

Bruxelles, 5 februarie 2021
(OR. en)

5791/21

FIN 82
INST 40
PE-L 3

NOTĂ PUNCT „I”

Sursă:	Comitetul bugetar
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți
Subiect:	Concluziile Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2022
	– <i>Aprobare</i>

1. În cadrul pregătirii orientărilor bugetare care urmează să fie stabilite de Consiliu pentru exercițiul financiar 2022, Comitetul bugetar a examinat un proiect de concluzii ale Consiliului, pe baza unei propuneri din partea președinției.
2. În cadrul reuniunii sale din 4 februarie 2021, Comitetul bugetar a ajuns la un acord asupra textului, astfel cum figurează în ANEXA 1.
3. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
 - să își confirme acordul cu privire la textul proiectului de concluzii ale Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2022, astfel cum figurează în ANEXA 1 la prezenta notă;

- să decidă, în conformitate cu articolul 12 alineatul (1) primul paragraf din Regulamentul de procedură al Consiliului și cu articolul 1 din Decizia (UE) 2020/430 a Consiliului¹, astfel cum a fost prelungită în continuare prin Decizia 2021/26 a Consiliului², utilizarea de către Consiliu a procedurii scrise pentru adoptarea proiectului de concluzii ale Consiliului, astfel cum figurează în ANEXA 1 la prezenta notă, și
- să dispună transmiterea acestuia către Parlamentul European, Comisie și celelalte instituții și să aprobe, în acest sens, proiectul de scrisoare care figurează în ANEXA 2.

¹ Decizia (UE) 2020/430 a Consiliului din 23 martie 2020 privind o derogare temporară de la Regulamentul de procedură al Consiliului având în vedere dificultățile de călătorie cauzate în Uniune de pandemia de COVID-19 (JO L 88 I, 24.3.2020, p. 1).

² Decizia (UE) 2021/26 a Consiliului din 12 ianuarie 2021 de prelungire în continuare a derogării temporare de la Regulamentul de procedură al Consiliului introduse prin Decizia (UE) 2020/430 și prelungite prin Deciziile (UE) 2020/556, (UE) 2020/702, (UE) 2020/970, (UE) 2020/1253 și (UE) 2020/1659, având în vedere dificultățile de călătorie cauzate în Uniune de pandemia de COVID-19 (JO L 11, 14.1.2021, p. 19).

PROIECT DE CONCLUZII ALE CONSILIULUI PRIVIND ORIENTĂRILE BUGETARE
PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2022

1. Consiliul remarcă faptul că procedura bugetară pentru exercițiul financiar 2022 va fi cea de a doua din cadrul perioadei de programare 2021-2027. Din acest punct de vedere, bugetul va juca un rol important în dezvoltarea și realizarea obiectivelor pe termen lung și a priorităților politice convenite de Uniune, contribuind la redresarea economiei europene în urma pandemiei de COVID-19, consolidat fiind cu ajutorul fondurilor provenite din instrumentul temporar de redresare Next Generation EU (NGEU).
2. Consiliul subliniază că toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii trebuie să respecte toate elementele cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027³ și să se conformeze acestora atunci când stabilesc și execută bugetul pentru exercițiul financiar 2022.
3. Consiliul reiterează faptul că bugetul ar trebui să fie stabilit în conformitate cu principiile bugetare prevăzute în Regulamentul financiar⁴, în speță principiile unității, anualității, bunei gestiuni financiare și transparenței.

³ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11).

⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

4. Consiliul consideră că bugetul pentru exercițiul financiar 2022 ar trebui să fie realist, în conformitate cu nevoile concrete, să beneficieze de o gestiune bugetară prudentă și, fără a aduce atingere dispozițiilor Acordului interinstituțional (AII)⁵, să permită marje suficiente în cadrul plafoanelor din CFM pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute. În același timp, bugetul pentru exercițiul financiar 2022 ar trebui să furnizeze suficiente resurse pentru a asigura implementarea programelor Uniunii și pentru a permite plata în timp util a angajamentelor asumate deja în CFM-ul actual și în cel precedent, dacă va fi necesar și în cazuri justificate în mod corespunzător, după efectuarea tuturor realocărilor posibile în cadrul bugetului, prin utilizarea mecanismelor de flexibilitate disponibile, pentru a se evita neonorarea cererilor de plată depuse de statele membre. Nivelul angajamentelor restante (RAL) ar trebui monitorizat în permanență.
5. Consiliul subliniază că disciplina bugetară ar trebui menținută la toate nivelurile și insistă asupra necesității de a înregistra în buget numai elementele de cheltuieli considerate necesare. În plus, Consiliul atrage atenția că sumele suplimentare incluse în buget, cum ar fi cele provenite din reutilizarea dezangajărilor în temeiul articolului 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar, ar trebui să fie pe deplin conforme cu acordul privind CFM 2021-2027 și în limitele prevăzute de acesta.
6. Consiliul subliniază nevoia de previzibilitate atât a contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii, cât și a plăților de la bugetul Uniunii către statele membre, reamintind că atât alocările bugetare insuficiente, cât și cele excesive creează situații nedorite pentru bugetele naționale. Din acest punct de vedere, Consiliul invită Comisia să furnizeze în mod transparent previziuni exacte și fiabile privind toate veniturile, inclusiv restituirile, amenzile și suma anuală care trebuie plătită de Regatul Unit în 2022 în conformitate cu Acordul de retragere⁶, fapt care va permite statelor membre să își evalueze în timp util contribuția datorată la bugetul Uniunii.

⁵ Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

⁶ Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

7. Consiliul subliniază că utilizarea instrumentelor de corecție bugetară, precum bugetele rectificative, ar trebui menținută la un nivel minim justificat, că introducerea lor ar trebui să aibă loc în timp util pentru a permite o examinare adecvată și a preveni întreruperile în funcționarea programelor Uniunii și că finanțarea lor ar trebui efectuată în principal prin redistribuiri. În special, Consiliul invită Comisia să prezinte proiecte de bugete rectificative bazate pe venituri în mod separat și fără întârziere, de îndată ce informațiile relevante devin disponibile. Consiliul își reiterează angajamentul ferm de a adopta o poziție cu privire la proiectele de bugete rectificative cât mai rapid posibil.
8. Având în vedere impactul pandemiei de COVID-19 și importanța continuării redresării la nivel european, Consiliul solicită tuturor instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii să prezinte, până la sfârșitul anului 2021, o abordare cuprinzătoare specifică privind optimizarea resurselor de personal la nivelul acestora din 2020 și privind punerea în aplicare a noilor modalități de lucru digitale, precum și să urmărească în continuare creșterea eficienței cheltuielilor nesalariale, inclusiv prin aprofundarea cooperării interinstituționale în conformitate cu concluziile Consiliului European⁷. În plus, Consiliul subliniază importanța menținerii sub control ferm a finanțării agențiilor descentralizate și importanța limitării acestora doar la nevoile justificate, astfel cum se reflectă în concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2020 al Curții de Conturi Europene⁸.
9. Consiliul solicită Comisiei să prezinte proiectul de buget pentru exercițiul financiar 2022 cât mai curând posibil, astfel încât Consiliul și parlamentele naționale să aibă suficient timp pentru a efectua un control detaliat și pentru a-și pregăti temeinic pozițiile. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia să îmbunătățească în permanență conținutul documentelor sale bugetare, făcându-le mai simple, mai concise și mai transparente. Consiliul invită Comisia să includă într-o rezervă creditele de angajament și de plată prevăzute pentru noi acte juridice sau pentru modificări încă neadoptate la acte juridice existente, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar.

⁷ Doc. EUCO 10/20.

⁸ Doc. 5375/21.

10. În plus, Consiliul îndeamnă Comisia ca, împreună cu proiectul de buget, să prezinte întreaga serie de documente aplicabile enumerate la articolul 41 din Regulamentul financiar. Consiliul solicită Comisiei să garanteze deplina transparență și vizibilitate a tuturor fondurilor din cadrul NGEU, furnizând toate informațiile relevante, inclusiv tabele recapitulative privind creditele bugetare din cadrul NGEU.
11. De asemenea, Consiliul invită Comisia să informeze periodic statele membre cu privire la veniturile alocate înscrise în buget, inclusiv cele provenind din NGEU și din Acordul comercial și de cooperare cu Regatul Unit⁹, precum și să își îndeplinească obligațiile prevăzute în Regulamentul financiar cu privire la celelalte venituri alocate către anumite programe în conformitate cu acordul privind CFM 2021-2027. Consiliul subliniază totodată importanța transparenței în ceea ce privește costurile de finanțare ale NGEU și gestionarea datoriei și a tuturor celorlalte pasive ale bugetului Uniunii.
12. Consiliul încurajează toate instituțiile să colaboreze eficient și constructiv, permițând buna desfășurare a procedurii bugetare și stabilirea bugetului pentru exercițiul financiar 2022 în termenele prevăzute de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Îndeosebi, Consiliul invită Comisia să acționeze în calitate de mediator imparțial pe parcursul întregii proceduri bugetare. Consiliul solicită Comisiei să asigure accesul rapid la proiectele de elemente ale concluziilor comune, care să conțină toate informațiile relevante (în special cu privire la angajamente și plăți) pentru a facilita procesul de conciliere.
13. Consiliul reafirmă importanța deosebită pe care o acordă prezentelor orientări și dorește ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător de către Comisie cu ocazia pregătirii proiectului de buget pentru exercițiul financiar 2022.
14. Prezentele orientări vor fi transmise Parlamentului European și Comisiei, precum și celorlalte instituții.

⁹ Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte - partea a cincea privind participarea la programele Uniunii, buna gestiune financiară și dispoziții financiare, precum și protocolul aferent (JO L 444, 31.12.2020, p. 14).

PROIECT DE SCRISOARE

De la: Președintele Consiliului

Către: Președintele Parlamentului European
Secretarul general al Consiliului
Președintele Comisiei
Președintele Curții de Justiție
Președintele Curții de Conturi
Președintele Comitetului Regiunilor
Președintele Comitetului Economic și Social European
Ombudsmanul European
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor
Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate

Stimată doamnă/Stimate domn,

Vă trimit separat¹⁰ Concluziile Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2022, adoptate de Consiliu la 16 februarie 2021.

[Formulă de încheiere].

¹⁰ Doc. 5791/21.