



Rada
Evropské unie

Brusel 5. února 2021
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

POZNÁMKA K BODU „I“

Odesílatel: Rozpočtový výbor

Příjemce: Výbor stálých zástupců

Předmět: Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění
souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2019

– *přijetí*

**NÁVRH DOPORUČENÍ RADY
o absolutoriu, které má být uděleno Komisi
za plnění souhrnného rozpočtu
Evropské unie
za rozpočtový rok 2019**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 319 této smlouvy,

po provedení přezkumu stanoveného v čl. 319 odst. 1 Smlouvy o fungování EU,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle výkazu příjmů a výdajů za rozpočtový rok 2019:

– příjmy činily	163 917 569 359,09 EUR
– výdaje vyplacené z rozpočtových prostředků činily	157 428 362 340,51 EUR
– zrušené prostředky na platby (včetně účelově vázaných příjmů) přenesené z roku $n-1$ činily	1 661 145 502,35 EUR
– prostředky na platby přenesené do roku $n+1$ činily	1 610 901 146,79 EUR
– prostředky na platby v rámci ESVO přenesené z roku $n-1$ činily	3 728 660,39 EUR

- saldo kursových rozdílů činilo 3 623 341,88 EUR
- kladný zůstatek rozpočtu činil 3 217 055 050,93 EUR.

- (2) Zrušené prostředky na platby za daný rozpočtový rok činily 74 870 959,98 EUR.
- (3) Bylo použito 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %) z částky 1 742 023 550,58 EUR v prostředcích na platby přenesených do roku *n*.
- (4) Přípomínky obsažené ve zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2019 vyžadují určité poznámky ze strany Rady, které jsou uvedeny v PŘÍLOZE tohoto dokumentu.
- (5) Opatřením navazujícím na tyto poznámky přikládá Rada velký význam a předpokládá, že Komise všechna doporučení v plném rozsahu neprodleně provede.
- (6) Rada přijala závěry týkající se zvláštních zpráv zveřejněných Účetním dvorem v letech 2019 a 2020¹.
- (7) V návaznosti na výše uvedený přezkum a na základě připomínek Účetního dvora umožňuje plnění rozpočtu jako celku ze strany Komise za rozpočtový rok 2019 udělit absolutorium za toto plnění,

DOPORUČUJE Evropskému parlamentu, aby s ohledem na tyto úvahy udělil Komisi absolutorium za plnění rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2019.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda nebo předsedkyně*

¹ Dokumenty 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 a 5375/21.

ÚVOD

1. Rada vítá výroční zprávu Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti v souvislosti s plněním rozpočtu EU, jakož i poskytnutou analýzu zjištění a závěry vyplývající z auditů. Rada přikládá velký význam nezávislé auditorské činnosti prováděné Účetním dvorem, jak je stanovena článkem 287 Smlouvy o fungování EU, a zejména jeho prvořadému úkolu, jímž je poskytování prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetnictví a ověřování legality a správnosti příjmů a výdajů.
2. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr rozdělil svou výroční zprávu za rozpočtový rok 2019 do dvou samostatných částí. Jedna část se týká spolehlivosti konsolidované účetní závěrky EU a správnosti operací. Druhá část pojednává o výkonnosti výdajových programů financovaných z rozpočtu EU. V té se Účetní dvůr v rámci pilotního projektu poprvé zabýval výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti (AMPR), která představuje hlavní zprávu Komise o výkonnosti rozpočtu EU. Rada vyzývá oba orgány, aby pokračovaly v nezbytné práci s cílem dosáhnout posouzení skutečné přidané hodnoty pro občany EU.
3. Rada vítá zjištění Účetního dvora, že účetní závěrka EU podává věrný a poctivý obraz finanční situace EU a že Účetní dvůr vydal jasné stanovisko ke spolehlivosti účetní závěrky za rok 2019. Rada rovněž vítá, že příjmy za rok 2019 byly shledány legálními a správnými a nejsou ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami. Rada nicméně vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr vydal záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů a že odhadovaná míra chyb konstatovaná Účetním dvorem je stále významná.

4. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora uvedená v jeho výroční zprávě a ve zprávě o výkonnosti a podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi a ostatní orgány, aby rovněž zohlednily příslušná doporučení Rady. Zvláštní pozornost je třeba věnovat chybám souvisejícím s veřejnými zakázkami, jež se vyskytují ve všech kapitolách rozpočtu.
 5. Navzdory opakovaným výzvám Rady Účetní dvůr opět neuvedl míru chyb pro každou kapitolu. V této souvislosti Rada zdůrazňuje, že je nutné zajistit srovnatelnost mezi jednotlivými roky v rámci každé oblasti politik, a opětovně žádá Účetní dvůr, aby uváděl míru chyb u všech okruhů bez ohledu na objem výdajů, a to s ohledem na rostoucí politický význam kapitol, jako jsou Bezpečnost a občanství a Globální Evropa.
-

VÝROČNÍ ZPRÁVA
O PLNĚNÍ ROZPOČTU EU ZA ROZPOČTOVÝ ROK 2019

KAPITOLA 1

PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI A PODPŮRNÉ INFORMACE

1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb konstatovaná Účetním dvorem je stále významná a po poklesu v předchozích letech se již druhý rok za sebou zvýšila. Celková odhadovaná míra chyb pro výdaje schválené v účetní závěrce za rok 2019 činí podle Účetního dvora 2,7 %. Rada bere na vědomí, že podstatná část těchto výdajů – více než polovina – je ve významném rozsahu zatížena chybami, a domnívá se, že se to týká zejména výdajů založených na úhradách, u nichž odhadovaná míra chyb činí 4,9 %. Rada rovněž bere na vědomí konstatování Účetního dvora, že zejména v důsledku nárůstu výdajů na „soudržnost“ se výše uvedené výdaje v roce 2019 zvýšily na 66,9 miliardy EUR, což představuje 53,1 % kontrolovaného základního souboru. Rada rovněž bere na vědomí, že Účetní dvůr se domnívá, že dopady chyb zjištěných ve schválených výdajích za daný rok jsou významné a rozsáhlé.
2. Rada bere na vědomí snížení míry chyb dosažené v roce 2019 u plateb založených na úhradách v podokruhu 1b (z 5 % na 4,4 %) a v okruhu 2 (z 2,4 % na 1,9 %). Rada bere na vědomí, že tento druh výdajů stále podléhá složitým pravidlům, a proto je vystaven vysokému riziku chyb, a to navzdory změnám, které regulační rámec v roce 2018 zefektivnily. V této souvislosti Rada bere na vědomí úsilí o zjednodušení, které Komise vynaložila v návrzích regulačního rámce na období po roce 2020, zejména pokud jde o soudržnost. Rada zdůrazňuje, že má-li být dosaženo snížení míry chyb a zajištěno efektivní a správné řízení finančních prostředků EU, měly by mezi nejvyšší priority nadále patřit jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní předpisy.
3. Rada uznává, že výdajové programy a související kontrolní systémy, jakož i cykly řízení, pokrývají více let. V tomto ohledu se úlohy Účetního dvora a Komise ve víceletém kontrolním procesu liší, což by mohlo vést k různým výsledkům. Cílem finančních oprav a zpětného získání částek, které byly provedeny po auditu Účetního dvora, je snížit míru chyb pod úroveň významnosti. Rada proto rovněž oceňuje, že auditní orgány dosáhly lepších výsledků při odhalování a opravě chyb. Rada důrazně vybízí členské státy a Komisi, aby i nadále zvyšovaly kvalitu řízení financí EU.

4. Rada je rovněž znepokojena tím, že Komise opakovaně odhaduje u některých okruhů nižší úroveň rizika ve srovnání s mírou chyb odhadovanou Účetním dvorem. Podle názoru Účetního dvora je to způsobeno nedostatky v některých kontrolách *ex post*, které mají vliv na detekční a nápravnou kapacitu a na informace o správnosti poskytnuté Komisí.
5. Rada znovu konstatuje, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb jako taková není ukazatelem podvodů, neefektivnosti nebo plýtvání finančními prostředky, ale plateb, které nebyly provedeny v souladu s platnými pravidly a předpisy, pokud jde o způsobilost výdajů.
6. Rada vítá příznivé stanovisko Účetního dvora ohledně spolehlivosti roční účetní závěrky Evropské unie (dále jen „účetní závěrka“) za rozpočtový rok 2019. Rada bere na vědomí prohlášení Účetního dvora, že účetní závěrka ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU k 31. prosinci 2019 a výsledky jejich činností, její peněžní toky a změny jejich čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením a s účetními pravidly založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor.
7. Rada rovněž vítá skutečnost, že příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rok 2019, jsou ve všech významných ohledech legální a správné, stejně jako v uplynulých letech.
8. Rada bere s uspokojením na vědomí celkovou efektivitu auditních subjektů při odhalování chyb a špatného hospodaření s finančními prostředky EU a oceňuje soustavné úsilí a opatření realizovaná Komisí a členskými státy za účelem provádění doporučení Účetního dvora. Uznává nicméně nedostatky, které v činnosti některých auditních orgánů zjistil Účetní dvůr. Na základě zjištění Účetního dvora Rada vybízí subjekty zapojené do řízení a kontroly plnění rozpočtu EU, aby svou činnost koordinovaly a dále zlepšovaly, tak aby Účetní dvůr mohl více využívat auditní práci vnitrostátních auditorů a auditorů Komise s ohledem na vývoj související se zásadou křížového spoléhání se na audity.

9. S ohledem na to, že je nezbytné, aby rozpočet EU účinně přinášel občanům EU skutečnou hodnotu, se Rada domnívá, že důležitým prvkem každoročního hodnocení řádného finančního řízení finančních prostředků EU je posouzení výsledků dosažených v rámci rozpočtu EU.
10. Rada rovněž uznává skutečnost, že zprávy Komise o výkonnosti se vztahují na různé soubory cílů, včetně cílů stanovených v odvětvových právních předpisech a dalších průřezových cílů. Rada však podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise i nadále zvyšovala zejména kvalitu posouzení výkonnosti programů, a to kombinací kvalitativního i kvantitativního hodnocení, a poskytla systematičtější analýzu účinnosti programů a vnějších faktorů ovlivňujících výkonnost programů.
11. Rada rovněž sdílí názor Účetního dvora, že navzdory nedávným zlepšením stále existuje prostor pro zlepšení kvality ukazatelů výkonnosti a spolehlivosti informací o výkonnosti v některých oblastech, jakož i při výpočtu pokroku při plnění cílových hodnot a transparentnosti stanovování cílů, a znovu vyzývá Komisi, aby přijala další vhodná opatření na základě všech doporučení Účetního dvora.

KAPITOLA 2

ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ

1. Rada bere na vědomí, že plnění rozpočtu v závazcích i platbách v roce 2019 dosáhlo téměř plné výše, a vítá skutečnost, že rozpočet nebyl poddimenzovaný ani naddimenzovaný, což ukazuje na celkově řádné rozpočtové řízení.
2. Rada však bere se znepokojením na vědomí, že objem zbývajících rozpočtových závazků (RAL) dále rostl a dosáhl historicky nejvyšší úrovně. Rada vítá zvýšenou rychlost provádění evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů, která byla posílena revidovanými pravidly přijatými v souvislosti s krizí COVID-19, avšak je i nadále hluboce znepokojena rizikem tlaku na prostředky na platby, které jsou k dispozici v prvních letech VFR na období 2021–2027, a podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise pečlivě sledovala potřeby plateb, včetně potřeb vyplývajících z pandemie, a aby přijala opatření v rámci své institucionální působnosti.
3. Rada souhlasí s konstatováním Účetního dvora, že je důležité mít úplný přehled o expozici rozpočtu EU, a vyzývá Komisi, aby mimo jiné v souvislosti s krizí COVID-19 přehodnotila částky a mechanismy, které lze uplatnit ke zmírnění další expozice, včetně revize míry tvorby rezerv. Rada bere se znepokojením na vědomí zvýšení závazků na důchody a další zaměstnanecké požitky o 15,6 miliardy EUR a naléhavě vyzývá Komisi, aby přijala opatření, která zabrání dalšímu zhoršování rozvahy EU.
4. Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise nadále poskytovala Evropskému parlamentu a Radě příslušné informace o finančních prostředcích převedených z rozpočtu EU na finanční nástroje spravované skupinou EIB, aby bylo možné provádět řádný dohled a zvýšit transparentnost těchto operací.

KAPITOLA 3

PŘÍJMY

1. Rada s uspokojením bere na vědomí, že v roce 2019 nebyla příjmová strana rozpočtu zatížena významnou mírou chyb, že v uskutečněných operacích nebyly zjištěny chyby a že posuzované systémy související s příjmy byly vyhodnoceny jako obecně účinné, přičemž klíčové vnitřní kontroly tradičních vlastních zdrojů byly vyhodnoceny jako částečně účinné. Rada bere na vědomí nedostatky v tom, jak některé členské státy spravovaly cla, a vyjadřuje politování nad tím, že Komise potřebuje mnoho času k vyřešení nedostatků zjištěných při kontrolách tradičních vlastních zdrojů prováděných v členských státech.
2. Rada bere na vědomí, že kontroly členských států zaměřené na snížení objemu neuhrazeného cla mají nedostatky, které vyžadují opatření na úrovni EU; konkrétně není v celé EU harmonizováno provádění celních kontrol za účelem zmírnění rizika podhodnoceného dovozu v celé celní unii a členské státy nedokáží identifikovat nejrizikovější hospodářské subjekty na úrovni EU pro účely auditů po propuštění zboží, a to zejména proto, že neexistuje celounijní databáze poskytující informace o dovozu realizovaném hospodářskými subjekty na úrovni EU.
3. Rada proto podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise poskytovala členským státům pravidelnou podporu při určování nejrizikovějších dovozců pro účely těchto auditů, a bere na vědomí úsilí, které Komise vyvíjí ve snaze o zavedení pokročilých schopností celního informačního systému „Surveillance III“ do ledna 2023.
4. Rada vyjadřuje politování nad tím, že došlo ke zpožděním navazujících opatření a finalizace ze strany Komise, pokud jde o otevřené případy týkající se tradičních vlastních zdrojů. V tomto ohledu Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise upravila své postupy tak, že vytvoří systém monitorování otevřených případů týkajících se tradičních vlastních zdrojů založený na kvantitativních a kvalitativních kritériích, která řadí nedostatky zjištěné v členských státech podle priority.

5. Rada dále vyzývá Komisi, aby navrhla revizi nařízení o zneužívání trhu za účelem co nejrychlejšího zpřístupnění všech kategorií vlastních zdrojů s cílem vytvořit jednotné, zjednodušené nařízení o zneužívání trhu pro všechny kategorie vlastních zdrojů.
-

KAPITOLA 4
KONKURENCESCHOPNOST PRO RŮST A ZAMĚSTNANOST

1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem činí 4,0 %, a je tedy dvojnásobná než v předchozím roce a vrátila se na úroveň z předchozích let.
2. Rada uznává, že výzkum a inovace tvořily již druhým rokem nejvyšší procento operací, které Účetní dvůr kontroloval (80 ze 130 operací). Ve srovnání s rokem 2018 se podíl výdajů na kosmické programy, tedy oblast výdajů s nízkým rizikem, v celém kontrolovaném základním souboru snížil. Rada konstatuje, že výdaje sedmého rámcového programu a programu Horizont 2020 jsou i nadále vysoce rizikové a jsou hlavním zdrojem chyb – v roce 2019 představovaly 78 % odhadované míry chyb v tomto podokruhu. Na druhé straně bere Rada na vědomí malý počet operací týkajících se jiných programů a činností, u nichž byly zjištěny kvantifikovatelné chyby (4 z 50 operací). Tyto operace se týkají projektů v rámci programů Erasmus+ a Nástroj pro propojení Evropy.
3. Rada vyjadřuje politování nad tím, že navzdory dříve oznámeným zlepšením a administrativnímu zjednodušení v programu Horizont 2020 jsou výdaje na výzkum stále zatíženy významnými chybami. Rada proto naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o snížení míry chyb pod práh významnosti.
4. Rada je znepokojena skutečností, že podle zjištění Účetního dvora by odhadovaná míra chyb byla o 1,1 procentního bodu nižší, pokud by Komise řádně využila všech dostupných informací k tomu, aby předešla chybám a odhalila je a napravila před tím, než byly výdaje schváleny. Rada Komisi opětovně vyzývá, aby nadále vyvíjela úsilí s cílem řešit příčiny chyb, se zvláštním zaměřením na programy, u nichž je míra chyb neustále vysoká, a aby zintenzivnila své úsilí za účelem plného provedení opatření, která již byla v tomto ohledu přijata.

5. Rada s politováním konstatuje, že stejně jako v předchozích letech jsou hlavním rizikem, které Účetní dvůr zjistil, nezpůsobilé náklady vykázané příjemci, většinou malými a středními podniky a novými účastníky na trhu, kteří jsou při předkládání žádostí o proplacení nákladů náchylnější k chybám. Rada rovněž bere se znepokojením na vědomí zjištění Účetního dvora, že hlavní příčinou většiny chyb jsou i nadále náklady na zaměstnance, zejména ve výzkumu, a to v rámci programu Horizont 2020, v němž je metodika výpočtu nákladů na zaměstnance v některých ohledech nyní komplikovanější, čímž se zvýšilo riziko chyb. Rada podporuje doporučení Účetního dvora týkající se programu Horizont 2020 a znovu vyzývá Komisi, aby prováděla cílenější kontroly žádostí o proplacení nákladů předkládaných malými a středními podniky, aby posílila svou informační kampaň a komunikační úsilí s cílem poskytnout příjemcům řádné pokyny ohledně způsobilosti a pravidel pro výpočet a vykazování nákladů na zaměstnance, a rovněž aby v příštích rámcových programech pro výzkum pravidla pro výpočet přímých nákladů na zaměstnance dále zjednodušila.
6. Rada bere na vědomí, že odhadované riziko při platbě vypočtené Komisí v její výroční zprávě o řízení a výkonnosti je pod prahem významnosti (1,7 %). Rada je však znepokojena nedostatky a nejednotností, na něž upozornil Účetní dvůr při přezkumu auditů *ex post* týkajících se programu Horizont 2020, které provedly jak Komise, tak i smluvní externí auditoři. Rada v tomto ohledu vyzývá Komisi, aby zvýšila své úsilí o nápravu těchto nedostatků.
7. Rada bere na vědomí, že Komise přijala a plně či ve většině ohledů provedla předchozí doporučení Účetního dvora týkající se podokruhu 1a. Rada zejména vítá větší míru využívání zjednodušeného vykazování nákladů, například v podobě paušálních plateb, což usnadňuje účast malých a středních podniků. Dále Rada vítá zjištění Účetního dvora, že výroční zprávy Komise o činnosti v této oblasti politiky poskytují relativně věrný obraz jejího finančního řízení a správnosti uskutečněných operací a potvrzují zjištění a závěry Účetního dvora.

KAPITOLA 5

HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST

1. Rada bere na vědomí skutečnost, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ v roce 2019 poklesla o 0,6 procentního bodu na 4,4 %, čímž však zůstala výrazně nad 2% prahem významnosti.
2. Rada uznává zlepšení, která Účetní dvůr letos zaznamenal v řídicích a kontrolních systémech členských států a Komise, připouští však, že se Účetní dvůr stále nemůže plně spolehnout na práci auditních orgánů a na míry zbytkových chyb vykazované Komisí. Rada je proto vybízí, aby pokračovaly ve svém úsilí o další zlepšení svých systémů řízení a kontroly.
3. Rada rovněž naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby pokračovaly ve svém úsilí o zjednodušení právních předpisů upravujících fondy EU. Rada bere s uspokojením na vědomí provádění nového rámce kontroly a získávání jistoty, jehož cílem je zajistit, aby roční míra zbytkových chyb klesla pod práh významnosti, avšak podporuje závěr Účetního dvora, že způsob uplatňování rámce je třeba dále zlepšit, a to jak ze strany řídicích a auditních orgánů, tak ze strany Komise. V tomto smyslu Rada podporuje doporučení Účetního dvora určené Komisi, aby analyzovala hlavní zdroje nezjištěných chyb a společně s auditními orgány vypracovala nezbytná opatření ke zvýšení spolehlivosti vykazovaných měř zbytkových chyb.
4. Rada bere na vědomí, že polovina odhadované míry chyb je způsobena nezpůsobilými projekty (před zohledněním finančních oprav), a proto podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise objasnila, co se rozumí „fyzicky dokončenými“ nebo „plně provedenými“ operacemi, a podpořila tak členské státy při ověřování souladu jejich operací s čl. 65 odst. 6 nařízení o společných ustanoveních a lepším odhalování nezpůsobilých operací.

5. Rada bere na vědomí, že programy soudržnosti pokrývají více let a že Komise jakožto správce rozpočtu EU zavádí víceleté kontrolní strategie, jejichž cílem je předcházet chybám, a není-li to možné, odhalit je a provést opravy před uzavřením programů. Je to projevem skutečnosti, že Komise a Účetní dvůr mají v kontrolním řetězci rozpočtu EU různé úlohy, a jejich kontrolní přístupy jsou proto značně odlišné. V tomto ohledu Rada konstatuje, že odhadované riziko při uzavření je pod hranicí významnosti (1,1 %).
-

KAPITOLA 6
PŘÍRODNÍ ZDROJE

1. Rada bere s uspokojením na vědomí, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Přírodní zdroje“ v roce 2019 činila 1,9 % (ve srovnání s 2,4 % v roce 2018), což je pod prahem významnosti. S přihlédnutím k dalším důkazům, které vzešly z kontrolního systému, Účetní dvůr shledal, že se míra chyb blíží významnosti.
2. Rada vítá skutečnost, že nápravná opatření uplatněná Komisí a členskými státy snížila odhadovanou míru chyb o 0,2 procentního bodu. Vybízí tedy Komisi, aby i nadále podporovala členské státy při přijímání veškerých opatření nezbytných k prevenci, odhalení a nápravě chyb.
3. Rada bere na vědomí, že riziko chyb v této kapitole je nejvýraznější v oblastech, na něž se vztahují složitější pravidla způsobilosti pro rozvoj venkova, tržní opatření, rybolov, životní prostředí a opatření v oblasti klimatu, a že hlavní zdroje chyb představovali nezpůsobilí příjemci, činnosti, projekty nebo náklady.
4. V tomto ohledu Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise častěji aktualizovala svou analýzu rizika podvodů v rámci společné zemědělské politiky (SZP), provedla analýzu opatření členských států k předcházení podvodům a šířila osvědčené postupy při používání nástroje Arachne s cílem dále podpořit jeho využívání platebními agenturami.

KAPITOLA 7
BEZPEČNOST A OBČANSTVÍ

1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že v souvislosti s testováním věcné správnosti v oblasti „Bezpečnost a občanství“ auditní vzorek opět nebyl reprezentativní pro celý rozsah výdajů v rámci tohoto okruhu VFR, a Účetní dvůr proto neprovedl odhad celkové míry chyb. Rada dále bere na vědomí, že více než třetina kontrolovaných operací byla zatížena chybami.
2. Rada uznává úsilí členských států o zintenzivnění provádění jejich národních programů v rámci Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) ve složité politické situaci, avšak zdůrazňuje význam dalších kroků v tomto směru, jejichž cílem je zabránit zvýšenému tlaku na vnitrostátní orgány v době, kdy se blíží uzavření programů. S ohledem na zvýšený význam této oblasti politiky a její rostoucí rozpočet Rada naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby rozšířil rozsah svého auditu na reprezentativní vzorek, aby mohl v nadcházejících letech poskytnout informace o míře chyb v tomto okruhu.
3. Rada vítá závěr Účetního dvora, že všechny kontrolované vnitrostátní auditní orgány pro AMIF a ISF vypracovaly a provedly dostatečně kvalitní podrobné postupy podávání zpráv a že posouzení Komise uvedené ve výročních kontrolních zprávách je strukturované a přesné a zahrnuje všechny relevantní právní aspekty. Rada však vyjadřuje znepokojení nad tím, že Účetní dvůr zjistil v práci auditních orgánů určité nedostatky, a vyjadřuje politování nad zjištěním Účetního dvora, že některé odpovědné orgány se lišily ve své definici „průběžné platby“, což ovlivnilo srovnatelnost výsledků auditu.

4. Rada vyjadřuje plnou podporu doporučením Účetního dvora a vítá skutečnost, že Komise již spolu s členskými státy zahájila jejich provádění. Rada vybízí auditní orgány odpovědné za národní programy AMIF a ISF, aby na základě vhodných pokynů vydaných Komisí a v souladu s doporučeními Účetního dvora zlepšily rozsah auditu, výběr vzorků a auditní stopu.
-

KAPITOLA 8

GLOBÁLNÍ EVROPA

1. Rada vyjadřuje politování nad skutečností, že se Účetní dvůr opět rozhodl nestanovit pro tuto kapitolu odhadovanou míru chyb, a vyzývá jej, aby tuto odhadovanou míru chyb v budoucích letech uváděl, aby bylo možné provést meziroční srovnání rizika pro finanční zájmy EU. Rada dále bere na vědomí, že téměř třetina kontrolovaných operací byla zatížena chybami.

2. Rada vítá a podporuje doporučení Účetního dvora týkající se posílení kontrol prováděných GŘ NEAR, GŘ DEVCO, GŘ CLIMA a Službou nástrojů zahraniční politiky (FPI) s cílem identifikovat opakující se chyby a předcházet jim, jakož i informací o omezeních studie míry zbytkových chyb, kterou provedlo GŘ NEAR, ve výročních zprávách o činnosti. Rada rovněž podporuje doporučení týkající se metodiky GŘ NEAR pro výpočet „grantové míry“ s cílem přesněji zohlednit vyšší riziko související s granty v rámci přímého řízení.



KAPITOLA 9

SPRÁVA

1. Rada vítá skutečnost, že správní a související výdaje orgánů EU nebyly – stejně jako v uplynulých letech – zatíženy významnou mírou chyb. Bere s uspokojením na vědomí, že Účetní dvůr v posuzovaných výročních zprávách o činnosti nezjistil žádnou významnou míru chyb.
2. Rada vítá zjištění Účetního dvora, že v souvislosti s náklady na zaměstnance a správou rodinných přídatků vzniklo méně chyb než v předchozích letech, a skutečnost, že Úřad pro správu a vyplácení individuálních nároků (PMO) již v roce 2020 opravil chyby zjištěné v předchozím roce. Rada vybízí Komisi, aby pokračovala v minimalizaci chyb při řízení nákladů na zaměstnance v souladu se závěry Evropské rady z července 2020.
3. Rada vyjadřuje politování nad připomínkou Účetního dvora k chybám v platbě, kterou provedl Evropský parlament ve prospěch evropské politické strany. Tyto chyby, podobné nedostatkům v operacích, které Účetní dvůr zjistil a vykázal v předchozích letech, se týkaly nedodržení pravidel způsobilosti výdajů. Rada vyzývá Evropský parlament, aby zlepšil své postupy, pokyny a kontrolní mechanismy, aby vzniku těchto chyb zabránil.
4. Rada vyjadřuje politování nad dvěma zjištěními Účetního dvora týkajícími se Evropského hospodářského a sociálního výboru (EHSV). Za prvé EHSV dosud nevypracoval definice citlivých pozic nebo funkcí, ani neprovedl analýzu rizik s cílem přijmout kontroly zmírňování rizik a politiku vnitřní mobility. Za druhé EHSV od roku 2014 neprovedl komplexní posouzení rizik. Rada vyzývá EHSV, aby zavedl politiku pro zacházení s citlivými funkcemi a aby zavedl a realizoval postupy komplexního posouzení rizik.

5. Rada bere na vědomí připomínky a doporučení Účetního dvora uvedené v jeho zprávě o ověření roční účetní závěrky evropských škol za rozpočtový rok 2019, bere na vědomí nápravná opatření přijatá úřadem generálního tajemníka evropských škol a se zájmem očekává hodnocení dosažených výsledků Účetním dvorem.
 6. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že orgány a instituce EU v letech 2012 až 2018 snížily svůj plán pracovních míst o 1 409 pracovních míst (tj. o 3 %), zatímco počet smluvních zaměstnanců se ve stejném období zvýšil o 3 253 zaměstnanců (v ekvivalentech plného pracovního úvazku), tj. o 37 %. Rada vyzývá Komisi, aby tento vývoj pozorně sledovala s cílem stabilizovat celkovou pracovní sílu v souladu se závěry Evropské rady z července 2020.
-

**ZPRÁVA EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA O PLNĚNÍ
ROZPOČTU EU – STAV KE KONCI ROKU 2019**

ÚVOD

1. Účetní dvůr se zabýval rámcovými zprávami Komise o výkonnosti ve formě výroční zprávy o řízení a výkonnosti a programových prohlášení. Zkoumal, zda má Komise k vypracování těchto zpráv zaveden spolehlivý postup a zda poskytují jasný, komplexní a vyvážený přehled o výkonnosti výdajových programů EU. Účetní dvůr rovněž zkoumal výsledky dosažené programy EU v rámci (pod)okruhů 1a, 1b, 2, 3 a 4 víceletého finančního rámce na období 2014–2020.
2. Účelem této práce bylo stanovit, do jaké míry jsou informace o výkonnosti relevantní, a na základě těchto informací posoudit, jak dobře výdajové programy EU fungovaly.
3. Z 58 výdajových programů Účetní dvůr vybral a prověřil 9, což dohromady představuje přibližně tři čtvrtiny všech plateb provedených do konce roku 2019 na základě závazků víceletého finančního rámce na období 2014–2020.
4. Rada bere na vědomí konstatování Účetního dvora, že vzhledem ke svým inherentním omezením mohou ukazatele výkonnosti o výkonnosti určitého programu poskytnout pouze neúplný obraz, neboť existují aspekty, které tyto ukazatele nezachycují, nebo zachycují špatně.
5. Rada uznává, že zprávy Komise o výkonnosti výdajových programů EU se nadále zlepšují a jsou vyváženější díky konzistentnímu využívání výroční zprávy o řízení a výkonnosti, přehledu výkonnosti programů a programových prohlášení. Rada vybízí Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí zejména o zlepšení spolehlivosti informací o výkonnosti uvedených v programových prohlášeních a ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti a aby i nadále podávala zprávy o výkonnosti výdajových programů EU alespoň po dobu, po kterou budou během následujícího VFR prováděny ve značné výši platby pocházející z předchozího víceletého finančního rámce.

KONKURENCESCHOPNOST PRO RŮST A ZAMĚSTNANOST

1. Rada vítá zvláštní posouzení výkonnosti programu Horizont 2020 provedené Účetním dvorem, přičemž bere na vědomí, že dostupnost informací je v současnosti omezená, zejména kvůli značné časové prodlevě mezi financováním projektů a realizací výsledků a vznikem dopadů, což je pro financování výzkumu a inovací typické. Rada bere s uspokojením na vědomí, že efektivita programu Horizont 2020 se po zjednodušení zvýšila a většina projektů dosáhla svých očekávaných výstupů a výsledků.
2. Rada vítá zvláštní posouzení výkonnosti EFSI provedené Účetním dvorem, z něhož vyplývá, že je tento program na dobré cestě k dosažení svých cílů, pokud jde o uvolněné investice a multiplikační účinek. Rada však se znepokojením konstatuje, že některé projekty mohly být financovány z jiných zdrojů a že v některých případech byl účinek EFSI na dodatečné investice možná nadhodnocen. Rada vítá skutečnost, že Komise řídila záruční fond EFSI za použití zásad řádného finančního řízení a trvale usiluje o zlepšení zeměpisné diverzifikace EFSI.

HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST

1. Rada bere na vědomí, že velká většina ukazatelů uvedených v obecných programových cílech pro EFRR a FS se dosud nevyvíjela ideálně (podle údajů dostupných na konci roku 2018) a specifické ukazatele pro malé a střední podniky a nízkouhlíkovou ekonomiku dosahovaly nízkých hodnot. Uznává přitom, že pomalé zahájení výdajů v období 2014–2020 ovlivnilo tempo dosahování cílů politiky soudržnosti, pro něž jsou stanoveny cíle na rok 2023. Rada vítá závěr Účetního dvora, že tyto dva zvláštní programy přispívají k dosažení politických cílů hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU.
2. Rada sdílí závěry Účetního dvora týkající se rizika, zejména pokud jde o dostupnost plateb, při využívání finančních prostředků ke konci VFR, a rovněž sdílí názor, že zpoždění ve výdajích v období 2014–2020 ovlivňuje dosažení cílů politiky soudržnosti. Rada vítá zavedení povinných společných ukazatelů výsledků navržených pro období 2021–2027 a zřízení platformy Komise pro veřejně přístupná data a se zájmem očekává posouzení jejich výsledků.

PŘÍRODNÍ ZDROJE

1. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se ukazatelů výkonnosti SZP, které se většinou týkaly vstupů nebo výstupů a ukazovaly spíše míru čerpání finančních prostředků EU než výsledky či dopady této politiky.
 2. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora ohledně obtíží při posuzování výkonnosti souvisejících výdajů EU v oblasti rozvoje venkova na základě informací, které Komise uvedla ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti a v programových prohlášeních v souvislosti s obecným cílem týkajícím se vyváženého územního rozvoje.
-

BEZPEČNOST A OBČANSTVÍ

Rada konstatuje, že ačkoli jsou ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti za rok 2019 uvedeny informace o kontextu, neuvádí se tam, zda je fond AMIF na dobré cestě ke splnění svého obecného cíle. Informace, které jsou k dispozici, poukazují na relevantnost výdajů a jejich evropskou přidanou hodnotu, ale stanovené ukazatele neposkytují důkazní informace o hospodárnosti a efektivnosti těchto výdajů. Skutečnost, že dvě třetiny ukazatelů měří činnosti a výstupy, může vytvářet příliš pozitivní obraz dosažených úspěchů. Rada dochází k závěru, že nejlepší výkonnost má fond AMIF u posilování společného evropského azylového systému CEAS a nejslabší je naopak v oblasti navracení nelegálních migrantů.

GLOBALNÍ EVROPA

1. Rada konstatuje, že rámcové zprávy Komise o výkonnosti neposkytují dostatečné informace pro posouzení výkonnosti nástroje pro rozvojovou spolupráci. Rada konstatuje, že ke splnění obecného cíle, jímž je vytvoření prostoru sdílené prosperity a dobrých vztahů, bylo dosaženo většího pokroku v případě východního sousedství než u jižního sousedství.
2. Rada bere na vědomí, že ukazatele uvedené v rámcových zprávách odhalily obecně pozitivní trend, pokud jde o snižování chudoby, genderovou rovnost ve vzdělávání, dohody se sousedními zeměmi a lidský rozvoj, konstatuje však také zhoršující se trend, pokud jde o konsolidaci demokracie, právní stát a politickou stabilitu. Rada nicméně konstatuje, že dané ukazatele neposkytly informace o výkonnosti samotných programů, a vyzývá proto Komisi, aby předložila ukazatele, které jasně ukáží, do jaké míry programy přinesly očekávané výstupy a výsledky.
