



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 5. veljače 2021.
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

NAPOMENA O TOČKI „I”

Od: Odbor za proračun

Za: Odbor stalnih predstavnika

Predmet: Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2019.
– *donošenje*

**NACRT PREPORUKE VIJEĆA
o davanju razrješnice Komisiji
u odnosu na izvršenje općeg proračuna
Europske unije
za financijsku godinu 2019.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 319.,

izvršivši ispitivanje predviđeno u članku 319. stavku 1. UFEU-a,

budući da:

(1) Prema računu prihoda i rashoda za financijsku godinu 2019.:

– prihodi su iznosili	163 917 569 359,09 EUR
– rashodi plaćeni iz odobrenih sredstava iznosili su	157 428 362 340,51 EUR
– ukinuta odobrena sredstva za plaćanje (uključujući prihode određene za posebne namjene) prenesena iz godine <i>n-1</i> iznosila su	1 661 145 502,35 EUR
– odobrena sredstva za plaćanje prenesena u godinu <i>n+1</i> iznosila su	1 610 901 146,79 EUR
– odobrena sredstva za plaćanje EFTA-e prenesena iz godine <i>n-1</i> iznosila su	3 728 660,39 EUR

- saldo tečajnih razlika iznosio je 3 623 341,88 EUR
- pozitivan proračunski saldo iznosio je 3 217 055 050,93 EUR

- (2) Ukinuta odobrena sredstva za plaćanje za financijsku godinu iznosila su 74 870 959,98 EUR;
- (3) Iskorišteno je 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %) od 1 742 023 550,58 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje prenesenima u godinu *n*;
- (4) Vijeće ima određene komentare na opažanja iz izvješća Revizorskog suda za financijsku godinu 2019., koji su PRILOŽENI ovom dokumentu;
- (5) Vijeće smatra kako je važno da se poduzme daljnje postupanje slijedom njegovih komentara i očekuje da će Komisija provesti sve preporuke u potpunosti i bez odgode;
- (6) Vijeće je usvojilo zaključke o tematskim izvješćima koja je Revizorski sud objavio u 2019. i 2020.¹;
- (7) Slijedom navedenog ispitivanja zaključeno je da je način na koji je Komisija izvršila proračun za financijsku godinu 2019. u cjelini takav da se, na temelju opažanja Revizorskog suda, može dati razrješnica u odnosu na to izvršenje,

PREPORUČUJE Europskom parlamentu da na temelju navedenog Komisiji izda razrješnicu u odnosu na izvršenje proračuna Europske unije za financijsku godinu 2019.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*

¹ Dokumenti 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 i 5375/21.

UVOD

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće i izjavu o jamstvu Europskog revizorskog suda u odnosu na izvršenje proračuna EU-a te analizu revizijskih nalaza i dane zaključke. Vijeće pridaje veliku važnost neovisnoj reviziji koju provodi Revizorski sud, kako je utvrđeno u članku 287. UFEU-a, a posebice primarnoj zadaći dostavljanja izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te ispitivanja zakonitosti i pravilnosti prihoda i rashoda.
2. Vijeće prima na znanje činjenicu da je Revizorski sud svoje godišnje izvješće za financijsku godinu 2019. podijelio na dva dijela. Jedan dio odnosi se na pouzdanost konsolidirane računovodstvene dokumentacije EU-a i na pravilnost transakcija. Drugi dio obuhvaća uspješnost programâ potrošnje u okviru proračuna EU-a. Revizorski sud je svojim godišnjim izvješćem prvi put, kao pilot-projekt, obuhvatio Komisijino godišnje izvješće o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti (AMPR) kao glavno Komisijino izvješće na visokoj razini o uspješnosti proračuna EU-a. Vijeće poziva obje institucije da nastave s radom potrebnim kako bi se procijenila stvarna dodana vrijednost za građane EU-a.
3. Vijeće pozdravlja nalaz Revizorskog suda da računovodstvena dokumentacija EU-a istinito i vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a te činjenicu da je Revizorski sud dao pozitivno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za 2019. Vijeće ujedno pozdravlja činjenicu da je utvrđeno da su prihodi za 2019. zakoniti i pravilni te da u njima nema značajnih pogrešaka. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je Revizorski sud dao nepovoljno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda te zbog toga što je procijenjena razina pogreške o kojoj je Revizorski sud izvijestio i dalje značajna.

4. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda iz njegova godišnjeg izvješća i izvješća o uspješnosti, podupire preporuke Revizorskog suda te poziva Komisiju i ostale institucije da u obzir uzmu i relevantne preporuke Vijeća. Posebnu pažnju trebalo bi posvetiti pogreškama povezanim s javnom nabavom, koje su prisutne u svim poglavljima proračuna.
5. Revizorski sud ni ovaj put nije prikazao razinu pogreške za svako poglavlje, iako ga je Vijeće više puta pozvalo da to učini. Vijeće u tom pogledu naglašava kako je potrebno osigurati usporedivost među godinama u svakom području politika te ponovno poziva Revizorski sud da dostavi stope pogreške za sve naslove, neovisno o veličini rashoda, uzimajući u obzir sve veću političku važnost poglavlja kao što su „Sigurnost i građanstvo” i „Globalna Europa”.

GODIŠNJE IZVJEŠĆE
O IZVRŠENJU PRORAČUNA EU-a ZA FINANCIJSKU
GODINU 2019.

POGLAVLJE 1.

IZJAVA O JAMSTVU I POPRATNE INFORMACIJE

1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške o kojoj je Revizorski sud izvijestio i dalje značajna te se povećala drugu godinu zaredom, nakon što se prethodnih godina bila smanjila. Ukupna procijenjena razina pogreške koju je Revizorski sud izračunao za rashode prihvaćene u računovodstvenoj dokumentaciji za 2019. iznosi 2,7%. Vijeće prima na znanje da u znatnom dijelu tih rashoda – više od polovice – postoje značajne pogreške te smatra da se to uglavnom odnosi na rashode utemeljene na nadoknadi troškova, za koje procijenjena razina pogreške iznosi 4,9 %. Vijeće također prima na znanje da je Revizorski sud izvijestio da su se ti rashodi 2019. povećali na 66,9 milijardi EUR, ponajprije zbog povećanja potrošnje u području „Kohezija”, i čine 53,1 % revizijskog statističkog skupa. Vijeće prima na znanje i da Revizorski sud smatra da je učinak takvih pogrešaka u rashodima prihvaćenima za predmetnu godinu i značajan i raširen.
2. Vijeće uvažava da je u 2019. postignuto smanjenje stope pogreške u plaćanjima utemeljenima na nadoknadi troškova u podnaslovu 1.b (s 5 % na 4,4 %) i u naslovu 2 (s 2,4 % na 1,9 %). Vijeće napominje da se na tu vrstu rashoda i dalje primjenjuju složena pravila, iako su 2018. uvedene promjene s ciljem racionalizacije regulatornog okvira, i da su ti rashodi stoga izloženi visokom riziku od pogreške. Vijeće u tom kontekstu prima na znanje nastojanja usmjerena na pojednostavnjenje regulatornog okvira za razdoblje nakon 2020. koja su sadržana u prijedlozima Komisije, osobito u području kohezije. Vijeće naglašava da, kako bi se smanjile stope pogreške i osiguralo učinkovito i pravilno upravljanje sredstvima EU-a, jednostavnije, transparentnije i predvidljivije zakonodavstvo i dalje bi trebalo biti među najvažnijim prioritetima.
3. Vijeće uvažava da programi potrošnje te povezani sustavi kontrole i ciklusi upravljanja obuhvaćaju više godina. Vijeće i Komisija u tom pogledu imaju različite uloge u višegodišnjem postupku kontrole, što bi moglo dovesti do različitih rezultata. Cilj financijskih ispravaka i povrata koji se provode nakon revizije Revizorskog suda jest postići da se razina pogreške spusti ispod praga značajnosti. Stoga Vijeće uvažava i poboljšane rezultate koje su revizijska tijela ostvarila u otkrivanju i ispravljanju pogrešaka. Vijeće snažno potiče države članice i Komisiju da nastave povećavati kvalitetu upravljanja financijama EU-a.

4. Vijeće također izražava zabrinutost zbog toga što je Komisija već više puta procijenila da u određenim naslovima postoji niža razina pogreške od one koju je procijenio Revizorski sud. Revizorski sud smatra da su razlog tome nedostaci u određenim *ex post* provjerama, koji utječu na sposobnost otkrivanja i ispravljanja pogrešaka te na informacije o pravilnosti koje dostavlja Komisija.
5. Vijeće ponovno napominje da razina pogreške koju je procijenio Revizorski sud nije sama po sebi pokazatelj prijave, neučinkovitosti ili traćenja sredstava, već je pokazatelj plaćanja koja nisu izvršena u skladu s primjenjivim pravilima i propisima o prihvatljivoj potrošnji.
6. Vijeće pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije Europske unije (dalje u tekstu „računovodstvena dokumentacija”) za financijsku godinu 2019. Vijeće prima na znanje izjavu Revizorskog suda prema kojoj računovodstvena dokumentacija u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a na dan 31. prosinca 2019. te rezultate poslovanja, novčane tokove i promjene u neto imovini za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.
7. Vijeće također pozdravlja činjenicu da su prihodi povezani s računovodstvenom dokumentacijom za 2019. u svim značajnim aspektima zakoniti i pravilni, kao i prethodnih godina.
8. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje ukupnu učinkovitost revizijskih tijela u otkrivanju pogrešaka i nepravilnosti u upravljanju sredstvima EU-a te cijeni neprestane napore i mjere koje Komisija i države članice poduzimaju kako bi provele preporuke Revizorskog suda. Međutim, Vijeće uviđa nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u radu nekih revizijskih tijela. Na temelju nalaza Revizorskog suda Vijeće potiče aktere uključene u upravljanje i kontrolu izvršenja proračuna EU-a da koordiniraju i dodatno poboljšaju svoj rad kako bi se Revizorski sud mogao više osloniti na rad nacionalnih revizora i revizora Komisije, s obzirom na izmjene povezane s načelom uzajamnog oslanjanja.

9. Budući da je ključno da se proračunom EU-a učinkovito ostvari istinska vrijednost za građane EU-a, Vijeće smatra da je ocjena rezultata postignutih proračunom EU-a važan element godišnje evaluacije dobrog financijskog upravljanja sredstvima EU-a.
10. Vijeće također uvažava činjenicu da Komisijino izvješćivanje o uspješnosti obuhvaća različite skupove ciljeva, među kojima su ciljevi utvrđeni sektorskim zakonodavstvom i dodatni međusektorski ciljevi. Međutim, Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da prije svega nastavi poboljšavati kvalitetu procjena uspješnosti programâ, kombinirajući kvalitativnu i kvantitativnu procjenu, te da provede sustavniju analizu učinkovitosti programâ i vanjskih čimbenika koji utječu na uspješnost tih programa.
11. Osim toga, Vijeće se slaže s mišljenjem Revizorskog suda da, unatoč nedavnim poboljšanjima, i dalje ima prostora za unapređenje kvalitete pokazatelja uspješnosti te pouzdanosti informacija o uspješnosti u određenim područjima, kao i u izračunu napretka u postizanju ciljeva i određivanju ciljnih vrijednosti, te ponovno poziva Komisiju da poduzme daljnje odgovarajuće mjere u vezi sa svim preporukama Revizorskog suda.

POGLAVLJE 2.
PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE

1. Vijeće prima na znanje da su obveze i plaćanja u okviru proračuna za 2019. gotovo u potpunosti izvršene te pozdravlja činjenicu da nije bilo predviđeno ni premalo ni previše proračunskih sredstava, što ukazuje na sveukupno uredno upravljanje proračunom.
2. Međutim, Vijeće sa zabrinutošću primjećuje da se nepodmirene proračunske obveze (RAL) kontinuirano povećavaju i da su dosegle rekordnu razinu. Vijeće pozdravlja ubrzanje u provedbi europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI fondovi), što su dodatno pospješila revidirana pravila donesena u kontekstu krize uzrokovane bolešću COVID-19, no i dalje je duboko zabrinuto zbog rizika od pritiska na odobrena sredstva za plaćanje koja su dostupna u prvim godinama VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. te podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da pomno prati potrebe za plaćanjem, uključujući one koje proizlaze iz pandemije, i da poduzme mjere u okviru svojih institucijskih ovlasti.
3. Vijeće se slaže s procjenom Revizorskog suda da je važno imati potpunu sliku o izloženosti proračuna EU-a i poziva Komisiju da, među ostalim u kontekstu krize uzrokovane bolešću COVID-19, ponovno procijeni iznose i mehanizme dostupne za ublažavanje daljnje izloženosti, što obuhvaća preispitivanje stopa rezervacija. Vijeće sa zabrinutošću primjećuje da su se obveze za mirovine i ostala primanja zaposlenih povećale za 15,6 milijardi EUR te snažno potiče Komisiju da poduzme mjere kako bi se spriječilo daljnje pogoršanje bilance EU-a.
4. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da nastavi Europskom parlamentu i Vijeću pružati relevantne informacije o sredstvima koja su iz proračuna EU-a prenesena za financijske instrumente kojima upravlja Grupa EIB-a kako bi se omogućila primjerena kontrola i povećala transparentnost takvih operacija.

POGLAVLJE 3.

PRIHODI

1. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da u 2019. dio proračuna koji se odnosio na prihode nije sadržavao značajne pogreške, da u ispitanim povezanim transakcijama nije bilo pogrešaka i da su se ispitani sustavi povezani s prihodima smatrali općenito djelotvornima, dok su ključne unutarnje kontrole u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima ocijenjene kao djelomično djelotvorne. Vijeće prima na znanje da postoje nedostaci u načinu na koji određene države članice upravljaju carinama te izražava žaljenje zbog toga što Komisiji treba puno vremena da otkloni nedostatke koje otkrije prilikom inspekcija u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima u državama članicama.
2. Vijeće prima na znanje činjenicu da postoje nedostaci u kontrolama koje države članice provode kako bi smanjile manjak sredstava prikupljenih od carina, zbog kojih su potrebne mjere EU-a, a ti se nedostaci konkretno odnose na nedostatnu usklađenost na razini EU-a u provedbi carinskih kontrola za ublažavanje rizika od prikazivanja vrijednosti uvoza manjom od stvarne unutar carinske unije te na nemogućnost država članica da utvrde najrizičnije gospodarske subjekte na razini EU-a koje bi trebalo obuhvatiti naknadnim revizijama, ponajprije zbog toga što ne postoji baza podataka za cijeli EU u kojoj bi bile dostupne informacije o svom uvozu koji su izvršili gospodarski subjekti na razini EU-a.
3. Vijeće stoga podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da državama članicama pruži redovitu potporu pri odabiru najrizičnijih uvoznika za naknadne revizije te prima na znanje nastojanja Komisije da do siječnja 2023. osigura napredne kapacitete uvođenjem novog carinskog informacijskog sustava „Surveillance III”.
4. Vijeće izražava žaljenje zbog kašnjenja Komisije pri praćenju i zatvaranju otvorenih pitanja u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima. Vijeće u tom pogledu podupire preporuke Revizorskog suda Komisiji da revidira svoje postupke, i to uspostavom sustava za praćenje otvorenih pitanja u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima na temelju kvantitativnih i kvalitativnih kriterija kojima se nedostaci utvrđeni u državama članicama razvrstavaju prema prioritetu.

5. Povrh toga, Vijeće poziva Komisiju da što prije predloži reviziju Uredbe o stavljanju na raspolaganje svih kategorija vlastitih sredstava kako bi se raspolagalo uredbom o jedinstvenom i racionaliziranom stavljanju na raspolaganje za sve kategorije vlastitih sredstava.
-

POGLAVLJE 4.
KONKURENTNOST ZA RAST I ZAPOSŁJAVANJE

1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što procijenjena razina pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud iznosi 4,0 %, što je dvostruko više od prošle godine, ali slično razinama iz prethodnih godina.
2. Vijeće prima na znanje da istraživanja i inovacije već drugu godinu zaredom čine najviši postotak transakcija obuhvaćenih revizijom Revizorskog suda (80 od 130 transakcija). Udio potrošnje za svemirske programe, područje niskorizičnih rashoda, smanjio se u cijelom revizijskom statističkom skupu u odnosu na 2018. Vijeće napominje da je potrošnja u okviru programa FP7 i Obzor 2020. i dalje visokorizična i glavni izvor pogrešaka te da te pogreške čine 78 % procijenjene razine pogreške za taj podnaslov u 2019. S druge strane, Vijeće prima na znanje mali broj transakcija povezanih s drugim programima i aktivnostima u kojima su otkrivene mjerljive pogreške (4 od 50 transakcija). Te se transakcije odnose na projekte u okviru programa Erasmus+ i Instrumenta za povezivanje Europe (CEF).
3. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što, unatoč poboljšanjima i administrativnom pojednostavnjenju programa Obzor 2020. o kojima je Revizorski sud prethodno izvijestio, u potrošnji za istraživanja i dalje postoje značajne pogreške. Vijeće stoga snažno potiče Komisiju da nastavi ulagati napore kako bi stopa pogreške bila ispod praga značajnosti.
4. Vijeće je zabrinuto zbog činjenice da bi, u skladu s nalazima Revizorskog suda, procijenjena razina pogreške bila manja za 1,1 postotni bod da je Komisija pravilno upotrijebila sve informacije kojima je raspolagala kako bi spriječila, otkrila i ispravila pogreške prije prihvaćanja rashoda. Vijeće ponovno poziva Komisiju da ustraje u otklanjanju uzroka pogrešaka, pri čemu se posebno treba usredotočiti na programe u kojima su razine pogrešaka kontinuirano visoke, te da pojača napore s ciljem potpune provedbe mjera koje su već poduzete u tu svrhu.

5. Vijeće sa žaljenjem primjećuje da, kao i prethodnih godina, glavni rizik koji je Revizorski sud utvrdio predstavljaju neprihvatljivi troškovi koje su prijavili korisnici, ponajprije MSP-ovi i novi sudionici, koji su pri podnošenju zahtjeva za povrat troškova skloniji činjenju pogrešaka. Vijeće također sa zabrinutošću prima na znanje analizu Revizorskog suda da su troškovi za osoblje i dalje glavni uzrok većine pogrešaka, posebno u području istraživanja, u kojem je metodologija za izračun troškova za osoblje u određenim aspektima postala složenija u okviru programa Obzor 2020., zbog čega se povećao rizik od pogreške. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda o programu Obzor 2020. i ponovno poziva Komisiju da provodi ciljanije provjere zahtjeva MSP-ova za povrat troškova, da poboljša informativnu kampanju i komunikaciju kako bi se korisnicima dale odgovarajuće smjernice o pitanjima prihvatljivosti i pravilima za izračun i prijavu troškova za osoblje te da u sklopu sljedećih okvirnih programa za istraživanja dodatno pojednostavni pravila za izračun izravnih troškova za osoblje.
6. Vijeće prima na znanje da je Komisija u svojem godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a (AMPR) izračunala da je procijenjeni rizik u trenutku plaćanja ispod praga značajnosti (1,7 %). Međutim, Vijeće je zabrinuto zbog nedostataka i nedosljednosti na koje je Revizorski sud upozorio u pregledu *ex post* revizija programa Obzor 2020. koje su proveli Komisija i angažirani vanjski revizori. Vijeće u tom pogledu poziva Komisiju da uložiti veće napore u ispravljanje tih nedostataka.
7. Vijeće prima na znanje da je Komisija prihvatila i u potpunosti ili u većoj mjeri provela prethodne preporuke Revizorskog suda u vezi s podnaslovom 1.a. Vijeće posebno pozdravlja rašireniju upotrebu pojednostavnjenih mogućnosti financiranja, kao što su jednokratna plaćanja, kojima se olakšava sudjelovanje MSP-ova. Osim toga, Vijeće pozdravlja nalaze Revizorskog suda da se u godišnjim izvješćima o radu Komisije u tom području politike pruža relativno vjerna procjena njezina financijskog upravljanja i pravilnosti povezanih transakcija te Vijeće potvrđuje nalaze i zaključke Revizorskog suda.

POGLAVLJE 5.

GOSPODARSKA, SOCIJALNA I TERITORIJALNA KOHEZIJA

1. Vijeće prima na znanje da se procijenjena razina pogreške za plaćanja u okviru područja politike „Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija” prema nalazima Revizorskog suda smanjila za 0,6 postotnih bodova te je u 2019. iznosila 4,4 %, čime je ipak ostala znatno iznad praga značajnosti od 2 %.
2. Vijeće uvažava poboljšanja koja je Revizorski sud ove godine utvrdio u sustavima upravljanja i kontrole država članica i Komisije, no prepoznaje da se Revizorski sud i dalje ne može u potpunosti osloniti na rad revizijskih tijela i na stope preostale pogreške koje je Komisija prijavila. Stoga ih Vijeće potiče da nastave ulagati napore u daljnje poboljšanje svojih sustava upravljanja i kontrole.
3. Vijeće također snažno potiče Komisiju i države članice da nastave raditi na pojednostavnjenju zakonodavstva o fondovima EU-a. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje provedbu novog okvira za kontrolu i jamstva, koji je osmišljen kako bi se zajamčilo da se godišnje stope preostale pogreške spuste ispod praga značajnosti, no slaže se s procjenom Revizorskog suda da su potrebna dodatna poboljšanja u pogledu načina na koji upravljačka i revizijska tijela te Komisija primjenjuju taj okvir. U tom smislu Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da treba analizirati glavne izvore neotkrivenih pogrešaka i u suradnji s revizijskim tijelima osmisliti potrebne mjere kako bi se poboljšala pouzdanost prijavljenih stopa preostale pogreške.
4. Vijeće napominje da polovinu procijenjene razine pogreške uzrokuju neprihvatljivi projekti (prije nego što se uzmu u obzir financijski ispravci) i stoga podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da treba pojasniti što znači „fizički dovršene” i/ili „u cijelosti provedene” operacije, čime bi se državama članicama pomoglo da provjere jesu li operacije usklađene s člankom 65. stavkom 6. Uredbe o zajedničkim odredbama i da bolje otkrivaju neprihvatljive operacije.

5. Vijeće napominje da kohezijski programi obuhvaćaju više godina i da Komisija, kao upravitelj proračuna EU-a, uspostavlja višegodišnje strategije kontrole osmišljene kako bi se pogreške spriječile ili, ako to nije moguće, kako bi se otkrile i ispravile prije zaključenja programâ. Time se naglašava da Komisija i Revizorski sud imaju različite uloge u lancu kontrole proračuna EU-a te se stoga njihovi pristupi kontroli znatno razlikuju. Vijeće u tom pogledu primjećuje da je procijenjeni rizik u trenutku zaključenja ispod praga značajnosti (1,1 %).
-

POGLAVLJE 6.
PRIRODNI RESURSI

1. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da je u 2019. procijenjena razina pogreške za plaćanja u području politike „Prirodni resursi” o kojoj je izvijestio Revizorski sud iznosila 1,9 % (u usporedbi s 2,4 % 2018.), što je ispod praga značajnosti. Uzimajući u obzir druge dokaze dobivene u okviru sustava kontrole, Revizorski sud utvrdio je da je razina pogreške blizu značajnosti.
2. Vijeće pozdravlja činjenicu da se korektivnim mjerama koje primjenjuju Komisija i države članice procijenjena razina pogreške smanjila za 0,2 postotna boda. Stoga potiče Komisiju da nastavi podupirati države članice u poduzimanju svih potrebnih mjera za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje pogrešaka.
3. Vijeće prima na znanje da je rizik od pogreške u ovom poglavlju koncentriran u područjima ruralnog razvoja, tržišnih mjera, ribarstva i djelovanja u području klime i okoliša, koja podliježu složenijim pravilima o prihvatljivosti, te da su glavni izvori pogrešaka bili neprihvatljivi korisnici, aktivnosti, projekti ili troškovi.
4. Vijeće s time u vezi podupire preporuke Revizorskog suda Komisiji da češće ažurira svoju analizu rizika od prijevara u području zajedničke poljoprivredne politike (ZPP), provede analizu mjera država članica za sprečavanje prijevara i širi najbolje prakse u vezi s uporabom alata *Arachne* kako bi se dodatno poticala njegova uporaba u agencijama za plaćanja.

POGLAVLJE 7.
SIGURNOST I GRAĐANSTVO

1. Vijeće izražava žaljenje zbog činjenice da revizijski uzorak u okviru dokaznog ispitivanja u području „Sigurnost i građanstvo” ponovno nije bio reprezentativan za cjelokupan raspon potrošnje u okviru tog naslova VFO-a, kao i zbog toga što Revizorski sud nije procijenio ukupnu stopu pogreške. Ujedno primjećuje da više od trećine revidiranih transakcija sadrži pogreške.
2. Iako uvažava napore država članica da u složenom političkom okruženju intenziviraju provedbu svojih nacionalnih programa u okviru Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI) i Fonda za unutarnju sigurnost (FUS), Vijeće ističe važnost poduzimanja daljnjih koraka u tom smjeru kako bi se izbjegao povećan pritisak na nacionalna tijela jer se programi bliže zaključenju. S obzirom na jaču usmjerenost politike na to područje politika i njegov sve veći proračun Vijeće snažno potiče Revizorski sud da revizijom obuhvati i reprezentativni uzorak te u narednim godinama dostavi stopu pogreške za taj naslov.
3. Vijeće pozdravlja zaključak Revizorskog suda o tome da su sva ispitana nacionalna revizijska tijela koja su odgovorna za FAMI i FUS razvila i provela dostatno kvalitetne i detaljne postupke izvješćivanja te da je procjena Komisije iz godišnjih izvješća o kontroli strukturirana i precizna i obuhvaća sve relevantne pravne aspekte. Izražava, međutim, zabrinutost zbog činjenica da je Revizorski sud utvrdio određene nedostatke u radu revizijskih tijela te žali zbog njegova nalaza da sva odgovorna tijela nisu upotrebljavala istu definiciju „međuplaćanja”, što je utjecalo na usporedivost rezultata revizije.

4. Vijeće izražava punu potporu preporukama Revizorskog suda i pozdravlja činjenicu da ih je Komisija već počela provoditi zajedno s državama članicama. Potiče revizijska tijela odgovorna za nacionalne programe u okviru FAMI-ja i FUS-a da na temelju odgovarajućih smjernica i uputa koje izdaje Komisija poboljšaju opseg revizija, uzorkovanje i revizijski trag, u skladu s preporukama Revizorskog suda.
-

POGLAVLJE 8.
GLOBALNA EUROPA

1. Vijeće izražava žaljenje što je Revizorski sud ponovno odlučio da neće procijeniti razinu pogreške za ovo poglavlje te ga poziva da takvu procjenu dostavi u predstojećim godinama kako bi se rizik za financijske interese EU-a mogao usporediti među pojedinim godinama. Ujedno primjećuje da gotovo trećina revidiranih transakcija sadrži pogreške.

2. Vijeće pozdravlja i podupire preporuke Revizorskog suda u vezi s jačanjem provjera koje provode glavne uprave NEAR, DEVCO i CLIMA te Služba za instrumente vanjske politike (FPI) s ciljem utvrđivanja i sprečavanja opetovanih pogrešaka, kao i u pogledu objave ograničenja iz studije Glavne uprave NEAR o stopi preostale pogreške u godišnjim izvješćima o radu. Jednako tako podupire preporuku u vezi s metodologijom Glavne uprave NEAR za izračun „stope bespovratnih sredstava” da se preciznije uzme u obzir povećani rizik u području bespovratnih sredstava u okviru izravnog upravljanja.

POGLAVLJE 9.
ADMINISTRACIJA

1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u administrativnim i povezanim rashodima institucija EU-a, kao i prethodnih godina, nema značajnih pogrešaka. Primjećuje sa zadovoljstvom da Revizorski sud nije utvrdio značajne razine pogreške u ispitanim godišnjim izvješćima o radu.
2. Vijeće pozdravlja nalaz Revizorskog suda o smanjenom broju pogrešaka povezanih s troškovima osoblja i upravljanjem obiteljskim naknadama u odnosu na prethodne godine te da je Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu (PMO) već 2020. ispravio pogreške utvrđene u prethodnoj godini. Potiče Komisiju da u skladu sa zaključcima Europskog vijeća iz srpnja 2020. nastavi minimizirati broj pogrešaka u upravljanju troškovima osoblja.
3. Vijeće izražava žaljenje zbog opažanja Revizorskog suda o pogreškama u plaćanjima koja je Europski parlament izvršio jednoj europskoj političkoj stranci. Te su se pogreške, slične nedostacima u transakcijama koje je Revizorski sud otkrio i o kojima je izvijestio prethodnih godina, odnosile na neusklađenost s pravilima o prihvatljivosti rashoda. Vijeće poziva Europski parlament da poboljša postupke, upute i kontrolne mehanizme s ciljem sprečavanja tih pogrešaka.
4. Vijeće izražava žaljenje zbog dvaju nalaza Revizorskog suda koji se odnose na Europski gospodarski i socijalni odbor (EGSO). Kao prvo, EGSO još nije izradio definicije osjetljivih radnih mjesta ili funkcija niti je proveo analizu rizika s ciljem uvođenja kontrola za ublažavanje rizika i donošenja politike unutarnje mobilnosti. Kao drugo, EGSO od 2014. nije proveo sveobuhvatnu procjenu rizika. Vijeće poziva EGSO da provede politiku za postupanje u vezi s osjetljivim funkcijama te da uspostavi i provede postupke sveobuhvatne procjene rizika.

5. Vijeće prima na znanje opažanja i preporuke Revizorskog suda iz njegova izvješća o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji europskih škola za financijsku godinu 2019. te uvažava korektivne mjere koje je donio Ured glavnog tajnika Europskih škola i sa zanimanjem očekuje evaluaciju Revizorskog suda u vezi s postignutim rezultatima.
 6. Vijeće prima na znanje nalaz Revizorskog suda o tome da su od 2012. do 2018. institucije i tijela EU-a smanjili svoje planove radnih mjesta za 1 409 radnih mjesta (3 %), dok se tijekom istog razdoblja broj ugovornog osoblja povećao za 3 253 u ekvivalentima punog radnog vremena unesenima u proračun (37 %). Poziva Komisiju da pomno prati taj razvoj s ciljem stabiliziranja ukupne radne snage u skladu sa zaključcima Europskog vijeća iz srpnja 2020.
-

**IZVJEŠĆE EUROPSKOG REVIZORSKOG SUDA
O USPJEŠNOSTI PRORAČUNA EU-a – STANJE NA KRAJU 2019.**

UVOD

1. Revizorski sud obuhvatio je Komisijino izvješćivanje na visokoj razini o uspješnosti u okviru godišnjeg izvješća o upravljanju proračunom EU-a i o njegovoj uspješnosti i programskih izvještaja. Pritom je ispitao raspolaže li Komisija pouzdanim postupkom za izradu tih izvješća te pružaju li ona jasan, sveobuhvatan i uravnotežen pregled uspješnosti programâ potrošnje EU-a. Ujedno je ispitao rezultate postignute u okviru programâ EU-a iz (pod)naslova 1.a, 1.b, 2., 3. odnosno 4. u višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2014. – 2020.
2. Svrha navedenog bila je utvrditi stupanj relevantnosti informacija o uspješnosti te, na temelju tih informacija, procijeniti uspješnost programâ potrošnje EU-a.
3. Revizorski sud odabrao je i ispitao devet programa potrošnje (od njih ukupno 58) koji zajedno čine oko tri četvrtine svih plaćanja izvršenih do kraja 2019. u okviru obveza iz višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014. – 2020.
4. Vijeće prima na znanje mišljenje Revizorskog suda prema kojem pokazatelji uspješnosti mogu pružiti tek nepotpunu sliku uspješnosti programâ zbog sebi svojstvenih ograničenja i postojanja aspekata koji tim pokazateljima nisu uopće odnosno nisu u dovoljnoj mjeri obuhvaćeni.
5. Vijeće potvrđuje da se izvješćivanje Komisije o uspješnosti programâ potrošnje EU-a i dalje poboljšava te je sve uravnoteženije zahvaljujući dosljednoj uporabi godišnjeg izvješća o upravljanju proračunom EU-a i o njegovoj uspješnosti (AMPR), pregleda uspješnosti programâ i programskih izvještaja. Potiče Komisiju da i dalje ulaže napore kako bi se osobito poboljšala pouzdanost informacija o uspješnosti predloženih u programskim izvještajima i godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i o njegovoj uspješnosti te da nastavi izvješćivati o uspješnosti programâ potrošnje EU-a barem onoliko dugo dok se nakon isteka razdoblja dotičnog VFO-a još budu izvršavali znatni iznosi plaćanja tijekom sljedećeg razdoblja VFO-a.

KONKURENTNOST ZA RAST I ZAPOSŁJAVANJE

1. Vijeće pozdravlja posebnu procjenu uspješnosti koju je Revizorski sud proveo u odnosu na Obzor 2020., pri čemu prima na znanje trenutačnu ograničenost dostupnih informacija, prije svega zbog znatnog vremenskog razmaka između financiranja projekata i ostvarenja rezultata i učinaka, što je svojstveno obilježje financiranja istraživanja i inovacija. Primjećuje sa zadovoljstvom da se učinkovitost Obzora 2020. povećala uslijed pojednostavnjenja te da su u okviru većine projekata postignuta očekivana ostvarenja i rezultati.
2. Vijeće pozdravlja posebnu procjenu uspješnosti koju je Revizorski sud proveo u odnosu na EFSU, prema kojoj bi program trebao ostvariti svoje ciljeve u pogledu mobilizacije ulaganja i postizanja njihova multiplikacijskog učinka. Ipak sa zabrinutošću primjećuje da su se neki projekti mogli financirati iz drugih izvora te da se u nekim slučajevima možda precijenio učinak EFSU-a na dodatna ulaganja. Pozdravlja činjenicu da je Komisija pri upravljanju Jamstvenim fondom EFSU-a primjenjivala načela dobrog financijskog upravljanja te da trajno nastoji poboljšati geografsku raznolikost u okviru EFSU-a.

GOSPODARSKA, SOCIJALNA I TERITORIJALNA KOHEZIJA

1. Vijeće prima na znanje činjenicu da se velika većina pokazatelja utvrđenih u općim ciljevima programâ za EFRR i KF ne nalazi blizu ostvarenja s obzirom na podatke dostupne krajem 2018., pri čemu je razina posebnih pokazatelja za MSP-ove i niskougljično gospodarstvo niska, te uvažava da je sporost pokretanja potrošnje za razdoblje 2014. – 2020. utjecala na ritam ostvarivanja ciljeva kohezijske politike za koje su ciljne vrijednosti utvrđene za 2023. Pozdravlja zaključak Revizorskog suda da se tim dvama posebnim programima doprinosi ostvarivanju ciljeva politike gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije EU-a.
2. Vijeće se slaže sa zaključcima Revizorskog suda u vezi s rizikom, osobito u pogledu dostupnosti plaćanja, pri uporabi financijskih sredstava u završnoj fazi VFO-a te je ujedno suglasan s procjenom da kašnjenje u potrošnji za razdoblje 2014. – 2020. utječe na ostvarivanje ciljeva kohezijske politike. Pozdravlja predloženo uvođenje obveznih zajedničkih pokazatelja rezultata za razdoblje 2021. – 2027., kao i uspostavu Komisijine platforme otvorenih podataka, te sa zanimanjem iščekuje procjenu njihovih rezultata.

PRIRODNI RESURSI

1. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda o pokazateljima uspješnosti za ZPP, koji se uglavnom odnose na ulazne resurse ili ostvarenja i prikazuju razinu apsorpcije sredstava EU-a, no ne rezultate ili učinke politike.
 2. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda o poteškoćama pri procjeni uspješnosti povezane potrošnje EU-a u području ruralnog razvoja na temelju informacija u vezi s općim ciljem uravnoteženog teritorijalnog razvoja koje je Komisija navela u godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti te u programskim izvještajima.
-

SIGURNOST I GRAĐANSTVO

Vijeće primjećuje da godišnje izvješće o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti za 2019. sadrži kontekstualne informacije, ali da se u njemu ne navodi je li FAMI na putu ostvarenja svojeg općeg cilja. Dostupne informacije upućuju na relevantnost potrošnje i dodanu vrijednost EU-a, ali utvrđeni pokazatelji ne pružaju dokaze o ekonomičnosti i učinkovitosti. Činjenica da se dvije trećine pokazatelja odnosi na mjerenje aktivnosti i ostvarenja može dati pretjerano pozitivan pogled na postignuća. Revizorski sud zaključuje da je FAMI najuspješniji u jačanju zajedničkog europskog sustava azila, dok najmanju uspješnost bilježi u vraćanju nezakonitih migranata.

GLOBALNA EUROPA

1. Vijeće napominje da izvješća Komisije na visokoj razini o uspješnosti ne sadržavaju dovoljno informacija za procjenu uspješnosti Instrumenta za razvojnu suradnju. Primjećuje da je veći napredak prema općem cilju uspostave područja zajedničkog blagostanja i dobrih odnosa ostvaren u istočnom nego u južnom susjedstvu.
2. Vijeće primjećuje da pokazatelji u izvješćima na visokoj razini ukazuju na općenito pozitivan trend u smanjenju siromaštva, rodnoj ravnopravnosti u obrazovanju, sporazumima sa susjednim zemljama i ljudskom razvoju, ali opaža i trend pogoršanja u konsolidaciji demokracije, vladavini prava i političkoj stabilnosti. Napominje, međutim, da pokazatelji ne pružaju informacije o uspješnosti samih programa te zato poziva Komisiju da predoči pokazatelje kojima se jasno odražava opseg u kojem su se u okviru programâ postigla očekivana ostvarenja i rezultati.
