



Bryssel den 29 januari 2025
(OR. en)

5777/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0006(NLE)**

**ENV 49
MI 56
WTO 7
CHIMIE 6**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 januari 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 18 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid partskonferensen vad gäller ändringar av bilaga III till Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 18 final.

Bilaga: COM(2025) 18 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.1.2025
COM(2025) 18 final

2025/0006 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid partskonferensen vad gäller ändringar av bilaga III till Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid partskonferensen för Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel, i samband med det planerade antagandet av beslut om ändring av bilaga III genom tillägg av acetoklor, karbosulfan, klorpyrifos krysotilasbest, fention (beredningar med ultralåg volym (ULV) med minst 640 g verksamt ämne/l), iprodion, beredningar i vätskeform (emulsionskoncentrat och vattenlösligt koncentrat) innehållande minst 276 g/l parakvatdiklorid, vilket motsvarar en parakvatjonkoncentration på minst 200 g/l, kvicksilver, metylbromid samt parakvat.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Rotterdamkonventionen

Målet med Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (*konventionen*) är att främja delat ansvar och gemensamma ansträngningar mellan parter i den internationella handeln med vissa farliga kemikalier i syfte att skydda människors hälsa och miljön från potentiell skada och bidra till en miljövänlig användning av sådana kemikalier. Konventionen trädde i kraft den 24 februari 2004.

Europeiska unionen är part i konventionen¹.

2.2. Partskonferensen

Partskonferensen, som inrättats genom artikel 18 i Rotterdamkonventionen, är konventionens styrande organ. Partskonferensen sammanträder normalt vartannat år för att övervaka genomförandet av konventionen. Den granskar också kemikalier som läggs fram av undersökningskommittén för kemikalier (*undersökningskommittén*) för partskonferensens övervägande.

I enlighet med artikel 5.1 i konventionen ska parterna anmäla slutgiltiga lagstiftningsåtgärder som vidtagits för att förbjuda eller införa stränga restriktioner för användningen av en kemikalie på nationell nivå. När sekretariatet har mottagit två sådana anmälningar av samma kemikalie från två parter som tillhör två olika PIC-regioner presenteras anmälningarna för undersökningskommittén. Undersökningskommittén ska undersöka anmälningarna på grundval av kriterierna i bilaga II till konventionen och anta en rekommendation om förtecknande av respektive kemikalie som partskonferensen ska överväga.

I enlighet med artikel 6.1 får dessutom en part som är ett utvecklingsland eller ett land med övergångsekonomi och som har problem i landet orsakade av användningen av en mycket farlig beredning av bekämpningsmedel föreslå att beredningen förtecknas i bilaga III till konventionen. Undersökningskommittén ska undersöka förslagen på grundval av kriterierna i bilaga IV till konventionen och anta en rekommendation om förtecknande av respektive mycket farliga beredning av bekämpningsmedel som partskonferensen ska överväga.

¹ Rådets beslut 2006/730/EG av den 25 september 2006 om ingående, på Europeiska gemenskapens vägnar, av Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (EUT L 299, 28.10.2006, s. 23).

Förfarandet för antagande av ändringar av konventionen regleras av artikel 21 i konventionen, och förfarandet för antagande och ändring av bilagorna regleras av artikel 22. Enligt artikel 23 i konventionen har varje part en röst. Regionala organisationer för ekonomisk integration, t.ex. EU, utövar dock sin rösträtt med det antal röster som är lika med det antal av deras medlemsstater som är parter i konventionen.

2.3. Akt som planeras av partskonferensen

Vid sitt tolfte ordinarie möte kommer partskonferensen att överväga antagandet av beslut om att i bilaga III till konventionen förteckna acetoklor, karbosulfan, klorpyrifos, krysotilasbest, fention (beredningar med ultralåg volym (ULV) med minst 640 g verksamt ämne/l), iprodion, beredningar i vätskeform (emulsionskoncentrat och vattenlösligt koncentrat) innehållande minst 276 g/l parakvatdiklorid, vilket motsvarar en parakvatjonkoncentration på minst 200 g/l, kvicksilver, metylbromid samt parakvat.

Att kemikalier förtecknas i bilaga III innebär att de, vid internationell handel, kommer att omfattas av förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats. Detta kräver att parterna anmäler importsvar till sekretariatet så att det kan göra importsvaren tillgängliga för alla parter. Exporterande parter kommer att vara skyldiga att respektera importsvaren när de exporterar dessa kemikalier.

De planerade akterna kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 22.5 c i konventionen, där följande anges: ”Depositarien skall omgående meddela parterna om beslut om att ändra bilaga III. Ändringen skall träda i kraft för alla parter den dag som anges i beslutet.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den tolfte partskonferensen för Rotterdamkonventionen bör vara att stödja förtecknandet i bilaga III av acetoklor, karbosulfan, klorpyrifos, krysotilasbest, fention (beredningar med ultralåg volym (ULV) med minst 640 g verksamt ämne/l), iprodion, beredningar i vätskeform (emulsionskoncentrat och vattenlösligt koncentrat) innehållande minst 276 g/l parakvatdiklorid, vilket motsvarar en parakvatjonkoncentration på minst 200 g/l, kvicksilver, metylbromid samt parakvat, i linje med relevanta rekommendationer från undersökningskommittén.

I enlighet med artikel 5.1 i konventionen hade några parter anmält slutgiltiga lagstiftningsåtgärder som vidtagits för att förbjuda eller införa stränga restriktioner för användningen av acetoklor, karbosulfan, klorpyrifos, krysotilasbest, iprodion, kvicksilver, metylbromid samt parakvat på nationell nivå.

Dessutom hade några parter, i enlighet med artikel 6.1, lämnat in förslag om förtecknande i bilaga III till konventionen av fention (beredningar med ultralåg volym (ULV) med minst 640 g verksamt ämne/l) samt beredningar i vätskeform (emulsionskoncentrat och vattenlösligt koncentrat) innehållande minst 276 g/l parakvatdiklorid, vilket motsvarar en parakvatjonkoncentration på minst 200 g/l.

Undersökningskommittén undersökte anmälningarna på grundval av kriterierna i bilaga II till konventionen och förslagen på grundval av kriterierna i bilaga IV och konstaterade att alla relevanta kriterier är uppfyllda.

Att kemikalier förtecknas i bilaga III innebär att de, vid internationell handel, kommer att omfattas av förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats. Detta kräver att parterna anmäler importsvar till sekretariatet så att det kan göra importsvaren tillgängliga

för alla parter. Exporterande parter kommer att vara skyldiga att respektera importsvaren när de exporterar dessa kemikalier.

Förslaget är förenligt med och kompletterar förordning (EU) nr 649/2012, som genomför Rotterdamkonventionen i unionen. Det överensstämmer fullt ut med konventionens mål att främja delat ansvar och gemensamma ansträngningar mellan parter i den internationella handeln med vissa farliga kemikalier i syfte att skydda människors hälsa och miljön från potentiell skada och bidra till en miljövänlig användning av sådana kemikalier.

Förslaget är förenligt med förordningarna (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 528/2012 och (EG) nr 1907/2006, eftersom det inte påverkar några beslut om utsläppande på marknaden av kemikalier i Europeiska unionen.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensen är ett organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel.

De akter som ska antas av partskonferensen utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna för att ändra bilaga III kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 22 i Rotterdamkonventionen och kommer att behöva genomföras i förordning (EU) nr 649/2012.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdel.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De planerade akterna har syften och beståndsdelar inom områdena miljö och handel. Dessa aspekter av de planerade akterna är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är underordnad i förhållande till den andra.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artikel 192.1 och artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 192.1 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid partskonferensen vad gäller ändringar av bilaga III till Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2006/730/EG³ och trädde i kraft den 24 februari 2004.
- (2) I enlighet med artikel 7 i konventionen får partskonferensen anta beslut om att förteckna kemikalier i bilaga III till konventionen.
- (3) Vid sitt tolfte möte väntas partskonferensen anta beslut om att i bilaga III till konventionen förteckna acetoklor, karbosulfan, klorpyrifos, krysotilasbest, fention (beredningar med ultralåg volym (ULV) med minst 640 g verksamt ämne/l), iprodion, beredningar i vätskeform (emulsionskoncentrat och vattenlösligt koncentrat) innehållande minst 276 g/l parakvatdiklorid, vilket motsvarar en parakvatjonkoncentration på minst 200 g/l, kvicksilver, metylbromid samt parakvat.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid partskonferensen, eftersom besluten kommer att vara bindande för unionen.
- (5) För att främja delat ansvar och gemensamma ansträngningar mellan parter i den internationella handeln med vissa farliga kemikalier i syfte att skydda människors hälsa och miljön från potentiell skada och bidra till en miljövänlig användning av sådana kemikalier är det nödvändigt att i bilaga III till konventionen förteckna ytterligare kemikalier som konstaterats uppfylla alla relevanta kriterier. Det är därför lämpligt att stödja förtecknandet i bilaga III till konventionen av acetoklor, karbosulfan, klorpyrifos, krysotilasbest, fention (beredningar med ultralåg volym (ULV) med minst 640 g verksamt ämne/l), iprodion, beredningar i vätskeform (emulsionskoncentrat och vattenlösligt koncentrat) innehållande minst 276 g/l parakvatdiklorid, vilket motsvarar en parakvatjonkoncentration på minst 200 g/l, kvicksilver, metylbromid samt parakvat.

³ Rådets beslut 2006/730/EG av den 25 september 2006 om ingående, på Europeiska gemenskapens vägnar, av Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (EUT L 299, 28.10.2006, s. 23).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den tolfte partskonferensen för konventionen och eventuella senare partskonferenser där frågan står på dagordningen ska vara att unionen ska stödja antagandet av ändringarna av bilaga III till konventionen vad gäller införandet av acetoklor, karbosulfan, klorpyrifos, krysotilasbest, fention (beredningar med ultralåg volym (ULV) med minst 640 g verksamt ämne/l), iprodion, beredningar i vätskeform (emulsionskoncentrat och vattenlösligt koncentrat) innehållande minst 276 g/l parakvatdiklorid, vilket motsvarar en parakvatjonkoncentration på minst 200 g/l, kvicksilver, metylbromid samt parakvat.

Artikel 2

Beslut om justeringar av den ståndpunkt som avses i artikel 1, mot bakgrund av utvecklingen vid den tolfte partskonferensen för konventionen och eventuella senare partskonferenser där förtecknandet i bilaga III av de kemikalier som nämns i artikel 1 står på dagordningen, får fattas av unionens företrädare, i samråd med medlemsstaterna, under samordningsmöten på plats och utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*