

Bruxelles, den 5. februar 2021
(OR. en)

5791/21

FIN 82
INST 40
PE-L 3

I-PUNKTSNOTE

fra:	Budgetudvalget
til:	De Faste Repræsentanternes Komité
Vedr.:	Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2022 – <i>Godkendelse</i>

1. Som led i udarbejdelsen af de budgetmæssige retningslinjer for 2022, der skal fastlægges af Rådet, har Budgetudvalget gennemgået et udkast til Rådets konklusioner på grundlag af et forslag fra formandskabet.
2. Budgetudvalget nåede på mødet den 4. februar 2021 til enighed om teksten i BILAG 1.
3. På baggrund af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til:
 - at bekræfte enigheden om udkastet til Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2022, jf. BILAG 1 til denne note

- i overensstemmelse med artikel 12, stk. 1, første afsnit, i Rådets forretningsorden og artikel 1 i Rådets afgørelse (EU) 2020/430¹ som yderligere forlænget ved Rådets afgørelse (EU) 2021/26² at beslutte, at Rådet anvender skriftlig procedure med henblik på vedtagelse af udkastet til Rådets konklusioner, jf. BILAG 1 til denne note, og
- at sørge for, at konklusionerne tilsendes Europa-Parlamentet, Kommissionen og de øvrige institutioner, og at godkende udkastet til skrivelse i BILAG 2 med henblik herpå.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2020/430 af 23. marts 2020 om en midlertidig fravigelse af Rådets forretningsorden i lyset af rejsevanskeligheder forårsaget af pandemien med covid-19 i Unionen (EUT L 88 I af 24.3.2020, s. 1).

² Rådets afgørelse (EU) 2021/26 af 12. januar 2021 om yderligere forlængelse af den midlertidige fravigelse af Rådets forretningsorden, der blev indført ved afgørelse (EU) 2020/430 og forlænget ved afgørelse (EU) 2020/556, (EU) 2020/702, (EU) 2020/970, (EU) 2020/1253 og (EU) 2020/1659, i lyset af rejsevanskeligheder forårsaget af pandemien med covid-19 i Unionen (EUT L 11 af 14.1.2021, s. 19).

UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER OM DE BUDGETMÆSSIGE
RETNINGSLINJER FOR 2022

1. Rådet bemærker, at budgetproceduren for 2022 bliver den anden procedure i programmeringsperioden 2021-2027. I denne henseende vil budgettet spille en vigtig rolle i forbindelse med udviklingen og opfyldelsen af de langsigtede mål og politiske prioriteter, som Unionen er nået til enighed om, og bidrage til genopretningen af den europæiske økonomi efter covid-19-pandemien, som styrkes af midlerne fra det midlertidige genopretningsinstrument Next Generation EU (NGEU).
2. Rådet påpeger, at det er nødvendigt, at alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer respekterer og overholder alle elementerne i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027³ ved opstillingen og gennemførelsen af budgettet for 2022.
3. Rådet gentager, at budgettet bør opstilles i overensstemmelse med de budgetprincipper, der er fastsat i finansforordningen⁴, navnlig principperne om enhed, etårighed, forsvarlig økonomisk forvaltning og gennemsigtighed.

³ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

4. Rådet mener, at budgettet for 2022 bør være realistisk i overensstemmelse med de faktiske behov, sikre forsigtig budgettering og have tilstrækkelige margener under FFR-lofterne til, at der kan tages hensyn til uforudsete omstændigheder, jf. dog bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale (IIA)⁵. Samtidig bør budgettet for 2022 indeholde tilstrækkelige midler til at sikre gennemførelsen af EU-programmer og til, at de forpligtelser, der allerede er indgået inden for den nuværende og den tidligere FFR, kan betales rettidigt, om nødvendigt og i behørigt begrundede tilfælde efter gennemførelse af alle mulige reallokeringer inden for budgettet, ved brug af den tilgængelige fleksibilitet for at undgå ubetalte fordringer fra medlemsstaterne. Omfanget af uindfrie forpligtelser (UF) bør løbende overvåges.
5. Rådet understreger, at budgetdisciplin bør opretholdes på alle niveauer, og fremhæver behovet for kun at budgettere, hvis der er tale om en udgift, som anses for nødvendig. Rådet påpeger endvidere, at de yderligere beløb, der er medtaget i budgettet, såsom fra genanvendelse af frigørelser i henhold til finansforordningens artikel 15, stk. 3, bør være i fuld overensstemmelse med og begrænset til aftalen om FFR for 2021-2027.
6. Rådet fremhæver behovet for forudsigelighed med hensyn til både medlemsstaternes bidrag til Unionens budget og betalinger fra Unionens budget til medlemsstaterne og minder om, at både under- og overbudgettering udgør uønskede udfordringer for de nationale budgetter. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til på en gennemsigtig måde at forelægge nøjagtige og pålidelige overslag over alle indtægter, herunder tilbageførsler, bøder og det årlige beløb, som Det Forenede Kongerige skal betale i 2022 i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen⁶, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne rettidigt at vurdere deres forventede bidrag til Unionens budget.

⁵ Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

⁶ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

7. Rådet understreger, at korrigerende budgetredskaber, såsom ændringsbudgetter, bør holdes på et berettiget minimum, indføres i tide for at gøre en rigtig gennemgang mulig og for at undgå forstyrrelser i funktionen af EU-programmer og primært finansieres gennem omfordelinger. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at forelægge indtægtsbaserede forslag til ændringsbudgetter særskilt og straks efter, at de relevante oplysninger foreligger. Rådet bekræfter sit stærke tilsagn om at tage stilling til forslag til ændringsbudgetter så hurtigt som muligt.
8. Under hensyntagen til indvirkningen af coronaviruspandemien og betydningen af at fremme genopretning på europæisk plan opfordrer Rådet alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer til inden udgangen af 2021 at fremlægge en omfattende og målrettet tilgang til optimering af personaleressourcer på 2020-niveau og til indførelse af de nye former for digitalt arbejde samt til fortsat at stræbe efter effektivitetsgevinster i ikkelønrelaterede udgifter, herunder ved at udbygge det interinstitutionelle samarbejde i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner⁷. Rådet påpeger endvidere, at det er vigtigt at holde finansieringen af decentrale agenturer under streng kontrol og begrænse den til kun at omfatte berettigede behov, som afspejlet i Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2020⁸.
9. Rådet opfordrer Kommissionen til at forelægge budgetforslaget for 2022 så hurtigt som muligt, så Rådet og de nationale parlamenter har tilstrækkelig tid til at foretage en udførlig gennemgang og grundigt forberede deres holdninger. Det opfordrer også Kommissionen til løbende at forbedre indholdet af dens budgetdokumenter ved at gøre dem enklere samt mere koncise og gennemsigtige. Rådet anmoder Kommissionen om at medtage forventede forpligtelses- og betalingsbevillinger i nye retsakter eller ændringer af eksisterende retsakter, som endnu ikke er vedtaget, i en reserve i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen.

⁷ EUCO 10/20.

⁸ Dok. 5375/21.

10. Desuden opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at lade budgetforslaget ledsage af alle de relevante dokumenter, der er anført i finansforordningens artikel 41. Rådet opfordrer Kommissionen til at garantere fuld gennemsigtighed og synlighed af alle midler under NGEU ved at fremlægge alle relevante oplysninger, herunder oversigtstabeller over budgetbevillinger under NGEU.
11. Rådet anmoder også Kommissionen om regelmæssigt at underrette medlemsstaterne om de formålsbestemte indtægter, der er opført i budgettet, herunder fra NGEU og handels- og samarbejdsaftalen med Det Forenede Kongerige⁹, og om at opfylde sine forpligtelser i henhold til finansforordningen for så vidt angår de øvrige formålsbestemte indtægter, der er tildelt visse programmer i overensstemmelse med aftalen om FFR for 2021-2027. Rådet understreger også betydningen af gennemsigtighed med hensyn til NGEU's finansieringsomkostninger og forvaltningen af gæld og alle andre forpligtelser i Unionens budget.
12. Rådet tilskynder alle institutionerne til at samarbejde effektivt og konstruktivt med henblik på en problemfri budgetprocedure og opstilling af budgettet for 2022 inden for de frister, der er fastsat i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at fungere som ærlig mægler i hele budgetproceduren. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre rettidig adgang til udkast til elementer til fælles konklusioner indeholdende alle relevante oplysninger (navnlig om forpligtelser og betalinger) for at lette forligsprocessen.
13. Rådet påpeger på ny den store betydning, som det tillægger disse retningslinjer, og forventer, at Kommissionen tager behørigt hensyn til dem i forbindelse med udarbejdelsen af budgetforslaget for 2022.
14. Disse retningslinjer vil blive sendt til Europa-Parlamentet og Kommissionen samt til de øvrige institutioner.

⁹ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, femte del om deltagelse i EU-programmer, forsvarlig økonomisk forvaltning og finansielle bestemmelser samt den tilhørende protokol (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14).

UDKAST TIL SKRIVELSE

Fra: formanden for Rådet

Til: formanden for Europa-Parlamentet

generalsekretæren for Rådet

formanden for Kommissionen

Domstolens præsident

Revisionsrettens formand

formanden for Regionsudvalget

formanden for Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

Den Europæiske Ombudsmand

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Kære ...

Jeg fremsender særskilt¹⁰ Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2022, som Rådet vedtog den 16. februar 2021.

[Høflighedsformel]

¹⁰ Dok. 5791/21.