



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. helmikuuta 2021
(OR. en)

5791/21

FIN 82
INST 40
PE-L 3

ILMOITUS: I-KOHTA

Lähettiläjä:	Budjettikomitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea
Asia:	Neuvoston päätelmät varainhoitovuoden 2022 talousarvion suuntaviivoista – <i>Hyväksyminen</i>

1. Budjettikomitea käsitteli puheenjohtajavaltion ehdotusta neuvoston päätelmiksi neuvostossa varainhoitovuodeksi 2022 vahvistettavista talousarvion suuntaviivoista.
2. Budjettikomitea pääsi kokouksessaan 4. helmikuuta 2021 yhteisymmärrykseen LIITTEESSÄ 1 olevasta ehdotuksesta.
3. Näin ollen pysyvien edustajien komiteaa pyydetään
 - vahvistamaan yhteisymmärryksensä tämän ilmoituksen LIITTEESSÄ 1 olevasta ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi varainhoitovuoden 2022 talousarvion suuntaviivoiksi,

- päättämään neuvoston työjärjestyksen 12 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan ja neuvoston päätöksen 2020/430¹, sellaisena kuin se on voimassaololtaan jatkettuna neuvoston päätöksellä 2021/26², 1 artiklan mukaisesti, että neuvosto käyttää kirjallista menettelyä tämän ilmoituksen LIITTEESSÄ 1 olevan, neuvoston päätelmiä koskevan ehdotuksen hyväksymiseksi, ja
- toimittamaan päätelmät Euroopan parlamentille, komissiolle ja muille toimielimille ja hyväksymään LIITTEESSÄ 2 esitetty asiaa koskeva kirjeluonnos.

¹ Neuvoston päätös (EU) 2020/430, annettu 23 päivänä maaliskuuta 2020, tilapäisestä poikkeamisesta neuvoston työjärjestyksestä covid-19-pandemian unionissa aiheuttamien matkustusvaikeuksien vuoksi (EUVL L 88 I, 24.3.2020, s. 1).

² Neuvoston päätös (EU) 2021/26, annettu 12 päivänä tammikuuta 2021, päätöksellä (EU) 2020/430 covid-19-pandemian unionissa aiheuttamien matkustusvaikeuksien vuoksi käyttöönotetun ja päätöksillä (EU) 2020/556, (EU) 2020/702, (EU) 2020/970, (EU) 2020/1253 ja (EU) 2020/1659 jatkettua tilapäisen poikkeamisen neuvoston työjärjestyksestä voimassaolon jatkamisesta edelleen (EUVL L 11, 14.1.2021, s. 19).

EHDOTUS: NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
VARAINHOITOVUODEN 2022 TALOUSARVION SUUNTAVIIVOISTA

1. Neuvosto toteaa, että varainhoitovuoden 2022 talousarviomenettely on järjestyksessä toinen ohjelmakaudella 2021–2027. Siinä yhteydessä talousarviolla on tärkeä merkitys unionin sopimien pitkän aikavälin tavoitteiden ja politiikan painopisteiden kehittämisessä ja toteuttamisessa. Talousarviolla, johon saadaan lisävaroja väliaikaisesta Next Generation EU -elpymisvälineestä, jäljempänä 'elpymisväline', edistetään osaltaan EU:n talouden elpymistä covid-19-pandemian jälkeen.
2. Neuvosto korostaa, että kaikkien unionin toimielinten, elinten ja virastojen on noudatettava monivuotisen rahoituskehyn 2021–2027³ kaikkia osatekijöitä varainhoitovuoden 2022 talousarviota laatiessaan ja toteuttaessaan.
3. Neuvosto toistaa, että talousarvion laatimisessa olisi noudatettava varainhoitoasetuksessa⁴ säädetyjä budjettiperiaatteita, erityisesti yhtenäisyyden, vuotuisuuden, moitteettoman varainhoidon ja avoimuuden periaatteita.

³ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyn vahvistamisesta (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11).

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

4. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2022 talousarvion olisi oltava realistinen ja vastattava todellisia tarpeita ja että siinä olisi varmistettava, että budjetointi on harkittua, ja varattava monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriin riittävästi liikkumavaraa odottamattomien tilanteiden varalta, sanotun kuitenkaan rajoittamatta toimielinten sopimuksen⁵ määräysten soveltamista. Samalla varainhoitovuoden 2022 talousarviossa olisi osoitettava riittävät resurssit, jotta unionin ohjelmat voidaan panna täytäntöön sekä tarvittaessa ja asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa maksaa hyvissä ajoin nykyisen ja edellisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa jo tehdyt sitoumukset, sen jälkeen kun kaikki mahdolliset talousarvion sisäiset uudelleenkohdentamiset on toteutettu saatavilla olevia joustomahdollisuuksia käyttäen, jotta vältetään jäsenvaltioiden esittämät maksamattomat maksupyynnöt. Maksattamatta olevien sitoumusten määrää olisi seurattava jatkuvasti.
5. Neuvosto korostaa, että talousarvion kurinalaisuus olisi säilytettävä kaikilla tasoilla ja että talousarvioon on otettava vain välttämättömiksi katsottuja menoja. Lisäksi neuvosto korostaa, että talousarvioon sisällytettävien lisämäärien, jotka ovat peräisin esimerkiksi varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesta vapautetuista sitoumuksista vastaavien määrärahojen uudelleenkäytöstä, olisi oltava täysin monivuotisesta rahoituskehystä 2021–2027 tehdyn sopimuksen mukaisia ja pysyttävä siinä sovituissa rajoissa.
6. Neuvosto tähdentää, että jäsenvaltioiden unionin talousarvioon maksamien rahoitusosuuksien ennustettavuutta samoin kuin EU:n talousarviosta jäsenvaltioille tehtävien maksujen ennustettavuutta on parannettava, ja muistuttaa, että sekä ali- että ylibudjetointi aiheuttavat epätoivottuja haasteita kansallisille talousarvioille. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota toimittamaan avoimella tavalla tarkkoja ja luotettavia ennusteita kaikista tuloista, mukaan lukien takaisin saatavat varat, sakkomaksut ja Yhdistyneen kuningaskunnan vuonna 2022 erosopimuksen mukaisesti maksama vuotuinen määrä⁶, jotta jäsenvaltiot voivat arvioida hyvissä ajoin odotettavissa olevaa rahoitusosuuttaan EU:n talousarvioon.

⁵ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 16 päivänä joulukuuta 2020, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 28).

⁶ Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä (EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7).

7. Neuvosto korostaa, että lisätalousarvioiden kaltaisten korjaavien budjettivälineiden käytön olisi oltava perusteltua ja mahdollisimman vähäistä. Ne olisi myös otettava käyttöön hyvissä ajoin, jotta niitä voidaan tarkastella asianmukaisesti ja vältetään häiriöt unionin ohjelmien toiminnassa, ja rahoitettava pääasiassa kohdentamalla määrärahoja uudelleen. Neuvosto pyytää komissiota erityisesti esittämään tuloihin perustuvat lisätalousarvioesitykset erikseen ja viipymättä sen jälkeen, kun asiaankuuluvat tiedot ovat saatavilla. Neuvosto vahvistaa olevansa vahvasti sitoutunut muodostamaan lisätalousarvioesityksiä koskevan kantansa mahdollisimman nopeasti.
8. Ottaen huomioon koronaviruspandemian vaikutukset ja sen, että on tärkeää edistää elpymistä Euroopan tasolla, neuvosto pyytää kaikkia unionin toimielimiä, elimiä ja virastoja esittämään vuoden 2021 loppuun mennessä kokonaisvaltaisen ja tavoitteellisen periaatesuunnitelman henkilöstömäärän pitämiseksi optimaalisesti varainhoitovuoden 2020 tasolla ja uusien digitaalisten työmenetelmien ottamiseksi käyttöön sekä jatkamaan pyrkimyksiä tehostaa toimintaa muiden kuin palkkamenojen suhteen, esimerkiksi syventämällä toimielinten välistä yhteistyötä Eurooppa-neuvoston päätelmien⁷ mukaisesti. Neuvosto korostaa lisäksi, että on tärkeää pitää erillisvirastojen rahoitus tiukassa hallinnassa rajaten se vain perusteltuihin tarpeisiin, kuten todetaan neuvoston päätelmissä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 22/2020⁸.
9. Neuvosto pyytää komissiota esittämään varainhoitovuoden 2022 talousarvioesityksen mahdollisimman pian, jotta neuvostolle ja kansallisille parlamenteille jää riittävästi aikaa sen yksityiskohtaiseen tarkasteluun ja kantojensa perusteelliseen laadintaan. Se myös kannustaa komissiota parantamaan jatkuvasti talousarvioasiakirjojensa sisältöä, jotta ne olisivat yksinkertaisempia, tiiviimpiä ja avoimempia. Neuvosto pyytää komissiota ottamaan varaukseen maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja, jotka on tarkoitettu vielä hyväksymättä olevia uusia säädöksiä tai voimassa olevien säädösten muutoksia varten, varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti.

⁷ EUCO 10/20.

⁸ Asiak. 5375/21.

10. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota liittämään talousarvioesitykseen kaikki varainhoitoasetuksen 41 artiklassa luetellut sovellettavat asiakirjat. Neuvosto pyytää, että komissio varmistaa kaikkien elpymisvälineestä myönnettävien varojen osalta täyden avoimuuden ja näkyvyyden antamalla kaikki asiaankuuluvat tiedot, mukaan lukien yhteenvetotaulukot elpymisvälineestä myönnettyistä talousarviomäärärahoista.
11. Neuvosto pyytää lisäksi komissiota tiedottamaan säännöllisesti jäsenvaltioille talousarvioon otetuista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, myös niistä, jotka ovat lähtöisin elpymisvälineestä ja Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa tehdystä kauppaja yhteistyösopimuksesta⁹, ja noudattamaan varainhoitoasetuksessa sille asetettuja velvoitteita muiden käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta, jotka on osoitettu tiettyihin ohjelmiin monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan sopimuksen mukaisesti. Neuvosto korostaa myös avoimuuden tärkeyttä elpymisvälineen rahoituskustannusten sekä EU:n talousarvion velkojen ja kaikkien muiden vastuiden hoidon osalta.
12. Neuvosto kannustaa kaikkia toimielimiä tekemään tehokasta ja rakentavaa yhteistyötä, jotta talousarviomenettely saadaan toteutettua sujuvasti ja varainhoitovuoden 2022 talousarvio vahvistettua Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT) asetetuissa määräajoissa. Erityisesti neuvosto kehottaa komissiota toimimaan puolueettomana välittäjänä koko talousarviomenettelyn ajan. Neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan, että yhteisten päätelmien luonnokset, jotka sisältävät kaikki asiaankuuluvat tiedot (erityisesti maksusitoumuksista ja maksuista), ovat hyvissä ajoin saatavilla sovitteluprosessin helpottamiseksi.
13. Neuvosto toteaa jälleen pitävänsä näitä suuntaviivoja erittäin tärkeinä ja edellyttää, että komissio ottaa ne asianmukaisesti huomioon laatiessaan varainhoitovuoden 2022 talousarvioesitystä.
14. Nämä suuntaviivat toimitetaan Euroopan parlamentille ja komissiolle sekä muille toimielimille.

⁹ Kauppaja yhteistyösopimus Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välillä, viides osa "Unionin ohjelmiin osallistumista, moitteetonta varainhoitoa ja rahoitusta koskevat määräykset", ja siihen liittyvä pöytäkirja (EUVL L 444, 31.12.2020, s. 14).

LUONNOS KIRJEEKSI

Lähetäjä: Neuvoston puheenjohtaja

Vastaanottaja: Euroopan parlamentin puhemies

Neuvoston pääsihteeri

Komission puheenjohtaja

Unionin tuomioistuimen presidentti

Tilintarkastustuomioistuimen presidentti

Alueiden komitean puheenjohtaja

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean puheenjohtaja

Euroopan oikeusasiamies

Euroopan tietosuojavaltuutettu

Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja

Arvoisa vastaanottaja

Lähetän teille erillisenä asiakirjana¹⁰ neuvoston 16. helmikuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät varainhoitovuoden 2022 talousarvion suuntaviivoista.

[Lopputervehdys].

¹⁰ Asiak. 5791/21.