



Βρυξέλλες, 5 Φεβρουαρίου 2021
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I»

Αποστολέας: Επιτροπή προϋπολογισμού

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων

Θέμα: Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019
– Έγκριση

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής
όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού
της Ευρωπαϊκής Ένωσης
για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 319,

Αφού προέβη στην εξέταση η οποία προβλέπεται στο άρθρο 319 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Σύμφωνα με τον λογαριασμό διαχείρισης για το οικονομικό έτος 2019:

- τα έσοδα του οικονομικού έτους ανήλθαν σε	163 917 569 359,09 EUR
- οι δαπάνες από πιστώσεις του οικονομικού έτους ανήλθαν σε	157 428 362 340,51 EUR
- οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών (περιλαμβανομένων των εσόδων για ειδικό προορισμό) που μεταφέρθηκαν από το έτος <i>n-1</i> ανήλθαν σε	1 661 145 502,35 EUR
- οι πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο έτος <i>n+1</i> ανήλθαν σε	1 610 901 146,79 EUR
- οι πιστώσεις πληρωμών ΕΖΕΣ που μεταφέρθηκαν από το έτος <i>n-1</i> ανήλθαν σε	3 728 660,39 EUR

- το υπόλοιπο των διαφορών συναλλάγματος ανήλθε σε 3 623 341,88 EUR
 - το θετικό υπόλοιπο του προϋπολογισμού ανήλθε σε 3 217 055 050,93 EUR
- (2) Οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών για το οικονομικό έτος ανήλθαν σε 74 870 959,98 EUR·
- (3) Από τις πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο οικονομικό έτος *n*, ήτοι 1 742 023 550,58 EUR, αναλώθηκαν πιστώσεις ύψους 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %).
- (4) Οι παρατηρήσεις που περιέχονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2019 απαιτούν ορισμένα σχόλια εκ μέρους του Συμβουλίου, τα οποία περιέχονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της παρούσας σύστασης·
- (5) Το Συμβούλιο αποδίδει μεγάλη σημασία στη συνέχεια που θα δοθεί στα σχόλια τα οποία διατυπώνει και εικάζει ότι η Επιτροπή θα εφαρμόσει πλήρως και χωρίς χρονοτριβή όλες τις συστάσεις·
- (6) Το Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα σχετικά με τις ειδικές εκθέσεις που δημοσίευσε το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2019 και το 2020¹.
- (7) Μετά την ανωτέρω εξέταση, η εκτέλεση από την Επιτροπή του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2019 στο σύνολό του, βάσει των παρατηρήσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιτρέπει να δοθεί απαλλαγή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού,

ΣΥΝΙΣΤΑ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, βάσει των προαναφερόμενων εκτιμήσεων, να απαλλάξει την Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

¹ Έγγρ. 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 και 5375/21.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και τη δήλωση αξιοπιστίας σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ καθώς και για την ανάλυση των σχετικών διαπιστώσεων και συμπερασμάτων. Το Συμβούλιο αποδίδει μεγάλη σημασία στο έργο του ανεξάρτητου ελέγχου που διενεργεί το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως ορίζεται στο άρθρο 287 της ΣΛΕΕ, και συγκεκριμένα στο πρωταρχικό καθήκον να παρέχει δήλωση αξιοπιστίας η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και εξετάζει τη νομιμότητα και την κανονικότητα εσόδων και δαπανών.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, για το οικονομικό έτος 2019, το Ελεγκτικό Συνέδριο διέκρινε την ετήσια έκθεσή του σε δύο χωριστά μέρη. Ένα μέρος αφορά την αξιοπιστία των ενοποιημένων λογαριασμών της ΕΕ και την κανονικότητα των πράξεων. Το άλλο μέρος καλύπτει τις επιδόσεις των προγραμμάτων δαπανών στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΕΕ. Σε αυτό, το Ελεγκτικό Συνέδριο κάλυψε ως πιλοτική άσκηση –για πρώτη φορά– την ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ) της Επιτροπής, η οποία αποτελεί την κύρια έκθεση επιδόσεων υψηλού επιπέδου της Επιτροπής σχετικά με τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Το Συμβούλιο καλεί και τα δύο θεσμικά όργανα να εξακολουθήσουν να εργάζονται με τον δέοντα τρόπο ώστε να επιτευχθεί η αποτίμηση της πραγματικής αξίας που παρέχεται στους πολίτες της ΕΕ.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι λογαριασμοί της ΕΕ παρέχουν εύλογη εικόνα της χρηματοοικονομικής κατάστασης της ΕΕ και για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε γνώμη χωρίς επιφύλαξη όσον αφορά την αξιοπιστία των λογαριασμών του 2019. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για το γεγονός ότι τα έσοδα για το 2019 κρίθηκαν νόμιμα και κανονικά και δεν περιείχαν ουσιώδες σφάλμα. Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει λύπη για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε αρνητική γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών και για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που ανέφερε το Ελεγκτικό Συνέδριο παραμένει ουσιώδες.

4. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως καθορίζονται στην ετήσια έκθεσή του και στην έκθεση επιδόσεων, και υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καλώντας την Επιτροπή και τα άλλα θεσμικά όργανα να λάβουν επίσης υπόψη τις σχετικές συστάσεις του Συμβουλίου. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στα σφάλματα που σχετίζονται με δημόσιες συμβάσεις, τα οποία υπάρχουν σε όλα τα κεφάλαια του προϋπολογισμού.
5. Παρά τις επανειλημμένες εκκλήσεις του Συμβουλίου, το Ελεγκτικό Συνέδριο και πάλι δεν παρουσίασε επίπεδο σφάλματος για κάθε κεφάλαιο. Το Συμβούλιο τονίζει εν προκειμένω την ανάγκη να διασφαλιστεί η συγκρισιμότητα μεταξύ των ετών εντός κάθε τομέα πολιτικής και ζητεί εκ νέου από το Ελεγκτικό Συνέδριο να παράσχει ποσοστά σφάλματος για όλους τους τομείς, ανεξάρτητα από το μέγεθος των δαπανών, λαμβανομένης υπόψη της αυξανόμενης πολιτικής σημασίας των κεφαλαίων όπως η «Ασφάλεια και ιθαγένεια» και «Η Ευρώπη ως παγκόσμιος παράγοντας».



ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ
ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΕΤΟΣ 2019

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΔΗΛΩΣΗ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑΣ ΚΑΙ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΟΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει λύπη για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολουθεί να είναι ουσιώδες και έχει αυξηθεί για δεύτερο κατά σειράν έτος, μετά από μείωση που παρουσίασε στα προηγούμενα έτη. Το συνολικό εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος όσον αφορά τις δαπάνες που εγκρίθηκαν στους λογαριασμούς για το 2019, όπως εκτιμήθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο, είναι 2,7 %. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι σημαντικό μέρος των δαπανών αυτών –πάνω από το ήμισυ– περιέχει ουσιώδη σφάλματα και εκτιμά ότι αυτό αφορά κυρίως δαπάνες βάσει απόδοσης εξόδων, στις οποίες το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος είναι 4,9 %. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο ανέφερε ότι, κυρίως λόγω της αύξησης των δαπανών για τη «Συνοχή», οι δαπάνες αυτές αυξήθηκαν σε 66,9 δισ. EUR το 2019, ποσό που αντιστοιχεί στο 53,1 % του πληθυσμού που υποβλήθηκε σε έλεγχο. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εκτιμά ότι οι επιπτώσεις των διαπιστωθέντων σφαλμάτων στις αποδεκτές δαπάνες του έτους είναι όχι μόνο ουσιώδεις αλλά και διάχυτες στον πληθυσμό.
2. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τη μείωση του ποσοστού σφάλματος που επιτεύχθηκε στις πληρωμές βάσει απόδοσης εξόδων το 2019 στον υποτομέα 1β (από 5 % σε 4,4 %) και στον τομέα 2 (από 2,4 % σε 1,9 %). Το Συμβούλιο σημειώνει ότι αυτού του είδους οι δαπάνες παραμένουν υποκείμενες σε πολυσύνθετους κανόνες και, ως εκ τούτου, ενέχουν μεγάλο κίνδυνο σφάλματος, παρά τις εξορθολογιστικές αλλαγές στο κανονιστικό πλαίσιο που θεσπίστηκαν το 2018. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο σημειώνει τις προσπάθειες απλούστευσης που περιλαμβάνονται στις προτάσεις της Επιτροπής για το κανονιστικό πλαίσιο μετά το 2020, ιδίως υπέρ της συνοχής. Το Συμβούλιο τονίζει ότι, για να επιτευχθεί η μείωση των ποσοστών σφάλματος και για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική και ορθή διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ, θα πρέπει να παραμείνει ύψιστη προτεραιότητα ένα κανονιστικό πλαίσιο πιο απλό, διαφανές και προβλέψιμο.
3. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι τα προγράμματα δαπανών και τα σχετικά συστήματα ελέγχου, καθώς και οι κύκλοι διαχείρισης, καλύπτουν πολλά έτη. Στο πλαίσιο αυτό, το Ελεγκτικό Συνέδριο και η Επιτροπή έχουν διαφορετικούς ρόλους στη διαδικασία πολυετούς ελέγχου, πράγμα που θα μπορούσε να επιφέρει διαφορετικά αποτελέσματα. Οι δημοσιονομικές διορθώσεις και οι ανακτήσεις που πραγματοποιήθηκαν μετά τον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχουν στόχο τη μείωση του επιπέδου σφάλματος κάτω από το όριο σημαντικότητας. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο αναγνωρίζει επίσης τα βελτιωμένα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν από τα ελεγκτικά όργανα όσον αφορά τον εντοπισμό και τη διόρθωση των σφαλμάτων. Το Συμβούλιο παροτρύνει ένθερμα τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να εξακολουθήσουν να βελτιώνουν την ποιότητα της διαχείρισης των οικονομικών της ΕΕ.

4. Το Συμβούλιο προβληματίζεται επίσης από το επανειλημμένα χαμηλότερο επίπεδο κινδύνου που εκτιμά η Επιτροπή για ορισμένους τομείς σε σύγκριση με το επίπεδο σφάλματος που εκτιμά το Ελεγκτικό Συνέδριο. Κατά τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αυτό οφείλεται σε αδυναμίες σε ορισμένους εκ των υστέρων ελέγχους που επηρεάζουν την ικανότητα εντοπισμού και διόρθωσης καθώς και τα στοιχεία περί κανονικότητας που παρέχει η Επιτροπή.
5. Το Συμβούλιο σημειώνει εκ νέου ότι το εκτιμώμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο επίπεδο σφάλματος δεν συνιστά μέτρηση της απάτης, της αναποτελεσματικότητας ή της κατασπατάλησης πόρων αυτών καθαυτούς, αλλά των πληρωμών οι οποίες δεν καταβλήθηκαν σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς περί επιλεξιμότητας των δαπανών.
6. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την γνώμη χωρίς επιφύλαξη που διατύπωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά την αξιοπιστία των ετήσιων λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «λογαριασμοί») για το οικονομικό έτος 2019. Το Συμβούλιο σημειώνει τη δήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι λογαριασμοί παρέχουν εύλογη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης την 31η Δεκεμβρίου 2019, των αποτελεσμάτων των πράξεών τους, των ταμειακών ροών τους και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού τους για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό και λογιστικούς κανόνες που βασίζονται στα διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα.
7. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση διότι τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για το 2019 είναι νόμιμα και κανονικά από κάθε ουσιώδη πλευρά, όπως κατά τα προηγούμενα έτη.
8. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση τη γενικότερη αποτελεσματικότητα των ελεγκτικών οργάνων όσον αφορά τον εντοπισμό σφαλμάτων και κακοδιαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ και εκφράζει ικανοποίηση για τις συνεχείς προσπάθειες και δράσεις που έχουν αναλάβει η Επιτροπή και τα κράτη μέλη για την υλοποίηση των συστάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ωστόσο, το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις αδυναμίες που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο στο έργο ορισμένων ελεγκτικών αρχών. Με βάση τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το Συμβούλιο παροτρύνει τους παράγοντες που εμπλέκονται στη διαχείριση και τον έλεγχο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ να συντονίσουν και να βελτιώσουν περαιτέρω το έργο τους, ώστε το Ελεγκτικό Συνέδριο να μπορεί να αξιοποιεί περισσότερο τις εργασίες των εθνικών ελεγκτών και των ελεγκτών της Επιτροπής ενόψει των εξελίξεων που συνδέονται με την αρχή της διασταύρωσης στοιχείων.

9. Λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει θεμελιώδη σημασία ο προϋπολογισμός της ΕΕ να αποδίδει με αποτελεσματικό τρόπο πραγματική αξία στους πολίτες της ΕΕ, το Συμβούλιο εκτιμά ότι η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ αποτελεί σημαντικό στοιχείο της ετήσιας αξιολόγησης της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ.
10. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει επίσης το γεγονός ότι η υποβολή στοιχείων της Επιτροπής σχετικά με τις επιδόσεις καλύπτει διάφορα σύνολα στόχων, συμπεριλαμβανομένων των στόχων που καθορίζονται στην τομεακή νομοθεσία και επιπρόσθετων οριζόντιων στόχων. Ωστόσο, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να εξακολουθήσει να βελτιώνει ιδίως την ποιότητα των αξιολογήσεων των επιδόσεων των προγραμμάτων, συνδυάζοντας τόσο την ποιοτική όσο και την ποσοτική αξιολόγηση, και να παρέχει συστηματικότερη ανάλυση της αποδοτικότητας των προγραμμάτων και των εξωτερικών παραγόντων που επηρεάζουν τις επιδόσεις των προγραμμάτων.
11. Επιπλέον, το Συμβούλιο συμμερίζεται την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι, παρά τις πρόσφατες βελτιώσεις, εξακολουθούν να υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης στην ποιότητα των δεικτών επιδόσεων και στην αξιοπιστία των πληροφοριών σχετικά με τις επιδόσεις σε ορισμένους τομείς, καθώς και στον υπολογισμό της προόδου όσον αφορά τους στόχους και τη διαφάνεια του καθορισμού των τιμών στόχου, επαναλαμβάνει δε την έκκλησή του προς την Επιτροπή να λάβει περαιτέρω κατάλληλα μέτρα για όλες τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει τη σχεδόν πλήρη εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2019 σε αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές και εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι πιστώσεις δεν υπερέβαιναν τις πραγματικές ανάγκες ούτε υπολείπονταν αυτών, κάτι που μαρτυρά μια συνολικά εύρυθμη δημοσιονομική διαχείριση.
2. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει με προβληματισμό τη συνεχιζόμενη αύξηση των εκκρεμών δημοσιονομικών αναλήψεων υποχρεώσεων (RAL) σε πρωτοφανές υψηλό επίπεδο. Εκφράζοντας μεν ικανοποίηση για την αυξημένη ταχύτητα εκτέλεσης των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ), η οποία ενισχύεται από τους αναθεωρημένους κανόνες που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της κρίσης COVID-19, το Συμβούλιο εξακολουθεί να ανησυχεί σοβαρά για τον κίνδυνο άσκησης πιέσεων στις πιστώσεις πληρωμών που είναι διαθέσιμες κατά τα πρώτα έτη του ΠΔΠ 2021-2027 και υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις ανάγκες πληρωμών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που προκύπτουν από την πανδημία, και να αναλάβει δράση στο πλαίσιο των θεσμικών αρμοδιοτήτων της.
3. Το Συμβούλιο συμφωνεί με την αξιολόγηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι είναι σημαντικό να υπάρχει πλήρης εικόνα του ανοίγματος του προϋπολογισμού της ΕΕ και καλεί την Επιτροπή να επαναξιολογήσει, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο της κρίσης COVID-19, τα διαθέσιμα ποσά και μηχανισμούς για τον περιορισμό του μελλοντικού ανοίγματος, συμπεριλαμβανομένης της αναθεώρησης των συντελεστών προβλέψεων. Το Συμβούλιο σημειώνει με προβληματισμό την κατά 15,6 δισ. EUR αύξηση των υποχρεώσεων για συντάξεις και άλλες παροχές σε εργαζομένους και καλεί την Επιτροπή να λάβει μέτρα για την πρόληψη περαιτέρω επιδείνωσης του ισολογισμού της ΕΕ.
4. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να εξακολουθήσει να παρέχει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικές πληροφορίες για τα κονδύλια που μεταφέρονται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για χρηματοδοτικά μέσα τα οποία διαχειρίζεται ο όμιλος της ΕΤΕπ, ώστε να καταστεί δυνατός ο κατάλληλος έλεγχος και να αυξηθεί η διαφάνεια των εν λόγω πράξεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΕΣΟΔΑ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι, το 2019, το μέρος του προϋπολογισμού σχετικά με τα έσοδα δεν παρουσίαζε ουσιώδες σφάλμα, ότι οι υποκείμενες πράξεις οι οποίες υποβλήθηκαν σε δοκιμασίες κρίθηκαν απαλλαγμένες από σφάλματα και ότι τα εξετασθέντα σχετικά με τα έσοδα συστήματα αξιολογήθηκαν ως συνολικώς αποτελεσματικά, ενώ οι βασικοί εσωτερικοί έλεγχοι παραδοσιακών ιδίων πόρων (ΠΠ) αξιολογήθηκαν ως εν μέρει αποτελεσματικοί. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των τελωνειακών δασμών από ορισμένα κράτη μέλη και εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή καθυστερεί πολύ να διορθώσει τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά τις επιθεωρήσεις ΠΠ που διενεργούνται στα κράτη μέλη.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει το γεγονός ότι υπάρχουν αδυναμίες στους ελέγχους των κρατών μελών για τη μείωση του ελλείματος των τελωνειακών δασμών, οι οποίες απαιτούν τη λήψη μέτρων από την ΕΕ, συγκεκριμένα δε η έλλειψη εναρμόνισης σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά τη διενέργεια των τελωνειακών ελέγχων για τον μετριασμό του κινδύνου εισαγωγών για τις οποίες η δηλούμενη δασμολογητέα αξία είναι χαμηλότερη της πραγματικής σε ολόκληρη την τελωνειακή ένωση και η αδυναμία των κρατών μελών να εντοπίσουν τους οικονομικούς φορείς με τον μεγαλύτερο βαθμό επικινδυνότητας σε επίπεδο ΕΕ, οι οποίοι θα υποβληθούν σε λογιστικό έλεγχο μετά τον εκτελωνισμό, κυρίως λόγω της απουσίας πανενωσιακής βάσης δεδομένων που να παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις εισαγωγές από οικονομικούς φορείς σε επίπεδο ΕΕ.
3. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να παρέχει τακτική στήριξη στα κράτη μέλη όσον αφορά την επιλογή των εισαγωγέων με τον μεγαλύτερο βαθμό επικινδυνότητας για τους συγκεκριμένους ελέγχους και σημειώνει τις προσπάθειες της Επιτροπής να εισαγάγει τις προηγμένες δυνατότητες του τελωνειακού συστήματος ΤΠ «Surveillance III» έως τον Ιανουάριο του 2023.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει λύπη για το γεγονός ότι υπήρξαν καθυστερήσεις από την Επιτροπή τόσο στην παρακολούθηση όσο και στο κλείσιμο των ανοικτών σημείων σχετικά με τους ΠΠ. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να αναθεωρήσει τις διαδικασίες της με τη θέσπιση συστήματος παρακολούθησης των ανοικτών σημείων σχετικά με τους ΠΠ βάσει ποσοτικών και ποιοτικών κριτηρίων τα οποία κατατάσσουν τις ελλείψεις που εντοπίζονται στα κράτη μέλη κατά σειρά προτεραιότητας.

5. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να προτείνει αναθεώρηση του κανονισμού για την απόδοση όλων των κατηγοριών ιδίων πόρων το ταχύτερο δυνατόν, με στόχο την επίτευξη ενός ενιαίου, εξορθολογισμένου κανονισμού για όλες τις κατηγορίες ιδίων πόρων.
-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που ανέφερε το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι 4,0 %, διπλάσιο σε σχέση με το προηγούμενο έτος, αλλά συνάδει με τα προηγούμενα έτη.
2. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι, για το δεύτερο έτος, η έρευνα και η καινοτομία αντιπροσωπεύουν και πάλι το μεγαλύτερο ποσοστό των πράξεων που ελέγχθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο (80 από 130 πράξεις). Το μερίδιο των δαπανών για διαστημικά προγράμματα –τομέα δαπανών μικρής επικινδυνότητας– μειώθηκε στο σύνολο του πληθυσμού που υποβλήθηκε σε έλεγχο σε σύγκριση με το 2018. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι οι δαπάνες του 7ου ΠΠ και του προγράμματος «Ορίζων 2020» διατηρούν μεγάλη επικινδυνότητα και αποτελούν την κύρια πηγή σφαλμάτων, αντιπροσωπεύοντας το 78 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος για τον συγκεκριμένο υποτομέα το 2019. Από την άλλη, το Συμβούλιο σημειώνει τον μικρό αριθμό πράξεων που αφορούν άλλα προγράμματα και δραστηριότητες όπου εντοπίστηκαν ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα (4 από 50 πράξεις). Οι πράξεις αυτές αφορούν έργα στο πλαίσιο των προγραμμάτων Erasmus+ και CEF.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει λύπη για το γεγονός ότι, παρά τις προαναφερθείσες βελτιώσεις και τη διοικητική απλούστευση στο πρόγραμμα «Ορίζων 2020» (H2020), οι δαπάνες για την έρευνα εξακολουθούν να περιέχουν ουσιαστικά σφάλματα. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για την επίτευξη ποσοστού σφάλματος κάτω από το όριο σημαντικότητας.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει προβληματισμό για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος θα ήταν χαμηλότερο κατά 1,1 ποσοστιαία μονάδα αν η Επιτροπή είχε αξιοποιήσει δεόντως όλες τις πληροφορίες που είχε στη διάθεσή της για να προλαμβάνει, να εντοπίζει και να διορθώνει σφάλματα προτού εγκρίνει τις δαπάνες. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να αντιμετωπίσει τα αίτια σφάλματος, με ιδιαίτερη έμφαση στα προγράμματα στα οποία διαπιστώνονται σταθερά υψηλά επίπεδα σφάλματος και να ενισχύσει τις προσπάθειές της να υλοποιήσει πλήρως τα μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί για τον σκοπό αυτόν.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει μετά λύπης ότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, ο κύριος κίνδυνος που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι η δήλωση μη επιλέξιμων δαπανών από δικαιούχους, κυρίως ΜΜΕ και νεοεισερχόμενους που είναι πιο επιρρεπείς σε σφάλματα κατά την υποβολή των δηλώσεων δαπανών. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης με προβληματισμό την ανάλυση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι δαπάνες προσωπικού εξακολουθούν να αποτελούν το ριζικό αίτιο για τα περισσότερα σφάλματα, ιδίως στην έρευνα, όπου η μεθοδολογία για τον υπολογισμό των δαπανών προσωπικού έχει καταστεί πιο περίπλοκη από ορισμένες απόψεις στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», αυξάνοντας τον κίνδυνο σφάλματος. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» και επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να διενεργήσει πιο στοχευμένους ελέγχους των δηλώσεων δαπανών που υποβάλλονται από ΜΜΕ, να ενισχύσει την ενημερωτική εκστρατεία και τις επικοινωνιακές της προσπάθειες, προκειμένου να παράσχει στους δικαιούχους κατάλληλη καθοδήγηση σχετικά με θέματα επιλεξιμότητας και τους κανόνες για τον υπολογισμό και τη δήλωση των δαπανών προσωπικού, καθώς και να απλουστεύσει περαιτέρω τους κανόνες για τον υπολογισμό των άμεσων δαπανών προσωπικού στα επόμενα προγράμματα-πλαίσια για την έρευνα.
6. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το εκτιμώμενο επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή, το οποίο υπολόγισε η Επιτροπή στην ετήσια έκθεσή της για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ) είναι κατώτερο του ορίου σημαντικότητας (1,7 %). Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει προβληματισμό για τις αδυναμίες και τις ασυνέπειες που επισημαίνονται στην επισκόπηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους κατασταλτικούς ελέγχους όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», οι οποίοι είτε διενεργήθηκαν από την Επιτροπή είτε ανατέθηκαν σε εξωτερικούς ελεγκτές. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για τη διόρθωση αυτών των αδυναμιών.
7. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η Επιτροπή αποδέχθηκε και εφάρμοσε, πλήρως ή ως επί το πλείστον, τις προηγούμενες συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τον υποτομέα 1α. Ειδικότερα, το Συμβούλιο επικροτεί την ευρύτερη χρήση επιλογών απλουστευμένου κόστους, όπως οι κατ' αποκοπή πληρωμές που διευκολύνουν τη συμμετοχή των ΜΜΕ. Επιπλέον, το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων της Επιτροπής σε αυτόν τον τομέα πολιτικής παρέχουν σχετικώς ορθή αξιολόγηση της δημοσιονομικής διαχείρισής της και της κανονικότητας των υποκειμένων πράξεων και επιβεβαιώνουν τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΛΑΦΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο για τις πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» μειώθηκε κατά 0,6 ποσοστιαίες μονάδες φτάνοντας το 4,4 % το 2019, παραμένοντας όμως σε επίπεδο σαφώς ανώτερο του ορίου σημαντικότητας του 2 %.
2. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις βελτιώσεις που διαπίστωσε φέτος το Ελεγκτικό Συνέδριο στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των κρατών μελών και της Επιτροπής, αλλά αναγνωρίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολουθεί να μην μπορεί να βασιστεί πλήρως στις εργασίες των ελεγκτικών αρχών και στα εναπομένοντα ποσοστά σφάλματος που αναφέρει η Επιτροπή. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο διατυπώνει την παρότρυνση να συνεχίσουν τις προσπάθειες για περαιτέρω βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου τους.
3. Το Συμβούλιο προτρέπει επίσης την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τις προσπάθειες για απλούστευση της νομοθεσίας σχετικά με τα ταμεία της ΕΕ. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση την εφαρμογή του νέου πλαισίου δικλίδων και διασφάλισης, το οποίο έχει σχεδιαστεί για να διασφαλίζει ότι τα ετήσια εναπομένοντα ποσοστά σφάλματος δεν υπερβαίνουν το όριο σημαντικότητας, αλλά εντούτοις υποστηρίζει την εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι απαιτούνται περαιτέρω βελτιώσεις στον τρόπο με τον οποίο εφαρμόζεται το πλαίσιο, τόσο από τις διαχειριστικές αρχές και τις ελεγκτικές αρχές όσο και από την Επιτροπή. Υπό την έννοια αυτήν, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να αναλύσει τις κύριες πηγές των μη εντοπιζόμενων σφαλμάτων και να αναπτύξει, από κοινού με τις ελεγκτικές αρχές, τα αναγκαία μέτρα για τη βελτίωση της αξιοπιστίας των αναφερόμενων εναπομενόντων ποσοστών.
4. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το ήμισυ του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος οφείλεται σε μη επιλέξιμα έργα (προτού ληφθούν υπόψη οι δημοσιονομικές διορθώσεις) και, ως εκ τούτου, υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να διευκρινίσει τι εννοεί με τους όρους πράξεις που «έχουν περατωθεί φυσικά» ή/και «εκτελεστεί πλήρως», στηρίζοντας έτσι τα κράτη μέλη στην επαλήθευση της συμμόρφωσης των πράξεών τους προς το άρθρο 65 παράγραφος 6 του κανονισμού περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ) και σε καλύτερο εντοπισμό των μη επιλέξιμων πράξεων.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι τα προγράμματα συνοχής καλύπτουν πολλά έτη και ότι η Επιτροπή, ως διαχειρίστρια του προϋπολογισμού της ΕΕ, υλοποιεί πολυετείς στρατηγικές ελέγχου σχεδιασμένες για την πρόληψη σφαλμάτων και, αν αυτό δεν είναι δυνατόν, τον εντοπισμό τους και την εκτέλεση διορθώσεων πριν από το κλείσιμο των προγραμμάτων. Με αυτό τονίζεται ότι η Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο διαδραματίζουν διαφορετικούς ρόλους στην αλυσίδα ελέγχου του προϋπολογισμού της ΕΕ και, συνεπώς, οι προσεγγίσεις ελέγχου που ακολουθούν διαφέρουν σημαντικά. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο σημειώνει ότι το εκτιμώμενο επισφαλές ποσό κατά το κλείσιμο είναι κατώτερο του ορίου σημαντικότητας (1,1 %).
-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6 ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι, το 2019, το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που ανέφερε το Ελεγκτικό Συνέδριο για τις πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Φυσικοί πόροι» ανήλθε σε 1,9 % (έναντι 2,4 % το 2018), ποσοστό κατώτερο του ορίου σημαντικότητας. Λαμβάνοντας υπόψη άλλα αποδεικτικά στοιχεία από το σύστημα ελέγχου, το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι το επίπεδο σφάλματος προσεγγίζει το επίπεδο σημαντικότητας.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση διότι τα διορθωτικά μέτρα που εφαρμόζουν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μείωσαν το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος κατά 0,2 ποσοστιαία μονάδα. Για τον λόγο αυτόν, το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή να εξακολουθήσει να στηρίζει τα κράτη μέλη ώστε να λάβουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διορθώνουν σφάλματα.
3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι ο κίνδυνος σφάλματος στο παρόν κεφάλαιο επικεντρώνεται στους τομείς που υπόκεινται σε πιο περίπλοκους κανόνες επιλεξιμότητας για την αγροτική ανάπτυξη, τα μέτρα για την αγορά, την αλιεία, το περιβάλλον και τη δράση για το κλίμα και ότι οι κύριες πηγές σφάλματος ήταν μη επιλέξιμοι δικαιούχοι, μη επιλέξιμες δραστηριότητες και μη επιλέξιμα έργα ή δαπάνες.
4. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να επικαιροποιεί συχνότερα την ανάλυση των κινδύνων απάτης στο πλαίσιο της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ), να διενεργεί ανάλυση των μέτρων πρόληψης της απάτης των κρατών μελών και να διαδίδει τις βέλτιστες πρακτικές στη χρήση του εργαλείου Arachne, ώστε να ενθαρρυνθεί περαιτέρω η χρήση του από τους οργανισμούς πληρωμών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του διότι, όσον αφορά τους ελέγχους επαλήθευσης στον τομέα «Ασφάλεια και ιθαγένεια», το δείγμα ελέγχου ήταν και πάλι μη αντιπροσωπευτικό του πλήρους φάσματος των δαπανών στο πλαίσιο του συγκεκριμένου τομέα του ΠΔΠ και, κατά συνέπεια, το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εκτίμησε συνολικό ποσοστό σφάλματος. Επιπλέον, το Συμβούλιο σημειώνει ότι πάνω από το ένα τρίτο των ελεγμένων πράξεων περιείχαν σφάλματα.
2. Αναγνωρίζοντας μεν τις προσπάθειες των κρατών μελών να επιταχύνουν την υλοποίηση των εθνικών τους προγραμμάτων στο πλαίσιο του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) σε ένα πολυσύνθετο πολιτικό πλαίσιο, το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να ληφθούν περαιτέρω μέτρα προς αυτήν την κατεύθυνση ώστε να μην ενταθεί η πίεση προς τις εθνικές αρχές καθώς τα προγράμματα βαίνουν προς το κλείσιμο. Λόγω της αυξημένης πολιτικής έμφασης στον συγκεκριμένο τομέα πολιτικής και του αυξανόμενου προϋπολογισμού του, το Συμβούλιο καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να διευρύνει την έκταση του ελέγχου του σε αντιπροσωπευτικό δείγμα, προκειμένου να παράσχει ποσοστό σφάλματος για τον συγκεκριμένο τομέα κατά τα επόμενα έτη.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι όλες οι εθνικές ελεγκτικές αρχές για το TAME και το TEA που εξετάστηκαν έχουν αναπτύξει και εφαρμόσει λεπτομερείς διαδικασίες υποβολής εκθέσεων επαρκούς ποιότητας και ότι η αξιολόγηση της Επιτροπής που περιλαμβάνεται στις ετήσιες εκθέσεις ελέγχου είναι διαρθρωμένη και σχολαστική και καλύπτει όλες τις συναφείς νομικές πτυχές. Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει προβληματισμό για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ορισμένες αδυναμίες στο έργο των ελεγκτικών αρχών και λυπάται για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι ορισμένες αρμόδιες αρχές παρουσίαζαν διαφορές ως προς τον ορισμό της «ενδιάμεσης πληρωμής», γεγονός που επηρέασε τη συγκρισιμότητα των αποτελεσμάτων του ελέγχου.

4. Το Συμβούλιο εκφράζει πλήρη υποστήριξη προς τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και επικροτεί το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει ήδη αρχίσει να τις υλοποιεί από κοινού με τα κράτη μέλη. Το Συμβούλιο παροτρύνει τις ελεγκτικές αρχές που είναι αρμόδιες για τα εθνικά προγράμματα του ΤΑΜΕ και του ΤΕΑ να βελτιώσουν, με βάση κατάλληλες κατευθυντήριες γραμμές και οδηγίες που εκδίδει η Επιτροπή, την κάλυψη των ελέγχων, τη δειγματοληψία και τη διαδρομή των ελέγχων, σύμφωνα με τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8
Η ΕΥΡΩΠΗ ΩΣ ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑΣ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο επέλεξε εκ νέου να μην καθορίσει εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για το κεφάλαιο αυτό και καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να παρέχει εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος τα επόμενα έτη, ώστε να καταστεί δυνατή η σύγκριση των κινδύνων για τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ από έτος σε έτος. Επιπλέον, το Συμβούλιο σημειώνει ότι σχεδόν το ένα τρίτο των ελεγμένων πράξεων περιείχαν σφάλματα.

2. Το Συμβούλιο χαιρετίζει και υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ενίσχυση των ελέγχων από τη ΓΔ NEAR, τη ΓΔ DEVCO, τη ΓΔ CLIMA και την Υπηρεσία Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI), προκειμένου να εντοπίζονται και να προλαμβάνονται επαναλαμβανόμενα σφάλματα, καθώς και για την αποκάλυψη των περιορισμών της μελέτης της ΓΔ NEAR σχετικά με το εναπομένον ποσοστό σφάλματος στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων. Το Συμβούλιο υποστηρίζει επίσης τη σύσταση σχετικά με τη μεθοδολογία για τον υπολογισμό του «ποσοστού επιχορήγησης» από τη ΓΔ NEAR, προκειμένου να αντικατοπτρίζεται με μεγαλύτερη ακρίβεια το υψηλότερο επίπεδο κινδύνου που ενέχει ο τομέας των επιχορηγήσεων υπό άμεση διαχείριση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9

ΔΙΟΙΚΗΣΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι οι διοικητικές και συναφείς δαπάνες των θεσμικών οργάνων της ΕΕ παρέμειναν, όπως και τα προηγούμενα έτη, χωρίς ουσιώδη σφάλματα. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εντόπισε ουσιώδες σφάλμα στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων που εξέτασε.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι υπήρχαν λιγότερα σφάλματα αναφορικά με τις δαπάνες προσωπικού και τη διαχείριση των οικογενειακών επιδομάτων σε σχέση με τα προηγούμενα έτη και για το γεγονός ότι το Γραφείο Διαχείρισης και Εκκαθάρισης των Ατομικών Δικαιωμάτων (PMO) διόρθωσε ήδη, το 2020, τα σφάλματα που διαπιστώθηκαν κατά το προηγούμενο έτος. Το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή να εξακολουθήσει να ελαχιστοποιεί τα σφάλματα στη διαχείριση των δαπανών προσωπικού σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουλίου του 2020.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με σφάλματα σε πληρωμή που πραγματοποίησε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προς ευρωπαϊκό πολιτικό κόμμα. Τα σφάλματα αυτά, παρόμοια με τις ελλείψεις σε πράξεις που εντοπίστηκαν και αναφέρθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατά τα προηγούμενα έτη, αφορούσαν μη συμμόρφωση προς τους κανόνες επιλεξιμότητας των δαπανών. Το Συμβούλιο καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να βελτιώσει τις διαδικασίες, τις οδηγίες και τους μηχανισμούς ελέγχου για την πρόληψη των σφαλμάτων αυτών.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για τις δύο διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ). Κατά πρώτον, η ΕΟΚΕ δεν έχει ακόμη αναπτύξει ορισμούς των ευαίσθητων θέσεων ή καθηκόντων, ούτε έχει διενεργήσει ανάλυση κινδύνου με σκοπό την εισαγωγή δικλίδων μετριασμού του κινδύνου και την υιοθέτηση πολιτικής ενδοϋπηρεσιακής κινητικότητας. Κατά δεύτερον, η ΕΟΚΕ δεν έχει διενεργήσει συνολική εκτίμηση κινδύνου από το 2014. Το Συμβούλιο καλεί την ΕΟΚΕ να εφαρμόσει πολιτική αναφορικά με τα ευαίσθητα καθήκοντα, καθώς και με τη θέσπιση και την εφαρμογή διαδικασιών ολοκληρωμένης αξιολόγησης των κινδύνων.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει τις παρατηρήσεις και τις συστάσεις που διατύπωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο στην έκθεσή του σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς των Ευρωπαϊκών Σχολείων για το οικονομικό έτος 2019 και αναγνωρίζει τα μέτρα αποκατάστασης που έλαβε το Γραφείο του Γενικού Γραμματέα των Ευρωπαϊκών Σχολείων, εν αναμονή της αξιολόγησης στην οποία θα προβεί το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά τα επιτευχθέντα αποτελέσματα.
 6. Το Συμβούλιο σημειώνει τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί της ΕΕ είχαν μειώσει τις θέσεις στους πίνακες προσωπικού τους κατά 1 409 (3 %) από το 2012 έως το 2018, ενώ ο αριθμός των συμβασιούχων υπαλλήλων αυξήθηκε κατά 3 253 ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης (ΙΠΑ) στον προϋπολογισμό (37 %) κατά την ίδια περίοδο. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την εξέλιξη αυτή με στόχο τη σταθεροποίηση του συνολικού εργατικού δυναμικού σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουλίου του 2020.
-

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΕΠΙΔΟΣΕΙΣ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ
ΕΕ - ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΣΤΟ ΤΕΛΟΣ ΤΟΥ 2019**

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Το Ελεγκτικό Συνέδριο κάλυψε τις εκθέσεις υψηλού επιπέδου της Επιτροπής σχετικά με τις επιδόσεις μέσω αφενός της ετήσιας έκθεσης για τη διαχείριση και τις επιδόσεις και αφετέρου των προγραμματικών δηλώσεων. Εξέτασε αν η Επιτροπή διαθέτει αξιόπιστη διαδικασία για την κατάρτιση των εν λόγω εκθέσεων και αν αυτές παρέχουν σαφή, ολοκληρωμένη και ισορροπημένη επισκόπηση των επιδόσεων των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ. Το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέτασε επίσης τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν από τα προγράμματα της ΕΕ στο πλαίσιο, αντιστοίχως, των (υπο)τομέων 1α, 1β, 2, 3 και 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020.
2. Σκοπός των εργασιών αυτών ήταν να εκτιμηθεί η συνάφεια των στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις και, βάσει των πληροφοριών αυτών, να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ.
3. Από τα 58 προγράμματα δαπανών, το Ελεγκτικό Συνέδριο επέλεξε και εξέτασε 9, τα οποία αντιπροσωπεύουν, συνολικά, περί τα τρία τέταρτα του συνόλου των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν έως το τέλος του 2019 σε σχέση με τις αναλήψεις υποχρεώσεων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020.
4. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο φρονεί ότι, λόγω των εγγενών περιορισμών τους, οι δείκτες επιδόσεων αποδίδουν ατελή μόνο εικόνα των επιδόσεων του προγράμματος, καθώς υπάρχουν πτυχές που είτε δεν αποτυπώνονται καθόλου στους δείκτες είτε αποτυπώνονται ελλιπώς.
5. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η υποβολή εκθέσεων από την Επιτροπή σχετικά με τις επιδόσεις των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ εξακολουθεί να βελτιώνεται και γίνεται πιο ισορροπημένη, χάρις στη συνεκτική χρήση της ετήσιας έκθεσης για τη διαχείριση και τις επιδόσεις (ΕΕΔΕ), της επισκόπησης των επιδόσεων των προγραμμάτων (PPO) και των προγραμματικών δηλώσεων. Το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της, ιδίως για τη βελτίωση της αξιοπιστίας των στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις που παρουσιάζονται στις προγραμματικές δηλώσεις και στην ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις, και να εξακολουθήσει να υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με τις επιδόσεις των προγραμμάτων δαπανών της ΕΕ τουλάχιστον για όσο διάστημα πληρωμές σημαντικών ποσών πέραν της εκάστοτε περιόδου του ΠΔΠ πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια του επόμενου ΠΔΠ.

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ειδική αξιολόγηση επιδόσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», ενώ σημειώνει τα επί του παρόντος περιορισμένα διαθέσιμα στοιχεία κυρίως λόγω του σημαντικού χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί μεταξύ της χρηματοδότησης των έργων και της υλοποίησης των αποτελεσμάτων και του αντικτύπου και το οποίο αποτελεί εγγενές χαρακτηριστικό που διακρίνει τη χρηματοδότηση της έρευνας και της καινοτομίας. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι η αποδοτικότητα του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» αυξήθηκε μετά την απλούστευση και τα περισσότερα έργα απέφεραν τις αναμενόμενες εκροές και τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ειδική αξιολόγηση επιδόσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το ΕΤΣΕ, από την οποία προκύπτει ότι το πρόγραμμα βρίσκεται σε καλό δρόμο για την επίτευξη των στόχων κινητοποίησης επενδύσεων και του πολλαπλασιαστικού αποτελέσματος. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει με προβληματισμό ότι ορισμένα έργα θα μπορούσαν να έχουν χρηματοδοτηθεί από άλλες πηγές και ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, οι επιπτώσεις του ΕΤΣΕ στις πρόσθετες επενδύσεις ενδέχεται να έχουν υπερεκτιμηθεί. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι η Επιτροπή διαχειρίστηκε το Ταμείο Εγγυήσεων του ΕΤΣΕ εφαρμόζοντας τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες για να βελτιωθεί η γεωγραφική διαφοροποίηση του ΕΤΣΕ.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΔΑΦΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η μεγάλη πλειονότητα των δεικτών που ορίζονται στους γενικούς στόχους του προγράμματος για το ΕΤΠΑ και το ΤΣ δεν ήταν ακόμη σε καλό δρόμο, βάσει των στοιχείων που ήταν διαθέσιμα στο τέλος του 2018, με χαμηλά αριθμητικά επίπεδα για τους ειδικούς δείκτες για τις ΜΜΕ και την οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα, αναγνωρίζοντας παράλληλα ότι η βραδεία εκκίνηση των δαπανών για την περίοδο 2014-2020 επηρέασε τον ρυθμό επίτευξης των στόχων της πολιτικής συνοχής, για τους οποίους έχουν τεθεί τιμές στόχου για το 2023. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι τα δύο αυτά ειδικά προγράμματα συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων πολιτικής της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της ΕΕ.
2. Το Συμβούλιο συμμαρρίζει τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τον κίνδυνο –ιδίως για τη διαθεσιμότητα πληρωμών– όσον αφορά τη χρήση της χρηματοδότησης προς το τέλος του ΠΔΠ και συμμαρρίζει επίσης την εκτίμηση ότι η καθυστέρηση των δαπανών για την περίοδο 2014-2020 επηρεάζει την επίτευξη των στόχων της πολιτικής για τη συνοχή. Το Συμβούλιο χαιρετίζει την εισαγωγή υποχρεωτικών κοινών δεικτών αποτελέσματος που προτείνονται για την περίοδο 2021-2027 και τη δημιουργία της πλατφόρμας ανοικτών δεδομένων της Επιτροπής και αναμένει την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων τους.

ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους δείκτες επιδόσεων για την ΚΓΠ, οι οποίοι αφορούν κυρίως εισροές ή εκροές και δείχνουν μάλλον το επίπεδο απορρόφησης των κονδυλίων της ΕΕ παρά τα αποτελέσματα ή τον αντίκτυπο της πολιτικής.
 2. Το Συμβούλιο σημειώνει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη δυσκολία αξιολόγησης των επιδόσεων των σχετικών δαπανών της ΕΕ στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε η Επιτροπή στην ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις και στις προγραμματικές δηλώσεις σε σχέση με τον γενικό στόχο της ισόρροπης εδαφικής ανάπτυξης.
-

ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑ

Το Συμβούλιο επισημαίνει ότι, παρόλο που η ΕΕΔΕ του 2019 παρέχει πληροφορίες σχετικά με το ευρύτερο πλαίσιο, δεν αναφέρει αν το TAME βρίσκεται σε καλό δρόμο για την επίτευξη του γενικού στόχου του. Οι διαθέσιμες πληροφορίες καταδεικνύουν τη σημασία των δαπανών και την προστιθέμενη αξία τους για την ΕΕ, αλλά οι δείκτες που καθορίστηκαν δεν παρέχουν στοιχεία σχετικά με την οικονομία και την αποδοτικότητα. Το γεγονός ότι τα δύο τρίτα των δεικτών μετρούν δραστηριότητες και εκροές μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα την αποκόμιση μιας υπέρμετρα θετικής εικόνας των επιτευγμάτων. Το Ελεγκτικό Συνέδριο συμπεραίνει ότι το TAME εμφανίζει τις καλύτερες επιδόσεις όσον αφορά την ενίσχυση του ΚΕΣΑ, και τις χαμηλότερες όσον αφορά τις επιστροφές παράτυπων μεταναστών.

Η ΕΥΡΩΠΗ ΩΣ ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑΣ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι οι εκθέσεις επιδόσεων υψηλού επιπέδου της Επιτροπής δεν παρέχουν επαρκείς πληροφορίες για την αξιολόγηση των επιδόσεων του ΜΑΣ. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η πρόοδος προς την επίτευξη του γενικού στόχου της δημιουργίας ενός χώρου κοινής ευημερίας και καλών σχέσεων ήταν μεγαλύτερη στην ανατολική γειτονία από ό,τι στη νότια γειτονία.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι οι δείκτες στις εκθέσεις υψηλού επιπέδου αποκάλυψαν γενικά θετική τάση στη μείωση της φτώχειας, την ισότητα των φύλων στην εκπαίδευση, τις συμφωνίες με γειτονικές χώρες και την ανθρώπινη ανάπτυξη, αλλά σημειώνει επίσης την επιδεινούμενη τάση για την εδραίωση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και της πολιτικής σταθερότητας. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει ότι οι δείκτες δεν παρείχαν πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις των ίδιων των προγραμμάτων και, ως εκ τούτου, καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει δείκτες που να καταδεικνύουν σαφώς τον βαθμό στον οποίο τα προγράμματα απέφεραν αναμενόμενες εκροές και αποτελέσματα.
