



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. februar 2021  
(OR. en)

5792/21  
ADD 1

FIN 83  
PE-L 4

### I-PUNKTSNOTE

---

fra: Budgetudvalget

til: De Faste Repræsentanternes Komité

---

Vedr.: Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2019

– *Vedtagelse*

---

**UDKAST TIL RÅDETS HENSTILLING**  
**om meddelelse af decharge til Kommissionen**  
**for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget**  
**for regnskabsåret 2019**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 319,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i artikel 319, stk. 1, i TEUF, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 2019

- beløber indtægterne sig til	163 917 569 359,09 EUR
- beløber udgifterne, der er finansieret over bevillingerne, sig til	157 428 362 340,51 EUR
- beløber bortfaldne betalingsbevillinger (herunder formålsbestemte indtægter) fremført fra år $n - 1$ sig til	1 661 145 502,35 EUR
- beløber bevillinger til betalinger fremført til år $n + 1$ sig til	1 610 901 146,79 EUR
- beløber EFTA-betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til	3 728 660,39 EUR

- beløber saldoen for kursdifferencer sig til 3 623 341,88 EUR
- beløber den positive budgetsaldo sig til 3 217 055 050,93 EUR.

- (2) De af regnskabsårets betalingsbevillinger, der er bortfaldet, beløber sig til 74 870 959,98 EUR.
- (3) Af de bevillinger til betalinger, der blev fremført til år *n* (1 742 023 550,58 EUR), er der anvendt 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %).
- (4) Bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2019 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådets side, jf. BILAGET til denne henstilling.
- (5) Rådet tillægger opfølgningen af sine bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks vil følge alle fremsatte henstillinger fuldt ud.
- (6) Rådet har vedtaget konklusioner vedrørende de særberetninger, som Revisionsretten har offentliggjort i 2019 og 2020<sup>1</sup>.
- (7) Det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 2019 som helhed på en sådan måde, at der på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger kan meddeles Kommissionen decharge for denne gennemførelse,

HENSTILLER til Europa-Parlamentet, at det på baggrund af disse betragtninger meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2019.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*

---

<sup>1</sup> Dok. 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 og 5375/21.

**INDLEDNING**

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets årsberetning og revisionserklæring om gennemførelsen af EU's budget og analysen af revisionsresultaterne og konklusionerne. Rådet lægger stor vægt på det uafhængige revisionsarbejde udført af Revisionsretten som fastsat i artikel 287 i TEUF og navnlig på den vigtigste opgave, nemlig at afgive en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og undersøge indtægternes og udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
2. Rådet noterer sig, at Revisionsretten for regnskabsåret 2019 har opdelt sin årsberetning i to separate dele. Den ene del vedrører rigtigheden af EU's konsoliderede regnskab og transaktionernes formelle rigtighed. Den anden del vedrører performance for udgiftsprogrammerne under EU-budgettet. I årsberetningen behandlede Revisionsretten – for første gang – den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport fra Kommissionen, som er Kommissionens vigtigste overordnede performancerapport om EU-budgettet. Rådet opfordrer de to institutioner til fortsat at gøre det nødvendige for at nå frem til en vurdering af den reelle værdi, der leveres til EU-borgerne.
3. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konstatering af, at EU's regnskaber giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, og at Revisionsretten har afgivet en blank erklæring om rigtigheden af regnskaberne for 2019. Rådet hilser det også velkommen, at indtægterne for 2019 blev anset for at være lovlige og formelt rigtige og uden væsentlige fejl. Rådet beklager imidlertid, at Revisionsretten har afgivet en negativ udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne, og at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, stadig er væsentlig.

4. Rådet anerkender Revisionsrettens resultater som anført i dens årsberetning og i rapporten om performance og støtter Revisionsrettens anbefaling om at opfordre Kommissionen og de andre institutioner til også at tage hensyn til Rådets relevante henstillinger. Der bør lægges særlig vægt på fejl i forbindelse med offentlige udbud, som forekommer i alle budgetkapitler.
  5. På trods af gentagne opfordringer fra Rådet fremlagde Revisionsretten igen ikke en fejlforekomst for hvert kapitel. I den henseende understreger Rådet behovet for at sikre sammenlignelighed årene imellem inden for hvert enkelt politikområde og anmoder igen Revisionsretten om at forelægge fejlfrekvenser for alle udgiftsområder, uanset udgifternes størrelse, under hensyntagen til den stadig større politiske betydning af kapitler som Sikkerhed og medborgerskab og Et globalt Europa.
-

**ÅRSBERETNING**  
**OM GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTET I**  
**REGNSKABSÅRET 2019**

## **KAPITEL 1**

### **REVISIONSERKLÆRINGEN MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER**

1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, stadig er væsentlig og er steget for andet år i træk efter et fald i de foregående år. Den samlede anslåede fejlforekomst i de udgifter, der er godkendt i regnskaberne for 2019, som anslået af Revisionsretten, er 2,7 %. Rådet noterer sig, at en betydelig del af disse udgifter – mere end halvdelen – er behæftet med væsentlige fejl, og mener, at dette hovedsagelig vedrører godtgørelsesbaserede udgifter, hvor den anslåede fejlforekomst er 4,9 %. Rådet noterer sig også, at Revisionsretten har konstateret, at sådanne udgifter, hovedsagelig på grund af en stigning i samhørighedsudgifterne, steg til 66,9 mia. EUR i 2019, hvilket svarer til 53,1 % af revisionspopulationen. Rådet noterer sig også, at Revisionsretten mener, at virkningerne af fejl, der er konstateret i årets godkendte udgifter, både er væsentlige og gennemgribende.
2. Rådet anerkender det fald i fejlfrekvensen, der er opnået i forbindelse med godtgørelsesbaserede betalinger i 2019 i underudgiftsområde 1b (fra 5 % til 4,4 %) og i udgiftsområde 2 (fra 2,4 % til 1,9 %). Rådet bemærker, at denne udgiftstype stadig er underlagt komplekse regler og derfor er forbundet med en høj fejlrisiko på trods af de ændringer i regelrammen med henblik på strømlining, der blev indført i 2018. I den forbindelse noterer Rådet sig forenklingsbestrebelse i Kommissionens forslag til regelrammen for perioden efter 2020, navnlig for så vidt angår samhørighed. Rådet understreger, at for at opnå en nedbringelse af fejlfrekvenserne og sikre en effektiv og korrekt forvaltning af EU-midlerne bør en enklere og mere gennemsigtig og forudsigelig lovgivning fortsat have højeste prioritet.
3. Rådet anerkender, at udgiftsprogrammerne og de tilhørende kontrolsystemer samt forvaltningscyklusserne dækker flere år. I den henseende har Revisionsretten og Kommissionen forskellige roller i den flerårige kontrolproces, hvilket kan føre til forskellige resultater. De finansielle korrektioner og inddrivelser foretaget efter Revisionsrettens revision har til formål at bringe fejlforekomsten ned under væsentlighedstærsklen. Rådet anerkender derfor også de forbedrede resultater, som revisionsorganerne har opnået med hensyn til at påvise og korrigere fejlene. Rådet opfordrer kraftigt medlemsstaterne og Kommissionen til fortsat at forbedre kvaliteten af forvaltningen af EU's finanser.

4. Rådet er også bekymret over, at det af Kommissionen anslåede risikoniveau for visse udgiftsområder gennemgående er lavere end den af Revisionsretten anslåede fejlforekomst. Efter Revisionsrettens opfattelse skyldes dette svagheder i nogle efterfølgende kontroller, som påvirker påvisnings- og korrektionskapaciteten og Kommissionens oplysninger om formel rigtighed.
5. Rådet bemærker igen, at Revisionsrettens anslåede fejlforekomst ikke i sig selv er en måling af svig, ineffektivitet eller spild af midler, men af betalinger, der ikke er blevet foretaget i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser vedrørende berettigelse til godtgørelse af udgifter.
6. Rådet hilser den blanke erklæring fra Revisionsretten om rigtigheden af Den Europæiske Unions årsregnskaber (i det følgende benævnt "regnskaberne") for regnskabsåret 2019 velkommen. Rådet noterer sig Revisionsrettens erklæring om, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2019 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med finansforordningen og regnskabsreglerne baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.
7. Rådet ser også med tilfredshed på, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for 2019, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige som i tidligere år.
8. Rådet noterer sig med tilfredshed revisionsorganernes overordnede effektivitet med hensyn til at opdage fejl og dårlig forvaltning af EU-midler og værdsætter de fortsatte bestræbelser og foranstaltninger, der er iværksat af Kommissionen og medlemsstaterne for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger. Rådet anerkender imidlertid de mangler, som Revisionsretten har påpeget i nogle revisionsmyndigheders arbejde. På grundlag af Revisionsrettens resultater tilskynder Rådet de aktører, der deltager i forvaltningen af og kontrollen med gennemførelsen af EU's budget, til at koordinere og yderligere forbedre deres arbejde, således at Revisionsretten kan gøre mere brug af det arbejde, der udføres af de nationale revisorer og Kommissionens revisorer, i lyset af den udvikling, der er forbundet med princippet om gensidig tillid.

9. Da det er afgørende, at EU's budget på effektiv vis leverer reel værdi til EU-borgerne, mener Rådet, at en vurdering af de resultater, der er opnået over EU's budget, er et vigtigt element i den årlige evaluering af forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-midler.
10. Rådet anerkender også, at Kommissionens performancerapportering har forskellige sæt af mål, herunder de mål, der er defineret i den sektorspecifikke lovgivning, og yderligere tværgående mål. Rådet støtter imidlertid Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om fortsat navnlig at forbedre kvaliteten af de vurderinger af programmernes performance, der kombinerer både kvalitativ og kvantitativ vurdering, og foretage en mere systematisk analyse af programmernes effektivitet og af eksterne faktorer, der påvirker programmernes performance.
11. Endvidere er Rådet enig med Revisionsretten i, at der trods nylige forbedringer stadig er plads til forbedring med hensyn til kvaliteten af performanceindikatorerne og rigtigheden af performanceoplysningerne på visse områder samt med hensyn til beregningen af fremskridt hen imod målopfyldelse og gennemsigtighed i målfastsættelsen, og det gentager sin opfordring til Kommissionen om at træffe yderligere passende foranstaltninger vedrørende alle Revisionsrettens anbefalinger.

**KAPITEL 2**  
**DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING**

1. Rådet noterer sig den næsten fulde budgetgennemførelse i 2019 (med hensyn til forpligtelser og betalinger) og hilser det velkommen, at budgettet hverken var under- eller overbudgetteret, hvilket viser en generelt velordnet budgetforvaltning.
2. Rådet noterer sig dog med bekymring den fortsatte stigning i uindfrie budgetforpligtelser (UF) til et rekordhøjt niveau. Rådet ser med tilfredshed på den hurtigere gennemførelse af de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene), som blev forstærket af de reviderede regler, der er vedtaget i forbindelse med covid-19-krisen, men er fortsat dybt bekymret over risikoen for pres på de betalingsbevillinger, der er til rådighed i de første år af FFR 2021-2027, og støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om nøje at følge betalingsbehovene, herunder dem, der opstår som følge af pandemien, og træffe foranstaltninger inden for sit institutionelle ansvarsområde.
3. Rådet er enig i Revisionsrettens vurdering af, at det er vigtigt at have et fuldstændigt billede af EU-budgettets eksponering, og opfordrer Kommissionen til at revurdere, herunder i forbindelse med covid-19-krisen, de beløb og mekanismer, der er til rådighed til at mindske yderligere eksponering, bl.a. en revision af tilførselssatserne. Rådet noterer sig med bekymring stigningen på 15,6 mia. EUR i forpligtelser til pensioner og andre personaleydelse og opfordrer indtrængende Kommissionen til at træffe foranstaltninger til at forhindre en yderligere forringelse af EU's balance.
4. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om fortsat at give Europa-Parlamentet og Rådet relevante oplysninger om de midler, der overføres fra EU-budgettet til finansielle instrumenter, som forvaltes af EIB-Gruppen, for at muliggøre behørig kontrol og øge gennemsigtigheden af sådanne operationer.

### KAPITEL 3

### INDTÆGTER

1. Rådet noterer sig med tilfredshed, at budgettets indtægtsdel i 2019 ikke er behæftet med væsentlige fejl, at de underliggende testede transaktioner blev anset for at være fri for fejl, og at de gennemgåede indtægtsrelaterede systemer blev vurderet til at være effektive samlet set, mens de centrale interne kontroller af traditionelle egne indtægter (TEI) blev vurderet til at være delvist effektive. Rådet noterer sig, at der er svagheder i visse medlemsstaters forvaltning af toldafgifter og beklager, at Kommissionen er lang tid om at finde en løsning på de mangler, den har konstateret i forbindelse med sine TEI-inspektioner i medlemsstaterne.
2. Rådet noterer sig det faktum, at der er svagheder i medlemsstaternes kontrol med henblik på at mindske toldgabet, hvilket kræver handling fra EU's side, navnlig manglen på EU-harmonisering af udførelsen af toldkontrol for at mindske risikoen for lavt ansatte indførsler i hele toldunionen og medlemsstaternes manglende evne til at identificere de mest risikofyldte økonomiske operatører på EU-plan til efterfølgende revisioner, hovedsagelig fordi der ikke er nogen EU-dækkende database med oplysninger om indførsler fra økonomiske operatører på EU-plan.
3. Rådet støtter derfor Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at yde medlemsstaterne regelmæssig støtte til udvælgelse af de mest risikofyldte importører til disse revisioner og noterer sig Kommissionens bestræbelser på at få indført de avancerede funktioner i IT-toldsystemet "Surveillance III" senest i januar 2023.
4. Rådet beklager, at der var forsinkelser i Kommissionens opfølgning og afslutning af udestående punkter vedrørende traditionelle egne indtægter. I den henseende støtter Rådet Revisionsrettens anbefalinger til Kommissionen om at revidere sine procedurer ved på grundlag af kvantitative og kvalitative kriterier at etablere et system for overvågning af udestående punkter vedrørende traditionelle egne indtægter, hvori de konstaterede mangler i medlemsstaterne opstilles i prioriteret rækkefølge.

5. Rådet opfordrer endvidere Kommissionen til at foreslå en revision af forordningen for overdragelse af alle kategorier af egne indtægter (overdragelsesforordningen) så hurtigt som muligt med henblik på at opnå en enkelt, strømlinet overdragelsesforordning for alle kategorier af egne indtægter.
-

**KAPITEL 4**  
**KONKURRENCEEVNE FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE**

1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, er 4,0 %, dvs. dobbelt så høj som sidste år, men dog på linje med tidligere år.
2. Rådet anerkender, at forskning og innovation for andet år i træk udgør den største procentdel af de transaktioner, som Revisionsretten har revideret (80 ud af 130 transaktioner). Andelen af udgifter til rumprogrammer, som er et udgiftsområde med lav risiko, faldt i hele revisionspopulationen i forhold til 2018. Rådet noterer sig, at udgifterne under RP7 og Horisont 2020 fortsat er et højrisikoområde og er den største kilde til fejl, idet de tegner sig for 78 % af den anslåede fejlforekomst for dette underudgiftsområde i 2019. På den anden side noterer Rådet sig det lille antal transaktioner vedrørende andre programmer og aktiviteter, hvor der blev konstateret kvantificerbare fejl (4 ud af 50 transaktioner). Disse transaktioner vedrører projekter under Erasmus+- og CEF-programmerne.
3. Rådet beklager, at forskningsudgifterne til trods for tidligere konstaterede forbedringer og en administrativ forenkling i Horisont 2020 stadig er behæftet med væsentlige fejl. Rådet opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at opnå en fejlfrekvens under væsentlighedstærsklen.
4. Rådet er bekymret over, at den anslåede fejlforekomst ifølge Revisionsrettens konklusioner ville have været 1,1 procentpoint lavere, hvis Kommissionen havde gjort egentlig brug af alle tilgængelige oplysninger for at forebygge, påvise og korrigere fejl, før den godkendte udgifterne. Rådet opfordrer atter Kommissionen til at fortsætte sin indsats for at behandle årsagerne til fejlforekomsterne med særlig vægt på de programmer, der er behæftet med vedvarende høje fejlforekomster, og til at styrke sin indsats for fuldt ud at gennemføre de foranstaltninger, der allerede er truffet i denne henseende.

5. Rådet noterer sig med beklagelse, at den største risiko, som Revisionsretten i lighed med de foregående år har identificeret, er ikkestøtteberettigede omkostninger, som støttemodtagere har anmeldt, hovedsagelig SMV'er og nye markedsdeltagere, som er mere tilbøjelige til at begå fejl, når de indgiver omkostningsanmeldelser. Rådet noterer sig også med bekymring Revisionsrettens analyse, som viser, at personaleomkostninger fortsat er den grundlæggende årsag til hovedparten af fejlene, navnlig inden for forskning, hvor metoden til beregning af personaleomkostninger i nogle henseender er blevet mere kompleks under Horisont 2020, hvilket øger risikoen for fejl. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling vedrørende Horisont 2020 og gentager sin opfordring til Kommissionen om at foretage mere målrettet kontrol af SMV'ers omkostningsanmeldelser, at styrke sine informationskampagner og kommunikationsbestræbelser på at give modtagere passende vejledning om støtteberettigelse og regler for beregning og anmeldelse af personaleomkostninger samt yderligere at forenkle reglerne for beregning af direkte personaleomkostninger i de næste forskningsrammeprogrammer.
6. Rådet noterer sig, at den anslåede risiko ved betaling, som Kommissionen har beregnet i sin årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, ligger under væsentlighedstærsklen (1,7 %). Rådet er imidlertid bekymret over de svagheder og uoverensstemmelser, der blev påpeget i Revisionsrettens gennemgang af de efterfølgende revisioner af Horisont 2020, der blev foretaget af både Kommissionen og de eksterne revisorer, den havde indgået kontrakt med. I den henseende opfordrer Rådet Kommissionen til at øge sine bestræbelser på at afhjælpe disse svagheder.
7. Rådet noterer sig, at Kommissionen har accepteret og fuldt ud eller i de fleste henseender har gennemført Revisionsrettens tidligere anbefalinger vedrørende underudgiftsområde 1a. Rådet ser navnlig med tilfredshed på den mere udstrakte brug af forenklede omkostningsmuligheder såsom finansiering med faste beløb, der letter SMV'ers deltagelse. Rådet glæder sig endvidere over Revisionsrettens konklusion om, at Kommissionens årlige aktivitetsrapporter på dette politikområde giver en relativt rimelig vurdering af dens økonomiske forvaltning og de underliggende transaktioners formelle rigtighed og bekræfter Revisionsrettens resultater og konklusioner.

## KAPITEL 5

### ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED

1. Rådet noterer sig det faktum, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede om for betalinger på politikområdet "Økonomisk, social og territorial samhørighed", faldt med 0,6 procentpoint til 4,4 % i 2019, men dog fortsat ligger et godt stykke over væsentlighedstærsklen på 2 %.
2. Rådet anerkender de forbedringer, som Revisionsretten i år har konstateret i medlemsstaternes og Kommissionens forvaltnings- og kontrolsystemer, men erkender, at Revisionsretten stadig ikke fuldt ud kan forlade sig på revisionsmyndighedernes arbejde og på de restfejlfrekvenser, som Kommissionen har rapporteret. Rådet opfordrer dem derfor til at fortsætte deres bestræbelser på yderligere at forbedre deres forvaltnings- og kontrolsystemer.
3. Rådet opfordrer også indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at fortsætte deres bestræbelser på at forenkle lovgivningen om EU-midler. Rådet noterer sig med tilfredshed gennemførelsen af den nye kontrol- og sikkerhedsramme, der skal sikre, at de årlige restfejlfrekvenser ligger under væsentlighedstærsklen, men støtter Revisionsrettens vurdering af, at der er behov for yderligere forbedringer i den måde, hvorpå rammen anvendes, både af forvaltningsmyndigheder og revisionsmyndigheder og af Kommissionen. I den forbindelse støtter Rådet Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at analysere de primære kilder til uopdagede fejl og sammen med revisionsmyndighederne udvikle de nødvendige foranstaltninger til at forbedre pålideligheden af de rapporterede restfejlfrekvenser.
4. Rådet noterer sig, at halvdelen af den anslåede fejlforekomst skyldes ikkestøtteberettigede projekter (inden der tages højde for finansielle korrektioner), og støtter derfor Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at præcisere, hvad der forstås ved operationer, der er "fysisk afsluttet" og/eller "fuldt ud gennemført", hvilket vil gøre det lettere for medlemsstaterne at kontrollere, om deres operationer er i overensstemmelse med artikel 65, stk. 6, i forordningen om fælles bestemmelser, og sætte dem bedre i stand til at påvise ikkestøtteberettigede operationer.

5. Rådet noterer sig, at samhørighedsprogrammerne løber over flere år, og at Kommissionen som forvalter af EU-budgettet indfører flerårige kontrolstrategier, der har til formål at forebygge fejl og, hvis dette ikke er muligt, at opdage og korrigere dem, inden programmerne afsluttes. Dette understreger, at Kommissionen og Revisionsretten har forskellige roller i EU-budgettets kontrolkæde, og at deres kontrolmetoder derfor er vidt forskellige. I den forbindelse noterer Rådet sig, at den anslåede risiko ved afslutning ligger under væsentlighedstærsklen (1,1 %).
-

**KAPITEL 6**  
**NATURRESSOURCER**

1. Rådet noterer sig med tilfredshed, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret for betalinger på politikområdet "Naturressourcer", i 2019 er 1,9 % (sammenlignet med 2,4 % i 2018), hvilket er under væsentlighedstærsklen. Under hensyntagen til andre beviser fra kontrolsystemet fandt Retten, at fejlforekomsten ligger tæt på væsentlighedstærsklen.
2. Rådet hilser det velkommen, at de korrigerende foranstaltninger, der anvendes af Kommissionen og medlemsstaterne, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 0,2 procentpoint. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til fortsat at støtte medlemsstaterne med henblik på at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at forhindre, opdage og korrigere fejl.
3. Rådet noterer sig, at fejlrisikoen i dette kapitel er koncentreret på de områder, der er omfattet af mere komplekse støtteberettigelsesregler, nemlig udvikling af landdistrikter, markedsforanstaltninger, fiskeri, miljø og klimaindsats, og at de største kilder til fejl var ikkestøtteberettigede modtagere, aktiviteter, projekter eller udgifter.
4. Rådet støtter i den forbindelse Revisionsrettens anbefalinger til Kommissionen om hyppigere at opdatere sin analyse af risikoen for svig i forbindelse med den fælles landbrugspolitik, udføre en analyse af medlemsstaternes foranstaltninger til forebyggelse af svig og udbrede bedste praksis for anvendelse af Arachne-værktøjet for yderligere at tilskynde betalingsorganerne til at anvende det.

---

**KAPITEL 7**  
**SIKKERHED OG MEDBORGERSKAB**

1. Rådet beklager, at stikprøven i forbindelse med substanstest på området "Sikkerhed og medborgerskab" endnu en gang ikke var repræsentativ for hele spektret af udgifter i dette FFR-udgiftsområde, og at Revisionsretten derfor ikke anslog en samlet fejlfrekvens. Rådet noterer sig endvidere, at over en tredjedel af de reviderede transaktioner var fejlbehæftede.
2. Selv om Rådet anerkender medlemsstaternes bestræbelser på at fremskynde gennemførelsen af deres nationale programmer under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og Fonden for Intern Sikkerhed i en kompleks politisk kontekst, understreger det betydningen af at tage yderligere skridt i denne retning for at undgå et øget pres på de nationale myndigheder, efterhånden som programmerne nærmer sig deres afslutning. I betragtning af det øgede politiske fokus på dette politikområde og dets voksende budget opfordrer Rådet indtrængende Revisionsretten til at udvide revisionens omfang til at omfatte en repræsentativ stikprøve for at sikre en fejlfrekvens for dette udgiftsområde i de følgende år.
3. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konklusion om, at alle de nationale revisionsmyndigheder for AMIF og Fonden for Intern Sikkerhed, der er blevet undersøgt, har udviklet og gennemført detaljerede rapporteringsprocedurer af tilstrækkelig kvalitet, og at Kommissionens vurdering i de årlige kontrolrapporter er struktureret og meget grundig og dækker alle relevante retlige aspekter. Rådet udtrykker imidlertid bekymring over, at Revisionsretten har konstateret visse svagheder i revisionsmyndighedernes arbejde, og beklager, at Revisionsretten har konstateret, at nogle af de ansvarlige myndigheder har forskellige definitioner af "mellemliggende betaling", hvilket har påvirket revisionsresultaternes sammenlignelighed.

4. Rådet udtrykker sin fulde støtte til Revisionsrettens anbefalinger og glæder sig over, at Kommissionen allerede er begyndt at gennemføre dem sammen med medlemsstaterne. Rådet opfordrer de revisionsmyndigheder, der er ansvarlige for de nationale programmer under AMIF og Fonden for Intern Sikkerhed, til på grundlag af passende retningslinjer og instrukser fra Kommissionen at forbedre revisionsdækningen, stikprøveudtagningen og revisionssporet i overensstemmelse med Revisionsrettens anbefalinger.

**KAPITEL 8**  
**ET GLOBALT EUROPA**

1. Rådet beklager, at Revisionsretten igen har valgt ikke at fastlægge en anslået fejlforekomst for dette kapitel, og opfordrer Revisionsretten til at anføre en sådan anslået fejlforekomst i de kommende år med henblik på at muliggøre en sammenligning år for år af risikoen for EU's finansielle interesser. Rådet noterer sig endvidere, at næsten en tredjedel af de reviderede transaktioner var fejlbehæftede.
  
2. Rådet ser med tilfredshed på og støtter Revisionsrettens anbefalinger vedrørende styrkelse af kontroller foretaget af GD NEAR, GD DEVCO, GD CLIMA og Tjenesten for Udenrigspolitiske Instrumenter (FPI) med henblik på at identificere og forebygge tilbagevendende fejl og med hensyn til offentliggørelsen af begrænsningerne i GD NEAR's undersøgelse af restfejlfrekvensen i de årlige aktivitetsrapporter. Rådet støtter også anbefalingen vedrørende GD NEAR's metode til beregning af "fejlfrekvensen for tilskud" for mere præcist at afspejle den højere risiko på området for tilskud under direkte forvaltning.

---

## KAPITEL 9

### ADMINISTRATION

1. Rådet ser med tilfredshed på, at administrationsudgifterne og de dertil knyttede udgifter i EU-institutionerne fortsat, i lighed med de foregående år, var uden væsentlige fejl. Rådet noterer sig med tilfredshed, at ingen væsentlige fejlforekomster blev identificeret af Revisionsretten i de gennemgåede årlige aktivitetsrapporter.
2. Rådet ser med tilfredshed på, at Revisionsretten har konstateret færre fejl vedrørende personaleomkostninger og forvaltning af familietillæg end i de foregående år, og at Kontoret for Forvaltning og Fastsættelse af Individuelle Rettigheder (PMO) allerede i 2020 har korrigeret de fejl, der blev konstateret i det foregående år. Rådet tilskynder Kommissionen til fortsat at minimere fejlene i forvaltningen af personaleomkostninger i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra juli 2020.
3. Rådet beklager Revisionsrettens bemærkning om fejl i en betaling fra Europa-Parlamentet til et europæisk politisk parti. Disse fejl, der svarer til de mangler i forbindelse med transaktioner, som Revisionsretten påviste og indberettede i de foregående år, vedrørte manglende overholdelse af reglerne for udgifters støtteberettigelse. Rådet opfordrer Europa-Parlamentet til at forbedre sine procedurer, instrukser og kontrolmekanismer for at forhindre, at disse fejl opstår.
4. Rådet beklager Revisionsrettens to konstateringer vedrørende Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (EØSU). For det første har EØSU endnu ikke udarbejdet definitioner af følsomme stillinger eller funktioner, og det har heller ikke foretaget en risikoanalyse med henblik på at indføre risikobegrænsende kontroller og en politik for intern mobilitet. For det andet har EØSU ikke foretaget en omfattende risikovurdering siden 2014. Rådet opfordrer EØSU til at gennemføre en politik for håndtering af følsomme funktioner samt fastlæggelse og gennemførelse af omfattende risikovurderingsprocedurer.

5. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkninger og anbefalinger i dens beretning om årsregnskabet for Europaskolerne for regnskabsåret 2019 og anerkender de afhjælpende foranstaltninger, som Kontoret for Europaskolernes generalsekretær har vedtaget, idet det ser frem til Revisionsrettens evaluering af de opnåede resultater.
  6. Rådet noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at EU-institutionerne og -organerne havde reduceret deres stillingsfortegnelser med 1 409 stillinger (3 %) fra 2012 til 2018, mens antallet af kontraktansatte steg med 3 253 budgetterede fuldtidsækvivalenter (37 %) i samme periode. Rådet opfordrer Kommissionen til nøje at overvåge denne udvikling med henblik på at stabilisere den samlede arbejdsstyrke i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra juli 2020.
-

**DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS BERETNING  
OM EU-BUDGETTETS PERFORMANCE – STATUS VED  
UDGANGEN AF 2019**

## INDLEDNING

1. Revisionsretten behandlede Kommissionens overordnede performanceoplysninger ved hjælp af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og programmerklæringerne. Den undersøgte, om Kommissionen råder over en solid fremgangsmåde for udarbejdelse af disse rapporter, og om de giver et klart, omfattende og afbalanceret overblik over EU-udgiftsprogrammernes performance. Revisionsretten undersøgte også de resultater, der er opnået gennem EU-programmer under henholdsvis (under)udgiftsområde 1a, 1b, 2, 3 og 4 i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.
2. Formålet med dette arbejde var at fastslå, hvor relevante performanceoplysningerne er, og på grundlag af disse oplysninger at vurdere, hvor god EU-udgiftsprogrammernes performance har været.
3. Ud af 58 udgiftsprogrammer udvalgte og gennemgik Revisionsretten 9, som tilsammen tegner sig for ca. tre fjerdedele af alle de betalinger, der indtil udgangen af 2019 er foretaget i forbindelse med forpligtelserne under den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.
4. Rådet noterer sig, at Revisionsretten er af den opfattelse, at performanceindikatorer på grund af deres iboende begrænsninger kun kan give et ufuldstændigt billede af et programs performance, da der er aspekter, som indikatorerne ikke – eller kun i ringe grad – kan registrere.
5. Rådet anerkender, at Kommissionens rapportering om EU-udgiftsprogrammernes performance fortsat forbedres og bliver mere afbalanceret takket være en sammenhængende anvendelse af den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport, programgennemførelsesoversigten og programmerklæringerne. Rådet tilskynder Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på navnlig at forbedre rigtigheden af performanceoplysningerne i programmerklæringerne og den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og til at fortsætte med at rapportere om EU-udgiftsprogrammernes performance, som minimum så længe der i væsentligt omfang også foretages betalinger vedrørende den pågældende FFR-periode i den efterfølgende FFR-periode.

## KONKURRENCEEVNE FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE

1. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens specifikke performancevurdering for Horisont 2020, samtidig med at det noterer sig, at der i øjeblikket kun foreligger begrænsede oplysninger, hovedsagelig på grund af en betydelig tidsafstand mellem projekternes finansiering og de opnåede resultater og effekter, hvilket er et iboende kendetegn ved finansiering af forskning og innovation. Rådet noterer sig med tilfredshed, at effektiviteten af Horisont 2020 steg som følge af en forenkling, og at de fleste projekter nåede de forventede output og resultater.
2. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens specifikke performancevurdering for EFSI, som viser, at programmet er på rette vej til at nå sine mål for mobiliserede investeringer og opnå sin multiplikatoreffekt. Rådet noterer sig imidlertid med bekymring, at nogle projekter kunne være blevet finansieret af andre kilder, og at EFSI's effektivitet med hensyn til at generere yderligere investeringer i nogle tilfælde kan være blevet overvurderet. Rådet hilser det velkommen, at Kommissionen har forvaltet EFSI-garantifonden under anvendelse af principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning og fortsat bestræber sig på at forbedre EFSI's geografiske spredning.

---

## **ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED**

1. Rådet noterer sig, at langt de fleste indikatorer i de generelle program mål for EFRU og Samhørighedsfonden endnu ikke var på rette vej baseret på de data, der var tilgængelige ved udgangen af 2018, med lave tal for specifikke indikatorer for SMV'er og lavemissionsøkonomien, samtidig med at det erkender, at den langsomme opstart med hensyn til udgifter i perioden 2014-2020 har påvirket tempoet for opfyldelsen af samhørighedspolitikens målsætninger, for hvilke der er fastsat mål for 2023. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konklusion om, at disse to specifikke programmer bidrager til at nå de politiske mål for EU's økonomiske, sociale og territoriale samhørighed.
2. Rådet er enig i Revisionsrettens konklusioner vedrørende risikoen, navnlig med hensyn til disponible betalinger, i forbindelse med anvendelsen af finansiering hen mod slutningen af FFR og er også enig i, at forsinkelsen i udgifterne i perioden 2014-2020 påvirker opfyldelsen af samhørighedspolitikens målsætninger. Rådet ser med tilfredshed på indførelsen af obligatoriske fælles resultatindikatorer med henblik på perioden 2021-2027 og oprettelsen af Kommissionens åbne dataplatform og ser frem til vurderingen af deres resultater.

---

## NATURRESSOURCER

1. Rådet noterer sig Revisionsrettens konstateringer om performanceindikatorerne for den fælles landbrugspolitik, som hovedsagelig drejer sig om input eller output og snarere viser absorptionen af EU-midler end politikens resultater og effekter.
  2. Rådet noterer sig Revisionsrettens konstateringer om vanskelighederne med at vurdere de relaterede EU-udgifters performance inden for udvikling af landdistrikterne på grundlag af de oplysninger vedrørende den generelle målsætning om afbalanceret territorial udvikling, som Kommissionen har fremlagt i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport og programerklæringerne.
-

## **SIKKERHED OG MEDBORGERSKAB**

Rådet noterer sig, at den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2019 indeholder kontekstuelle oplysninger, men ikke angiver, om AMIF er på rette vej til at opfylde sin generelle målsætning. De foreliggende oplysninger tyder på, at udgifterne er relevante og tilfører EU-merværdi, men de opstillede indikatorer giver ingen oplysninger om sparsommelighed og produktivitet. Det forhold, at to tredjedele af indikatorerne måler aktiviteter og output, kan give et overoptimistisk billede af præstationerne. Revisionsretten konkluderer, at AMIF's performance er stærkest med hensyn til at styrke det fælles europæiske asylsystem og svagest, når det gælder tilbagesendelse af irregulære migranter.

---

## ET GLOBALT EUROPA

1. Rådet noterer sig, at Kommissionens overordnede performancerapporter ikke indeholder tilstrækkelige oplysninger til at kunne vurdere DCI's performance. Rådet noterer sig, at fremskridtene hen imod opnåelsen af det generelle mål om at skabe et område med fælles velstand og gode relationer har været større i de østlige naboskabslande end i de sydlige naboskabslande.
2. Rådet noterer sig, at indikatorerne i de overordnede rapporter afdækkede en generelt positiv tendens, hvad angår fattigdomsbekæmpelse, ligestilling mellem kønnene på uddannelsesområdet, aftaler med nabolande samt menneskelig udvikling, men noterer sig også en tendens til forværring, hvad angår konsolidering af demokrati, retsstatsforhold og politisk stabilitet. Rådet noterer sig imidlertid, at indikatorerne ikke gav nogen oplysninger om selve programmernes performance, og opfordrer derfor Kommissionen til at fremlægge indikatorer, der klart illustrerer, i hvilket omfang programmerne leverede de forventede output og resultater.

---