

Bruxelles, 29. siječnja 2025.
(OR. en)

5777/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0006(NLE)**

**ENV 49
MI 56
WTO 7
CHIMIE 6**

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 29. siječnja 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2025) 18 final

Predmet: Prijedlog
ODLUKE VIJEĆA
o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru
Konferencije stranaka u pogledu izmjena Dodatka III. Rotterdamskoj
konvenciji o postupku prethodnog pristanka za određene opasne
kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 18 final.

Priloženo: COM(2025) 18 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.1.2025.
COM(2025) 18 final

2025/0006 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Konferencije stranaka u pogledu izmjena Dodatka III. Roterdamskoj konvenciji o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Konferencije stranaka Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini u vezi s predviđenim donošenjem odluka o izmjeni Dodatka III. dodavanjem acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, azbesta krizotila, fentiona (formulacija vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od najmanje 640 g/L), iprodiona, tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od najmanje 200 g/L, žive, metilbromida i parakvata.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Roterdamska konvencija

Cilj je Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini („Konvencija”) promicati zajedničku odgovornost i suradnju među strankama u međunarodnoj trgovini određenim opasnim kemijskim tvarima radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od potencijalne štete te radi doprinosa prihvatljivoj uporabi tih kemijskih tvari za okoliš. Konvencija je stupila na snagu 24. veljače 2004.

Europska unija je stranka Konvencije¹.

2.2. Konferencija stranaka

Konferencija stranaka (COP), osnovana u skladu s člankom 18. Konvencije, upravljačko je tijelo Roterdamske konvencije. U pravilu se sastaje svake dvije godine radi praćenja provedbe Konvencije. Usto, preispituje kemijske tvari koje joj Odbor za provjeru kemijskih tvari (CRC) uputi na razmatranje.

U skladu s člankom 5. stavkom 1. Konvencije stranke su dužne dostaviti obavijesti o konačnim regulatornim mjerama poduzetima radi zabrane ili strogog ograničavanja uporabe neke kemijske tvari na nacionalnoj razini. Nakon što Tajništvo zaprimi dvije takve obavijesti o istoj kemijskoj tvari od dviju stranaka koje pripadaju dvjema različitim regijama prethodnog pristanka, te se obavijesti dostavljaju Odboru za provjeru kemijskih tvari. Odbor treba preispitati te obavijesti u odnosu na mjerila utvrđena u Dodatku II. Konvenciji i donijeti preporuku o uvrštavanju te kemijske tvari na popis, koja se razmatra na Konferenciji stranaka.

Osim toga, svaka stranka koja je zemlja u razvoju ili zemlja s gospodarstvom u tranziciji i koja se suočava s problemima uzrokovanim vrlo opasnom formulacijom pesticida pod uvjetima primjene na svojem državnom području može predložiti da se ta vrlo opasna formulacija pesticida uvrsti u Dodatak III. Konvenciji u skladu s člankom 6. stavkom 1. Odbor za provjeru kemijskih tvari treba preispitati te prijedloge u odnosu na mjerila utvrđena u Dodatku IV. Konvenciji i donijeti preporuku o uvrštavanju te vrlo opasne formulacije pesticida na popis, koja se razmatra na Konferenciji stranaka.

Postupak donošenja izmjena Konvencije uređen je člankom 21. Konvencije, a postupak donošenja i izmjena dodataka uređen je člankom 22. U skladu s člankom 23. Konvencije svaka stranka ima jedan glas. Međutim, organizacije regionalne gospodarske integracije kao

¹ Odluka Vijeća 2006/730/EZ od 25. rujna 2006. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini (SL L 299, 28.10.2006., str. 23.).

što je EU ostvaruju pravo glasa brojem glasova koji je jednak broju njihovih država članica koje su stranke Konvencije.

2.3. Predviđeni akt Konferencije stranaka

Na dvanaestom redovnom sastanku Konferencije stranaka razmotrit će se donošenje odluka o uvrštavanju acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, azbesta krizotila, fentiona (formulacija vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od najmanje 640 g/L), iprodiona, tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od najmanje 200 g/L, žive, metilbromida i parakvata u Dodatak III. Konvenciji.

Uvrštavanjem kemijskih tvari na popis u Dodatku III. na njih će se u međunarodnoj trgovini primjenjivati postupak prethodnog pristanka. Na temelju toga stranke će morati Tajništvu dostaviti odgovore o uvozu kako bi ih Tajništvo moglo staviti na raspolaganje svim strankama. Stranke izvoznice morat će pri izvozu tih kemijskih tvari poštovati odgovore o uvozu.

Predviđeni akti postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 22. stavkom 5. točkom (c) Konvencije, kojim je propisano sljedeće: „depozitar će odmah objaviti odluku o izmjenama Dodatka III. ugovornim strankama. Izmjena stupa na snagu za sve ugovorne stranke na datum koji se odredi u odluci”.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na dvanaestom sastanku Konferencije stranaka Roterdamske konvencije trebalo bi biti da se podupire uvrštavanje acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, azbesta krizotila, fentiona (formulacija vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od najmanje 640 g/L), iprodiona, tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od najmanje 200 g/L, žive, metilbromida i parakvata u Dodatak III. u skladu s relevantnim preporukama Odbora za provjeru kemijskih tvari.

U skladu s člankom 5. stavkom 1. Konvencije stranke su dostavile obavijesti o konačnim regulatornim mjerama poduzetima radi zabrane ili strogog ograničavanja uporabe acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, azbesta krizotila, iprodiona, žive, metilbromida i parakvata na nacionalnoj razini.

Stranke su usto podnijele prijedloge za uvrštavanje fentiona (formulacija vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od najmanje 640 g/L) i tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od najmanje 200 g/L, u Dodatak III. Konvenciji u skladu s člankom 6. stavkom 1.

Odbor za provjeru kemijskih tvari preispitao je obavijesti u odnosu na mjerila utvrđena u Dodatku II., a prijedloge u odnosu na mjerila utvrđena u Dodatku IV. Konvenciji, i zaključio da su u skladu sa svim relevantnim mjerilima.

Uvrštavanjem kemijskih tvari na popis u Dodatku III. na njih će se u međunarodnoj trgovini primjenjivati postupak prethodnog pristanka. Na temelju toga stranke će morati Tajništvu dostaviti odgovore o uvozu kako bi ih Tajništvo moglo staviti na raspolaganje svim strankama. Stranke izvoznice morat će pri izvozu tih kemijskih tvari poštovati odgovore o uvozu.

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EU) br. 649/2012, kojom se Roterdamska konvencija provodi u Uniji, te je dopunjuje. Potpuno je u skladu s ciljem Konvencije o promicanju zajedničke odgovornosti i suradnje stranaka u međunarodnoj trgovini određenim opasnim kemikalijama radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od potencijalne štete i radi doprinosa prihvatljivoj uporabi tih tvari za okoliš.

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EZ) br. 1107/2009, Uredbom (EU) br. 528/2012 i Uredbom (EZ) br. 1907/2006 s obzirom na to da ne utječe na odluke o stavljanju kemikalija na tržište Europske unije.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”².

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Konferencija stranaka tijelo je osnovano na temelju sporazuma, tj. Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini.

Akti koje Konferencija stranaka treba donijeti akti su koji proizvode pravne učinke. Predviđeni akti o izmjeni Dodatka III. bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 22. Roterdamske konvencije i trebat će se provesti u Uredbi (EU) br. 649/2012.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koja je potrebna za glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu predviđenog akta kojim se istovremeno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata, koji su neodvojivo povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na druge,

² Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno se mora temeljiti na različitim odgovarajućim pravnim osnovama.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Predviđeni akti imaju ciljeve i elemente u području „okoliša” i „trgovine”. Ti elementi predviđenih akata neodvojivo su povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na drugi.

Stoga materijalnu pravnu osnovu predložene odluke čine sljedeće odredbe: članak 192. stavak 1. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Konferencije stranaka u pogledu izmjena Dodatka III. Roterdamskoj konvenciji o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Roterdamsku konvenciju o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini („Konvencija”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 2006/730/EZ³ i stupila je na snagu 24. veljače 2004.
- (2) U skladu s člankom 7. Konvencije Konferencija stranaka može donositi odluke o uvrštavanju kemikalija na popis u Dodatku III. Konvenciji.
- (3) Očekuje se da će Konferencija stranaka na dvanaestom sastanku donijeti odluke o uvrštavanju acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, azbesta krizotila, fentiona (formulacija vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od najmanje 640 g/L), iprodiona, tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od najmanje 200 g/L, žive, metilbromida i parakvata u Dodatak III. Konvenciji.
- (4) Budući da će te odluke biti obvezujuće za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje u okviru Konferencije stranaka treba zauzeti u ime Unije.
- (5) Kako bi se promicala zajednička odgovornost i suradnja stranaka u međunarodnoj trgovini određenim opasnim kemijskim tvarima radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od potencijalne štete te radi doprinosa prihvatljivoj uporabi tih tvari za okoliš, potrebno je uvrstiti dodatne kemijske tvari za koje je utvrđeno da ispunjavaju sva relevantna mjerila u Dodatak III. Konvenciji. Stoga je primjereno poduprijeti uvrštavanje acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, azbesta krizotila, fentiona (formulacija vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od najmanje 640 g/L), iprodiona, tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od najmanje 200 g/L, žive, metilbromida i parakvata u Dodatak III. Konvenciji,

³ Odluka Vijeća 2006/730/EZ od 25. rujna 2006. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini (SL L 299, 28.10.2006., str. 23.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na dvanaestom sastanku Konferencije stranaka Konvencije i svakoj sljedećoj Konferenciji stranaka s tom točkom dnevnog reda jest da Unija podupire donošenje izmjena Dodatka III. Konvenciji koje se odnose na uvrštavanje acetoklora, karbosulfana, klorpirifosa, azbesta krizotila, fentiona (formulacija vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od najmanje 640 g/L), iprodiona, tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od najmanje 200 g/L, žive, metilbromida i parakvata.

Članak 2.

S obzirom na razvoj događaja na dvanaestom sastanku Konferencije stranaka Konvencije i svakoj sljedećoj Konferenciji stranaka s točkom dnevnog reda o uvrštavanju kemikalija iz članka 1. u Dodatak III., predstavnici Unije mogu se uz savjetovanje s državama članicama tijekom koordinacijskih sastanaka na licu mjesta dogovoriti o doradi stajališta iz članka 1. bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*