

Brüssel, 5. veebruar 2021
(OR. en)

5791/21

FIN 82
INST 40
PE-L 3

I-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Eelarvekomitee
Saaja:	Alaliste esindajate komitee
Teema:	Nõukogu järeltused 2022. aasta eelarvesuuniste kohta – <i>Heakskiitmine</i>

1. Eelarvekomitee analüüsis eesistujariigi ettepaneku põhjal nõukogu järeltuste eelnõu, et valmistada ette nõukogu koostatavad 2022. aasta eelarvesuunistad.
2. Eelarvekomitee jõudis 4. veebruari 2021. aasta koosolekul kokkuleppele 1. LISAS esitatud teksti suhtes.
3. Eespool toodut silmas pidades palutakse alaliste esindajate komiteel:
 - kinnitada oma nõusolek 2022. aasta eelarvesuunisteid käsitlevate nõukogu järeltuste eelnõu teksti suhtes, nagu see on esitatud käesoleva märkuse 1. LISAS;

- otsustada vastavalt nõukogu kodukorra artikli 12 lõike 1 esimesele lõigule ja nõukogu otsuse 2020/430¹ (mida on pikendatud nõukogu otsusega 2021/26²) artiklile 1, et nõukogu kasutab käesoleva märkuse 1. LISAS esitatud nõukogu järelduste eelnõu vastuvõtmiseks kirjalikku menetlust; ning
- korraldada järelduste edastamine Euroopa Parlamendile, komisjonile ja teistele institutsioonidele ning kiita heaks 2. LISAS esitatud kirja kavand.

¹ Nõukogu 23. märtsi 2020. aasta otsus (EL) 2020/430, mis käsitleb ajutist erandit nõukogu kodukorrast seoses reisimisraskustega, mida põhjustab COVID-19 pandeemia liidus (ELT L 88 I, 24.3.2020, lk 1).

² Nõukogu 12. jaanuari 2021. aasta otsus (EL) 2021/26, millega pikendatakse veel kord otsusega (EL) 2020/430 kehtestatud ning otsustega (EL) 2020/556, (EL) 2020/702, (EL) 2020/970, (EL) 2020/1253 ja (EL) 2020/1659 pikendatud ajutist erandit nõukogu kodukorrast seoses reisimisraskustega, mida põhjustab COVID-19 pandeemia liidus (ELT L 11, 14.1.2021, lk 19).

EELNÕU: NÕUKOGU JÄRELDUSED
2022. AASTA EELARVESUUNISTE KOHTA

1. Nõukogu märgib, et 2022. aasta eelarvemenetlus on teine eelarvemenetlus programmitöö perioodil 2021–2027. Sellega seoses on eelarvel oluline roll liidu poolt kokku lepitud pikaajaliste eesmärkide ja poliitiliste prioriteetide väljatöötamisel ja saavutamisel, aidates pärast COVID-19 pandeemiat taastada Euroopa majandust, mida toetavad ajutise taasterahastu „Next Generation EU“ (NGEU) vahendid.
2. Nõukogu rõhutab, et kõik liidu institutsioonid, organid ja asutused peavad 2022. aasta eelarve koostamisel ja täitmisel austama ja järgima kõiki mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027)³ elemente.
3. Nõukogu kordab, et eelarve tuleks koostada kooskõlas finantsmääruses⁴ sätestatud eelarvepõhimõtetega, eelkõige ühtsuse, aastasuse, usaldusväärse finantsjuhtimise ja läbipaistvuse põhimõtetega.

³ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

4. Nõukogu leiab, et 2022. aasta eelarve peaks olema realistlik, vastama tegelikele vajadustele, tagama ettevaatliku eelarve koostamise ning jätma, ilma et see piiraks institutsioonidevahelise kokkuleppe⁵ sätete kohaldamist, mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade alusel piisava varu ettenägematute asjaolude puhuks. Samal ajal tuleks 2022. aasta eelarves ette näha piisavad vahendid, et tagada liidu programmide rakendamine ning võimaldada kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku ja eelmise mitmeaastase finantsraamistiku alusel juba võetud kulukohustuste õigeaegne tasumine, kui see on vajalik ja nõuetekohaselt põhjendatud, pärast kõigi võimalike eelarvesiseste ümberpaigutuste rakendamist olemasoleva paindlikkuse piires, et vältida liikmesriikide esitatud maksmata nõudeid. Täitmata kulukohustuste taset tuleks pidevalt jälgida.
5. Nõukogu toonitab, et eelarvedistsipliin tuleks säilitada kõigil tasanditel, ning rõhutab vajadust kanda kuluartikkel eelarvesse ainult juhul, kui seda peetakse vajalikuks. Lisaks juhib nõukogu tähelepanu, et eelarvesse lisatud täiendavad summad, näiteks finantsmääruse artikli 15 lõike 3 kohaselt vabastatud assigneeringute taaskasutamisest tulenevad summad, peaksid olema täielikult kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) suhtes saavutatud kokkuleppega ning olema sellega piiratud.
6. Nõukogu rõhutab, et nii liikmesriikide poolt liidu eelarvesse tehtavad osamaksed kui ka liidu eelarvest liikmesriikidele tehtavad maksed peavad olema prognoositavad, tuletades meelde, et nii alaeelarvestamine kui ka eelarve ülepaisutamine on liikmesriikide eelarvete jaoks ebasoovitavad väljakutsed. Sellega seoses palub nõukogu komisjonil esitada läbipaistval viisil täpsed ja usaldusväärsed prognoosid kõigi tulude kohta, sealhulgas tagasimaksete, trahvide ja Ühendkuningriigi poolt vastavalt väljaastumislepingule⁶ 2022. aastal tasumisele kuuluva igaaastase summa kohta, mis võimaldab liikmesriikidel hinnata aegsasti oma eeldatavat osamakset ELi eelarvesse.

⁵ 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärselt finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 28).

⁶ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7).

7. Nõukogu toonitab, et korrigeerivate eelarvevahendite, näiteks paranduseelarvete kasutuselevõttu tuleks piirata põhjendatud miinimumini, need tuleks võtta kasutusele aegsasti, et võimaldada nõuetekohast läbivaatamist ja vältida häireid liidu programmide toimimisel ning neid tuleks peamiselt rahastada ümberpaigutuste kaudu. Eelkõige palub nõukogu komisjonil esitada tuludest lähtuvad paranduseelarve projektid eraldi ja viivitamata pärast asjakohase teabe saamist. Nõukogu kinnitab veel kord oma kindlat lubadust kujundada seisukoht paranduseelarve projektide suhtes võimalikult kiiresti.
8. Võttes arvesse koroonaviiruse pandeemia tagajärgi ning seda, kui tähtis on edendada taastumist Euroopa tasandil, kutsub nõukogu kõiki liidu institutsioone, organeid ja asutusi üles esitama 2021. aasta lõpuks tervikliku ja sihipärase lähenemisviisi inimressursside optimeerimiseks 2020. aasta tasemele ning uute digitöö viiside rakendamiseks, samuti jätkama töötasudega mitteseotud kulude tõhususe suurendamist, sealhulgas süvendades institutsioonidevahelist koostööd kooskõlas Euroopa Ülemkogu järeldustega⁷. Lisaks rõhutab nõukogu, kui oluline on hoida detsentraliseeritud asutuste rahastamine kindla kontrolli all ja piirata seda üksnes põhjendatud vajadustega, nagu on kajastatud nõukogu järeldustes, mis käsitlevad Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 22/2020⁸.
9. Nõukogu kutsub komisjoni üles esitama 2022. aasta eelarveprojekt nii kiiresti kui võimalik, et nõukogul ja liikmesriikide parlamentidel oleks piisavalt aega viia läbi üksikasjalik analüüs ja valmistada põhjalikult ette oma seisukohad. Samuti innustab nõukogu komisjoni pidevalt parandama oma eelarvedokumentide sisu, muutes need lihtsamaks, sisutihedamaks ja läbipaistvamaks. Nõukogu palub komisjonil lisada kooskõlas finantsmääruse sätetega reservi kulukohustuste ja maksete assigneeringud, mis on ette nähtud veel vastu võtmata uute õigusaktide või olemasolevate õigusaktide veel vastu võtmata muudatuste jaoks.

⁷ EUCO 10/20.

⁸ Dok 5375/21.

10. Lisaks kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles lisama eelarveprojektile kõik finantsmääruse artiklis 41 loetletud kohaldatavad dokumendid. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama kõigi NGEU vahendite täieliku läbipaistvuse ja nähtavuse, esitades kogu asjakohase teabe, sealhulgas kokkuvõtlikud tabelid NGEU eelarveassigneeringute kohta.
11. Samuti palub nõukogu komisjonil liikmesriike korrapäraselt teavitada eelarvesse kantud sihtotstarbelisest tulust, sealhulgas NGEUst ning Ühendkuningriigiga sõlmitud kaubandus- ja koostöölepingust⁹ tulenevast sihtotstarbelisest tulust, ning täita oma finantsmääruses ette nähtud kohustusi seoses muu sihtotstarbelise tuluga, mis eraldatakse teatavatele programmidele kooskõlas mitmeaastast finantsraamistikku 2021–2027 käsitleva kokkuleppega. Nõukogu rõhutab samuti, kui oluline on läbipaistvus seoses NGEU rahastamiskuludega ning liidu eelarve võla ja kõigi muude kohustuste haldamisega.
12. Nõukogu innustab kõiki institutsioone tegema tõhusat ja konstruktiivset koostööd, mis võimaldaks eelarvemenetlust sujuvalt rakendada ning kinnitada 2022. aasta eelarve ELi toimimise lepingus sätestatud tähtaegade jooksul. Eelkõige palub nõukogu komisjonil olla kogu eelarvemenetluse jooksul erapooletu vahendaja. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama lepitusmenetluse hõlbustamiseks õigeaegse juurdepääsu ühiste järelduste eelnõu elementidele, mis sisaldavad kogu asjakohast teavet (eelkõige kulukohustuste ja maksete kohta).
13. Nõukogu kordab taas, et ta peab käesolevaid suuniseid väga tähtsaks, ning eeldab, et komisjon võtab neid 2022. aasta eelarveprojekti koostamisel nõuetekohaselt arvesse.
14. Käesolevad suunised edastatakse Euroopa Parlamendile ja komisjonile ning teistele institutsioonidele.

⁹ Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu viies osa, mis käsitleb osalemist liidu programmides, usaldusväärset finantsjuhtimist ja finantssätteid, ning seonduv protokoll (ELT L 444, 31.12.2020, lk 14).

KIRJA KAVAND

Saatja: Nõukogu eesistuja

Saaja: Euroopa Parlamendi president
Nõukogu peasekretär
Komisjoni president
Euroopa Kohtu president
Euroopa Kontrollikoja president
Regioonide Komitee president
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee president
Euroopa Ombudsman
Euroopa Andmekaitseinspektor
Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja

Austatud adressaat

Edastan Teile eraldi dokumendina¹⁰ nõukogu järeldused 2022. aasta eelarvesuuniste kohta, mille nõukogu võttis vastu oma 16. veebruari 2021. aasta istungil.

[Viisakusväljend].

¹⁰ Dok 5791/21.