



Bryssel den 14 februari 2020  
(OR. en)

5767/20

COMPET 42  
IND 15  
MI 36

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Ärende: *Förberedelser inför konkurrenskraftsrådets möte den 27–28 februari 2020*  
Europeisk grön giv – en övergång till en klimatneutral och cirkulär EU-  
industri  
*Föredragning av kommissionen*  
*Riktlinjedebatt*

---

Inför konkurrenskraftsrådets riktlinjedebatt den 27 februari 2020 bifogas för delegationerna följande not från ordförandeskapet: *Europeisk grön giv – en övergång till en klimatneutral och cirkulär EU-industri.*

Konkurrenskrafterådets möte den 27 februari 2020

Europeisk grön giv – en övergång till en klimatneutral och cirkulär EU-industri  
Ordförandeskapets bakgrundsdocument inför diskussionen

*Den europeiska gröna given*, som kommissionen offentliggjorde den 11 december 2019, visar hur Europa kan bli den första klimatneutrala kontinenten senast 2050, vilket kommer att stimulera ekonomin och förbättra människors hälsa och livskvalitet, samtidigt som miljön värnas och ingen lämnas utanför.

Den 12 december 2019 ställde sig Europeiska rådet bakom målet att uppnå ett klimatneutralt EU senast 2050, noterade meddelandet om den gröna given och uppmanade rådet att fortsätta arbetet i enlighet med dess godkännande av målet för 2050. Europeiska rådet framhöll att nästa fleråriga budgetram kommer att bidra avsevärt till klimatåtgärderna.

Vidare betonade rådet att all relevant EU-lagstiftning och EU-politik måste vara förenlig med och bidra till uppfyllandet av klimatneutralitetsmålet, samtidigt som hänsyn tas till lika villkor.

Den europeiska gröna given innehåller en färdplan med politiska strategier och åtgärder för den omställning vi behöver göra inom alla sektorer. Många av dessa kommer att genomföras under kommissionens första år och utgöra en större del av kommissionens arbetsprogram för 2020.

Kommissionen har meddelat att den kommer att förbättra hur frågor om hållbarhet och innovation hanteras i riktlinjerna för bättre lagstiftning och med de tillhörande verktygen. Målet är att se till att alla initiativ inom den gröna given når sina mål på det mest effektiva och minst betungande sättet och att alla andra EU-initiativ lever upp till den gröna principen: Inte vålla skada.

Det kroatiska ordförandeskapet är redo att underlätta diskussionerna i rådet om alla förslag i detta sammanhang.

## Industrin ska verka för en ren och cirkulär ekonomi

Den europeiska industrin spelar en central roll i Europas framtid som en källa till hållbar ekonomisk tillväxt för alla. En stark industriell bas är grunden till vår konkurrenskraft och vårt välstånd. Utan den moderna industrin kommer vi inte att kunna ställa om vårt samhälle till en hållbar, klimatneutral och digital framtid.

Såsom anges i den europeiska gröna given måste industrin delta fullt ut för att vi ska uppnå en klimatneutral och cirkulär ekonomi. Det tar 25 år – en generation – att ställa om en industrisektor och alla värdekedjor. Omställningen måste leda till att Europa går från en linjär till en cirkulär ekonomi, dvs. från en där man tar, tillverkar, säljer och kastar bort till en där man reparerar, återanvänder, återtillverkar och, endast när dessa alternativ inte längre är möjliga, återvinner och genom ett kretslopp återbördar resurserna till produktionen. För att omställningen ska bli klar till 2050 måste beslut fattas och åtgärder vidtas de närmaste fem åren.

Det råder ett brådskande behov av nya affärsmodeller som möjliggörs genom digitaliseringen för att öka cirkulariteten och främja avmaterialiseringen i vår ekonomi, och därmed göra Europa mindre beroende av råvaror.

Omställningen utgör ett tillfälle att bygga ut hållbar och sysselsättningskapande ekonomisk verksamhet. Det finns en betydande potential på världsmarknaden för lågutsläppsteknik och hållbara produkter och tjänster. Den cirkulära ekonomin erbjuder dessutom stora möjligheter till nya verksamheter och jobb. Omställningen är dock alltför långsam och ojämn.

Så länge många internationella partner samtidigt inte har samma ambitionsnivå som EU när EU höjer sina klimatambitioner föreligger det en risk för koldioxidläckage. Detta skulle antingen kunna ske genom att tillverkning flyttar från EU till andra länder med lägre ambitioner för utsläppsminskningar eller genom att EU-produkter ersätts av mer koldioxidintensiva importerade produkter. Om så skulle ske skulle det inte innebära någon minskning av utsläppen globalt sett. Kommissionen överväger därför en mekanism för koldioxidjustering vid gränsen för vissa sektorer (i syfte att lägga fram ett förslag 2021).

I mars 2020 tänker kommissionen anta en industristrategi för EU. Inom ramen för denna strategi bör den dubbla utmaning som den gröna omställningen och den digitala omställningen innebär hanteras. EU måste ta vara på potentialen i den digitala omställningen, som är en nyckelfaktor för att uppnå målen i den gröna given. Starkare cirkulära industriella värdekedjor är avgörande för en grön och hållbar EU-industri och ger EU konkurrensfördelar som en pionjär inom arbetet med att uppnå koldioxidneutralitet. Företagsstyrningen bör förändras eftersom många företag fokuserar på kortsiktiga ekonomiska vinster istället för på sin långsiktiga utveckling och hållbarhet. Det är mycket viktigt att främja nya former av samarbete med näringslivet och investeringar i strategiska värdekedjor. Att stärka europeiska värdekedjor är viktigt i ett globalt sammanhang för att förbättra industrins konkurrenskraft och strategiska oberoende. Projekt av gemensamt europeiskt intresse är ett av de relevanta verktygen för att stödja strategiska värdekedjor på EU-nivå, men bör inte vara det enda sådana.

Energiintensiva industrier, t.ex. stål-, kemi- och cementindustrin, är oundgängliga för EU:s ekonomi eftersom de ligger till grund för flera viktiga värdekedjor. Det är mycket viktigt att minska koldioxidutsläppen i den energiintensiva industrin och att modernisera den. Rekommendationerna från högnivågruppen för energiintensiva industrier visar branschens engagemang för dessa mål<sup>1</sup>. I rekommendationerna anges åtgärder som kan ge rätt marknadssignaler för att locka nya investeringar till Europa och hjälpa företag att genomföra kostnadseffektiva lösningar för att uppnå klimatneutralitet och utnyttja nya affärsmöjligheter i och utanför Europa. De är också inriktade på behovet av att säkerställa en rättvis omställning och ta hänsyn till vikten av att förse arbetstagare med ny kompetens och hjälpa samhällen som är beroende av dessa industrier att hantera omställningen. En av förutsättningarna för att den gröna given ska förverkligas är också att trygga en hållbar råvaruförsörjning som krävs för ren och digital teknik.

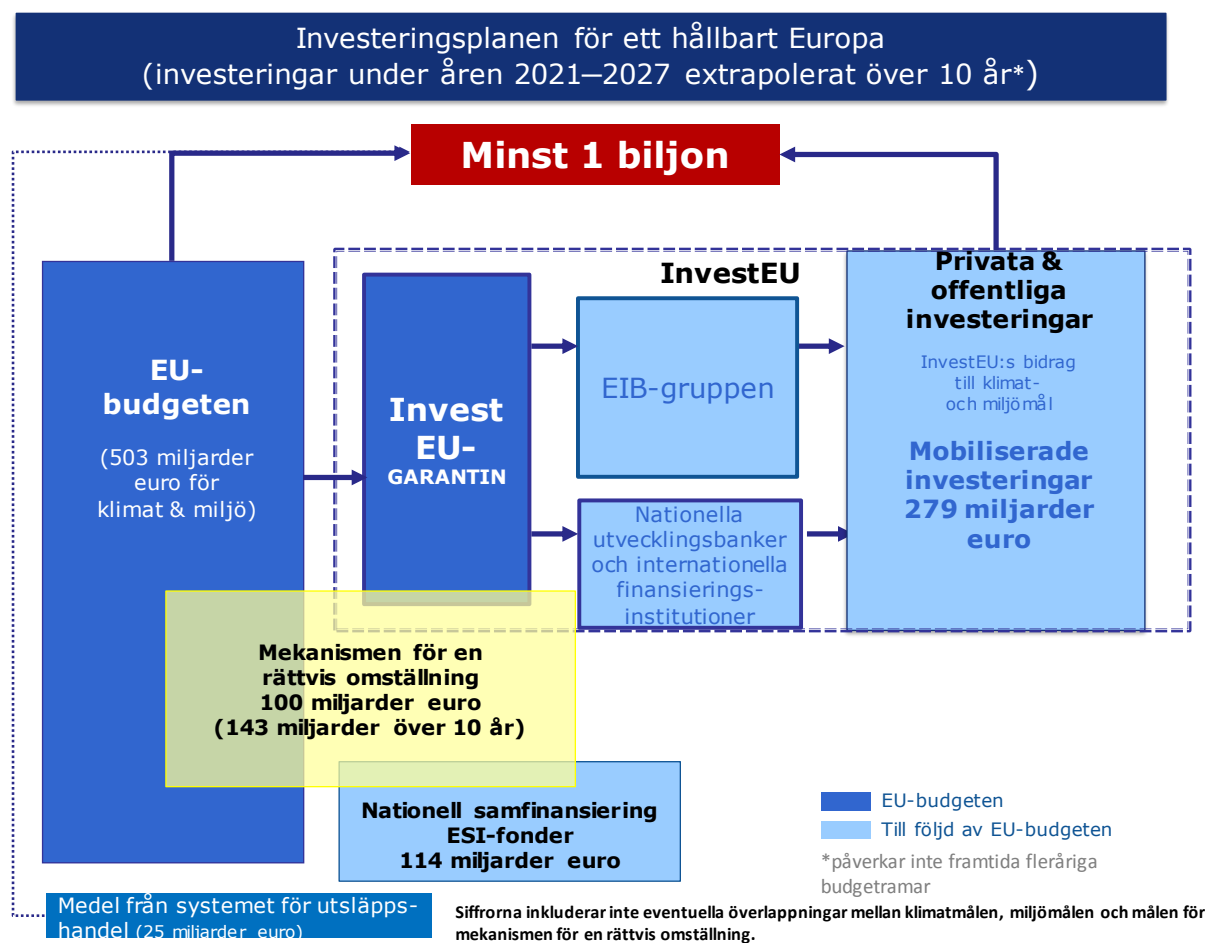
---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sv/IP\\_19\\_6353](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sv/IP_19_6353)

Tillsammans med industristrategin ska en ny handlingsplan för den cirkulära ekonomin bidra till att modernisera EU:s ekonomi och ta vara på den cirkulära ekonomins möjligheter hemma och på världsmarknaden. Ett centralt mål för den nya politiska ramen blir att stimulera utvecklingen av pionjärmarknader för klimatneutrala och cirkulära produkter i och utanför EU och att byta inriktning på den europeiska ekonomin till att maximera bibehållandet av värdet och minimera användningen av primära källor. Handlingsplanen kommer att omfatta en strategi för hållbara produkter som ska se till att produkter utformas med hållbarhet, cirkularitet och minskade miljömässiga och sociala konsekvenser under hela livscykeln i åtanke, på grundval av jämförbara och verifierbara uppgifter. Att minska på och återanvända material ska prioriteras före återvinning av dem. Handlingsplanen ska främja nya affärsmodeller och fastställa minimikrav som hindrar att miljöskadliga produkter släpps ut på marknaden i EU. Den kommer att leda till ett utökat producentansvar.

Omställningen till en hållbar och klimatneutral ekonomi kommer att kräva stora investeringar i hela Europa och kraftfulla politiska åtgärder på alla nivåer. För att man ska uppnå de nuvarande klimat- och energimålen för 2030 kommer det uppskattningsvis att krävas 260 miljarder euro i ytterligare investeringar, vilket motsvarar cirka 1,5 % av BNP 2018. Dessa investeringar kräver att såväl den offentliga som den privata sektorn mobiliseras. Den 14 januari lade kommissionen fram investeringsplanen för den europeiska gröna given. Denna ska bidra till att tillgodose dessa investeringsbehov (figur 1). Minst 25 % av EU:s långsiktiga budget bör avsättas för klimatåtgärder och Europeiska investeringsbanken, Europas klimatbank, kommer att ge ytterligare stöd. Kommissionen kommer att lägga fram en ny strategi för hållbar finansiering under 2020 för att få den privata sektorn att bidra till finansieringen av den gröna omställningen.

**Figur 1. Inslag i finansieringen inom ramen för investeringsplanen för ett hållbart Europa**



Digital teknik är en viktig möjliggörande faktor för att uppnå hållbarhetsmålen i den gröna given inom många olika sektorer. Kommissionen avser att undersöka olika åtgärder för att se till att digital teknik som artificiell intelligens, 5G, blockkedja, moln, edge computing och sakernas internet kan påskynda och maximera politikens effekter för att hantera klimatförändringar, den cirkulära ekonomin och skydda miljön. Denna teknik kan påskynda en integration av el från förnybara energikällor på Europas energimarknader och förmå kunder att spara energi. Digitaliseringen innebär också nya möjligheter till distansövervakning av luft- och vattenföroreningar, och till övervakning och optimering av hur energi- och naturresurser används. Samtidigt behöver EU en digital sektor som sätter hållbarhet i centrum. I detta avseende innehåller den nyligen antagna digitala strategin åtgärder för att förbättra denna sektors energieffektivitet och cirkularitet, inom allt från bredbandsnät till datacentraler. Dessutom planerar kommissionen att som en del av den ovannämnda handlingsplanen för den cirkulära ekonomin, särskilt fokusera på elektronikområdet där den kommer att ta itu med den bristande cirkulariteten hos elektroniska anordningar.

I detta sammanhang uppmanas ministrarna med ansvar för konkurrensfrågor att diskutera de centrala delarna av den föreslagna europeiska gröna given och fundera kring följande frågor:

1. På vilket sätt bör politiken på EU-nivå och nationell nivå stödja industrins bidrag till att uppnå klimatneutralitetsmålet senast 2050? Behövs det någon särskild politik eller några särskilda åtgärder för viktiga industrisektorer för att uppnå klimatneutralitet och de andra målen i den gröna given?
2. I vilken utsträckning stämmer rekommendationerna från högnivågruppen för energiintensiva industrier överens med svaren på de två första frågorna? Vilka åtgärder behöver vidtas på EU-nivå för att minska risken för koldioxidläckage?
3. Hur kan digitaliseringen underlätta och påskynda omställningen till en cirkulär ekonomi?

---