



Bryssel, 29. tammikuuta 2025
(OR. en)

5777/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0006(NLE)

ENV 49
MI 56
WTO 7
CHIMIE 6

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	29. tammikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 18 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS sopimuspuolten konferenssissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III tehtäviin muutoksiin

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 18 final.

Liite: COM(2025) 18 final



Bryssel 29.1.2025
COM(2025) 18 final

2025/0006 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sopimuspuolten konferenssissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III tehtäviin muutoksiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen sopimuspuolten konferenssissa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse sellaisten päätösten suunnittelusta hyväksymisestä, joilla muutettaisiin liitettä III lisäämällä siihen asetokloori, karbosulfaani, klorpyrifossi, krysotiiliiasbesti, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta on vähintään 640 g/L), iprodioni, nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät parakvattidikloridia vähintään 276 g/L, mikä vastaa vähintään 200 g parakvatti-iona/L, elohopea, metyylibromidi ja parakvatti.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Rotterdamin yleissopimus

Kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', tavoitteena on edistää sopimuspuolten yhteistä vastuuta ja yhteistyötä tiettyjen vaarallisten kemikaalien kansainvälisessä kaupassa ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi mahdollisilta haitoilta sekä myötävaikuttaa ympäristönäkökohtien kannalta järkevään kemikaalien käyttöön. Yleissopimus tuli voimaan 24. helmikuuta 2004.

Euroopan unioni on yleissopimuksen sopimuspuoli¹.

2.2. Sopimuspuolten konferenssi

Sopimuspuolten konferenssi on perustettu yleissopimuksen 18 artiklan mukaisesti, ja se on Rotterdamin yleissopimuksen hallintoelin. Se kokoontuu yleensä kahden vuoden välein ja valvoo yleissopimuksen täytäntöönpanoa. Se myös arvioi kemikaaleja, joita kemikaalien arviointikomitea tuo sen käsiteltäväksi.

Yleissopimuksen 5 artiklan 1 kohdan mukaan sopimuspuolten on ilmoitettava suoraan sovellettavista lainsäädäntötoimista, joilla kielletään kemikaali tai ankarasti säännellään sen käyttöä kansallisella tasolla. Kun sihteeristö on vastaanottanut kaksi samaa kemikaalia koskevaa ilmoitusta kahdelta sopimuspuolelta, jotka kuuluvat kahteen eri ennakkosuostumuksen alueeseen, ilmoitukset toimitetaan kemikaalien arviointikomitealle. Arviointikomitea tarkastelee ilmoituksia yleissopimuksen liitteessä II vahvistettujen arviointiperusteiden mukaisesti ja suosittaa sopimuspuolten konferenssille, pitäisikö kyseinen kemikaali lisätä luetteloon.

Lisäksi yleissopimuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaan mikä tahansa sopimuspuoli, joka on kehitysmaa tai jonka kansantalous on siirtymävaiheessa ja jolle erittäin vaarallinen torjunta-ainevalmiste aiheuttaa käyttöolosuhteissa ongelmia sen alueella, voi ehdottaa, että kyseinen valmiste lisätään yleissopimuksen liitteeseen III. Arviointikomitea tarkastelee näitä ehdotuksia yleissopimuksen liitteessä IV vahvistettujen perusteiden mukaisesti ja suosittaa sopimuspuolten konferenssille, pitäisikö kyseinen torjunta-ainevalmiste lisätä luetteloon.

¹ Neuvoston päätös 2006/730/EY, tehty 25 päivänä syyskuuta 2006, kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 299, 28.10.2006, s. 23).

Yleissopimuksen muutosten hyväksymismenettelystä määrätään yleissopimuksen 21 artiklassa ja liitteiden hyväksymis- ja muuttamismenettelystä 22 artiklassa. Yleissopimuksen 23 artiklan mukaisesti kullakin sopimuspuolella on yksi ääni. Alueelliset taloudellisen yhdentymisen järjestöt, kuten Euroopan unioni, käyttävät äänioikeuttaan kuitenkin siten, että niillä on yhtä monta ääntä kuin niillä on jäsenvaltioita, jotka ovat yleissopimuksen sopimuspuolia.

2.3. Sopimuspuolten konferenssin suunniteltu säädös

Sopimuspuolten konferenssi tarkastelee 12. varsinaisessa kokouksessaan päätöksiä, joilla lisättäisiin yleissopimuksen liitteeseen III asetokloori, karbosulfaani, klorpyrifossi, krysotiiliiasbesti, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta on vähintään 640 g/L), iprodioni, nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät parakvattidikloridia vähintään 276 g/L, mikä vastaa vähintään 200 g parakvatti-onia/L, elohopea, metyylibromidi ja parakvatti.

Liitteen III luettelossa oleviin kemikaaleihin sovelletaan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelyä, kun ne ovat kansainvälisen kaupan kohteena. Tällöin sopimuspuolten on toimitettava tuontivastineet sihteeristölle, jotta sihteeristö voi asettaa kyseiset tuontivastineet kaikkien sopimuspuolten saataville. Viejänsopimuspuolten on noudatettava tuontivastineita kyseisten kemikaalien viennissä.

Suunnitelluista säädöksistä tulee sopimuspuolia sitovia yleissopimuksen 22 artiklan 5 kohdan c alakohdan mukaisesti. Kyseisessä artiklassa määrätään seuraavaa: ”*Tallettaja toimittaa liitteen III muuttamista koskevan päätöksen viipymättä sopimuspuolille. Muutos tulee voimaan kaikkien sopimuspuolten osalta päätöksessä mainittuna päivänä*”.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Rotterdamin yleissopimuksen sopimuspuolten konferenssin 12. kokouksessa unionin puolesta otettavan kannan olisi kemikaalien arviointikomitean asiaa koskevien suositusten mukaisesti oltava se, että kannatetaan asetokloorin, karbosulfaanin, klorpyrifossin, krysotiiliiasbestin, fentionin (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta on vähintään 640 g/L), iprodionin, nestemäisten valmisteiden (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät parakvattidikloridia vähintään 276 g/L, mikä vastaa vähintään 200 g parakvatti-onia/L, elohopean, metyylibromidin ja parakvatin lisäämistä liitteeseen III.

Sopimuspuolet olivat ilmoittaneet yleissopimuksen 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti suoraan sovellettavista lainsäädäntötoimista, joilla kielletään asetokloorin, karbosulfaanin, klorpyrifossin, krysotiiliiasbestin, iprodionin, elohopean, metyylibromidin ja parakvatin käyttö tai säännellään ankarasti niiden käyttöä kansallisella tasolla.

Lisäksi sopimuspuolet olivat esittäneet yleissopimuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti ehdotuksia fentionin (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta on vähintään 640 g/L) ja nestemäisten valmisteiden (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät parakvattidikloridia vähintään 276 g/L, mikä vastaa vähintään 200 g parakvatti-onia/L, lisäämisestä yleissopimuksen liitteeseen III.

Kemikaalien arviointikomitea tarkasteli ilmoituksia yleissopimuksen liitteessä II vahvistettujen arviointiperusteiden mukaisesti ja ehdotuksia yleissopimuksen liitteessä IV vahvistettujen arviointiperusteiden mukaisesti ja totesi, että kaikki asiaankuuluvat perusteet täyttyvät.

Liitteen III luettelossa oleviin kemikaaleihin sovelletaan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelyä, kun ne ovat kansainvälisen kaupan kohteena. Tällöin sopimuspuolten on

toimitettava tuontivastineet sihteeristölle, jotta sihteeristö voi asettaa kyseiset tuontivastineet kaikkien sopimuspuolten saataville. Viejä sopimuspuolten on noudatettava tuontivastineita kyseisten kemikaalien viennissä.

Ehdotus on linjassa asetuksen (EU) N:o 649/2012 kanssa, jolla pannaan täytäntöön Rotterdamin yleissopimus unionissa, ja täydentää sitä. Yleissopimuksen tavoitteena on edistää sopimuspuolten yhteistä vastuuta ja yhteistyötä tiettyjen vaarallisten kemikaalien kansainvälisessä kaupassa ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi mahdollisilta haitoilta sekä myötävaikuttaa ympäristönäkökohtien kannalta järkevään kemikaalien käyttöön.

Ehdotus on linjassa asetuksen (EY) N:o 1107/2009, asetuksen (EU) N:o 528/2012 ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 kanssa, koska se ei vaikuta päätöksiin, jotka koskevat kemikaalien saattamista markkinoille Euroopan unionissa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjät antaa*”².

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sopimuspuolten konferenssi on perustettu sopimuksella eli kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyllä Rotterdamin yleissopimuksella.

Säädös, joka sopimuspuolten konferenssin on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellut säädökset liitteen III muuttamiseksi ovat sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla Rotterdamin yleissopimuksen 22 artiklan mukaisesti, ja ne on pantava täytäntöön asetuksella (EU) N:o 649/2012.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön

² Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasiallisesti tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on ainoastaan liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitelluilla säädöksillä pyritään saavuttamaan ympäristöä ja kauppaa koskevia tavoitteita, ja siihen sisältyy osatekijöitä näiltä aloilta. Näitä suunniteltujen säädösten eri tekijöitä ei voida erottaa toisistaan eikä mikään niistä ole toiseen nähden liitännäinen.

Ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat sen vuoksi seuraavat määräykset: SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sopimuspuolten konferenssissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III tehtäviin muutoksiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehty Rotterdamin yleissopimus, jäljempänä 'yleissopimus', tehtiin unionin puolesta neuvoston päätöksellä 2006/730/EY³, ja se tuli voimaan 24 päivänä helmikuuta 2004.
- (2) Yleissopimuksen 7 artiklan mukaan sopimuspuolten konferenssi voi päättää kemikaalien lisäämisestä yleissopimuksen liitteessä III olevaan luetteloon.
- (3) Sopimuspuolten konferenssin odotetaan hyväksyvän 12. kokouksessaan päätökset, joilla yleissopimuksen liitteeseen III lisätään asetokloori, karbosulfaani, klorpyrifossi, krysotiiliiasbesti, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta on vähintään 640 g/L), iprodioni, nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät parakvattidikloridia vähintään 276 g/L, mikä vastaa vähintään 200 g parakvatti-onia/L, elohopea, metyylibromidi ja parakvatti.
- (4) On aiheellista vahvistaa mainitussa sopimuspuolten konferenssissa unionin puolesta otettava kanta, koska päätökset ovat unionia sitovia.
- (5) Jotta voitaisiin edistää sopimuspuolten yhteistä vastuuta ja yhteistyötä tiettyjen vaarallisten kemikaalien kansainvälisessä kaupassa ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi mahdollisilta haitoilta sekä myötävaikuttaa ympäristönäkökohtien kannalta järkevään kemikaalien käyttöön, on tarpeen lisätä yleissopimuksen liitteen III luetteloon kemikaaleja, joiden on todettu täyttävän kaikki asiaankuuluvat arviointiperusteet. Sen vuoksi on aiheellista kannattaa asetokloorin, karbosulfaanin, klorpyrifossin, krysotiiliiasbestin, fentionin (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta on vähintään 640 g/L), iprodionin, nestemäisten valmisteiden (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät

³ Neuvoston päätös 2006/730/EY, tehty 25 päivänä syyskuuta 2006, kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 299, 28.10.2006, s. 23).

parakvattidikloridia vähintään 276 g/L, mikä vastaa vähintään 200 g parakvatti-
ionia/L, elohopean, metyylibromidin ja parakvatin lisäämistä yleissopimuksen
liitteeseen III,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Yleissopimuksen sopimuspuolten konferenssin 12. kokouksessa ja mahdollisissa seuraavissa
sopimuspuolten konferensseissa, joissa asia on asialistalla, unionin puolesta otettava kanta on
se, että unioni kannattaa yleissopimuksen liitteen III muuttamista siten, että siihen
sisällytetään asetokloori, karbosulfaani, klorpyrifossi, krysotiiliasbesti, fentioni (erittäin pieniä
määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta on vähintään 640 g/L), iprodioni,
nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät
parakvattidikloridia vähintään 276 g/L, mikä vastaa vähintään 200 g parakvatti-
ionia/L, elohopea, metyylibromidi ja parakvatti.

2 artikla

Unionin edustajat voivat jäsenvaltioita kuullen sopia 1 artiklassa tarkoitetun kannan
tarkentamisesta paikalla järjestettävien koordinoitkokousten aikana ilman uutta neuvoston
päättöä sen perusteella, mitä kehitystä tapahtuu yleissopimuksen sopimuspuolten
konferenssin 12. kokouksessa tai mahdollisissa seuraavissa sopimuspuolten konferensseissa,
joissa 1 artiklassa tarkoitettujen kemikaalien lisääminen yleissopimuksen liitteeseen III on
asialistalla.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja