

Bruselj, 29. januar 2025
(OR. en)

5777/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0006(NLE)**

**ENV 49
MI 56
WTO 7
CHIMIE 6**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	29. januar 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 18 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na Konferenci pogodbenic glede sprememb Priloge III k Rotterdamski konvenciji o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 18 final.

Priloga: COM(2025) 18 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.1.2025
COM(2025) 18 final

2025/0006 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na Konferenci pogodbenic glede sprememb Priloge III k Rotterdamski konvenciji o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na zasedanju Konference pogodbenic Rotterdamske konvencije o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepov o spremembi Priloge III zaradi vključitve acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, krizotilnega azbesta, fentiona (formulacije z zelo majhnim volumnom (ULV) s koncentracijo aktivne snovi 640 g/l ali več), iprodiona, tekočih formulacij (koncentrat za emulzijo in topni koncentrat), ki vsebujejo parakvat diklorid v koncentraciji 276 g/l ali več, kar ustreza koncentraciji parakvat iona 200 g/l ali več, živega srebra, metilbromida in parakvata.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Rotterdamska konvencija

Cilj Rotterdamske konvencije o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je krepiti deljeno odgovornost in sodelovanje med pogodbenicami v mednarodni trgovini z določenimi nevarnimi kemikalijami, da se zavarujeta zdravje ljudi in okolje pred možno škodo ter da se prispeva k okoljsko sprejemljivi uporabi teh kemikalij. Konvencija je začela veljati 24. februarja 2004.

Evropska unija je pogodbenica Konvencije¹.

2.2. Konferenca pogodbenic

Konferenca pogodbenic, ustanovljena na podlagi člena 18 Konvencije, je upravljavski organ Rotterdamske konvencije. Ta organ se običajno sestane vsaki dve leti, da spremlja izvajanje Konvencije. Poleg tega pregleduje kemikalije, ki mu jih v obravnavo predloži odbor za pregled kemikalij.

V skladu s členom 5(1) Konvencije morajo pogodbenice predložiti uradna obvestila o dokončnih ureditvenih ukrepih, sprejetih za prepoved ali strogo omejitev uporabe kemikalij na nacionalni ravni. Ko sekretariat za isto kemikalijo prejme dve uradni obvestili od dveh pogodbenic, ki spadata na dve različni območji za soglasje po predhodnem obveščanju, se ti obvestili predložita odboru za pregled kemikalij. Odbor za pregled kemikalij ju mora pregledati v skladu z merili iz Priloge II h Konvenciji ter sprejeti priporočilo glede uvrstitve zadevne kemikalije na seznam, ki jo nato preuči Konferenca pogodbenic.

Poleg tega lahko v skladu s členom 6(1) Konvencije vsaka pogodbenica, ki je država v razvoju ali država z gospodarstvom v prehodu in se sooča s težavami zaradi zelo nevarne oblike pesticidnega pripravka v danih okoliščinah uporabe na svojem ozemlju, predlaga uvrstitev te zelo nevarne oblike pesticidnega pripravka na seznam v Prilogi III h Konvenciji. Odbor za pregled kemikalij mora predloge pregledati v skladu z merili iz Priloge IV h Konvenciji ter sprejeti priporočilo glede uvrstitve zadevne zelo nevarne oblike pesticidnega pripravka na seznam, ki jo nato preuči Konferenca pogodbenic.

Postopek sprejemanja sprememb Konvencije ureja člen 21 Konvencije, postopek sprejemanja in spreminjanja prilog pa člen 22. V skladu s členom 23 Konvencije ima vsaka pogodbenica

¹ Sklep Sveta 2006/730/ES z dne 25. septembra 2006 o sklenitvi Rotterdamske konvencije o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini v imenu Skupnosti (UL L 299, 28.10.2006, str. 23).

en glas. Organizacije za regionalno gospodarsko povezovanje, kot je EU, pa svojo pravico do glasovanja uveljavljajo s številom glasov, ki je enako številu njihovih držav članic, ki so pogodbenice Konvencije.

2.3. Predvideni akt Konference pogodbenic

Konferenca pogodbenic bo na dvanajstem rednem zasedanju obravnavala sprejetje sklepov o uvrstitvi acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, krizotilnega azbesta, fentiona (formulacije z zelo majhnim volumnom (ULV) s koncentracijo aktivne snovi 640 g/l ali več), iprodiona, tekočih formulacij (koncentrat za emulzijo in topni koncentrat), ki vsebujejo parakvat diklorid v koncentraciji 276 g/l ali več, kar ustreza koncentraciji parakvat iona 200 g/l ali več, živega srebra, metilbromida in parakvata na seznam v Prilogi III h Konvenciji.

Zaradi uvrstitve kemikalij na seznam v Prilogi III bo zanje, ko se bo z njimi trgovalo na mednarodni ravni, veljal postopek soglasja po predhodnem obveščanju. Zato bodo morale pogodbenice sekretariatu predložiti uvozne odgovore, da jih bo ta nato lahko dal na voljo vsem pogodbenicam. Pogodbenice izvoznice bodo morale pri izvozu navedenih kemikalij upoštevati uvozne odgovore.

Predvideni akt bo postal za pogodbenice zavezujoč v skladu s členom 22(5)(c) Konvencije, ki določa: „sklep o spremembi Priloge III mora depozitar takoj sporočiti pogodbenicam. Sprememba začne veljati za vse pogodbenice na dan, določen v sklepu“.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije na dvanajstem zasedanju Konference pogodbenic Rotterdamske konvencije, je, da se podpre uvrstitev acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, krizotilnega azbesta, fentiona (formulacije z zelo majhnim volumnom (ULV) s koncentracijo aktivne snovi 640 g/l ali več), iprodiona, tekočih formulacij (koncentrat za emulzijo in topni koncentrat), ki vsebujejo parakvat diklorid v koncentraciji 276 g/l ali več, kar ustreza koncentraciji parakvat iona 200 g/l ali več, živega srebra, metilbromida in parakvata na seznam v Prilogi III v skladu z ustreznimi priporočili odbora za pregled kemikalij.

Pogodbenice so v skladu s členom 5(1) Konvencije predložile uradna obvestila o dokončnih ureditvenih ukrepih, sprejetih za prepoved ali strogo omejitev uporabe acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, krizotilnega azbesta, iprodiona, živega srebra, metilbromida in parakvata na nacionalni ravni.

Poleg tega so v skladu s členom 6(1) predložile predloge za uvrstitev fentiona (formulacije z zelo majhnim volumnom (ULV) s koncentracijo aktivne snovi 640 g/l ali več) in tekočih formulacij (koncentrat za emulzijo in topni koncentrat), ki vsebujejo parakvat diklorid v koncentraciji 276 g/l ali več, kar ustreza koncentraciji parakvat iona 200 g/l ali več, na seznam v Prilogi III h Konvenciji.

Odbor za pregled kemikalij je uradna obvestila pregledal v skladu z merili iz Priloge II, predloge pa v skladu z merili iz Priloge IV h Konvenciji, ter ugotovil, da so izpolnjena vsa ustrezna merila.

Zaradi uvrstitve kemikalij na seznam v Prilogi III bo zanje, ko se bo z njimi trgovalo na mednarodni ravni, veljal postopek soglasja po predhodnem obveščanju. Zato bodo morale pogodbenice sekretariatu predložiti uvozne odgovore, da jih bo ta nato lahko dal na voljo vsem pogodbenicam. Pogodbenice izvoznice bodo morale pri izvozu navedenih kemikalij upoštevati uvozne odgovore.

Predlog je skladen z Uredbo (EU) št. 649/2012, s katero se izvaja Rotterdamska konvencija v Uniji, in jo dopolnjuje. Poleg tega je povsem skladen s ciljem Konvencije, ki je krepiti deljeno

odgovornost in sodelovanje med pogodbenicami v mednarodni trgovini z določenimi nevarnimi kemikalijami, da se zavarujeta zdravje ljudi in okolje pred možno škodo ter da se prispeva k okoljsko sprejemljivi uporabi teh kemikalij.

Predlog je skladen z Uredbo (ES) št. 1107/2009, Uredbo (EU) št. 528/2012 in Uredbo (ES) št. 1907/2006, saj ne posega v sklepe o dajanju kemikalij na trg v Evropski uniji.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“².

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Konferenca pogodbenic je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Rotterdamsko konvencijo o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini.

Akti, ki naj bi jih Konferenca pogodbenic sprejela, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti o spremembi Priloge III bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členom 22 Rotterdamske konvencije in jih bo treba izvajati z Uredbo (EU) št. 649/2012.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Cilji in elementi predvidenih aktov spadajo na področje okolja in trgovine. Ti elementi predvidenih aktov so neločljivo povezani, ne da bi bil kateri v razmerju do drugih postranski.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednje določbe: člen 192(1) in prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 192(1) in člen 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na Konferenci pogodbenic glede sprememb Priloge III k Rotterdamski konvenciji o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini

SVET EVROPSKE UNIJE JE–

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 192(1) in člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2006/730/ES³ sprejela Rotterdamsko konvencijo o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), ki je začela veljati 24. februarja 2004.
- (2) Konferenca pogodbenic lahko v skladu s členom 7 Konvencije sprejme sklepe o uvrstitvi kemikalij na seznam v Prilogi III h Konvenciji.
- (3) Konferenca pogodbenic naj bi na dvanajstem zasedanju sprejela sklepe o uvrstitvi acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, krizotilnega azbesta, fentiona (formulacije z zelo majhnim volumnom (ULV) s koncentracijo aktivne snovi 640 g/l ali več), iprodiona, tekočih formulacij (koncentrat za emulzijo in topni koncentrat), ki vsebujejo parakvat diklorid v koncentraciji 276 g/l ali več, kar ustreza koncentraciji parakvat iona 200 g/l ali več, živega srebra, metilbromida in parakvata na seznam v Prilogi III h Konvenciji.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na Konferenci pogodbenic, saj bodo sklepi za Unijo zavezujoči.
- (5) Za krepitev deljene odgovornosti in sodelovanja med pogodbenicami v mednarodni trgovini z določenimi nevarnimi kemikalijami, da se zavarujeta zdravje ljudi in okolje pred možno škodo ter da se prispeva k okoljsko sprejemljivi uporabi teh kemikalij, je treba na seznam v Prilogi III uvrstiti nadaljnje kemikalije, za katere je bilo ugotovljeno, da izpolnjujejo vsa ustrezna merila. Zato je primerno podpreti uvrstitev acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, krizotilnega azbesta, fentiona (formulacije z zelo majhnim volumnom (ULV) s koncentracijo aktivne snovi 640 g/l ali več), iprodiona, tekočih formulacij (koncentrat za emulzijo in topni koncentrat), ki vsebujejo parakvat diklorid v koncentraciji 276 g/l ali več, kar ustreza koncentraciji parakvat iona 200 g/l ali več, živega srebra, metilbromida in parakvata na seznam v Prilogi III h Konvenciji.

³ Sklep Sveta 2006/730/ES z dne 25. septembra 2006 o sklenitvi Rotterdamske konvencije o postopku soglasja po predhodnem obveščanju za določene nevarne kemikalije in pesticide v mednarodni trgovini v imenu Skupnosti (UL L 299, 28.10.2006, str. 23).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na dvanajstem zasedanju Konference pogodbenic Konvencije in na vseh nadaljnjih zasedanjih Konference pogodbenic, na katerih je to vprašanje na dnevnem redu, je, da Unija podpre sprejetje sprememb Priloge III h Konvenciji glede vključitve acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, krizotilnega azbesta, fentiona (formulacije z zelo majhnim volumnom (ULV) s koncentracijo aktivne snovi 640 g/l ali več), iprodiona, tekočih formulacij (koncentrat za emulzijo in topni koncentrat), ki vsebujejo parakvat diklorid v koncentraciji 276 g/l ali več, kar ustreza koncentraciji parakvat iona 200 g/l ali več, živega srebra, metilbromida in parakvata.

Člen 2

Predstavniki Unije se lahko glede na razvoj dogodkov na dvanajstem zasedanju Konference pogodbenic Konvencije in na vseh nadaljnjih zasedanjih Konference pogodbenic, na katerih je vprašanje uvrstitve kemikalij iz člena 1 na seznam v Prilogi III na dnevnem redu, v posvetovanju z državami članicami na usklajevalnih sestankih na kraju samem dogovorijo o izpopolnitvi stališča iz člena 1 brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*