



Bruxelles, 28 ianuarie 2022  
(OR. en)

5781/22

TELECOM 30  
DIGIT 20  
CYBER 31  
COMPET 55  
RECH 47  
PI 8  
MI 68  
EDUC 33  
JAI 109  
ENFOPOL 44  
COSI 28

#### NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	27 ianuarie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 27 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Stabilirea unei Declarații europene privind drepturile și principiile digitale pentru deceniul digital

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 27 final.

---

Anexă: COM(2022) 27 final



Bruxelles, 26.1.2022  
COM(2022) 27 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,  
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL  
REGIUNILOR**

**Stabilirea unei Declarații europene privind drepturile și principiile digitale pentru  
deceniul digital**

{SWD(2022) 14 final}

*Credem într-o tranziție digitală centrată pe oameni, o tranziție care să oglindească imaginea a ceea ce vrem să fim, ca europeni. Pentru a răspunde mai bine acestei provocări, vom formula un set de principii digitale, cum ar fi accesul universal la internet, un spațiu online securizat, dreptul de a dobândi competențe digitale, algoritmi care respectă oamenii, protecția copiilor în mediul online. Aceste principii importante vor veni în completarea drepturilor legale care îi protejează deja pe cetățenii europeni în mediul online, cum ar fi protecția datelor cu caracter personal sau libertatea de exprimare.*

Președinta Ursula von der Leyen, în cadrul evenimentului „Stabilirea coordonatelor deceniului digital” (*Leading the Digital Decade*),  
Sines, 1 iunie 2021

## **1. Introducere**

**O tranziție digitală centrată pe oameni constituie o prioritate-cheie a Comisiei Europene.** Transformarea digitală ar trebui să reflecte valorile și legile noastre europene.

Astăzi, Comisia propune definirea unui set de principii pentru o astfel de transformare digitală centrată pe oameni. Această **Declarație europeană privind drepturile și principiile digitale** (denumită în continuare „declarația”) ar urma să formuleze o serie de intenții politice comune adresate cetățenilor, întreprinderilor, administrațiilor publice și factorilor de decizie politică. Principiile digitale enunțate în declarație sunt propuse drept concepte esențiale, bazate pe valori europene comune și care servesc drept cadru de referință pentru un mediu digital centrat pe oameni, securizat, incluziv și deschis, în care nimeni nu este lăsat în urmă. Scopul declarației este de a asigura faptul că valorile Uniunii și drepturile și libertățile persoanelor, astfel cum sunt garantate de dreptul Uniunii, sunt respectate și consolidate atât offline, cât și în mediul online.

Declarația va lua forma unei *declarații solemne comune* care urmează să fie semnată de Parlamentul European, Consiliu și Comisie. Prezenta comunicare însoțește această propunere de declarație comună.

Declarația răspunde apelurilor lansate de Parlamentul European ca abordarea UE privind transformarea digitală să respecte pe deplin atât drepturile fundamentale, inclusiv normele de protecție a datelor și egalitatea de tratament, cât și principii precum neutralitatea tehnologică și a rețelei și incluziunea<sup>1</sup>, dar și să consolideze abilitățile și competențele digitale și să promoveze un ecosistem foarte performant în materie de educație digitală<sup>2</sup>. Declarația ține seama și de invitația Parlamentului de a proteja drepturile utilizatorilor în mediul digital<sup>3</sup>, de a asigura libertatea mass-mediei și de a combate dezinformarea<sup>4</sup>.

În Declarația de la Berlin din 2020 privind *societatea digitală și guvernarea digitală bazată pe valori*, Consiliul a afirmat că orice persoană ar trebui să poată beneficia de oportunitățile oferite

---

<sup>1</sup> (2020/2216(INI)

<sup>2</sup> 2020/2135(INI)

<sup>3</sup> Ref. 2020/2018(INL); 2020/2019(INL); 2020/2022(INI); 2020/2012(INL); 2020/2014(INL); 2020/2015(INI); 2020/2017(INI), 2020/2216(INI), 2019/2181(INL)

<sup>4</sup> 2020/2009(INI)

de transformarea digitală. Prin Declarația de la Lisabona (*Declarația de la Lisabona – Democrația digitală cu scop*), prezentată în cadrul Adunării privind Agenda digitală din iunie 2021, Parlamentul a lansat, la rândul său, un apel la elaborarea unui model de transformare digitală care să consolideze dimensiunea umană a ecosistemului digital, având ca element central piața unică digitală. Consiliul a pledat, de asemenea, în favoarea unei tranziții digitale care să construiască punți de legătură cu tranziția verde către un viitor durabil și neutru din punct de vedere climatic.

De când a fost anunțată pentru prima dată această inițiativă în comunicarea sa privind „Busola pentru dimensiunea digitală” din luna martie a anului trecut<sup>5</sup>, Comisia **poartă un dialog activ cu cetățenii și cu părțile interesate** pentru a culege punctele lor de vedere cu privire la acest subiect. Aceste activități de consultare au fost luate în considerare la elaborarea propunerii de declarație.

**Prezenta comunicare schițează, de asemenea, calea de urmat în ceea ce privește monitorizarea măsurilor și a acțiunilor întreprinse pentru transpunerea în practică a declarației.** Există legături strânse între declarație și propunerea de decizie de instituire a programului de politică pentru 2030 „Calea către deceniul digital”, care a fost adoptată în septembrie 2021, declarația venind de altfel în completarea acestei propuneri și stabilind, totodată, obiectivele digitale mai largi urmărite și calea de urmat pentru îndeplinirea acestora. Astfel cum se prevede în propunerea de decizie „Calea către deceniul digital”, anual se vor efectua atât o monitorizare eficientă a principiilor consacrate în declarație, cât și un sondaj Eurobarometru cu privire la percepția cetățenilor europeni asupra acțiunilor și măsurilor întreprinse. În acest fel se va asigura transparența, vor fi monitorizate tendințele și rezultatele obținute în această privință de toate statele membre și, pe baza concluziilor obținute, vor fi elaborate orientări de politică în cadrul unor eventuale acte legislative viitoare în domeniile vizate de principiile consacrate în declarație.

## **2. Argumentele în favoarea unei Declarații europene privind drepturile și principiile digitale**

**Tehnologiile digitale transformă fiecare aspect al vieții noastre, oferindu-ne oportunități fără precedent.** Tot mai multe activități, că este vorba de activități profesionale, de învățare, socializare, divertisment, cumpărături, accesarea serviciilor administrației publice, a serviciilor de îngrijire medicală sau participarea la activități culturale sunt mediate de tehnologiile digitale. Pandemia de COVID-19 a modificat radical rolul tehnologiilor digitale și percepția noastră asupra acestora în societățile și în economiile noastre și a accelerat ritmul digitalizării.

**Salturile tehnologice înregistrate recent în domenii precum inteligența artificială, analiza datelor, robotica, internetul obiectelor și integrarea acestor progrese în modele de afaceri și în**

---

<sup>5</sup>„Busola pentru dimensiunea digitală 2030: modelul european pentru deceniul digital”, COM(2021) 118 final, 9.3.2021.

servicii și produse pe care le utilizăm zi cu zi au contribuit la transformarea modului de organizare a economiei și a societății noastre. Ritmul accelerat al transformării digitale a impulsionat realizarea unor inovații majore, oferindu-ne noi instrumente cu care să răspundem provocărilor societale cu care ne confruntăm la scară mondială și să îmbunătățim eficiența serviciilor publice și private. În același timp, transformarea digitală a facilitat accesul la educație și formare și la resurse de informații și a deschis noi spații de dezbateră publică. Adoptarea pe scară largă a tehnologiilor digitale ne-a oferit o mai mare libertate, conectând între ele chiar și locurile cele mai îndepărtate de pe Terra, oferind noi oportunități cetățenilor, lucrătorilor și consumatorilor, permițând crearea de noi întreprinderi și prosperitatea acestora; favorizând înflorirea comunităților; incluziunea grupurilor defavorizate și progresul societății noastre în ansamblul ei.

**Pandemia de COVID-19 a accelerat ritmul acestei transformări, dar a accentuat și decalajul digital între țările din cadrul Uniunii Europene**, nu numai între zonele urbane bine conectate și teritoriile rurale și îndepărtate, ci și între cei care pot profita pe deplin de avantajele oferite de un mediu digital îmbogățit, accesibil, interoperabil și securizat și cei care nu pot face acest lucru. Mai mult ca niciodată, accesul slab la conectivitate și la serviciile de internet, dar și oportunitățile limitate de a dobândi competențe digitale și de a înțelege tehnologiile digitale reprezintă riscuri majore pentru coeziunea societății actuale. Pandemia de COVID-19 a demonstrat cât de important este ca toți actorii, inclusiv **instituții precum administrațiile, institutele de cercetare, instituțiile de educație și formare și unitățile de asistență medicală, să fie pregătiți pentru societatea digitală**, în special pentru a asigura incluziunea și a oferi sprijin persoanelor vulnerabile, persoanelor în vârstă, copiilor și persoanelor cu handicap, astfel încât acestea să poată beneficia pe deplin de pe urma transformării digitale.

**În plus, disponibilitatea tot mai mare a noilor tehnologii și date digitale comportă și riscuri nedorite, care pot avea efecte profunde asupra cetățenilor, a valorilor noastre democratice, a securității noastre sau a bazelor societăților noastre.** Aceste riscuri au crescut semnificativ, inclusiv în ceea ce privește încălcarea vieții private și a datelor cu caracter personal, răspândirea de conținut ilegal și dăunător și de produse nesigure, dar și dezinformarea, criminalitatea informatică și atacurile cibernetice, exploatarea și abuzurile asupra ființelor umane, inclusiv a copiilor, supravegherea în masă, prejudecățile algoritmice care împiedică accesul echitabil și nediscriminatoriu la informații și la dezbateră democratică și chiar cenzura. Aceste probleme afectează esența drepturilor fundamentale și subminează progresele care au fost realizate cu greu în acest domeniu, atât în Uniunea Europeană, cât și la nivel internațional.

**Cetățenii și întreprinderile se bucură de tot atâtea drepturi și sunt la fel de bine protejați atunci când interacționează cu mediul digital ca și offline.** Transformarea digitală nu justifică aducerea de atingeri drepturilor și libertăților de care se bucură cetățenii Uniunii în temeiul legislației UE, ci ar trebui mai degrabă să urmărească să consolideze aceste drepturi și libertăți. Uniunea este hotărâtă să dea tuturor europenilor posibilitatea de a beneficia pe deplin de

oportunitățile oferite de transformarea digitală, indiferent de vârstă, gen, abilități, condiție sau localizare geografică și a luat atât măsuri corective, cât și preventive în acest sens, adoptând reglementările și măsurile de politică necesare în toate aceste domenii în ultimii ani. Cu toate acestea, pe măsură ce soluțiile tehnologice care ne afectează viețile devin din ce în ce mai interconectate, omniprezente și complexe, devine tot imperios necesar să ne intensificăm eforturile pentru a avea un acces deschis, echitabil și egal la instrumentele, serviciile, infrastructurile și competențele digitale, ceea ce poate să ne consolideze, în ultimă instanță, democrațiile.

**Astfel cum se explica în Busola pentru dimensiunea digitală 2030, Uniunea aspiră la o Europă care, până în 2030, va fi transformată digital în conformitate cu valorile europene,** o Europă cu cetățeni puternici și întreprinderi inovatoare, într-o societate digitală centrată pe oameni, incluzivă, prosperă și durabilă. Recent adoptata „Cale către deceniul digital” urmărește să consolideze în continuare poziția Europei de lider în domeniul digital și să confere noi capacități de acțiune cetățenilor și întreprinderilor, făcând astfel din transformarea digitală motorul creșterii economice durabile și al bunăstării sociale în Europa. Acest lucru se va realiza în special prin extinderea accesului la internet în bandă largă de înaltă performanță pentru toți cetățenii, inclusiv în zonele rurale și îndepărtate, prin dezvoltarea de abilități și competențe digitale pentru forța de muncă care să îi permită acestora să participe pe deplin la economia digitală, prin digitalizarea întreprinderilor și a serviciilor publice și prin asigurarea unei mai mari eficacități și ușurințe de utilizare a acestor servicii, în beneficiul tuturor membrilor societății noastre. Existența unui spațiu cibernetic securizat consolidează, de asemenea, încrederea cetățenilor în instrumentele și serviciile digitale, permițând protejarea libertății de exprimare și de informare, inclusiv a libertății și a pluralismului mass-mediei. Nu în ultimul rând, în consonanță cu dubla tranziție digitală și verde, transformarea digitală va urmări, la rândul său, să utilizeze potențialul tehnologiei în slujba acțiunilor climatice, pentru a proteja biodiversitatea și a reface natura, în conformitate cu Pactul verde european, cu obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU și cu Acordul de la Paris.

**În acest context, ca răspuns la apelurile Parlamentului European și ale Consiliului, Comisia Europeană propune** definirea unui set de principii care vor servi drept cadru de referință pentru o transformare digitală durabilă, centrată pe oameni și bazată pe valori.

**În acest context, declarația propune principii digitale benefice pentru toți europenii,** articulate în special în jurul următoarelor concepte: o transformare digitală centrată pe oameni, solidaritate și incluziune, libertate de alegere, participare la spațiul public digital, siguranță, securitate și capacitate de acțiune și durabilitate.

Declarația ar trebui, de asemenea, să servească drept cadru de referință atât pentru actorii publici, cât și pentru cei privați atunci când dezvoltă și utilizează noile tehnologii. Ar trebui să ghideze factorii de decizie politică într-un efort comun de a defini calea europeană de urmat către o lume

digitală durabilă, centrată pe oameni și incluzivă și de a ancora ferm intervențiile politice ale UE în acest scop. Declarația ar putea deveni un standard de referință la nivel mondial pentru multe dintre provocările etice și societale pe care le aduce transformarea digitală. Aceleași principii vor ghida și acțiunile UE în relația cu partenerii săi și în cadrul organizațiilor internaționale.

**Declarația propusă se sprijină pe** inițiativele anterioare ale statelor membre și ale Parlamentului European și pe **numeroasele contribuții colectate în cursul consultării publice**. În urma consultării, o serie de principii au putut fi formulate cu o mai mare finețe decât în setul preliminar de principii prezentat în cadrul consultării publice.

### **Consultarea publică privind o serie de principii digitale europene**

*În perioada 12 mai-6 septembrie 2021, Comisia a efectuat o consultare publică pentru a culege opinii cu privire la formularea unor principii digitale europene care să promoveze și să susțină valorile UE în spațiul digital.*

*Consultarea publică a fost promovată în cadrul evenimentului „Leading the Digital Decade” din 1-2 iunie, pe platforma digitală a Conferinței privind viitorul Europei, precum și pe conturile de pe platformele de comunicare socială. Principalul obiectiv al consultării a fost de a afla punctele de vedere ale tuturor părților interesate, inclusiv ale statelor membre, ale autorităților regionale și locale, ale organizațiilor neguvernamentale și ale societății civile, ale asociațiilor de întreprinderi și ale întreprinderilor, ale altor părți interesate și, bineînțeles, ale cetățenilor.*

*Evenimentul a marcat începutul unui amplu exercițiu de consultare, care a inclus ateliere participative și interviuri pe teme specifice, un sondaj Eurobarometru menit să colecteze opinii din toate statele membre și pentru diferitele categorii de vârstă, cu un accent deosebit pe copii și tineri și pe diferite medii sociale.*

*În general, consultările au evidențiat un sprijin larg al populației în favoarea unei Declarații europene privind drepturile și principiile digitale, precum și privind primul set de principii prezentate în cadrul consultării publice deschise; unele dintre aceste principii au fost considerate mai importante decât altele, iar unii respondenți au subliniat necesitatea includerii unor principii suplimentare. Răspunsurile primite în urma diferitelor activități de consultare au ghidat elaborarea declarației prezentate astăzi.*

*Un rezumat mai detaliat al consultării este prezentat în documentul de lucru al serviciilor Comisiei publicat simultan cu prezenta comunicare.*

### **3. Natura politică a Declarației privind drepturile și principiile digitale**

Setul de principii digitale care ar trebui să modeleze societatea digitală a Europei este propus sub forma unei **declarații solemne comune** a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei. Proiectul de declarație, astfel cum este prevăzut în anexă, este prezentat sub forma unei propuneri care urmează să fie discutată cu Parlamentul European și cu Consiliul și care urmează apoi să fie semnată de către toate cele trei instituții.

**Declarația se bazează în special pe dreptul primar al UE**, în special pe Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), pe Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), pe Carta drepturilor fundamentale și pe jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, precum și pe legislația secundară a UE.

Aceste principii nu afectează drepturile legale care protejează deja persoanele în mediul online în Uniunea Europeană și pentru care trebuie să fie disponibile căi de atac eficiente în întreaga Uniune. Principiile în cauză nu aduc atingere nici limitelor legitime asupra exercitării drepturilor legale, stabilite în scopul concilierii acestora cu exercitarea altor drepturi, și nici restricțiilor necesare și proporționale instituite în interes public. Atunci când vor fi transpuse în practică prin inițiative de politică, aceste principii vor fi aplicate împreună cu drepturile și principiile existente și vor servi interesul public general.

### **4. Acțiuni subsecvente întreprinse la nivelul UE și la nivel mondial**

#### ***Aprobarea Declarației europene privind drepturile și principiile digitale***

Comisia propune ca Declarația europeană privind drepturile și principiile digitale să fie semnată în mod solemn de către cele trei instituții ale UE. Împreună cu Parlamentul European și cu Consiliul, Comisia va facilita discuțiile pe baza proiectului de declarație prezentat astăzi.

#### ***Legislația și acțiunile actuale și viitoare ale UE***

Având în vedere natura politică a declarației, nu toate principiile corespund unor drepturi direct aplicabile: unele sunt deja prevăzute în legislație, altele pot necesita acțiuni suplimentare, la nivelul corespunzător. Declarația trebuie citită coroborat cu actele și instrumentele juridice ale UE și nu le aduce atingere acestora.

De altfel, Comisia a prezentat deja o serie de propuneri cu caracter normativ și de inițiative de politică în domeniile vizate de principiile digitale, astfel cum sunt prevăzute în proiectul de declarație. Împreună cu Parlamentul European și cu Consiliul, Comisia intenționează să realizeze

în continuare, ori de câte ori este necesar, acțiuni și inițiative care pun în practică principiile digitale ce modelează transformarea digitală<sup>6</sup>.

### ***Monitorizare și revizuire***

Principiile consacrate în declarație sunt de interes pentru cetățeni, pentru autoritățile publice, pentru partenerii sociali și pentru societatea civilă de la toate nivelurile. Ele sunt relevante și pentru întreprinderi, atât în calitatea lor de utilizatori ai serviciilor digitale, cât și în calitate de participanți activi care au responsabilități în spațiul digital.

Comisia va promova activitățile de comunicare și de parteneriat cu statele membre și cu toți actorii relevanți pentru a îi sensibiliza cu privire la principiile consacrate în declarație și a asigura angajamentul lor comun față de acestea.

Pentru a asigura succesul acestei inițiative, este important să se monitorizeze într-un mod eficace modul în care vor fi puse în practică principiile digitale. Propunerea Comisiei de decizie privind „Calea către deceniul digital” prevede că statele membre vor transmite Comisiei, în timp util, informațiile necesare pentru monitorizarea eficace a progreselor înregistrate în ceea ce privește asigurarea respectării principiilor consacrate în declarație. În plus, propunerea Comisiei prevede că un raport anual privind „Stadiul îndeplinirii obiectivelor deceniului digital” ar urma să evalueze situația măsurilor subsecvente adoptate pentru asigurarea respectării principiilor consacrate în declarație. Comisia va prezenta apoi Consiliului și Parlamentului o evaluare strategică a transformării digitale a UE și le va adresa statelor membre recomandări de acțiuni și măsuri și/sau va purta discuții cu privire la angajamentele comune asumate de Comisie și de statele membre.

De asemenea, Comisia va consolida cooperarea cu statele membre și cu toți actorii relevanți cu privire la toate normele relevante ale UE, inclusiv cele prevăzute în legislația menționată mai sus, punând accentul pe transpunerea lor (după caz) și pe punerea lor în aplicare, precum și pe schimbul de bune practici. Un dialog mai strâns și periodic cu statele membre poate facilita adoptarea în timp util și (eventual) transpunerea instrumentelor juridice ale UE și poate îmbunătăți, totodată, calitatea punerii lor în aplicare, evitându-se astfel necesitatea recurgerii ulterioare la proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

În plus, Comisia va efectua anual un sondaj Eurobarometru pentru a monitoriza măsurile subsecvente adoptate de statele membre. Sondajul Eurobarometru va colecta date calitative, bazate pe percepția cetățenilor cu privire la modul în care sunt puse în practică principiile digitale în diferitele state membre.

---

<sup>6</sup>În acest sens, orice acțiune care necesită o contribuție financiară de la bugetul UE va fi inclusă în pachetele financiare convenite pentru perioada 2021-2027 ale programelor de cheltuieli în cauză, în limita resurselor de personal convenite.

Comisia va evalua necesitatea revizuirii în timp a oricăruia dintre principiile enunțate în lumina evoluțiilor tehnologice, și, dacă va fi nevoie, va prezenta Parlamentului European și Consiliului o propunere în acest sens.

### ***Promovarea în lume a Declarației europene privind drepturile și principiile digitale***

UE s-a aflat dintotdeauna în avangarda eforturilor de promovare a drepturilor fundamentale pe plan mondial, inclusiv în cadrul Organizației Națiunilor Unite. UE este capabilă să își mențină acest rol de lider mondial responsabil, promotor al unei abordări centrate pe oameni și bazată pe valori în era digitală. Declarația va fi un instrument de referință și în contextul acțiunii diplomatice a UE și va influența parteneriatele și discuțiile pe care le vom purta cu partenerii noștri internaționali.

## **5. Concluzii și calea de urmat**

Prin această Declarație privind drepturile și principiile digitale, Comisia propune atât un cadru de referință pentru cetățeni, cât și un ghid pentru întreprinderi și factorii de decizie, cu scopul de a promova o transformare digitală centrată pe oameni.

Statele membre, inclusiv autoritățile lor publice, toate părțile interesate, societatea civilă de la toate nivelurile și instituțiile UE au responsabilitatea comună de a-și conjuga eforturile în vederea unei transformări digitale centrate pe oameni.

Comisia va continua să colaboreze foarte strâns cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a facilita semnarea acestei declarații cât mai curând posibil în 2022.