



Brüssel, 29. jaanuar 2025  
(OR. en)

5777/25

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2025/0006(NLE)

---

ENV 49  
MI 56  
WTO 7  
CHIMIE 6

## ETTEPANEK

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	29. jaanuar 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 18 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil seoses teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni III lisa muudatustega

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 18 final.

---

Lisatud: COM(2025) 18 final



Brüssel, 29.1.2025  
COM(2025) 18 final

2025/0006 (NLE)

Ettepanek:

## **NÕUKOGU OTSUS**

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil seoses teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni III lisa muudatustega**

## SELETUSKIRI

### **1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE**

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni osaliste konverentsil liidu nimel võetav seisukoht seoses III lisa muutmise otsuste kavandatava vastuvõtmisega. Kõnealuste otsustega lisatakse III lissasse atsetokloor, karbosulfaan, kloropüriifoss, krüsotiilasbest, fentioon (üliväikeses koguses valmistatavad tooted toimeaine sisaldusega vähemalt 640 g/l), iprodioon, vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), milles parakvaatdikloriidi sisaldus on vähemalt 276 g/l ja sellele vastav parakvaatioonide sisaldus on vähemalt 200 g/l, elavhõbe, metüülbromiid ning parakvaat.

### **2. ETTEPANEKU TAUST**

#### **2.1. Rotterdami konventsioon**

Teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) eesmärk on suurendada konventsiooniosaliste jagatud vastutust ja edendada nende koostööd teatavate ohtlike kemikaalidega rahvusvaheliselt kauplemisel ning seeläbi kaitsta inimeste tervist ja keskkonda selliste kemikaalide võimaliku kahjuliku mõju eest ja soodustada nende keskkonnahoidlikku kasutamist. Konventsioon jõustus 24. veebruaril 2004.

Euroopa Liit on konventsiooni osaline<sup>1</sup>.

#### **2.2. Konventsiooniosaliste konverents**

Rotterdami konventsiooni juhtorgan on konventsiooni artikli 18 kohaselt asutatud konventsiooniosaliste konverents. See organ tuleb kokku tavaliselt iga kahe aasta tagant, et jälgida konventsiooni rakendamist. Samuti hindab konverents kemikaale, mille kemikaalide hindamise komitee on esitanud talle arutamiseks.

Konventsiooni artikli 5 lõike 1 kohaselt peab konventsiooniosaline esitama teatise lõpliku regulatiivmeetme kohta, mis on võetud konkreetse kemikaali kasutamise keelamiseks või rangeks piiramiseks riigi tasandil. Kui sekretariaat on saanud sama kemikaali kohta kaks sellist teatist kahelt konventsiooniosaliselt, kes kuuluvad kahte eri piirkonda, mille suhtes kohaldatakse eelneva teadva nõusoleku saamise korda, esitatakse need teatised kemikaalide hindamise komiteele. Kemikaalide hindamise komitee peab need teatised konventsiooni II lisa sätetatud kriteeriumide alusel läbi vaatama ja võtma vastu soovitusel asjaomase kemikaali loetellu kandmise kohta, et konventsiooniosaliste konverents saaks seda kaaluda.

Peale selle võib iga konventsiooniosaline, kes on arenguriik või üleminekujärgus majandusega riik ning kellel esineb probleeme seoses mõne eriti ohtliku pestitsiidivormiga, mida tema territooriumil nõuetekohaselt kasutatakse, teha kooskõlas artikli 6 lõikega 1 ettepaneku kanda see eriti ohtlik pestitsiidivorm konventsiooni III lissasse. Kemikaalide hindamise komitee peab need ettepanekud konventsiooni IV lisa sätetatud kriteeriumide alusel läbi vaatama ja võtma vastu soovitusel asjaomase eriti ohtliku pestitsiidivormi loetellu kandmise kohta, et konventsiooniosaliste konverents saaks seda kaaluda.

---

<sup>1</sup> Nõukogu 25. septembri 2006. aasta otsus 2006/730/EÜ teatavate rahvusvaheliselt kaubeldavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiidide suhtes kohaldatavat eelnevalt teatatud nõusoleku protseduuri käsitleva Rotterdami konventsiooni Euroopa Ühenduse nimel sõlmimise kohta (ELT L 299, 28.10.2006, lk 23).

Konventsiooni muudatuste vastuvõtmise kord on ette nähtud konventsiooni artikliga 21 ning lisade vastuvõtmise ja muutmise kord artikliga 22. Kooskõlas konventsiooni artikliga 23 on igal osalisel üks hääl. Piirkondlikel majandusintegratsiooni organisatsioonidel, näiteks ELil, on aga nii palju häáli, kui palju nende liikmesriike on konventsiooni osalised.

### **2.3. Konventsiooniosaliste konverentsi kavandatavad aktid**

Oma kaheteistkümnendal korralisel istungil kaalub konventsiooniosaliste konverents, kas võtta vastu otsused kanda konventsiooni III lisasse atsetokloor, karbosulfaan, kloropüriifoss, krüsotiilasbest, fentioon (üliväikeses koguses valmistatavad tooted toimeaine sisaldusega vähemalt 640 g/l), iprodioon, vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), milles parakvaatdikloriidi sisaldus on vähemalt 276 g/l ja sellele vastav parakvaatioonide sisaldus on vähemalt 200 g/l, elavhõbe, metüülbromiid ning parakvaat.

III lisasse kandmine tähendab, et kui kõnealuste kemikaalidega kaubeldakse rahvusvaheliselt, rakendatakse nende suhtes eelneva teadva nõusoleku saamise korda. Selle korra kohaselt peavad konventsiooniosalised esitama sekretariaadile impordivastused, et sekretariaat saaks teha need kõigile konventsiooniosalistele kättesaadavaks. Eksportivad konventsiooniosalised peavad kõnealuste kemikaalide eksportimisel neid impordivastuseid järgima.

Kavandatavad aktid muutuvad konventsiooniosalistele siduvaks vastavalt konventsiooni artikli 22 lõike 5 punktile c, milles on sätestatud: „hoiulevõtja teatab kohe kõikidele konventsiooniosalistele III lisa muutmist käsitlevast otsusest. Muudatus jõustub kõikide konventsiooniosaliste suhtes nimetatud otsuses kindlaksmääratud kuupäeval.“

### **3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT**

Rotterdami konventsiooni osaliste konverentsi kaheteistkümnendal istungil liidu nimel võetav seisukoht peaks olema toetada kooskõlas kemikaalide hindamise komitee asjakohaste soovitusetega atsetokloori, karbosulfaani, kloropüriifossi, krüsotiilasbesti, fentiooni (üliväikeses koguses valmistatavad tooted toimeaine sisaldusega vähemalt 640 g/l), iprodiooni, vedeltoodete (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), milles parakvaatdikloriidi sisaldus on vähemalt 276 g/l ja sellele vastav parakvaatioonide sisaldus on vähemalt 200 g/l, elavhõbeda, metüülbromiidi ning parakvaadi kandmist konventsiooni III lisasse.

Konventsiooniosalised on esitanud konventsiooni artikli 5 lõike 1 kohaselt teatiseid lõplike regulatiivmeetmete kohta, mis on võetud atsetokloori, karbosulfaani, kloropüriifossi, krüsotiilasbesti, iprodiooni, elavhõbeda, metüülbromiidi ja parakvaadi kasutamise keelamiseks või rangeks piiramiseks riigi tasandil.

Peale selle on konventsiooniosalised esitanud vastavalt artikli 6 lõikele 1 ettepanekud kanda konventsiooni III lisasse fentioon (üliväikeses koguses valmistatavad tooted toimeaine sisaldusega vähemalt 640 g/l) ja vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), milles parakvaatdikloriidi sisaldus on vähemalt 276 g/l ja sellele vastav parakvaatioonide sisaldus on vähemalt 200 g/l.

Kemikaalide hindamise komitee vaatas teatiseid läbi konventsiooni II lisa sätestatud kriteeriumide alusel ja ettepanekud IV lisa sätestatud kriteeriumide alusel ning jõudis järeldusele, et kõik asjakohased kriteeriumid on täidetud.

III lisasse kandmine tähendab, et kui kõnealuste kemikaalidega kaubeldakse rahvusvaheliselt, rakendatakse nende suhtes eelneva teadva nõusoleku saamise korda. Selle korra kohaselt peavad konventsiooniosalised esitama sekretariaadile impordivastused, et sekretariaat saaks teha need kõigile konventsiooniosalistele kättesaadavaks. Eksportivad konventsiooniosalised peavad kõnealuste kemikaalide eksportimisel neid impordivastuseid järgima.

Ettepanek on kooskõlas määrusega (EL) nr 649/2012, millega rakendatakse liidus Rotterdami konventsiooni, ja täiendab seda määrust. Samuti on ettepanek täielikult kooskõlas konventsiooni eesmärgiga suurendada jagatud vastutust ja edendada konventsiooniosaliste koostööd teatavate ohtlike kemikaalidega rahvusvaheliselt kauplemisel ning seeläbi kaitsta inimeste tervist ja keskkonda võimaliku kahjuliku mõju eest ja soodustada selliste kemikaalide keskkonnahoidlikku kasutamist.

Ettepanek on ühtlasi kooskõlas määrusega (EÜ) nr 1107/2009, määrusega (EL) nr 528/2012 ja määrusega (EÜ) nr 1907/2006, sest see ei mõjuta otsuseid kemikaalide Euroopa Liidus turule laskmise kohta.

#### **4. ÕIGUSLIK ALUS**

##### **4.1. Menetlusõiguslik alus**

###### *4.1.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud võtta vastu otsused, millega kehtestatakse „lepingus sätestatud organi liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“<sup>2</sup>.

###### *4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Konventsiooniosaliste konverents on lepinguga, täpsemalt teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooniga asutatud organ.

Aktid, mille konventsiooniosaliste konverents peab vastu võtma, on õigusliku toimega aktid. III lisa muutmiseks kavandatavad aktid on rahvusvahelise õiguse alusel siduvad kooskõlas Rotterdami konventsiooni artikliga 22 ja neid tuleb rakendada määrusega (EL) nr 649/2012.

Kavandatavate aktidega ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

##### **4.2. Materiaalõiguslik alus**

###### *4.2.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

Kui kavandatava aktiga taotletakse mitut eesmärki või reguleeritakse mitut valdkonda, mis on üksteisega lahutamatu seotud ning millest ükski ei ole võrreldes teistega kõrvalise

---

<sup>2</sup> Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

tähtsusega, tuleb erandina nimetada ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõigusliku alusena mitu vastavat õiguslikku alust.

#### *4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Kavandatavate aktidega taotletakse eesmärgi keskkonna ja kaubanduse valdkonnas ning reguleeritakse neid valdkondi. Kavandatavate aktide kõnealused aspektid on omavahel lahutamatult seotud ja ükski neist ei ole võrreldes teistega kõrvalise tähtsusega.

Seepärast moodustavad esildatud otsuse materiaalõigusliku aluse järgmised sätted: ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik.

#### **4.3. Järeldus**

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes artikli 218 lõikega 9.

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil seoses teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni III lisa muudatustega**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 ja artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis nõukogu otsusega 2006/730/EÜ<sup>3</sup> teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni (edaspidi „konventsioon“), mis jõustus 24. veebruaril 2004.
- (2) Konventsiooni artikli 7 kohaselt võib konventsiooniosaliste konverents võtta vastu otsuseid kemikaalide kandmise kohta konventsiooni III lisasse.
- (3) Oma kaheteistkümnendal istungil võtab konventsiooniosaliste konverents eeldatavalt vastu otsused kanda konventsiooni III lisasse atsetokloor, karbosulfaan, kloropüriifoss, krüsotiilasbest, fentioon (üliväikeses koguses valmistatavad tooted toimeaine sisaldusega vähemalt 640 g/l), iprodioon, vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), milles parakvaatdikloriidi sisaldus on vähemalt 276 g/l ja sellele vastav parakvaatioonide sisaldus on vähemalt 200 g/l, elavhõbe, metüülbromiid ning parakvaat.
- (4) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil võetav seisukoht, kuna kõnealused otsused on liidule siduvad.
- (5) Selleks, et suurendada konventsiooniosaliste jagatud vastutust ja edendada nende koostööd teatavate ohtlike kemikaalidega rahvusvaheliselt kauplemisel ning seeläbi kaitsta inimeste tervist ja keskkonda võimaliku kahjuliku mõju eest ja soodustada selliste kemikaalide keskkonnahoidlikku kasutamist, on vaja kanda konventsiooni III lisasse täiendavad kemikaalid, mis vastavad kõigile asjakohastele kriteeriumidele. Seepärast on asjakohane toetada atsetokloori, karbosulfaani, kloropüriifossi, krüsotiilasbesti, fentiooni (üliväikeses koguses valmistatavad tooted toimeaine sisaldusega vähemalt 640 g/l), iprodiooni, vedeltoodete (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), milles parakvaatdikloriidi sisaldus on vähemalt 276 g/l ja sellele vastav parakvaatioonide sisaldus on vähemalt 200 g/l, elavhõbeda, metüülbromiidi ning parakvaadi kandmist konventsiooni III lisasse,

---

<sup>3</sup> Nõukogu 25. septembri 2006. aasta otsus 2006/730/EÜ teatavate rahvusvaheliselt kaubeldavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiidide suhtes kohaldatavat eelnevalt teatatud nõusoleku protseduuri käsitleva Rotterdami konventsiooni Euroopa Ühenduse nimel sõlmimise kohta (ELT L 299, 28.10.2006, lk 23).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsi kaheteistkümnendal istungil ja kõigil järgnevatel konventsiooniosaliste konverentsidel, kus see punkt on päevakorras, on toetada konventsiooni III lisa muudatuste vastuvõtmist seoses atsetokloori, karbosulfaani, kloropüriifossi, krüsotiilasbesti, fentiooni (üliväikeses koguses valmistatavad tooted toimeaine sisaldusega vähemalt 640 g/l), iprodiooni, vedeltoodete (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), milles parakvaatdikloriidi sisaldus on vähemalt 276 g/l ja sellele vastav parakvaatioonide sisaldus on vähemalt 200 g/l, elavhõbeda, metüülbromiidi ning parakvaadi kandmisega sellesse lissasse.

*Artikkel 2*

Olenevalt olukorra arengust konventsiooniosaliste konverentsi kaheteistkümnendal istungil ja kõigil järgnevatel konventsiooniosaliste konverentsidel, kus artiklis 1 nimetatud kemikaalide III lissasse kandmist käsitlev punkt on päevakorras, võivad liidu esindajad kohapeal toimuvatel koordineerimiskoosolekutel liikmesriikidega konsulteerides kokku leppida artiklis 1 osutatud seisukoha täpsustustes ilma nõukogu täiendava otsuseta.

*Artikkel 3*

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*