



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. helmikuuta 2021
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

ILMOITUS: I-KOHTA

Lähtettäjä: Budjettikomitea

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea

Asia: Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2019 yleisen
talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä
komissiolle

– *Hyväksyminen*

**EHDOTUS NEUVOSTON SUOSITUKSEKSI
Euroopan unionin varainhoitovuoden 2019
yleisen talousarvion toteuttamista koskevan
vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 319 artiklan,

on suorittanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 319 artiklan 1 kohdan mukaisen tutkimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Varainhoitovuotta 2019 koskevan tulostilin mukaan

– varainhoitovuoden tulot olivat	163 917 569 359,09 euroa
– menot varainhoitovuoden määrärahoista olivat	157 428 362 340,51 euroa
– vuodelta <i>n-1</i> siirrettyjä maksumäärärahoja (käyttötarkoitukseensa sidotut tulot mukaan lukien) peruutettiin	1 661 145 502,35 euroa
– vuodelle <i>n+1</i> siirrettyjä maksumäärärahoja oli	1 610 901 146,79 euroa
– vuodelta <i>n-1</i> siirrettyjä EFTA-maksumäärärahoja oli	3 728 660,39 euroa

- kurssivaihteluista johtuva negatiivinen saldo oli 3 623 341,88 euroa
- ja talousarvion positiivinen saldo oli 3 217 055 050,93 euroa

- (2) Peruutetut varainhoitovuoden maksumäärärahat olivat 74 870 959,98 euroa.
- (3) Varainhoitovuodelle *n* on siirretty maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja 1 742 023 550,58 euroa, joista on käytetty 1 667 152 590,60 euroa (95,70 prosenttia).
- (4) Varainhoitovuotta 2019 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt huomautukset antoivat neuvostolle aiheen tiettyihin huomautuksiin, jotka ovat tämän suosituksen LIITTEESSÄ.
- (5) Neuvosto pitää tärkeänä, että sen huomautukset johtavat jatkotoimiin, ja edellyttää, että komissio noudattaa täysin ja viipymättä kaikkia annettuja suosituksia.
- (6) Neuvosto on hyväksynyt päätelmät tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2019 ja 2020 julkaisemista erityiskertomuksista¹.
- (7) Edellä mainitun tutkimuksen perusteella komissio on toteuttanut varainhoitovuoden 2019 talousarvion kokonaisuudessaan siten, että vastuuvapaus toteuttamisesta voidaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten pohjalta myöntää,

SUOSITTAA NÄIN OLLEN Euroopan parlamentille, että se myöntää edellä mainittujen seikkojen perusteella komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin varainhoitovuoden 2019 talousarvion toteuttamisesta.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹ Asiak. 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 ja 5375/21.

JOHDANTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman EU:n talousarvion toteuttamisesta sekä tarkastushavaintojen analyysin ja päätelmät. Neuvosto pitää erittäin tärkeänä tilintarkastustuomioistuimen SEUT 287 artiklan mukaisesti suorittamaa riippumatonta tarkastustyötä ja erityisesti sille kuuluvaa ensisijaista tehtävää antaa tarkastuslausuma tilien luotettavuudesta ja tutkia tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta.
2. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on jakanut varainhoitovuotta 2019 koskevan vuosikertomuksensa kahteen erilliseen osaan. Yksi osa koskee EU:n konsolidoidun tilinpäätöksen luotettavuutta ja toimien sääntöjenmukaisuutta. Toinen osa kattaa EU:n talousarvioon kuuluvien meno-ohjelmien tuloksellisuuden. Siinä tilintarkastustuomioistuin kattoi pilottihankkeena ensimmäistä kertaa komission vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen, joka on komission tärkein EU:n talousarviota koskeva korkean tason tuloksellisuuskertomus. Neuvosto kehottaa molempia toimielimiä jatkamaan työtään tarpeen mukaan, jotta EU:n kansalaisille tarjottua todellista arvoa voidaan arvioida.
3. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen havaintoon, jonka mukaan EU:n tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:n taloudellisesta asemasta, ja että tilintarkastustuomioistuin on antanut puhtaan lausunnon varainhoitovuoden 2019 tilien luotettavuudesta. Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että vuoden 2019 tulojen todettiin olevan lailliset ja sääntöjenmukaiset ja että niissä ei havaittu olennaisia virheitä. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin on antanut kielteisen lausunnon menojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ja että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on edelleen olennainen.

4. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, sellaisina kuin ne on esitetty sen vuosikertomuksessa ja tuloksellisuuskertomuksessa, tukee tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja pyytää komissiota ja muita toimielimiä ottamaan huomioon myös asiaankuuluvat neuvoston suositukset. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä julkisten hankintojen yhteydessä esiintyviin virheisiin, joita on kaikissa talousarvion luvuissa.
 5. Neuvoston toistuvista kehotuksista huolimatta tilintarkastustuomioistuin ei esittänyt virhetasoa kaikkien lukujen osalta. Tältä osin neuvosto korostaa, että vertailukelpoisuus on varmistettava eri vuosien välillä kunkin toimintalohkon osalta, ja kehottaa jälleen tilintarkastustuomioistuinta esittämään kaikkien otsakkeiden virhetasot menojen koosta riippumatta, ottaen huomioon sellaisten lukujen kuin turvallisuus ja kansalaisuus sekä globaali Eurooppa kasvava poliittinen merkitys.
-

**VUOSIKERTOMUS EU:N TALOUSARVION
TOTEUTTAMISESTA VARAINHOITOVUONNA 2019**

ENSIMMÄINEN LUKU

TARKASTUSLAUSUMA JA LAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT

1. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on edelleen olennainen ja on noussut toisena peräkkäisenä vuotena aiempina vuosina tapahtuneen laskun jälkeen. Tilintarkastustuomioistuimen arvioima varainhoitovuoden 2019 tileissä hyväksytyjen menojen kokonaisvirhetaso on 2,7 prosenttia. Neuvosto panee merkille, että merkittävässä osassa näistä menoista – yli puolessa – virhetaso on olennainen, ja katsoo, että tämä koskee pääasiassa korvaamiseen perustuvia menoja, joiden arvioitu virhetaso on 4,9 prosenttia. Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen toimittamat tiedot, joiden mukaan pääasiassa koheesiomenojen kasvun vuoksi kyseiset menot kasvoivat 66,9 miljardiin euroon vuonna 2019, mikä on 53,1 prosenttia tarkastuksen perusjoukosta. Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen näkemyksen, että vuoden hyväksytyissä menoissa havaittujen virheiden vaikutukset ovat sekä olennaisia että laajamittaisia.
2. Neuvosto toteaa, että korvaamiseen perustuvien maksujen virhetaso laski vuonna 2019 alaotsakkeessa 1 b (5 prosentista 4,4 prosenttiin) ja otsakkeessa 2 (2,4 prosentista 1,9 prosenttiin). Neuvosto toteaa, että tämän tyyppisiin menoihin sovelletaan edelleen monimutkaisia sääntöjä ja ne ovat näin ollen alttiita suurelle virheriskille huolimatta vuonna 2018 sääntelykehukseen tehdyistä muutoksista sen virtaviivaistamiseksi. Tässä yhteydessä neuvosto panee merkille yksinkertaistamispyrkimykset, joita on esitetty vuoden 2020 jälkeistä sääntelykehystä koskevissa komission ehdotuksissa erityisesti koheesion osalta. Neuvosto korostaa, että virhetason alentaminen sekä tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttävät, että ehdottomana prioriteettina olisi edelleen oltava yksinkertaisempi, läpinäkyvämpi ja ennakoitavampi lainsäädäntö.
3. Neuvosto toteaa, että meno-ohjelmat ja niihin liittyvät valvontajärjestelmät sekä hallintosityklit kattavat useita vuosia. Tilintarkastustuomioistuimella ja komissiolla on tältä osin erilaiset roolit monivuotisessa valvontaprosessissa, mikä voi johtaa erilaisiin tuloksiin. Niiden rahoitusaikaisujen ja takaisinperintöjen, jotka on toteutettu tilintarkastustuomioistuimen tilintarkastuksen jälkeen, tavoitteena on saada virhetaso olennaisuusrajan alapuolelle. Näin ollen neuvosto toteaa myös, että tarkastuselimet ovat saavuttaneet parempia tuloksia virheiden havaitsemisessa ja korjaamisessa. Neuvosto kannustaa voimakkaasti jäsenvaltioita ja komissiota jatkamaan EU:n varainhoidon laadun parantamista.

4. Neuvosto on myös huolissaan siitä, että komission tiettyjen otsakkeiden osalta arvioima riskitaso on toistuvasti alhaisempi kuin tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että tämä johtuu joissakin jälkitarkastuksissa esiintyvistä puutteista, jotka vaikuttavat havaitsemis- ja oikaisuvalmiuksiin ja komission antamiin sääntöjenmukaisuutta koskeviin tietoihin.
5. Neuvosto panee jälleen merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso ei sinällään mittaa petosten määrää eikä varojen tehotonta tai tuhlaavaa käyttöä vaan maksuja, joita ei ole tehty menojen hyväksyntään sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti.
6. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon Euroopan unionin varainhoitovuotta 2019 koskevan tilinpäätöksen, jäljempänä 'tilinpäätös', luotettavuudesta. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen lausuman, jonka mukaan tilinpäätös antaa olennaisilta osiltaan luotettavan kuvan EU:n taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2019 sekä sen toimien tuloksista, sen rahavirroista ja sen nettovarallisuuden muutoksista tuolloin päättyneeltä vuodelta, varainhoitoasetuksen ja julkista sektoria koskeviin, kansainvälisesti hyväksytyihin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
7. Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että edellisten vuosien tavoin varainhoitovuoden 2019 tilien perustana olevat tulot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.
8. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tarkastuselinten yleisen tehokkuuden virheiden ja EU:n varojen huonon hallinnoinnin havaitsemisessa ja arvostaa komission ja jäsenvaltioiden jatkuvia ponnistuksia ja toimia tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanemiseksi. Neuvosto kuitenkin myöntää tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuimen tekemien havaintojen pohjalta EU:n talousarvion toteuttamisen hallinnosta ja valvonnasta vastaavia toimijoita koordinoimaan ja parantamaan toimiaan edelleen, jotta tilintarkastustuomioistuin voisi laajemmin hyödyntää kansallisten ja komission tarkastajien toimia, kun otetaan huomioon tarkastusten vastavuoroisen hyödyntämisen periaatteeseen liittyvä kehitys.

9. Neuvosto pitää mielessä, että on olennaisen tärkeää, että EU:n talousarvio tuottaa EU:n kansalaisille todellista arvoa, ja katsoo, että EU:n talousarvion avulla saavutettujen tulosten arviointi on tärkeä osa EU:n varojen moitteetonta hoitoa koskevaa vuotuista arviointia.
 10. Neuvosto toteaa myös, että komission tuloksellisuusraportointi kattaa erilaisia tavoitteita, mukaan lukien alakohtaisessa lainsäädännössä asetetut tavoitteet ja monialaiset lisätavoitteet. Neuvosto tukee kuitenkin tilintarkastustuomioistuimen suositusta, että komissio jatkaisi erityisesti ohjelmien tuloksellisuuden arviointien laadun parantamista yhdistämällä sekä laadulliset että määrälliset arvioinnit ja analysoisi järjestelmällisemmin ohjelmien tehokkuutta ja ohjelmien tuloksellisuuteen vaikuttavia ulkoisia tekijöitä.
 11. Lisäksi neuvosto on tilintarkastustuomioistuimen kanssa samaa mieltä siitä, että viimeaikaisista parannuksista huolimatta joillakin aloilla on edelleen parantamisen varaa tulosindikaattoreiden laadussa ja tuloksellisuustietojen luotettavuudessa sekä tavoitearvojen saavuttamista koskevissa laskelmissa ja tavoitteiden asettamisen avoimuudessa, ja kehottaa jälleen komissiota toteuttamaan asianmukaisia lisätoimia kaikkien tilintarkastustuomioistuimen suositusten suhteen.
-

TOINEN LUKU
TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTO

1. Neuvosto panee merkille, että lähes koko talousarvio saatiin sitoumusten ja maksujen osalta toteutettua vuonna 2019, ja on tyytyväinen siihen, että talousarvio ei ollut ali- eikä ylibudjetoitu, mikä on osoitus yleisesti ottaen asianmukaisesta talousarviohallinnosta.
2. Neuvosto panee kuitenkin huolestuneena merkille, että maksattamatta olevat talousarviositoumukset ovat jatkuvasti nousseet ennätystasolle. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) täytäntöönpano on nopeutunut, muun muassa covid-19-kriisin yhteydessä hyväksytyjen tarkistettujen sääntöjen myötä, mutta on edelleen syvästi huolissaan vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen ensimmäisinä vuosina käytettävissä oleviin maksumäärärahoihin kohdistuvan paineen riskistä ja tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi seurattava tarkasti maksutarpeita, myös pandemiasta johtuvia tarpeita, ja toteutettava toimia institutionaalisten valtuuksiensa puitteissa.
3. Neuvosto yhtyy tilintarkastustuomioistuimen arviointiin siitä, että on tärkeää saada kokonaiskuva EU:n talousarvioon kohdistuvasta riskistä, ja kehottaa komissiota arvioimaan uudelleen, myös covid-19-kriisin yhteydessä, käytettävissä olevia määriä ja mekanismeja, joilla voidaan entisestään lieventää riskiä, mukaan lukien rahoitusasteiden tarkistaminen. Neuvosto panee huolestuneena merkille, että eläkkeisiin ja muihin työsuhde-etuuksiin liittyvät vastuut ovat kasvaneet 15,6 miljardilla eurolla, ja kehottaa komissiota toteuttamaan toimia, joilla estetään EU:n taseen heikkeneminen entisestään.
4. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta toimittaa edelleen Euroopan parlamentille ja neuvostolle asianmukaisia tietoja EIP-ryhmän hallinnoimiin rahoitusvälineisiin EU:n talousarviosta siirretyistä varoista, jotta asianmukaiset tarkastukset olisivat mahdollisia ja tällaisten toimien avoimuutta voitaisiin lisätä.

KOLMAS LUKU

TULOT

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2019 talousarvion tulopuolella ei esiintynyt olennaisia virheitä, tarkastetuissa tilien perustana olevissa toimissa ei havaittu virheitä ja tarkastelun kohteena olleet tuloihin liittyvät järjestelmät arvioitiin yleisesti ottaen vaikuttaviksi; tosin perinteisten omien varojen keskeiset sisäisen valvonnan toimet arvioitiin vain osittain vaikuttaviksi. Neuvosto panee merkille, että tiettyjen jäsenvaltioiden tullimaksujen hallinnoinnissa on puutteita, ja pitää valitettavana, että komissiolta vie paljon aikaa korjata jäsenvaltioissa toimittamissaan perinteisiä omia varoja koskevissa tarkastuksissa havaitut puutteet.
2. Neuvosto panee merkille, että tullivajeen pienentämiseen tähtäävissä jäsenvaltioiden tarkastuksissa on puutteita, jotka edellyttävät EU:n toimia, eli tullitarkastusten suorittamista ei ole yhdenmukaistettu EU:n laajuisesti, jotta voitaisiin vähentää aliarvostettuun tuontiin liittyvää riskiä koko tulliliitossa, ja jäsenvaltiot ovat kyvyttömiä tunnistamaan EU:n tasolla riskialtteinnaat talouden toimijat jälkitarkastuksia varten, mikä johtuu pääasiassa siitä, ettei ole olemassa EU:n laajuista tietokantaa, jossa olisi tietoa talouden toimijoiden tuonnista EU:n tasolla.
3. Neuvosto kannattaa sen vuoksi tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta antaa jäsenvaltioille säännöllistä tukea riskialtteinnaatien tuojien valinnassa näihin tarkastuksiin, ja panee merkille komission pyrkimykset ottaa käyttöön Surveillance III -tullitietojärjestelmän kehittyneet valmiudet tammikuuhun 2023 mennessä.
4. Neuvosto pitää valitettavana, että omien varojen osalta avoinna olevien kohtien seuranta ja sulkemista koskevissa komission toimissa on esiintynyt viivästyksiä. Tältä osin neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamia suosituksia tarkistaa menettelyjään perustamalla perinteisten omien varojen avointen kohtien seurantajärjestelmä, joka perustuu määrällisiin ja laadullisiin kriteereihin, joissa asetetaan tärkeysjärjestykseen jäsenvaltioissa havaitut puutteet.

5. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota ehdottamaan kaikkien perinteisten omien varojen luokkien käyttöön asettamista koskevan neuvoston asetuksen tarkistamista mahdollisimman pian, jotta saadaan aikaan yhtenäinen ja virtaviivaistettu asetus, joka koskee kaikkia omien varojen luokkia.
-

NELJÄS LUKU
KASVUA JA TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVÄ KILPAILUKYKY

1. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on 4,0 prosenttia eli kaksinkertainen edellisvuoteen verrattuna, mutta samalla tasolla kuin aiempina vuosina.
2. Neuvosto toteaa, että jo toisena vuonna peräkkäin tutkimus ja innovointi muodostivat suurimman prosenttiosuuden tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista toimista (80 tointa 130 toimesta). Avaruusohjelmissa, jossa menot ovat vähäriskisiä, menojen osuus pieni koko tarkastetussa perusjoukossa vuoteen 2018 verrattuna. Neuvosto panee merkille, että seitsemännen puiteohjelman ja Horisontti 2020 -puiteohjelman menot ovat edelleen suuririskisiä ja ne ovat pääasiallinen virheiden lähde, joka edustaa 78:aa prosenttia tämän alaotsakkeen arvioidusta virhetasosta vuonna 2019. Toisaalta neuvosto panee merkille, että muita ohjelmia ja toimintoja koskevissa toimissa havaittiin vain vähän kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä (neljä tointa 50 toimesta). Nämä toimet koskevat Erasmus+-ohjelman ja Verkkojen Eurooppa -välineen hankkeita.
3. Neuvosto pitää valitettavana, että vaikka Horisontti 2020 -puiteohjelmassa on aiemmin raportoitu parannuksista ja hallinnon yksinkertaistamisesta, tutkimusmenojen virhetaso on edelleen olennainen. Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan, jotta virhetaso saataisiin olennaisuusrajan alapuolelle.
4. Neuvosto on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan arvioitu virhetaso olisi ollut 1,1 prosenttiyksikköä alhaisempi, jos komissio olisi hyödyntänyt asianmukaisesti kaikkia käytettävissä olevia tietoja virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ennen menojen hyväksymistä. Neuvosto toistaa komissiolle esittämänsä pyynnön jatkaa pyrkimyksiä puuttua virheiden syihin kiinnittämällä erityistä huomiota niihin ohjelmiin, joissa korkeita virhetasoja on havaittavissa jatkuvasti, ja tehostaa pyrkimyksiä panna kaikilta osin täytäntöön tämän osalta jo toteutetut toimet.

5. Neuvosto pitää valitettavana, että aiempien vuosien tapaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsema suurin riski on edunsaajien, lähinnä pk-yritysten ja uusien hakijoiden, ilmoittamat tukeen oikeuttamattomat kulut, jotka ovat alttiimpia virheille menoilmoituksia toimitettaessa. Neuvosto panee huolestuneena merkille myös tilintarkastustuomioistuimen analyysin, jonka mukaan henkilöstökustannukset ovat edelleen perussyy useimpiin virheisiin erityisesti tutkimuksen alalla, jossa henkilöstökustannusten laskentamenetelmästä on Horisontti 2020 -puiteohjelman alaisuudessa tullut joiltakin osin monimutkaisempi, mikä lisää virheriskiä. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen Horisontti 2020 -puiteohjelmaa koskevaa suositusta ja kehottaa uudelleen komissiota tekemään pk-yritysten kuluilmoituksille kohdistetumpia tarkastuksia, tehostamaan tiedotuskampanjaansa ja viestintää, jotta edunsaajat saisivat asianmukaista ohjausta tukikelpoisuuskysymysten sekä henkilöstökulujen laskemista ja ilmoittamista koskevien sääntöjen osalta, sekä yksinkertaistamaan edelleen välittömien henkilöstökulujen laskemista koskevia sääntöjä seuraavissa tutkimuksen puiteohjelmissa.
6. Neuvosto toteaa, että komission vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessaan laskema arvioitu riski maksamishetkellä on alle olennaisuusrajan (1,7 prosenttia). Neuvosto on kuitenkin huolissaan puutteista ja epäjohtonmukaisuuksista, jotka tuotiin esiin tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa, joka koski sekä komission että ulkoisten tarkastajien toimeksiannon perusteella tekemiä Horisontti 2020 -puiteohjelman jälkitarkastuksia. Tältä osin neuvosto kehottaa komissiota tehostamaan toimiaan näiden puutteiden korjaamiseksi.
7. Neuvosto toteaa, että komissio on hyväksynyt ja pannut kokonaan tai suurimmaksi osaksi täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen aiemmat suositukset alaotsakkeen 1 a osalta. Neuvosto on erityisen tyytyväinen pk-yritysten osallistumista helpottavien yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen, kuten kertaluonteisten maksujen, laajempaan käyttöön. Lisäksi neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan tätä toimintalohkoa koskevissa komission vuotuisissa toimintakertomuksissa annetaan suhteellisen tarkka arvio sen varainhoidosta ja tilien perustana olevien toimien sääntöjenmukaisuudesta ja vahvistetaan tuomioistuimen havainnot ja johtopäätökset.

VIIDES LUKU

TALOUDELLINEN, SOSIAALINEN JA ALUEELLINEN KOHEESIO

1. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso toimintalohkon "Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus" maksujen osalta laski 0,6 prosenttiyksiköllä 4,4 prosenttiin vuonna 2019 mutta on edelleen merkittävästi 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella.
2. Neuvosto suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen tänä vuonna havaitsemiin parannuksiin jäsenvaltioiden ja komission hallinto- ja valvontajärjestelmissä, mutta toteaa, että tilintarkastustuomioistuin ei voi edelleenkään täysin luottaa tarkastusviranomaisten työhön ja komission raportoimiin jäännösvirhetasoihin. Sen vuoksi neuvosto kannustaa niitä jatkamaan pyrkimyksiään parantaa edelleen hallinto- ja valvontajärjestelmiään.
3. Neuvosto myös kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita jatkamaan pyrkimyksiään yksinkertaistaa EU:n rahastoja koskevaa lainsäädäntöä. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille uuden valvonta- ja varmennuskehityksen täytäntöönpanon, jonka tarkoituksena on varmistaa, että vuotuiset jäännösvirhetasot jäävät olennaisuusrajan alapuolelle, mutta tukee tilintarkastustuomioistuimen arviota siitä, että niin hallintoviranomaisten, tarkastusviranomaisten kuin komission tapaan soveltaa kehystä tarvitaan lisäparannuksia. Tältä osin neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle osoittamaa suositusta analysoida havaitsematta jääneiden virheiden tärkeimpiä syitä ja kehittää yhdessä tarkastusviranomaisten kanssa tarvittavat toimenpiteet raportoitujen jäännösvirhetasojen luotettavuuden parantamiseksi.
4. Neuvosto toteaa, että puolet arvioidusta virhetasosta johtuu tukeen oikeuttamattomista hankkeista (ennen rahoitusoikaisujen huomioon ottamista), ja kannattaa siksi tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta selventää, mitä tarkoitetaan "fyysisesti päätökseen saatetuilla" ja/tai "kokonaan täytäntöönpannuilla" toimilla, ja siten auttaa jäsenvaltioita varmistamaan, että niiden toimet ovat yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 65 artiklan 6 kohdan mukaisia, ja havaitsemaan paremmin tukeen oikeuttamattomat toimet.

5. Neuvosto toteaa, että koheesio-ohjelmat kattavat useita vuosia ja että komissio EU:n talousarvion hallinnoijana ottaa käyttöön monivuotiset valvontastrategiat, joiden tarkoituksena on ehkäistä virheitä, ja ellei tämä ei ole mahdollista, havaita virheet ja tehdä oikaisuja ennen ohjelmien päättämistä. Tässä korostuu, että komissiolla ja tilintarkastustuomioistuimella on erilaiset roolit EU:n talousarvion valvontaketjussa, minkä vuoksi niiden valvontamenetelmät ovat varsin erilaiset. Tältä osin neuvosto toteaa, että arvioitu riski ohjelmien päättämishetkellä on alle olennaisuusrajan (1,1 prosenttia).
-

KUODES LUKU
LUONNONVARAT

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2019 tilintarkastustuomioistuimen raportoima luonnonvarojen toimintalohkon maksujen arvioitu virhetaso oli 1,9 prosenttia (2,4 prosenttia vuonna 2018) eli olennaisuusrajan alapuolella. Ottaen huomioon muut valvontajärjestelmästä saadut todisteet tilintarkastustuomioistuin havaitsi virhetason olevan lähellä olennaisuutta.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komission ja jäsenvaltioiden toteuttamalla oikaisutoimilla arvioitu virhetaso aleni 0,2 prosenttiyksiköllä. Näin ollen neuvosto kannustaa komissiota tukemaan edelleen jäsenvaltioita, jotta ne toteuttaisivat kaikki tarvittavat toimet virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi.
3. Neuvosto panee merkille, että virheiden riski on tässä luvussa erityisen suuri aloilla, joilla sovelletaan monimutkaisempia tukikelpoisuussääntöjä maaseudun kehittämisen, markkinatoimenpiteiden, kalastuksen, ympäristön ja ilmastotoimien osalta, ja että pääasialliset virheiden lähteet olivat tukeen oikeuttamattomat edunsaajat, toimet, hankkeet tai kustannukset.
4. Tältä osin neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamia suosituksia päivittää entistä useammin yhteiseen maatalouspolitiikkaan (YMP) liittyvien petosriskien analyysinsä, analysoida jäsenvaltioiden petostentorjuntatoimenpiteitä ja levittää parhaita käytäntöjä Arachne-välineen käytöstä, jotta maksajavirastoja kannustettaisiin enemmän käyttämään sitä.

SEITSEMÄS LUKU
TURVALLISUUS JA KANSALAIKUUS

1. Neuvosto pitää valitettavana, että turvallisuuteen ja kansalaisuuteen liittyvien aineistotarkastusten osalta tarkastusotos ei taaskaan edustanut kaikkia tämän monivuotista rahoituskehystä koskevan otsakkeen menoja, minkä vuoksi tilintarkastustuomioistuin ei arvioinut kokonaisvirhetasoa. Lisäksi neuvosto toteaa, että yli kolmasosassa tarkastetuista tapahtumista oli virheitä.
2. Neuvosto on tietoinen jäsenvaltioiden pyrkimyksistä vauhdittaa turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ja sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) kansallisten ohjelmien täytäntöönpanoa monimutkaisessa poliittisessä tilanteessa, mutta korostaa, että on tärkeää toteuttaa tämän suuntaisia lisätoimia, joilla pyritään välttämään kansallisiin viranomaisiin kohdistuvan paineen lisääntyminen ohjelmien päättymisen lähestyessä. Tämän toimintalohkon poliittisen merkityksen ja budjetin kasvaessa neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta laajentamaan tarkastuksensa sisältöä käyttämällä edustavaa otosta tämän otsakkeen virhetason arvioimiseksi tulevina vuosina.
3. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen päätelmään, jonka mukaan kaikki tarkastuksen kohteena olleet AMIF- ja ISF-rahastojen kansalliset tarkastusviranomaiset ovat kehittäneet ja ottaneet käyttöön riittävän laadukkaita yksityiskohtaisia raportointimenettelyjä ja että vuotuisissa tarkastuskertomuksissa esitetty komission arvio on jäsennelly ja täsmällinen ja kattaa kaikki asiaankuuluvat oikeudelliset näkökohdat. Neuvosto ilmaisee kuitenkin huolensa siitä, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut joitakin puutteita tarkastusviranomaisten työssä, ja pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoa, jonka mukaan osa vastuuviranomaisista oli eri mieltä "välimaksujen" määritelmästä, mikä vaikutti tarkastustulosten vertailukelpoisuuteen.

4. Neuvosto ilmaisee täyden tukensa tilintarkastustuomioistuimen suosituksille ja on tyytyväinen siihen, että komissio on jo aloittanut niiden täytäntöönpanon yhdessä jäsenvaltioiden kanssa. Neuvosto kannustaa AMIF- ja ISF-rahastojen kansallisista ohjelmista vastaavia tarkastusviranomaisia parantamaan komission antamien asianmukaisten ohjeiden ja suuntaviivojen pohjalta tarkastusten kattavuutta, otantaa ja jäljitysketjua tilintarkastustuomioistuimen suositusten mukaisesti.
-

KAHDEKSAS LUKU
GLOBAALI EUROOPPA

1. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin on jälleen päättänyt jättää määrittelemättä tämän luvun osalta arvioidun virhetason, ja kehottaa sitä arvioimaan virhetason tulevina vuosina, jotta EU:n taloudellisiin etuihin kohdistuvista riskeistä voitaisiin tehdä vuosikohtainen vertailu. Lisäksi neuvosto toteaa, että lähes kolmanneksessa tarkastetuista tapahtumista oli virheitä.

2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen suositukset, jotka koskevat naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston (DG NEAR), kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosaston (DG DEVCO), ilmastotoimien pääosaston (DG CLIMA) ja ulkopoliitiikan välineiden hallinnon (FPI) tarkastusten tehostamista toistuvien virheiden havaitsemiseksi ja ehkäisemiseksi, sekä suositukset naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston jäännösvirhetasoa koskevan tutkimuksen rajoitusten julkistamisesta vuotuisissa toimintakertomuksissa, ja kannattaa niitä. Neuvosto kannattaa myös suositusta, joka liittyy naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston "avustusosuuden" laskentamenetelmään, jotta suoraan hallinnoitaviin avustuksiin liittyvä suurempi riski voidaan ottaa paremmin huomioon.

YHDEKSÄS LUKU

HALLINTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että edellisten vuosien tavoin EU:n toimielinten hallintomenoissa ja toimielimiin liittyvissä muissa menoissa virhetaso ei ollut olennainen. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut olennaisia virhetasoja tarkastelluissa vuotuisissa toimintakertomuksissa.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan henkilöstömenojen ja perhelisien hallinnoinnissa oli vähemmän virheitä kuin aiempina vuosina ja että henkilökohtaisten etuuskien hallinto- ja maksutoimisto (PMO) on jo vuonna 2020 korjannut edellisenä vuonna havaitut virheet. Neuvosto kannustaa komissiota jatkamaan virheiden minimointia henkilöstökustannusten hallinnoinnissa Eurooppa-neuvoston heinäkuussa 2020 antamien päätelmien mukaisesti.
3. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin on todennut virheitä Euroopan parlamentin Euroopan tason poliittiselle puolueelle suorittamissa maksuissa. Nämä virheet, jotka vastaavat tilintarkastustuomioistuimen aiempina vuosina havaitsemia ja raportoimia tilitapahtumiin liittyviä puutteita, aiheutuivat menojen tukikelpoisuutta koskevien sääntöjen noudattamatta jättämisestä. Neuvosto kehottaa Euroopan parlamenttia parantamaan menettelyjään, ohjeitaan ja valvontamekanismejaan näiden virheiden välttämiseksi.
4. Neuvosto pahoittelee tilintarkastustuomioistuimen kahta Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa (ETSK) koskevaa havaintoa. Ensinnäkään ETSK ei ole vielä laatinut erityistä luotettavuutta edellyttävien toimien tai tehtävien määritelmiä eikä suorittanut riskianalyysiä, jonka pohjalta voitaisiin ottaa käyttöön riskiä lieventävät tarkastukset ja sisäisen liikkuvuuden periaatteet. Tämän lisäksi ETSK ei myöskään ole suorittanut kattavaa riskinarviointia vuoden 2014 jälkeen. Neuvosto kehottaa ETSK:ta panemaan täytäntöön erityistä luotettavuutta edellyttäviä tehtäviä koskevan politiikan sekä luomaan ja ottamaan käyttöön kattavat riskinarviointimenettelyt.

5. Neuvosto panee merkille huomautukset ja suositukset, jotka tilintarkastustuomioistuin esitti kertomuksessaan Eurooppa-koulujen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2019, panee merkille Eurooppa-koulujen pääsihteerin toimiston hyväksymät korjaavat toimenpiteet ja odottaa tilintarkastustuomioistuimen arviointia saavutetuista tuloksista.
 6. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että EU:n toimielimet ja elimet olivat pienentäneet henkilöstötaulukoitaaan 1 409 toimella (3 prosenttia) vuosina 2012–2018, kun taas sopimussuhteisten toimihenkilöiden määrä kasvoi samana aikana 3 253 toimella kokoaikaiseksi muutettuna (37 prosenttia). Neuvosto kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti tätä kehitystä kokonaistyövoiman vakauttamiseksi Eurooppa-neuvoston heinäkuussa 2020 antamien päätelmien mukaisesti.
-

**EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN
KERTOMUS EU:N TALOUSARVION TULOKSELLISUUDESTA –
TILANNE VUODEN 2019 LOPUSSA**

JOHDANTO

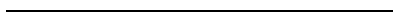
1. Tilintarkastustuomioistuin käsitteli korkean tason tuloksellisuusraportointia, jonka komissio toteuttaa vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen ja ohjelmaselvitysten avulla. Tilintarkastustuomioistuin tutki, onko komission prosessi, jolla nämä kertomukset laaditaan, vankalla pohjalla ja antavatko kertomukset selkeän, kattavan ja tasapainoisen kuvan EU:n meno-ohjelmien tuloksellisuudesta. Tilintarkastustuomioistuin tarkasteli myös EU:n ohjelmien tuloksia monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 (ala)otsakkeittain (otsakkeet 1a, 1b, 2, 3 ja 4).
2. Tarkoituksena oli selvittää, kuinka relevantteja tuloksellisuustiedot ovat, sekä arvioida näiden tietojen perusteella, miten tuloksellisia EU:n meno-ohjelmat ovat olleet.
3. Tarkastelua varten tilintarkastustuomioistuin valitsi 58 meno-ohjelmasta 9 ohjelmaa, jotka vastaavat yhdessä noin kolmea neljäsosaa kaikista monivuotiseen rahoituskehykseen 2014–2020 sitoumusten puitteissa suoritetuista maksuista.
4. Neuvosto panee merkille, että tuloksellisuusindikaattorit voivat luontaisten rajoitustensa vuoksi antaa vain epätäydellisen kuvan ohjelman tuloksellisuudesta, sillä siihen liittyy näkökohtia, joita indikaattorit eivät kuvaa tai kuvaavat huonosti.
5. Neuvosto myöntää, että komission raportointi EU:n meno-ohjelmien tuloksellisuudesta on parantunut edelleen ja muuttunut tasapainoisemmaksi vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen, ohjelmien tuloksellisuuskatsauksen ja ohjelmaselvitysten johdonmukaisen käytön ansiosta. Neuvosto kannustaa komissiota jatkamaan toimiaan erityisesti ohjelmaselvityksissä ja vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa esitettyjen tuloksellisuustietojen luotettavuuden parantamiseksi ja raportoimaan edelleen EU:n meno-ohjelmien tuloksellisuudesta ainakin niin kauan kuin huomattavia määriä kyseisen monivuotisen rahoituskehysten kattamaan kauteen kuulumattomia maksuja on suoritettu seuraavan monivuotisen rahoituskehysten aikana.

KASVUA JA TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVÄ KILPAILUKYKY

1. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen erityiseen Horisontti 2020 -puiteohjelman tuloksellisuuden arviointiin, mutta panee merkille, että saatavilla on tällä hetkellä vain rajallisesti tietoja, mikä johtuu pääasiassa siitä, että hankkeiden rahoituksen, tulosten ja vaikutusten toteutumisen välillä on huomattava viive, mikä on luontaista tutkimus- ja innovointirahoitukselle. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että Horisontti 2020 -puiteohjelman tehokkuus parani yksinkertaistamisen myötä ja että useimmissa hankkeissa saavutettiin odotetut tuotokset ja tulokset.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen ESIR-rahaston osalta tekemän erityisen tulosarvioinnin, jonka mukaan ohjelma on saavuttamassa tavoitteensa, jotka koskevat investointien mobilisointia ja kerrannaisvaikutusten saavuttamista. Neuvosto panee kuitenkin huolestuneena merkille, että jotkin hankkeet olisi voitu rahoittaa muista lähteistä ja että joissakin tapauksissa ESIR-rahaston vaikutus lisäinvestointeihin on saatettu arvioida liian suureksi. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että komissio on hallinnoinut ESIR-takuurahastoa moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja pyrkii jatkuvasti parantamaan ESIR-rahaston maantieteellistä hajontaa.

TALOUDELLINEN, SOSIAALINEN JA ALUEELLINEN YHTEENKUULUVUUS

1. Neuvosto panee merkille, että valtaosa EAKR:n ja koheesiorahaston yleisissä ohjelmataavoitteissa asetetuista indikaattoreista ei ollut vielä käytössä vuoden 2018 lopussa saatavilla olleiden tietojen perusteella, sillä pk-yrityksiä ja vähähiilistä taloutta koskevia erityisindikaattoreita koskevat luvut ovat alhaiset, mutta toteaa samalla, että menojen hidas käynnistyminen vuosina 2014–2020 on vaikuttanut koheesiopolitiikan tavoitteiden ja niitä varten vuodelle 2023 asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen päätelmään, jonka mukaan näillä kahdella erityisohjelmalla edistetään EU:n taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden poliittisia tavoitteita.
2. Neuvosto yhtyy tilintarkastustuomioistuimen päätelmiin, jotka koskevat erityisesti maksujen saatavuuteen liittyvää riskiä käytettäessä varoja monivuotisen rahoituskehysten loppuvaiheessa, ja on myös samaa mieltä arviosta, jonka mukaan menojen viivästyminen kaudella 2014–2020 vaikuttaa koheesiopolitiikan tavoitteiden saavuttamiseen. Neuvosto on tyytyväinen pakollisten yhteisten tulosindikaattoreiden käyttöönottoon kaudelle 2021–2027 ja komission avoimen datan alustan perustamiseen ja odottaa kiinnostuneena niiden tulosten arviointia.



LUONNONVARAT

1. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot YMP:n tuloksellisuusindikaattoreista, jotka liittyvät pääasiassa panoksiin tai tuotoksiin ja jotka osoittavat pikemminkin EU:n varojen käyttöasteen kuin politiikan tulokset tai vaikutukset.
 2. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot siitä, että maaseudun kehittämiseen liittyvien EU:n menojen tuloksellisuutta on vaikea arvioida niiden tietojen perusteella, jotka komissio on ilmoittanut vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessaan ja ohjelmaselvityksissään tasapainoisen aluekehityksen yleistavoitteesta.
-

TURVALLISUUS JA KANSALAIKUUS

Neuvosto panee merkille, että vaikka vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa 2019 annetaan tietoja toimintaympäristöstä, kertomuksesta ei käy ilmi, eteneekö AMIF-rahasto aikataulunsa mukaisesti kohti yleistavoitettaan. Saatavilla olevien tietojen mukaan rahoitus on ollut merkityksellistä ja tuottanut EU-tason lisäarvoa, mutta toimintaa varten määritetyt indikaattorit eivät anna tietoa rahoituksen taloudellisuudesta tai tehokkuudesta. Se, että kaksi kolmasosaa indikaattoreista mittaa toimintoja ja tuotoksia, voi johtaa liian myönteiseen kuvaan saavutuksista. Tilintarkastustuomioistuin toteaa lopuksi, että AMIF-rahasto on onnistunut parhaiten Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän lujittamisessa ja heikoiten laittomien muuttajien palauttamisessa.

GLOBALI EUROOPPA

1. Neuvosto toteaa, että komission korkean tason tuloksellisuuskertomukset eivät anna riittävästi tietoa, jotta kehitysyhteistyön rahoitusvälineen tuloksellisuutta voitaisiin arvioida. Neuvosto toteaa, että edistyminen kohti yhteisen vaurauden alueen ja hyvien suhteiden luomista koskevaa yleistavoitetta oli ollut suurempi itäisten naapureiden kuin eteläisten naapureiden kanssa.
2. Neuvosto panee merkille, että korkean tason raporteissa esitetyt indikaattorit osoittivat yleisesti ottaen myönteistä suuntausta köyhyyden vähentämisen, koulutusta koskevassa sukupuolten tasa-arvon, naapurimaiden kanssa tehtyjen sopimusten määrän ja inhimillisen kehityksen osalta, mutta panee myös merkille kielteisen suuntauksen demokratian, oikeusvaltioperiaatteen ja poliittisen vakauden vahvistamisen osalta. Neuvosto panee kuitenkin merkille, että indikaattorit eivät antaneet tietoja itse ohjelmien tuloksellisuudesta, ja kehottaa sen vuoksi komissiota esittämään indikaattoreita, joista käy selvästi ilmi, missä määrin ohjelmat tuottivat odotettuja tuotoksia ja tuloksia.
