



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 5. veebruar 2021
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

I-PUNKTI MÄRKUS

Saatja: Eelarvekomitee
Saaja: Alaliste esindajate komitee

Teema: Nõukogu soovitus, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2019. aasta üldeelarve täitmisel
– *Vastuvõtmine*

EELNÕU: NÕUKOGU SOOVITUS,
milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele
Euroopa Liidu 2019. aasta üldeelarve täitmisel

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 319,

olles teostanud ELi toimimise lepingu artikli 319 lõikes 1 ette nähtud läbivaatamise

ning arvestades järgmist:

(1) Vastavalt 2019. eelarveaasta tulude ja kulude aruandele oli

- tulude summa	163 917 569 359,09 eurot
- assigneeringute alusel tasumisele kuuluvate kulude summa	157 428 362 340,5 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud tühistatud maksete assigneeringute (k.a sihtotstarbelised tulud) summa	1 661 145 502,35 eurot
- aastasse $n + 1$ üle kantud maksete assigneeringute summa	1 610 901 146,79 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud EFTA makse assigneeringute summa	3 728 660,39 eurot

- vahetuskursi erinevustest tuleneva saldo summa 3 623 341,88 eurot
- eelarve positiivse saldo summa 3 217 055 050,93 eurot

- (2) Eelarveaasta tühistatud maksete assigneeringute summa oli 74 870 959,98 eurot.
- (3) Aastasse *n* üle kantud makseteks kasutatavate assigneeringute summa oli 1 742 023 550,58 eurot, millest kasutati ära 1 667 152 590,60 eurot (95,7 %).
- (4) Kontrollikoja aruandes esitatud tähelepanekud 2019. eelarveaasta kohta annavad alust teatavateks nõukogu märkusteks, mis on esitatud käesoleva soovitusel LISAS.
- (5) Nõukogu peab oma märkuste järgimist oluliseks ja eeldab, et komisjon rakendab täielikult ja viivitamata kõik soovitused.
- (6) Nõukogu on vastu võtnud järeldused kontrollikoja poolt 2019. ja 2020. aastal avaldatud eriaruannete kohta¹.
- (7) Pärast eespool nimetatud läbivaatamist võib kontrollikoja tähelepanekute põhjal komisjoni 2019. aasta eelarve täitmise tervikuna heaks kiita,

SOOVITAB Euroopa Parlamendil nimetatud kaalutlusi silmas pidades anda heakskiit komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2019. aasta eelarve täitmisel.

Brüssel,

Nõukogu nimel
Eesistuja

¹ Dokumendid 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 ja 5375/21.

SISSEJUHATUS

1. Nõukogu peab tervitatavaks Euroopa Kontrollikoja ELi eelarve täitmist käsitlevat aastaaruannet ja kinnitavat avaldust ning esitatud audititulemuste analüüsi ja järeldusi. Nõukogu omistab suurt tähtsust kontrollikoja sõltumatule tööle ELi toimimise lepingu artikli 287 kohaselt, eelkõige selle esmasele ülesandele anda kinnitav avaldus raamatupidamisarvestuse usaldusväärsuse ning tulude ja kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.
2. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoda jagas oma eelarveaasta 2019 aastaaruande kaheks osaks. Üks osa käsitleb ELi konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsust ja tehingute korrektsust. Teine osa hõlmab ELi eelarve kuluprogrammide tulemuslikkust. Teises osas käsitles kontrollikoda katseprojektina esimest korda komisjoni iga-aastast haldus- ja tulemusaruannet, mis on komisjoni peamine kõrgetasemeline tulemusaruanne ELi eelarve kohta. Nõukogu kutsub mõlemat institutsiooni üles jätkama vastavalt vajadusele tööd, et hinnata eelarve tõelist väärtust ELi kodanike jaoks.
3. Nõukogu tervitab kontrollikoja järeldust, et ELi raamatupidamise aastaaruanne annab ELi finantsolukorrast õige ja õiglase ülevaate ning et kontrollikoda on esitanud 2019. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta märkusteta arvamuse. Samuti peab nõukogu tervitatavaks, et 2019. aasta tulud leiti olevat seaduslikud ja korrektsed ning neis ei esinenud olulisi vigu. Nõukogu väljendab siiski kahetsust, et kontrollikoda on esitanud vastupidise arvamuse kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta ning et kontrollikoja esitatud hinnanguline veamäär on endiselt olulise suurusega.

4. Nõukogu tunnustab kontrollikoja aastaaruandes ja tulemuslikkuse aruandes esitatud järeldusi ning toetab kontrollikoja soovitusi, kutsudes komisjoni ja teisi institutsioone üles võtma arvesse ka asjakohaseid nõukogu soovitusi. Erilist tähelepanu tuleks pöörata riigihangetega seotud vigadele, mis esinevad kõigis eelarve peatükkides.
 5. Vaatamata nõukogu korduvatele üleskutsetele ei esitanud kontrollikoda ka seekord veamäära iga peatüki kohta. Sellega seoses rõhutab nõukogu vajadust tagada aastate võrreldavus igas poliitikavaldkonnas ja palub taas kontrollikojal esitada veamäärad kõikide rubriikide kohta, sõltumata kulude suurusest, võttes arvesse selliste peatükkide kasvavat poliitilist tähtsust nagu julgeolek ja kodakondsus ning globaalne Euroopa.
-

AASTAARUANNE
ELi 2019. AASTA EELARVE TÄITMISE KOHTA

1. PEATÜKK

KINNITAV AVALDUS JA SELLE ALUSEKS OLEV TEAVE

1. Nõukogu avaldab kahetsust, et kontrollikoja esitatud hinnanguline veamäär on endiselt olulise suurusega ja on pärast eelmistel aastatel toimunud vähenemist teist aastat järjest suurenenud. 2019. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate kulutuste üldine veamäär on kontrollikoja hinnangul 2,7 %. Nõukogu võtab teadmiseks, et oluline osa nendest kuludest (üle poole kuludest) on olulisel määral vigadest mõjutatud, ning on seisukohal, et see puudutab peamiselt kulutuste hüvitamisel põhinevaid kulusid, mille hinnanguline veamäär on 4,9 %. Nõukogu võtab ka teadmiseks kontrollikoja hinnangu, et peamiselt ühtekuuluvuse valdkonna kulutuste suurenemise tõttu suurenesid need kulud 2019. aastal 66,9 miljardi euroni, moodustades 53,1 % auditi andmekogumist. Samuti võtab nõukogu teadmiseks, et kontrollikoja hinnangul on aasta heakskiidetud kulutustes leitud vigade mõju nii oluline kui ka ulatuslik.
2. Nõukogu tunnistab kulutuste hüvitamisel põhinevate maksete veamäära vähenemist 2019. aastal alamrubriigis 1b (5 %-lt 4,4 %-le) ja rubriigis 2 (2,4 %-lt 1,9 %-le). Nõukogu märgib, et seda liiki kulutuste suhtes kohaldatakse endiselt keerulisi reegleid ja seega esineb nende kulutuste puhul suur vearisk, hoolimata 2018. aastal õigusraamistikus tehtud muudatustest. Sellega seoses võtab nõukogu teadmiseks lihtsustamispuüded, mida on tehtud komisjoni ettepanekutes 2020. aasta järgse õigusraamistiku kohta, eelkõige ühtekuuluvuse osas. Nõukogu rõhutab, et veamäärade vähendamiseks ning ELi vahendite tõhusa ja nõuetekohase haldamise tagamiseks peaks kõige tähtsamaks prioriteediks jääma lihtsamad, läbipaistvamad ja prognoositavamad õigusaktid.
3. Nõukogu tunnistab, et kuluprogrammid ja nendega seotud kontrollisüsteemid ning juhtimistsükliid hõlmavad mitut aastat. Sellega seoses on kontrollikojal ja komisjonil mitmeaastases kontrolliprotsessis erinev roll, mis võib viia erinevate tulemusteni. Pärast kontrollikoja auditit tehtud finantskorrektsioonide ja sissenõudmiste eesmärk on vähendada veamäära alla olulisuse piirmäära. Seetõttu tunnustab nõukogu ka auditeerimisasutuste poolt vigade tuvastamisel ja parandamisel saavutatud paremaid tulemusi. Nõukogu soovib tungivalt liikmesriikidel ja komisjonil jätkuvalt parandada ELi rahaliste vahendite haldamise kvaliteeti.

4. Nõukogu on mures ka selle pärast, et teatavate rubriikide puhul ilmneb korduvalt, et komisjoni hinnangu kohane riskitase on madalam kui kontrollikoja hinnangu kohane veamäär. Kontrollikoja arvates on selle põhjuseks puudused mõnedes järelkontrollides, mis mõjutavad avastamis- ja korrigeerimisvõimet ning komisjoni esitatud teavet korrektsuse kohta.
5. Nõukogu märgib taas, et kontrollikoja hinnangu kohane veamäär ei tulene pettustest ega vahendite ebatõhusast kasutamisest või raiskamisest, vaid maksetest, mida ei tehtud kooskõlas kulude hüvitamise kõlblikkuse suhtes kohaldatavate normide ja määrustega.
6. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja märkusteta arvamust Euroopa Liidu 2019. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande usaldusvärsuse kohta. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja avalduse, et raamatupidamise aastaaruanne annab kõigis olulistes aspektides õiglase ülevaate ELi finantsolukorrast 31. detsembri 2019. aasta seisuga ning liidu tehingute finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest nimetatud kuupäeval lõppenud aastal vastavalt finantsmäärusele ja rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel põhinevatele raamatupidamiseeskirjadele.
7. Samuti peab nõukogu tervitatavaks asjaolu, et 2019. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud on kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed, nagu eelmistel aastatel.
8. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks auditeerimisasutuste üldise tulemuslikkuse vigade ja ELi vahendite puuduliku haldamise tuvastamisel ning hindab komisjoni ja liikmesriikide jätkuvaid jõupingutusi ja meetmeid kontrollikoja soovitude rakendamisel. Nõukogu tunnustab siiski kontrollikoja tuvastatud puudusi mõne auditeerimisasutuse töös. Kontrollikoja järelduste põhjal julgustab nõukogu ELi eelarve täitmise juhtimises ja kontrollimises osalejaid oma tööd koordineerima ja veelgi parandama, et kontrollikoda saaks rohkem tugineda riiklike ja komisjoni audiitorite tehtud audititele, pidades silmas vastastikuse usalduse põhimõttega seotud arenguid.

9. Arvestades, et on oluline, et ELi eelarve pakuks ELi kodanikele tõhusalt tõelist väärtust, leiab nõukogu, et ELi eelarvega saavutatud tulemuste hindamine on oluline element ELi vahendite usaldusväärse finantsjuhtimise iga-aastaselt hindamisel.
10. Nõukogu tunnustab samuti asjaolu, et komisjoni tulemusaruandlus hõlmab erinevaid eesmärkide kogumeid, sealhulgas valdkondlikes õigusaktides sätestatud eesmärke ja täiendavaid valdkondadevahelisi eesmärke. Nõukogu toetab siiski kontrollikoja poolt komisjonile antud soovitus jätkata eelkõige programmi tulemuslikkuse hindamise kvaliteedi parandamist, ühendades nii kvalitatiivset kui ka kvantitatiivset hindamist, ning analüüsida süstemaatilisemalt programmide tõhusust, samuti programmi tulemuslikkust mõjutavaid väliseid tegureid.
11. Lisaks jagab nõukogu kontrollikoja seisukohta, et vaatamata hiljutistele edusammudele on veel arenguruumi seoses tulemusnäitajate kvaliteedi ja tulemusalase teabe usaldusväärsuse parandamisega mõnes valdkonnas, samuti eesmärkide suunas saavutatud edu arvutamisega ja eesmärkide seadmise läbipaistvuse tagamisega, ning kordab oma üleskutset komisjonile võtta kõigi kontrollikoja soovitusete suhtes täiendavaid asjakohaseid meetmeid.

2. PEATÜKK

EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE

1. Nõukogu võtab teadmiseks eelarve peaaegu täieliku täitmise 2019. aastal kulukohustuste ja maksete osas ning väljendab heameelt, et eelarve ei olnud ei ala- ega üleeelarvestatud, mis näitab üldist eelarve nõuetekohast haldamist.
2. Nõukogu märgib siiski murega täitmata eelarveliste kulukohustuste jätkuvat suurenemist kõigi aegade kõrgeimale tasemele. Samal ajal kui nõukogu peab tervitatavaks Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide kiiremat rakendamist, mida võimendavad COVID-19 kriisi kontekstis vastu võetud läbivaadatud reeglid, on ta endiselt sügavalt mures selle pärast, et mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 esimestel aastatel võib esineda survet kasutada olevatele maksete assigneeringutele, ning toetab kontrollikoja soovitusi komisjonile jälgida tähelepanelikult maksevajadusi, sealhulgas pandeemiast tulenevaid vajadusi, ning võtta meetmeid oma institutsioonilise pädevuse piires.
3. Nõukogu nõustub kontrollikoja hinnanguga selle kohta, kui oluline on saada täielik ülevaade ELi eelarvega seotud finanantsriskist, ning kutsub komisjoni üles, hindama muu hulgas COVID-19 kriisi kontekstis uuesti finantsriski süvenemise leevendamiseks kättesaadavaid summasid ja mehhanisme, sealhulgas korrigeerima eraldiste määrasid. Nõukogu märgib murega pensionide ja töötajate muude hüvitistega seotud kohustuste suurenemist 15,6 miljardi euro võrra ning kutsub komisjoni tungivalt üles võtma meetmeid, et hoida ära ELi finantsseisundi edasine halvenemine.
4. Nõukogu toetab kontrollikoja soovitusi komisjonile anda Euroopa Parlamendile ja nõukogule jätkuvalt asjakohast teavet ELi eelarvest EIP grupi hallatavatele rahastamisvahenditele üle kantud vahendite kohta, et võimaldada nõuetekohast kontrolli ja suurendada selliste tehingute läbipaistvust.

3. PEATÜKK

TULUD

1. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks, et 2019. aastal ei sisaldanud eelarve tulude osa olulisi vigu, et tulude aluseks olevatest kontrollitud tehingutest vigu ei leitud ning et analüüsitud tuludega seotud süsteemid hinnati üldiselt mõjusaks ja traditsiooniliste omavahendite peamised sisekontrollid hinnati osaliselt mõjusaks. Nõukogu märgib, et teatavates liikmesriikides esineb tollimaksude haldamisel puudusi, ning peab kahetsusväärseks, et komisjonil kulub palju aega, et traditsiooniliste omavahendite kontrollimise käigus liikmesriikides avastatud puudused kõrvaldada.
2. Nõukogu võtab teadmiseks asjaolu, et tollimaksu alalaekumise vähendamiseks liikmesriikide poolt teostatavates kontrollides esineb puudusi, mis nõuab ELi tasandi meetmeid; tollikontrollid ei ole kogu ELis piisavalt ühtlustatud, et leevendada tegelikust madalamana näidatud väärtusega impordi riski kogu tolliliidus, ning liikmesriigid ei suuda teha kindlaks kõige riskantsemaid ettevõtjaid ELi tasandil seoses vabastusjärgsete audititega, peamiselt seetõttu, et puudub kogu ELi hõlmav andmebaas, mis annaks teavet ettevõtjate impordi kohta ELi tasandil.
3. Seetõttu toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitus pakkuda liikmesriikidele korrapäraselt tuge nende auditite jaoks kõige riskantsemate importijate valimisel ning võtab teadmiseks komisjoni jõupingutused võtta 2023. aasta jaanuariks kasutusele tolli IT-süsteemi „Surveillance III“ täiustatud võimalused.
4. Nõukogu peab kahetsusväärseks viivitusi traditsiooniliste omavahenditega seotud lahendamata küsimustega tegelemisel ja lahendamisel komisjoni poolt. Sellega seoses toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitusi vaadata läbi oma menetlused, luues traditsiooniliste omavahenditega seotud lahendamata küsimuste seiresüsteemi, mis põhineb kvantitatiivsetel ja kvalitatiivsetel kriteeriumidel, milles seatakse liikmesriikides avastatud puudused tähtsuse järjekorda.

5. Lisaks kutsub nõukogu komisjoni üles esitama ettepaneku vaadata võimalikult kiiresti läbi kõigi omavahendite kategooriate kättesaadavaks tegemist käsitlev määrus, et see määrus hõlmaks kõiki omavahendite kategooriaid.
-

4. PEATÜKK

KONKURENTSIVÕIME MAJANDUSKASVU JA TÖÖHÕIVE TAGAMISEKS

1. Nõukogu väljendab kahetsust, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär on 4,0 %, mis on kaks korda suurem kui eelmisel aastal, kuid kooskõlas varasemate aastatega.
2. Nõukogu tunnistab, et teist aastat järjest moodustasid suurima osa kontrollikoja auditeeritud tehingutest jälle teadusuuringud ja innovatsioon (80 tehingut 130st). Kosmoseprogrammide kulude osakaal, mis on madala riskiga kuluvaldkond, vähenes 2018. aastaga võrreldes kogu auditi andmekogumis. Nõukogu märgib, et seitsmenda raamprogrammi ja programmi „Horisont 2020“ kulutused on endiselt kõrge riskiga ja peamised vigade allikad, moodustades 2019. aastal 78 % selle alamrubriigi hinnangulisest veamäärast. Teisest küljest võtab nõukogu teadmiseks nende muude programmide ja tegevustega seotud tehingute väikese arvu, mille puhul avastati kvantifitseeritavaid vigu (4 tehingut 50st). Need tehingud on seotud programmide „Erasmus+“ ja Euroopa ühendamise rahastu projektidega.
3. Nõukogu väljendab kahetsust, et programmi „Horisont 2020“ varem teatatud parandustele ja halduskorra lihtsustamisele vaatamata on teadusuuringute kulutused endiselt olulisel määral vigadest mõjutatud. Seetõttu kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles jätkama jõupingutusi, et saavutada olulisuse piirmäärast madalam veamäär.
4. Nõukogu on mures asjaolu pärast, et kontrollikoja leiu kohaselt oleks hinnanguline veamäär olnud 1,1 protsendipunkti võrra väiksem, kui komisjon oleks nõuetekohaselt kasutanud kogu kättesaadavat teavet vigade ennetamiseks, avastamiseks ja parandamiseks enne kulude heakskiitmist. Nõukogu kordab oma üleskutset komisjonile jätkata jõupingutusi vigade põhjuste väljaselgitamiseks, keskendudes eelkõige püsivalt kõrge veamääraga programmidele, ning suurendada jõupingutusi sel eesmärgil juba võetud meetmete täielikuks rakendamiseks.

5. Nõukogu märgib kahetsusega, et nagu varasematelgi aastatel, on kontrollikoja tuvastatud peamiseks riskiks rahastamiskõlbmatud kulud, mille on deklareerinud toetusesaajad, peamiselt VKEd ja uued turuletulijad, kes teevad väljamaksetaotluste esitamisel rohkem vigu. Nõukogu võtab samuti murelikult teadmiseks kontrollikoja analüüsi, mille kohaselt on personalikulud jätkuvalt enamiku vigade algpõhjus, eelkõige teadusuuringute valdkonnas, kus personalikulude arvutamise meetodika on mõnes aspektis muutunud programmi „Horisont 2020“ raames keerulisemaks, mis suurendab vigade esinemise riski. Nõukogu toetab kontrollikoja soovitusel programmi „Horisont 2020“ kohta ja kordab oma üleskutset komisjonile kontrollida sihipärasemalt VKEde väljamaksetaotlusi, tõhustada teavituskampaaniat ja teavitustegevust, et anda toetusesaajatele nõuetekohaseid suuniseid rahastamiskõlblikkuse küsimustes ning personalikulude arvutamise ja deklareerimise eeskirju, ning lihtsustada veelgi otseste personalikulude arvutamise eeskirju järgmistes teadusuuringute raamprogrammides.
6. Nõukogu märgib, et komisjoni iga-aastases haldus- ja tulemusaruandes arvatud hinnanguline vearisk maksete tegemisel jääb allapoole olulisuse piirmäära (1,7 %). Nõukogu on siiski mures puuduste ja vastuolude pärast, millele kontrollikoda juhtis tähelepanu programmi „Horisont 2020“ nende järelauditite läbivaatamisel, mille viisid läbi nii komisjon kui ka lepingulised välisaudiitorid. Sellega seoses palub nõukogu komisjonil suurendada jõupingutusi nende puuduste kõrvaldamiseks.
7. Nõukogu märgib, et komisjon on heaks kiitnud ning täielikult või suuremas osas rakendanud kontrollikoja varasemad soovitused alamrubriigi 1a kohta. Eelkõige tervitab nõukogu lihtsustatud kuluvõimaluste, näiteks kindlasummaliste maksete laiemat kasutamist, mis hõlbustab VKEde osalemist. Samuti peab nõukogu tervitatavaks kontrollikoja leidu, mille kohaselt annavad komisjoni iga-aastased tegevusaruanded selle poliitikavaldkonna kohta suhteliselt õiglase hinnangu oma finantsjuhtimise osas ja alustehingute korrektsuse kohta ning kinnitavad kontrollikoja leide ja järeldusi.

5. PEATÜKK

MAJANDUSLIK, SOTSIAALNE JA TERRITORIAALNE ÜHTEKUULUVUS

1. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoja aruande järgi vähenes poliitikavaldkonna „Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus“ maksete hinnanguline veamäär 2019. aastal 0,6 protsendipunkti võrra ja ulatus 4,4 %ni, jäädes siiski märgatavalt kõrgemaks 2 %lisest olulise vea piirmäärast.
2. Nõukogu tunnustab kontrollikoja poolt sel aastal liikmesriikide ja komisjoni juhtimis- ja kontrollisüsteemides täheldatud muutusi paremuse suunas, kuid tunnustab, et kontrollikoda ei saa endiselt täielikult tugineda auditeerimisasutuste tööle ja komisjoni teatatud allesjäänud veamääradele. Seetõttu julgustab nõukogu neid jätkama jõupingutusi oma juhtimis- ja kontrollisüsteemide edasiseks täiustamiseks.
3. Nõukogu kutsub samuti komisjoni ja liikmesriike tungivalt üles jätkama jõupingutusi ELi vahendeid käsitlevate õigusaktide lihtsustamiseks. Nõukogu märgib rahuloluga uue kontrolli- ja kindlustandva raamistiku rakendamist, mille eesmärk on tagada, et iga-aastased allesjäänud veamäärad langevad allapoole olulisuse künnist, kuid toetab kontrollikoja hinnangut, et selle raamistiku rakendamist on vaja veelgi parandada nii korraldusasutuste ja auditeerimisasutuste kui ka komisjoni poolt. Sellega seoses toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitus analüüsida avastamata vigade peamisi allikaid ning töötada koos auditeerimisasutustega välja vajalikud meetmed teatatud allesjäänud veamäärade usaldusväärsuse suurendamiseks.
4. Nõukogu märgib, et pool hinnangulisest veamäärast on tingitud rahastamiskõlbmatust projektidest (enne finantskorrektsioonide arvessevõtmist), ning toetab seetõttu kontrollikoja soovitus komisjonile selgitada, mida mõeldakse „füüsiliselt lõpetatud“ ja/või „täielikult rakendatud“ toimingute all, toetades liikmesriike kontrollimisel, et nende tegevus vastab ühissätete määruse artikli 65 lõikele 6, ja rahastamiskõlbmatute toimingute paremal tuvastamisel.

5. Nõukogu märgib, et ühtekuuluvusprogrammid hõlmavad mitut aastat ning et komisjon kui ELi eelarve haldaja kehtestab mitmeaastased kontrollistrateegiad, mille eesmärk on vältida vigu ja kui see ei ole võimalik, need avastada ja kohaldada korrektsioone enne programmide lõpetamist. See toob esile, et komisjonil ja kontrollikojal on ELi eelarve kontrollimise ahelas erinev roll ning seega on ka nende lähenemine kontrollile väga erinev. Sellega seoses märgib nõukogu, et hinnanguline risk programmi lõpetamisel on väiksem kui olulisus (1,1 %).
-

6. PEATÜKK

LOODUSVARAD

1. Nõukogu märgib rahuloluga, et 2019. aastal oli kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär seoses maksetega loodusvarade poliitikavaldkonnas 1,9 % (võrreldes 2,4 %-ga 2018. aastal), mis on allpool olulisuse piirmäära. Võttes arvesse muid kontrollisüsteemi raames saadud tõendeid, leidis kontrollikoda, et veamäär on olulisuse piirmäära lähedal.
2. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et liikmesriikide ja komisjoni parandusmeetmete abil on hinnanguline veamäär vähenenud 0,2 protsendipunkti võrra. Sellest tulenevalt innustab nõukogu komisjoni jätkama liikmesriikide toetamist, et võtta kõik vajalikud meetmed vigade ennetamiseks, avastamiseks ja korrigeerimiseks.
3. Nõukogu võtab teadmiseks, et selles peatükis on vearisk koondunud valdkondadesse, kus maaelu arengu, turumeetmete, kalanduse, keskkonna ja kliimameetmete rahastamiskõlblikkuse reeglid on keerulisemad, ning et peamised vigade allikad olid rahastamiskõlbmatud toetusesaajad, tegevused, projektid ja kulud.
4. Sellega seoses toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitusi ajakohastada sagedamini oma ühise põllumajanduspoliitika pettuseriskide analüüsi, analüüsida liikmesriikide pettuste ennetamise meetmeid ja levitada parimaid tavasid Arachne vahendi kasutamisel, et veelgi innustada makseasutusi seda kasutama.

7. PEATÜKK

JULGEOLEK JA KODAKONDSUS

1. Nõukogu väljendab kahetsust, et seoses substantiivse kontrolliga julgeoleku ja kodakondsuse valdkonnas ei esindanud auditivalim taas kord kõiki mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi kulutusi ning seetõttu ei hinnanud kontrollikoda üldist veamäära. Lisaks märgib nõukogu, et rohkem kui kolmandik auditeeritud tehingutest olid vigadest mõjutatud.
2. Võttes arvesse liikmesriikide jõupingutusi kiirendada oma riiklike programmide rakendamist Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi (AMIF) ning Sisejulgeolekufondi (ISF) raames keerulises poliitilises olukorras, rõhutab nõukogu, kui olulised on edasised sellesuunalised sammud, et vältida programmide lõpu lähenedes suuremat survet riiklikele ametiasutustele. Võttes arvesse suuremat poliitilist keskendumist sellele poliitikavaldkonnale ja eelarvevahendite kasvu, kutsub nõukogu kontrollikoda tungivalt üles laiendama oma auditi ulatust esinduslikule valimile, et esitada järgmistel aastatel veamäär selle rubriigi kohta.
3. Nõukogu tervitab kontrollikoja järeldust, et kõik kontrollitud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning Sisejulgeolekufondi riiklikud auditeerimisasutused on välja töötanud ja rakendanud piisava kvaliteediga üksikasjalikud aruandlusmenetlused ning et iga-aastastes kontrolliaruannetes esitatud komisjoni hinnang on struktureeritud ja täpne ning hõlmab kõiki asjakohaseid õiguslikke aspekte. Nõukogu väljendab siiski muret selle pärast, et kontrollikoda on leidnud auditeerimisasutuste töös mõningaid puudusi, ning peab kahetsusväärseks kontrollikoja järeldust, et mõned vastutavad asutused määratlevad „ajutisi makseid“ erinevalt, mis mõjutas audititulemuste võrreldavust.

4. Nõukogu väljendab oma täielikku toetust kontrollikoja soovitustele ja tervitab asjaolu, et komisjon on juba alustanud nende rakendamist koos liikmesriikidega. Nõukogu innustab Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning Sisejulgeolekufondi riiklike programmide eest vastutavaid auditeerimisasutusi parandama komisjoni antud asjakohaste suuniste ja juhiste alusel auditi katvust, valimi moodustamist ja kontrollijälge kooskõlas kontrollikoja soovitustega.
-

8. PEATÜKK

GLOBAALNE EUROOPA

1. Nõukogu avaldab kahetsust, et kontrollikoda on taas otsustanud selle peatüki puhul hinnangulist veamäära mitte määrata, ning kutsub kontrollikoda üles seda järgmistel aastatel tegema, et oleks võimalik ELi finantshuvidele avalduvat riski aastatekaupa võrrelda. Lisaks märgib nõukogu, et peaaegu kolmandik auditeeritud tehingutest olid vigadest mõjutatud.
2. Nõukogu tervitab ja toetab kontrollikoja soovitusi seoses naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraadi, rahvusvahelise koostöö ja arengu peadirektoraadi, kliimameetmete peadirektoraadi ja välispoliitika vahendite talituse kontrolli tugevdamisega, et tuvastada ja vältida korduvaid vigu, ning seoses naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraadi jääkvigade määra uuringu piirangute avalikustamisega iga-aastastes tegevusaruannetes. Samuti toetab nõukogu soovitusi, mis on seotud naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraadi „toetuste määra“ arvutamise meetodikaga, et täpsemalt kajastada kõrgemat riski seoses eelarve otsese täitmise raames rakendatavate toetustega.

9. PEATÜKK

HALDUS

1. Nõukogu väljendab heameelt, et nagu varasematelgi aastatel, ei esinenud ELi institutsioonide halduskulude ja nendega seonduvate kulude puhul olulisi vigu. Nõukogu märgib rahuloluga, et kontrollikoda ei tuvastanud läbivaadatud iga-aastastes tegevusaruannetes olulisi veamäärasid.
2. Nõukogu tervitab kontrollikoja järeldust, et personalikulude ja peretoetuste haldamisega seotud vigu oli vähem kui eelmistel aastatel, ning asjaolu, et individuaalsete maksete haldamise ja maksmise amet (PMO) on eelmisel aastal leitud vead 2020. aastal juba parandanud. Nõukogu innustab komisjoni jätkama personalikulude haldamisel esinevate vigade minimeerimist kooskõlas Euroopa Ülemkogu 2020. aasta juuli järeldustega.
3. Nõukogu peab kahetsusväärseks kontrollikoja tähelepanekut vigade kohta Euroopa Parlamendi poolt ühele Euroopa tasandi erakonnale tehtud makses. Need vead, mis sarnanesid kontrollikoja poolt eelmistel aastatel tehingutes avastatud ja teatatud puudustega, puudutasid kulude rahastamiskõlblikkuse reeglite mittejärgimist. Nõukogu kutsub Euroopa Parlamenti üles parandama oma menetlusi, juhiseid ja kontrollimehhanisme, et vältida nende vigade kordumist.
4. Nõukogu avaldab kahetsust kontrollikoja poolt seoses Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteega tehtud kahe tähelepaneku üle. Esiteks ei ole nimetatud komitee veel määratlenud tundlikke ametikohti ega ülesandeid ega teinud riskianalüüsi, et võtta kasutusele leevendavad kontrollimeetmed ja sisemise liikuvuse poliitika. Teiseks ei ole komitee alates 2014. aastast teinud põhjalikku riskihindamist. Nõukogu kutsub Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteed üles rakendama poliitika tundlike ülesannete käsitlemiseks ning kehtestama ja rakendama põhjaliku riskihindamise menetlused.

5. Nõukogu võtab teadmiseks tähelepanekud ja soovitused, mille kontrollikoda esitas oma aruandes Euroopa koolide eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta, ning tunnustab Euroopa koolide peasekretäri büroo poolt vastu võetud parandusmeetmeid, jäädes ootama kontrollikoja hinnangut saavutatud tulemuste kohta.
 6. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järelduse, et ELi institutsioonid ja asutused on vähendanud oma ametikohtade loetelu 1409 ametikoha võrra (3 %) ajavahemikus 2012–2018, samas kui lepinguliste töötajate arv suurenes samal ajavahemikul 3253 täistööaja ekvivalendi võrra (37 %). Nõukogu kutsub komisjoni üles seda arengut tähelepanelikult jälgima, et stabiliseerida kogu tööjõud kooskõlas Euroopa Ülemkogu 2020. aasta juuli järeldustega.
-

**EUROOPA KONTROLLIKOJA ARUANNE ELi EELARVE
TÄITMISE KOHTA – SEIS 2019. AASTA LÕPUS**

SISSEJUHATUS

1. Kontrollikoda käsitles komisjoni poolt iga-aastases haldus- ja tulemusaruandes ning programmiaruannetes esitatud kõrgetasemelist teavet tulemuslikkuse kohta. Kontrollikoda uuris, kas komisjonil on nende aruannete koostamiseks kindel protsess ning kas need annavad selge, tervikliku ja tasakaalustatud ülevaate ELi kuluprogrammide tulemuslikkusest. Samuti vaatas kontrollikoda läbi ELi programmide tulemused vastavalt mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 (alam)rubriikide 1a, 1b, 2, 3 ja 4 alusel.
2. Selle töö eesmärk oli teha kindlaks, kui asjakohane on tulemuslikkust käsitlev teave, ning hinnata selle teabe põhjal, kui hästi on toimunud ELi kuluprogrammid.
3. 58 kuluprogrammist valis kontrollikoda välja ja kontrollis üheksat, millega seotud maksed moodustavad kokku ligikaudu kolm neljandikku kõigist maksetest, mida tehti 2019. aasta lõpuni mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 kulukohustuste alusel.
4. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja arvamuse, et tulemuslikkuse näitajad saavad oma olemuslike piirangute tõttu anda programmi tulemuslikkusest ainult mittetäieliku ülevaate, kuna on aspekte, mida need näitajad ei kajasta või kajastavad puudulikult.
5. Nõukogu tunnistas, et komisjoni aruandlus ELi kuluprogrammide tulemuslikkuse kohta paraneb jätkuvalt ja muutub üha tasakaalustatumaks tänu iga-aastase haldus- ja tulemusaruande, programmide tulemuslikkuse ülevaate ja programmiaruannete sidusale kasutamisele. Nõukogu innustab komisjoni jätkama oma jõupingutusi eelkõige selleks, et parandada programmiaruannetes ja iga-aastases haldus- ja tulemusaruandes esitatud tulemuslase teabe usaldusväärsust, ning jätkama aruandlust ELi kuluprogrammide tulemuslikkuse kohta vähemalt seni, kuni järgmise mitmeaastase finantsraamistiku jooksul tehakse märkimisväärseid makseid, mis ületavad asjaomase mitmeaastase finantsraamistiku perioodi.

KONKURENTSIVÕIME MAJANDUSKASVU JA TÖÖHÕIVE TAGAMISEKS

1. Nõukogu tervitab kontrollikoja spetsiaalset tulemuslikkuse hindamist programmi „Horisont 2020“ kohta, võttes samal ajal teadmiseks, et kättesaadavat teavet on praegu vähe, seda peamiselt seetõttu, et projektide rahastamise ning tulemuste ja mõju saavutamise vahele jääb märkimisväärne ajavahemik, mis on teadusuuringute ja innovatsiooni rahastamisele iseloomulik. Nõukogu märgib rahuloluga, et tänu lihtsustamisele suurenes programmi „Horisont 2020“ tõhusus ning enamiku projektide puhul saavutati oodatud väljundid ja tulemused.
2. Nõukogu tervitab kontrollikoja spetsiaalset tulemuslikkuse hindamist EFSI kohta, mis näitab, et programm on graafikus, saavutamaks oma kaasatud investeeringute eesmärgid ja mitmekordistava mõju. Nõukogu märgib siiski murega, et mõningaid projekte oleks võinud rahastada muudest allikatest ja et mõnel juhul võis EFSI mõju täiendavatele investeeringutele olla ülehinnatud. Nõukogu tervitab asjaolu, et komisjon on hallanud EFSI tagatisfondi, kohaldades usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtteid, ning teeb pidevalt jõupingutusi EFSI geograafilise mitmekesisuse parandamiseks.

MAJANDUSLIK, SOTSIAALNE JA TERRITORIAALNE ÜHTEKUULUVUS

1. Nõukogu võtab teadmiseks, et suur osa ERFi ja Ühtekuuluvusfondi programmi üldeesmärkides sätestatud näitajatest ei olnud 2018. aasta lõpus kättesaadavate andmete põhjal veel graafikus, kusjuures VKEde ja vähese CO₂-heitega majanduse erinäitajad olid madalad, tunnistades samas, et perioodi 2014–2020 kulutuste aeglane alustamine on mõjutanud ühtekuuluvuspoliitika eesmärkide saavutamise tempot, mille jaoks on seatud eesmärgid 2023. aastaks. Nõukogu tunneb heameelt kontrollikoja järelduse üle, et need kaks eriprogrammi aitavad saavutada ELi majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse poliitilisi eesmärke.
2. Nõukogu jagab kontrollikoja järeldusi, mis puudutavad ohtu rahaliste vahendite kasutamisel mitmeaastase finantsraamistiku lõpus, eelkõige seoses maksete kättesaadavusega, ning jagab samuti hinnangut, et viivitus perioodi 2014–2020 kulutuste tegemisel mõjutab ühtekuuluvuspoliitika eesmärkide saavutamist. Nõukogu tervitab ajavahemikuks 2021–2027 kavandatud kohustuslike ühiste tulemusnäitajate kehtestamist ja komisjoni avatud andmete platvormi loomist ning jääb ootama nende tulemuste hindamist.

LOODUSVARAD

1. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepanekud ÜPP tulemusnäitajate kohta, mis on enamuses seotud sisendite või väljunditega ning näitavad pigem ELi vahendite kasutamise taset kui poliitika tulemusi või mõju.
2. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järeldused selle kohta, kui raske on hinnata ELi asjaomaste kulutuste tulemuslikkust maaelu arengu valdkonnas, tuginedes teabele, mille komisjon on iga-aastases haldus- ja tulemusaruandes ning programmiaruannetes esitanud seoses tasakaalustatud territoriaalse arengu üldeesmärgiga.

JULGEOLEK JA KODAKONDSUS

Nõukogu märgib, et kuigi 2019. aasta haldus- ja tulemusaruanne sisaldab kontekstipõhist teavet, ei näita see, kas Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond liigub oma üldeesmärgi õigeaegse saavutamise suunas. Kättesaadav teave osutab kulutuste asjakohasusele ja nende ELi lisaväärtusele, kuid määratletud näitajad ei anna tõendeid säästlikkuse ja tõhususe kohta. Asjaolu, et kaks kolmandikku näitajatest mõõdavad tegevusi ja väljundeid, võib anda saavutustest liiga positiivse ülevaate. Kontrollikoda teeb järelduse, et Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifond aitab kõige paremini tugevdada Euroopa ühist varjupaigasüsteemi ning on kõige nõrgem ebaseaduslike rändajate tagasisaatmisel.

GLOBAALNE EUROOPA

1. Nõukogu märgib, et komisjoni kõrgetasemelised tulemusaruanded ei sisalda piisavalt teavet arengukoostöö rahastamisvahendi tulemuslikkuse hindamiseks. Nõukogu märgib, et edusammud ühise jõukuse ja heade suhete piirkonna loomise üldeesmärgi suunas on olnud idanaabruses suuremad kui lõunanaabruses.
2. Nõukogu märgib, et kõrgetasemelistes aruannetes esitatud näitajatest ilmneb üldiselt positiivne suundumus, mis puudutab vaesuse vähendamist, hariduses soolise võrdõiguslikkuse saavutamist, kokkuleppeid naaberriikidega ja inimarengut, kuid märgib ka halvenevat suundumust seoses demokraatia, õigusriigi ja poliitilise stabiilsuse tugevdamisega. Nõukogu märgib siiski, et need näitajad ei andnud teavet programmide endi tulemuslikkuse kohta, ning kutsub seetõttu komisjoni üles esitama näitajad, millest ilmneks selgelt, mil määral saavutasid programmid kavandatud väljundid ja tulemused.
