



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 февруари 2021 г.
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I

От: Бюджетния комитет

До: Комитета на постоянните представители

Относно: Препоръка на Съвета за освобождаване на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година

– *Приемане*

**ПРОЕКТ ЗА ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
за освобождаване от отговорност на Комисията
във връзка с изпълнението на общия бюджет
на Европейския съюз
за финансовата 2019 година**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 319 от него,

като направи прегледа, предвиден в член 319, параграф 1 отДФЕС,

като има предвид, че:

(1) Съгласно отчета за приходите и разходите за финансовата 2019 година:

— приходите възлизат на	163 917 569 359,09 EUR
— разходите, покрити от бюджетни кредити, възлизат на	157 428 362 340,51 EUR
— анулираните бюджетни кредити за плащания (в т.ч. целевите приходи), пренесени от година <i>n-1</i> , възлизат на	1 661 145 502,35 EUR
— бюджетните кредити за плащания, пренесени за година <i>n+1</i> , възлизат на	1 610 901 146,79 EUR
— бюджетните кредити за плащания по линия на ЕАСТ, пренесени от година <i>n-1</i> , възлизат на	3 728 660,39 EUR

— салдото на разликите от обменния курс възлиза на	3 623 341,88 EUR
— положителното бюджетно салдо възлиза на	3 217 055 050,93 EUR

- (2) Анулираните бюджетни кредити за плащания за финансовата година възлизат на 74 870 959,98 EUR;
- (3) От бюджетните кредити за плащания в размер на 1 742 023 550,58 EUR, пренесени за година *n*, са усвоени 1 667 152 590,60 EUR (95,70%);
- (4) Констатациите в доклада на Сметната палата за финансовата 2019 година дават основания за някои бележки от страна на Съвета, които са ПРИЛОЖЕНИ към настоящия документ;
- (5) Съветът отдава значение на това направените бележки да бъдат последвани от действия и приема, че Комисията ще изпълни всички препоръки изцяло и без отлагане;
- (6) Съветът прие заключения относно специалните доклади, публикувани от Сметната палата през 2019 и 2020 г.¹;
- (7) В резултат на посочения по-горе преглед и въз основа на направените от Сметната палата констатации, изпълнението от Комисията на бюджета за финансовата 2019 година като цяло позволява освобождаване от отговорност,

ПРЕПОРЪЧВА на Европейския парламент, в светлината на тези съображения, да освободи Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2019 година.

Съставено в Брюксел на

*За Съвета
Председател*

¹ Документи 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 и 5375/21.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Съветът приветства годишния доклад и декларацията за достоверност на Европейската сметна палата (ЕСП) относно изпълнението на бюджета на ЕС и предоставения анализ на констатациите и заключенията от одита. Съветът отдава голямо значение на независимите одити, извършвани от ЕСП съгласно определението в член 287 от ДФЕС, и по-конкретно на главната задача по представянето на декларация за достоверност относно надеждността на отчетите и по прегледа на законосъобразността и редовността на приходите и разходите.
2. Съветът взема под внимание факта, че ЕСП е разделила годишния си доклад за финансовата 2019 година на две отделни части. Една част се отнася до надеждността на консолидираните отчети на ЕС и редовността на операциите. Другата част обхваща изпълнението на разходните програми, финансирани от бюджета на ЕС. Като пилотно начинание ЕСП разглежда в доклада за първи път Годишния доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ) на Комисията, който е основният доклад на високо равнище на Комисията относно изпълнението на бюджета на ЕС. Съветът призовава двете институции да продължат да работят по целесъобразност за изготвянето на оценка на действителната добавена стойност за европейските граждани.
3. Съветът приветства констатацията на ЕСП, че отчетите на ЕС дават вярна и точна представа за финансовото състояние на Съюза, както и становището без резерви на ЕСП относно надеждността на отчетите за 2019 г. Съветът приветства и факта, че приходите за 2019 г. са оценени като законосъобразни и редовни и не са засегнати от съществени грешки. Същевременно обаче Съветът изразява съжаление, че ЕСП е дала отрицателно становище относно законосъобразността и редовността на разходите и че докладваният от ЕСП изчислен процент грешки продължава да бъде съществен.

4. Съветът отчита констатациите на ЕСП, включени в годишния ѝ доклад и в доклада относно изпълнението, и подкрепя отправените от ЕСП препоръки, като приканва Комисията и другите институции да вземат под внимание и съответните препоръки на Съвета. Следва да се обърне специално внимание на грешките във връзка с възлагането на обществени поръчки, които се наблюдават във всички глави на бюджета.
 5. Независимо че Съветът многократно е настоявал за това, ЕСП отново не е представила процент на грешки за всяка глава. Във връзка с това Съветът изтъква, че е необходимо да се гарантира съпоставимост между годините във всяка област на политиката, и отново приканва ЕСП да представя процент на грешките за всички функции, независимо от размера на разходите, като се има предвид нарастващото политическо значение на глави като „Сигурност и гражданство“ и „Глобална Европа“.
-

ГОДИШЕН ДОКЛАД
ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕС ЗА
ФИНАНСОВАТА 2019 ГОДИНА

ГЛАВА 1

ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ДОСТОВЕРНОСТ И СЪПЪТСТВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

1. Съветът изразява съжаление, че докладваният от ЕСП изчислен процент грешки продължава да бъде съществен и за втора поредна година бележи повишение след отбелязано намаление през предходните години. ЕСП определя общия изчислен процент грешки при разходите, приети в отчетите за 2019 г., на 2,7%. Съветът взема под внимание факта, че значителна част от тези разходи — повече от половината — е засегната от съществено ниво на грешки, като счита, че това се отнася главно за разходите, основани на възстановяване, при които изчисленият процент грешки е 4,9%. Съветът отбелязва също, че в доклада си ЕСП е посочила, че поради причини, свързани най-вече с увеличаването на разходваните средства в областта на сближаването, този вид разходи са достигнали 66,9 млрд. евро през 2019 г., което представлява 53,1% от одитната популация. Съветът отчита още, че според ЕСП отражението на установените от нея грешки в приетите разходи за годината е едновременно съществено и широко разпространено.
2. Съветът отчита намаляването на процента на грешки, постигнато през 2019 г. при плащанията, подлежащи на възстановяване, по подфункция 1б (от 5% на 4,4%) и по функция 2 (от 2,4% на 1,9%). Съветът отбелязва, че този тип разходи продължава да се подчинява на сложни правила и съответно е изложен на по-висок риск от грешки, независимо от въведените през 2018 г. промени за опростяване в регулаторната рамка. В този контекст Съветът взема под внимание усилията на Комисията в посока опростяване в предложенията ѝ за регулаторната рамка за периода след 2020 г., особено в областта на сближаването. Съветът изтъква, че за да бъде постигнато намаление на процента грешки и да се гарантира ефективното и правилно управление на средствата на ЕС, по-опростеното, по-прозрачно и по-предвидимо законодателство следва да остане основен приоритет.
3. Съветът отчита, че разходните програми и съответните системи за контрол, както и циклите на управление, обхващат период от няколко години. Съответно ЕСП и Комисията играят различна роля в многогодишния процес на контрол, което може да доведе до различни резултати. Финансовите корекции и възстановяването на средства, извършвани след одита на ЕСП, имат за цел да сведат процента грешки под прага на същественост. Във връзка с това Съветът отбелязва и подобрените резултати, постигнати от одитните органи при установяването и коригирането на грешките. Съветът силно насърчава държавите членки и Комисията да продължат да повишават качеството на управлението на финансовите средства на ЕС.

4. Съветът е обезпокоен и от факта, че Комисията продължава да изчислява риска за някои функции като по-нисък в сравнение с изчисления от ЕСП процент грешки. Според ЕСП това се дължи на слабости при някои последващи проверки, които засягат капацитета за откриване и коригиране и информацията относно редовността, предоставена от Комисията.
5. Съветът отбелязва отново, че изчисленият от ЕСП процент грешки сам по себе си не е мерило за измами, неефективност или разхищение на средства, а за плащания, които не са били направени в съответствие с приложимите правила и разпоредби по отношение на допустимостта на разходите.
6. Съветът приветства предоставеното от ЕСП становище без резерви относно надеждността на годишните отчети на Европейския съюз (по-нататък „отчетите“) за финансовата 2019 година. Съветът отбелязва становището на ЕСП, че отчетите дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на ЕС към 31 декември 2019 г., както и за резултатите от неговите операции и парични потоци и промените в нетните активи за приключилата тогава финансова година, в съответствие с Финансовия регламент и със счетоводните правила, основаващи се на международно признати счетоводни стандарти за публичния сектор.
7. Съветът приветства и факта, че свързаните с отчетите приходи за 2019 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и през предходните години.
8. Съветът отбелязва със задоволство цялостната ефективност на одитните органи при откриване на грешките и случаите на недобро управление на средствата на ЕС и оценява последователните усилия и действия, предприемани от Комисията и държавите членки за изпълнение на препоръките на ЕСП. Същевременно Съветът отчита установените от ЕСП недостатъци в работата на някои одитни органи. Въз основа на заключенията на ЕСП Съветът насърчава всички лица, които участват в управлението и контрола на изпълнението на бюджета на ЕС, да съгласуват и подобрят допълнително работата си, за да може ЕСП да използва в по-голяма степен одитната дейност, извършена от националните одитори и одиторите на Комисията, с оглед на новите практики, свързани с принципа на взаимното използване на одити.

9. Като се има предвид, че е от първостепенно значение бюджетът на ЕС да осигурява ефективно действителна добавена стойност за гражданите на ЕС, Съветът смята, че оценката на резултатите, постигнати от бюджета на ЕС, е ключов елемент от годишното оценяване на доброто финансово управление на средствата на ЕС.
10. Съветът отчита и факта, че докладите за изпълнението на Комисията обхващат различни набори от цели, включително целите, определени в секторното законодателство, и допълнителни междусекторни цели. Въпреки това Съветът подкрепя препоръката на ЕСП към Комисията да продължи да повишава по-специално качеството на оценките за изпълнението на програмите, като комбинира качествена и количествена оценка, и да предоставя по-системен анализ на ефикасността на програмите и на външните фактори, засягащи изпълнението на програмите.
11. Наред с това Съветът споделя становището на ЕСП, че независимо от настъпилите в последно време подобрения, все още има възможност за повишаване на качеството на показателите за изпълнение и надеждността на информацията относно изпълнението в някои области и за подобряване на изчисляването на напредъка по отношение на целевите стойности и прозрачността при определянето им, и отново призовава Комисията да предприеме необходимите последващи действия по всички препоръки, отправени от ЕСП.

ГЛАВА 2
БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

1. Съветът отбелязва почти пълното изпълнение на бюджета през 2019 г. по отношение на поетите задължения и плащанията и изразява задоволство от факта, че бюджетът не е бил нито недостатъчен, нито завишен, което показва цялостно добро управление на бюджета.
2. Съветът обаче отбелязва със загриженост продължаващия ръст на непогасените бюджетни задължения (RAL) до рекордно високо равнище. Въпреки че приветства ускореното изпълнение на европейските структурни и инвестиционни фондове, което беше активизирано от преработените правила, приети в контекста на кризата с COVID-19, Съветът остава силно обезпокоен от риска от оказване на натиск върху бюджетните кредити за плащания, налични през първите години на МФР за периода 2021—2027 г., и подкрепя препоръката на ЕСП към Комисията да следи отблизо нуждите от плащания, включително възникващите в резултат на пандемията, и да действа в рамките на институционалните си правомощия.
3. Съветът е съгласен с оценката на ЕСП, че е важно да се придобие пълна представа за експозицията на бюджета на ЕС, и призовава Комисията да направи преоценка, в т.ч. в контекста на кризата с COVID-19, на наличните суми и механизми за редуциране на по-нататъшната експозиция, включително като преразгледа процентите на обезпечаване. Съветът отбелязва със загриженост увеличението в размер на 15,6 млрд. евро на пасивите за пенсии и други надбавки за служители и настойчиво приканва Комисията да вземе мерки за предотвратяване на по-нататъшното влошаване на счетоводния баланс на ЕС.
4. Съветът подкрепя препоръката на ЕСП към Комисията да продължи да предоставя на Европейския парламент и на Съвета информация, която има отношение към прехвърлените от бюджета на ЕС средства за финансови инструменти, управлявани от Групата на ЕИБ, с оглед на подходящ контрол и повишаване на прозрачността на тези операции.

ГЛАВА 3

ПРИХОДИ

1. Съветът отбелязва със задоволство, че през 2019 г. приходната част на бюджета не е засегната от съществени грешки, че извършените и проверени операции не съдържат грешки и че проверените системи по отношение на приходите се оценяват най-общо като ефективни, а основният вътрешен контрол на традиционните собствени ресурси (ТСР) е оценен като частично ефективен. Съветът отбелязва наличието на слабости в управлението на митата от страна на някои от държавите членки и изразява съжаление, че отстраняването на недостатъците, установени при проверките на ТСР в държавите членки, е отнело твърде много време на Комисията.
2. Съветът взема под внимание факта, че са установени слабости в проверките на държавите членки, които имат за цел намаляването на разликата между дължимите и събраните мита и за които е необходимо предприемането на действия от страна на ЕС, и по-специално липсата на хармонизирано на ниво ЕС извършване на митнически контрол с оглед намаляване на риска от внос със занижена стойност в целия митнически съюз и невъзможността държавите членки да идентифицират най-рисковите икономически оператори на ниво ЕС за целите на последващия одит след освобождаване на стоките, дължащо се основно на липсата на база данни за целия ЕС, която да предоставя информация относно вноса по икономически оператори на ниво ЕС.
3. В този контекст Съветът подкрепя препоръката на ЕСП към Комисията да предоставя на държавите членки редовна подкрепа за подбор на най-рисковите вносители, за които да се извършват такива одити, и взема под внимание усилията на Комисията за въвеждане на разширените възможности на митническата ИТ система „Наблюдение III“ до януари 2023 г.
4. Съветът изразява съжаление по повод факта, че Комисията закъснява с предприемането на последващи действия и с приключването на отворените въпроси по ТСР. Във връзка с това Съветът подкрепя препоръките на ЕСП към Комисията да преразгледа процедурите си, като въведе система за мониторинг на отворените въпроси по ТСР, въз основа на качествени и количествени критерии, които класират по приоритет недостатъците, разкрити в държавите членки.

5. Наред с това Съветът призовава Комисията да внесе във възможно най-кратък предложение за преразглеждане на Регламента за предоставянето на всички категории собствени ресурси, с цел да се постигне единен, опростен регламент за предоставяне на всички категории собствени ресурси.
-

ГЛАВА 4

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ ЗА РАСТЕЖ И РАБОТНИ МЕСТА

1. Съветът изразява съжаление, че докладваният от ЕСП изчислен процент грешки е 4,0% — двукратно по-висок от отчетения през миналата година, но съпоставим с равнището през предходни години.
2. Съветът отчита, че за втора година научните изследвания и иновациите са отново областта с най-висок процент одитирани от ЕСП операции (80 от общо 130 операции). Делът на разходите за космически програми — разходна област с нисък риск, е намалял в общата одитна популация спрямо 2018 г. Съветът отбелязва, че разходите по 7РП и „Хоризонт 2020“ продължават да бъдат високорискови и са основен източник на грешки, като съставляват 78% от изчисления процент грешки за тази подфункция през 2019 г. От друга страна, Съветът взема под внимание ниския брой операции, засягащи други програми и дейности, в които са установени количествено измерими грешки (4 от 50 операции). Тези операции засягат проекти по програмите „Еразъм +“ и МСЕ.
3. Съветът изразява съжаление, че независимо от докладваните по-рано подобрения и административна рационализация на „Хоризонт 2020“, разходите за научни изследвания все още са засегнати от съществено ниво на грешки. Във връзка с това Съветът настойчиво приканва Комисията да продължи да полага усилия за постигане на процент грешки под прага на същественост.
4. Съветът изразява загриженост относно факта, че според констатациите на ЕСП изчисленият процент грешки би бил с 1,1 процентни пункта по-нисък, ако Комисията беше използвала правилно цялата налична информация, за да предотврати, открие и коригира грешките преди одобряването на разходите. Съветът отново призовава Комисията да продължи да полага усилия за отстраняване на причините за грешките, като се постави специален акцент върху програмите с трайно висок процент на грешки, и да активизира усилията си за цялостно изпълнение на вече предприетите мерки в това отношение.

5. Съветът отбелязва със съжаление, че както и през предходните години основният риск, установен от ЕСП, е свързан с недопустими разходи, декларирани от бенефициерите, най-вече МСП и нови участници, които са по-податливи на грешки при подаването на декларации за разходи. Съветът със загриженост взема под внимание и направения от ЕСП анализ, че разходите за персонал продължават да бъдат първопричината за повечето грешки, главно в областта на научните изследвания, където методиката за изчисляване на разходите за персонал се е усложнила в определени отношения в рамките на „Хоризонт 2020“, повишавайки риска от грешки. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата относно „Хоризонт 2020“ и отново приканва Комисията да извършва по-насочени проверки на декларациите за разходи на МСП, да активизира информационната си кампания и усилията за комуникация, за да се предоставят на тези бенефициери точни насоки по въпросите на допустимостта и правилата за изчисляване и деклариране на разходите за персонал, както и за да се продължи с опростяването на правилата за изчисляване на преките разходи за персонал в следващите рамкови програми за научни изследвания.
6. Съветът отбелязва, че очакваният риск при плащане, изчислен от Комисията в Годишния ѝ доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ), е под прага на същественост (1,7%). Съветът обаче е обезпокоен от слабостите и несъответствията, набелязани в прегледа на ЕСП на последващите одити на „Хоризонт 2020“, извършени както от Комисията, така и от договорно наети външни одитори. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да положи повече усилия за отстраняване на тези слабости.
7. Съветът отбелязва, че Комисията е приела и е изпълнила изцяло или в повечето аспекти предишните препоръки на ЕСП по отношение на подфункция 1а. По-специално Съветът приветства по-широкото използване на опростени варианти за разходите като изплащане на еднократни суми, което улеснява участието на МСП. Освен това Съветът приветства констатациите на ЕСП, че годишните доклади за дейността на Комисията в тази област на политиката дават относително вярна оценка на финансовото управление и редовността на съответните операции и потвърждават констатациите и заключенията на ЕСП.

ГЛАВА 5

ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СЪБИЖАВАНЕ

1. Съветът взема под внимание факта, че изчисленият процент грешки, докладван от ЕСП за плащанията в областта на политиката „Икономическо, социално и териториално събижаване“, е намалял с 0,6 процентни пункта до 4,4% през 2019 г., но остава значително над прага на същественост от 2%.
2. Съветът признава установените от ЕСП тази година подобрения в системите за управление и контрол на държавите членки и Комисията, но отчита, че ЕСП все още не може да разчита изцяло на работата на одитните органи, нито на докладваните от Комисията проценти остатъчни грешки. Във връзка с това Съветът ги насърчава да продължат да полагат усилия за по-нататъшно подобряване на системите за управление и контрол.
3. Наред с това Съветът настойчиво приканва Комисията и държавите членки да продължат да полагат усилия за опростяване на законодателството относно средствата на ЕС. Съветът отбелязва със задоволство прилагането на новата рамка за контрол и осигуряване на увереност, предназначена да гарантира, че годишният процент остатъчни грешки е под прага на същественост, но подкрепя оценката на ЕСП, че са необходими допълнителни подобрения в начина, по който се прилага рамката, както от управляващите и одитните органи, така и от Комисията. В този смисъл Съветът подкрепя препоръката на ЕСП към Комисията да анализира основните източници на неоткрити грешки и да разработи, съвместно с одитните органи, необходимите мерки за подобряване на надеждността на докладваните остатъчни проценти.
4. Съветът отбелязва, че половината от изчисления процент грешки се дължи на недопустими проекти (преди да бъдат взети предвид финансовите корекции) и поради това подкрепя препоръката на ЕСП към Комисията да изясни какво се има предвид под „физически завършени“ и/или „изцяло изпълнени“ операции, като подкрепя държавите членки да проверяват съответствието на своите операции с член 65, параграф 6 от Регламента за общоприложимите разпоредби (РОР) и да откриват по-ефективно недопустимите операции.

5. Съветът отбелязва, че програмите в областта на сближаването обхващат период от няколко години и че Комисията, която управлява бюджета на ЕС, въвежда многогодишни стратегии за контрол, предназначени да предотвратяват грешки и ако предотвратяването на грешки не е възможно — да ги откриват и коригират преди приключването на програмите. Подчертава, че Комисията и ЕСП играят различни роли във веригата за контрол на бюджета на ЕС и затова подходите им за контрол се различават значително. В този контекст Съветът отбелязва, че изчисленият риск при приключване е под прага на същественост (1,1%).
-

ГЛАВА 6
ПРИРОДНИ РЕСУРСИ

1. Съветът отбелязва със задоволство, че през 2019 г. изчисленият процент грешки, докладван от ЕСП по отношение на плащанията в областта на политиката „Природни ресурси“, е 1,9% (спрямо 2,4% през 2018 г.), което е под прага на същественост. Като взе предвид други доказателства, предоставени от системата за контрол, ЕСП констатира, че нивото на грешки е близо до прага на същественост.
2. Съветът приветства факта, че корективните мерки, приложени от Комисията и държавите членки, са намалили изчисления процент грешки с 0,2 процентни пункта. Поради това Съветът насърчава Комисията да продължи да подпомага държавите членки да предприемат всички необходими действия за предотвратяване, откриване и коригиране на грешките.
3. Съветът взема под внимание, че рискът от грешки в тази глава е концентриран в области, към които се прилагат по-сложни правила за допустимост, като развитие на селските райони, пазарни мерки, рибарство, действия за околната среда и климата, както и че основните източници на грешки са недопустими бенефициери, дейности, проекти или разходи.
4. В този контекст Съветът подкрепя препоръките на ЕСП към Комисията по-често да актуализира своя анализ на рисковете от измами в рамките на общата селскостопанска политика (ОСП), да извършва анализ на мерките на държавите членки за предотвратяване на измамите и да разпространява най-добри практики при използването на инструмента Arachne, за да продължи да насърчава използването му от разплащателните агенции.

ГЛАВА 7

СИГУРНОСТ И ГРАЖДАНСТВО

1. Съветът изразява съжаление, че в контекста на проверките по същество в областта на политиката „Сигурност и гражданство“ одитната извадка отново не е била представителна за целия набор на разходите по тази функция на МФР и че съответно ЕСП не е изчислила общ процент грешки. Освен това Съветът отбелязва, че повече от една трета от одитираните операции са засегнати от грешки.
2. Като отчита усилията на държавите членки да ускорят изпълнението на националните си програми по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) в рамките на сложна политическа обстановка, Съветът подчертава, че е важно да се предприемат по-нататъшни стъпки в тази посока, за да се избегне повишаването на натиска върху националните органи към края на програмите. С оглед на засиления политически акцент върху тази област на политиката и увеличението на предвидения за нея бюджет, Съветът призовава настойчиво ЕСП да разшири одита, за да обхване представителна извадка, и да представи процент грешки за тази функция през следващите години.
3. Съветът приветства заключението на ЕСП, че всички проверени национални одитни органи по ФУМИ и ФВС са разработили и въвели подробни процедури за докладване с достатъчно добро качество и че оценката на Комисията, изложена в годишните доклади за контрол, е структурирана и прецизна и обхваща всички значими правни аспекти. При все това Съветът изразява загриженост, че ЕСП е установила някои слабости в работата на одитните органи и съжалева за констатацията на ЕСП, че отговорните органи не използват едно и също определение за „междинно плащане“, което засяга съпоставимостта на одитните резултати.

4. Съветът изразява пълната си подкрепа за препоръките на ЕСП и приветства факта, че Комисията вече е започнала да ги изпълнява заедно с държавите членки. Съветът насърчава одитните органи, отговарящи за националните програми по ФУМИ и ФВС, да подобрят, въз основа на предоставени от Комисията подходящи насоки и указания, обхвата на одита, формирането на извадки и одитната следа в съответствие с препоръките на ЕСП.
-

ГЛАВА 8
ГЛОБАЛНА ЕВРОПА

1. Съветът съжалява, че ЕСП отново е предпочела да не посочи изчислен процент грешки за тази глава и я призовава през следващите години да включва такъв процент, за да бъдат възможни сравненията по години на риска за финансовите интереси на ЕС. Освен това Съветът отбелязва, че близо една трета от одитираните операции са засегнати от грешки.

2. Съветът приветства и подкрепя препоръките на ЕСП относно подобряването на проверките от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“, ГД „Международно сътрудничество и развитие“, ГД „Действия по климата“ и Службата за инструментите в областта на външната политика, за да се установят и предотвратят повтарящи се грешки, и относно оповестяването на ограниченията на извършеното от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ проучване за процента остатъчни грешки в годишните доклади за дейността. Съветът подкрепя и препоръката, свързана с използваната от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ методика за изчисляване на процента на безвъзмездната финансова помощ, за да се отрази по-точно по-високият риск в областта на безвъзмездната финансова помощ под пряко управление.

ГЛАВА 9

АДМИНИСТРАЦИЯ

1. Съветът приветства факта, че административните и свързаните с тях разходи на институциите на ЕС са останали, както и през предходните години, без съществени грешки. Съветът отбелязва със задоволство, че ЕСП не е установила съществен процент грешки в проверените годишни доклади за дейността.
2. Съветът приветства констатацията на ЕСП, че в сравнение с предходни години са установени по-малко грешки, свързани с разходите за персонал и с управлението на семейните надбавки, както и че Службата за управление и плащане по индивидуални права (РМО) е коригирала през 2020 г. откритите през предходната година грешки. Съветът насърчава Комисията да продължи да свежда до минимум грешките при управлението на разходите за персонал в съответствие със заключенията на Европейския съвет от юли 2020 г.
3. Съветът изразява съжаление във връзка с констатацията на ЕСП за грешки при плащане, извършено от Европейския парламент към европейска политическа партия. Тези грешки, подобно на недостатъците в операциите, установени и докладвани от ЕСП през предходни години, се отнасят до неспазване на правилата за допустимост на разходите. Съветът призовава Европейския парламент да подобри своите процедури, инструкции и механизми за контрол, за да предотврати появата на тези грешки.
4. Съветът изразява съжаление по повод двете констатации на ЕСП, свързани с Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК). Първо, ЕИСК все още не е изготвил определения за чувствителни длъжности или функции, нито е направил анализ на риска с оглед приемането на мерки за ограничаване на този риск, и не разполага с политика за вътрешна мобилност. Второ, ЕИСК не е извършвал подробен анализ на риска от 2014 г. насам. Съветът призовава ЕИСК да въведе политика по отношение на чувствителните функции, както и да установи и да прилага процедури за всеобхватна оценка на риска.

5. Съветът взема под внимание констатациите и препоръките, направени от ЕСП в нейния доклад за годишните отчети на европейските училища за финансовата 2019 година, и отчита коригиращите мерки, приети от Службата на генералния секретар на Европейските училища, като очаква оценката на ЕСП за постигнатите резултати.
 6. Съветът взема под внимание констатацията на ЕСП, че институциите и органите на ЕС са намалили бройките в своите щатни разписания с 1 409 позиции (3%) за периода 2012—2018 г., като същевременно за същия период се е увеличил броят на договорно наетите служители с 3 253 (37%) бюджетни еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ). Съветът призовава Комисията да следи отблизо тази тенденция с цел стабилизиране на общата работна сила в съответствие със заключенията на Европейския съвет от юли 2020 г.
-

**ДОКЛАД НА ЕВРОПЕЙСКАТА СМЕТНА ПАЛАТА
ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕС —
СЪСТОЯНИЕ В КРАЯ НА 2019 ГОДИНА**

ВЪВЕДЕНИЕ

1. ЕСП обхваща отчитането на Комисията на високо равнище относно изпълнението чрез ГДУИ и програмните декларации. ЕСП провери дали Комисията е въвела надеждна процедура за изготвяне на тези доклади и дали те дават ясна, цялостна и балансирана представа за изпълнението на разходните програми на ЕС. ЕСП разгледа също резултатите, постигнати от програмите на ЕС съответно по (под)функции 1а, 1б, 2, 3 и 4 от многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г.
2. Целта на тази работа е да се установи каква е наличната информация за изпълнението и въз основа на тази информация да се прецени доколко успешно се изпълняват разходните програми на ЕС.
3. От 58 разходни програми ЕСП избра и провери девет, които, взети заедно, представляват около три четвърти от всички плащания, извършени до края на 2019 г., спрямо поетите задължения по многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г.
4. Съветът взема под внимание становището на ЕСП, че поради присъщите им ограничения обикновено показателите за изпълнение не могат да представят пълна картина на изпълнението на програмите, тъй като има аспекти, които не се отразяват от показателите, или се отразяват в недостатъчна степен.
5. Съветът отчита, че докладите на Комисията относно изпълнението на разходните програми на ЕС продължават да се подобряват и стават по-балансирани благодарение на съгласуваното използване на годишния доклад за управлението и изпълнението (ГДУИ), прегледа на изпълнението на програмите (ПИП) и програмните декларации. Съветът насърчава Комисията да продължи усилията си, по-конкретно за подобряване на надеждността на информацията относно изпълнението, представена в програмните декларации и в ГДУИ, и да продължи да докладва относно изпълнението на разходните програми на ЕС, поне докато се извършват значителни плащания във връзка с даден период на МФР след изтичането на съответния период на МФР.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ ЗА РАСТЕЖ И РАБОТНИ МЕСТА

1. Съветът приветства извършената от ЕСП специална оценка на изпълнението на „Хоризонт 2020“, като взема под внимание ограничената налична информация, което се дължи най-вече на голяма разлика във времето между финансирането на проектите и реализирането на резултатите и въздействието, което е присъща характеристика на финансирането на научните изследвания и иновациите. Съветът отбелязва със задоволство, че ефикасността на „Хоризонт 2020“ се е увеличила вследствие на опростяването и че повечето проекти са произвели очакваните крайни продукти и резултати.
2. Съветът приветства извършената от ЕСП специална оценка на изпълнението на ЕФСИ, която сочи, че програмата е на път да постигне целевите си стойности за мобилизиране на инвестициите и да реализира мултиплициращия си ефект. Съветът обаче отбелязва със загриженост, че някои проекти е можело да бъдат финансирани от други източници и че в някои случаи въздействието на ЕФСИ върху допълнителните инвестиции може да е било завишено. Съветът приветства факта, че Комисията управлява гаранционния фонд на ЕФСИ, прилагайки принципите на добро финансово управление, и полага непрекъснати усилия за подобряване на географската диверсификация на ЕФСИ.

ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ

1. Съветът взема под внимание, че наличните данни към края на 2018 г. сочат, че изпълнението на голяма част от показателите на общите цели на програмата за ЕФРР и КФ не върви по план, с ниски стойности за специфичните показатели за МСП и за нисковъглеродната икономика, като наред с това отчита, че бавното стартиране в изразходването на средствата за периода 2014—2020 г е повлияло на темповете на реализиране на целите на политиката на сближаване, които са набелязани за 2023 г. Съветът приветства заключението на ЕСП, че тези две специфични програми допринасят за постигането на целите на политиката на ЕС за икономическо, социално и териториално сближаване.
2. Съветът споделя заключенията на ЕСП, свързани с риска, особено във връзка с наличието на плащания и използването на финансиране към края на МФР, като наред с това споделя и оценката, че забавянето, свързано с изразходването на средствата в периода 2014—2020 г, влияе върху постигането на целите на политиката на сближаване. Съветът приветства въвеждането на задължителни общи показатели за резултати за периода 2021—2027 г. и създаването на платформата за отворени данни на Комисията и очаква с нетърпение оценката на постигнатите от тях резултати.

ПРИРОДНИ РЕСУРСИ

1. Съветът отбелязва констатациите на ЕСП относно показателите за изпълнение на ОСП, повечето от които са свързани с вложените ресурси и крайните продукти и показват по-скоро равнището на усвояване на средствата от ЕС, а не резултатите или въздействието на политиката.
 2. Съветът отбелязва констатациите на ЕСП относно трудностите при оценяването на резултатите от изразходването на средствата от ЕС в областта на развитието на селските райони въз основа на информацията, докладвана от Комисията в ГДУИ и програмните декларации във връзка с общата цел за балансирано териториално развитие.
-

СИГУРНОСТ И ГРАЖДАНСТВО

Съветът отбелязва, че макар ГДУИ за 2019 г. да предоставя контекстуална информация, в него не се посочва дали ФУМИ е на път да изпълни своята обща цел. Предоставената информация показва целесъобразността на разходите и тяхната добавена стойност за ЕС, но определените показатели не предоставят данни относно икономичността и ефикасността. Фактът, че две трети от показателите измерват дейности и крайни продукти може да доведе до твърде положителна оценка на постиженията. Заключението на ЕСП е, че ФУМИ постига най-добри резултати в укрепването на ОЕСУ и се представя най-слабо в областта на връщането на незаконни мигранти.

ГЛОБАЛНА ЕВРОПА

1. Съветът отбелязва, че докладите на Комисията за изпълнение на високо равнище не предоставят достатъчно информация, за да се оцени изпълнението на ИСР. Съветът отбелязва, че по отношение на Източното съседство е реализиран по-голям напредък към постигането на общата цел за създаване на пространство на споделен просперитет и добри взаимоотношения, отколкото по отношение на Южното съседство.
2. Съветът отбелязва, че показателите в докладите на високо равнище разкриват като цяло положителна тенденция по отношение на намаляването на бедността, равенството между половете в образованието, споразуменията със съседни държави и човешкото развитие, но отбелязва също влошаващата се тенденция по отношение на консолидирането на демокрацията, принципите на правовата държава и политическата стабилност. Съветът отбелязва обаче, че показателите не предоставят информация относно изпълнението на самите програми, и съответно приканва Комисията да представи показатели, които дават ясна представа за степента, в която програмите постигат очакваните продукти и резултати.