

Bruselj, 17. februar 2020
(OR. en)

5760/1/20
REV 1

FIN 58
PE-L 4

DOPIS

Pošiljatelj:	Odbor za proračun
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018 – <i>sprejetje</i>

1. Odbor za proračun je januarja in februarja 2020 obravnaval letno poročilo Računskega sodišča za proračunsko leto 2018¹.
2. Letno poročilo vsebuje oceno zanesljivosti konsolidiranega zaključnega računa EU ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij glede prihodkovne in odhodkovne strani proračuna EU, ki so podlaga za izjavo Računskega sodišča o zanesljivosti (DAS)².
3. Računsko sodišče je ugotovilo, da so bili prihodki za proračunsko leto 2018 zakoniti in pravilni ter brez pomembnih napak.

¹ UL C 340, 8.10.2019.

² „Déclaration d'assurance“.

4. Računsko sodišče je izreklo mnenje glede zakonitosti in pravilnosti odhodkov, po tem, ko je pri odhodkih z visokim tveganjem (predvsem plačilih za povračila stroškov, za katera veljajo kompleksna pravila) ugotovilo pomembne napake, medtem ko pri odhodkih, ki so bili izvršeni predvsem na podlagi pravic in za katere veljajo manj kompleksna pravila, ni bilo pomembnih napak. Računsko sodišče je v splošnem menilo, da ocenjena stopnja napake ni splošno razširjena.
5. Odbor za proračun je 6. februarja 2020 dosegel dogovor o osnutku priporočila Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018. Besedilo je v dodatku 1 k temu dopisu.
6. Svet mora v skladu z Uredbo (EU, Euratom) št. 2018/1046³ in zlasti členom 70(4) Uredbe ter v skladu s finančnimi uredbami posameznih organov pripraviti priporočila Evropskemu parlamentu o razrešnici organom, ki so bili ustanovljeni na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom ter so pravne osebe in prejemajo prispevke v breme proračuna. Ti osnutki priporočil se Svetu v sprejetje predložijo kot ločena točka pod „A“⁴.

³ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

⁴ Dok. 5761/20 ADD 1.

7. Poleg tega mora Svet v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 58/2003 z dne 19. decembra 2002 o statutu izvajalskih agencij, pooblaščenih za izvajanje nekaterih nalog pri upravljanju programov Skupnosti⁵, zlasti členom 14(3) Uredbe, ter v skladu z Uredbo Komisije (ES) št. 1653/2004 z dne 21. septembra 2004 o standardni finančni uredbi za izvajalske agencije⁶, zlasti prvim odstavkom člena 66 Uredbe, pripraviti priporočila Evropskemu parlamentu o razrešnici izvajalskim agencijam. Tudi ti osnutki priporočil se Svetu v sprejetje predložijo kot ločena točka pod „A“⁷.
8. Nadalje mora Svet v skladu z zadevnimi ustanovnimi akti in členom 70(4) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 pripraviti priporočila Evropskemu parlamentu o razrešnici skupnim podjetjem. Tudi ti osnutki priporočil se Svetu v sprejetje predložijo kot ločena točka pod „A“⁸.
9. Odbor stalnih predstavnikov naj Svetu priporoči, da:
- sprejme priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018, navedeno v dodatku 1;
 - odobri splošne pripombe k priporočilu, navedene v PRILOGI k temu dodatku 1;
 - v zapisnik vnese skupno izjavo Švedske in Nizozemske iz PRILOGE 1;
 - svojemu predsedniku naroči, naj navedeno priporočilo Sveta skupaj s pripombami k temu priporočilu posreduje Evropskemu parlamentu in v ta namen odobri osnutek pisma v PRILOGI 2.

⁵ UL L 11, 16.1.2003, str. 1.

⁶ UL L 297, 22.9.2004, str. 6.

⁷ Dok. 5762/20 ADD 1.

⁸ Dok. 5763/20 ADD 1.

**Skupna izjava Švedske in Nizozemske o razrešnici
za proračun EU za leto 2018**

Sklicujoč se na:

- letno poročilo Evropskega računskega sodišča o izvrševanju proračuna EU za proračunsko leto 2018,
- razrešnico Komisiji glede izvrševanja proračuna EU za leto 2018,
- Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018

Švedska in Nizozemska:

obžalujeta, da je ocenjena stopnja napake, o kateri poroča Računsko sodišče, še vedno nad pragom pomembnosti 2 % in da se je leta 2018 v primerjavi z letom 2017 povečala z 2 % na 2 %;

obžalujeta, da Evropsko računsko sodišče že 25. leto zapored ni moglo dati izjave o zanesljivosti s pridržkom za celotni proračun EU in da je stopnja napake pri odhodkih še vedno nad sprejemljivim dvoidstotnim pragom;

obžalujeta, da izvajanje proračuna EU že več let ne poteka v skladu z dogovorjenimi standardi. Ne moremo biti navdušeni zaradi minimalnih izboljšanj na nekaterih področjih, dokler so za precejšen znesek proračuna EU še vedno značilne visoke stopnje napake;

opozarjata na razliko med ocenjeno stopnjo napake pri plačilih za povračilo stroškov (4,5 %) in odhodkih na podlagi pravic (manj kot 2 %) ter poudarjata, da mora biti zmanjšanje stopenj napake pri plačilih za povračilo stroškov najpomembnejša prednostna naloga. Velika razlika pri stopnjah napake je dokaz, da je treba reformirati upravljanje proračuna EU, tudi z uvedbo manj kompleksnih pravil v zvezi z uporabo sredstev in večjo usmerjenostjo v rezultate;

sta zaskrbljeni zaradi pomanjkljivosti revizijskih organov, ki jih je odkrilo Računsko sodišče. Delo revizijskih organov je ključno za zagotavljanje pravilnosti finančne porabe. Zato spodbujamo vse akterje, ki sodelujejo pri upravljanju in nadzoru izvrševanja proračuna EU, da še izboljšajo svoje delo, da bi ob poenostavitvi pravil financiranja in postopkov izvajanja na ravni EU in v državah članicah dosegli pozitiven učinek na ocenjeno stopnjo napake;

obžalujeta, da se je ocenjena stopnja napake na področju kohezije, o kateri je poročalo Računsko sodišče, letos znatno povečala, in sicer z lanskoletnih 3,0 % na 5,0 % v tem letu, kar je precej nad dwoodstotnim pragom pomembnosti. Ugotavljamo, da so se revidirani odhodki povečali z 8 milijard EUR v letu 2017 na 23,6 milijarde EUR v letu 2018. Ker pa je tveganje napake za te odhodke veliko, se zdi znesek sorazmerno nizek glede na skupno raven plačil v višini 54,5 milijarde EUR in bi se lahko povečal na podlagi analize tveganja;

pozivamo Komisijo, naj si še naprej prizadeva, da bi več pozornosti namenila rezultatom in upravljanju, ki temelji na rezultatih. Da bi zagotovili zaupanje in legitimnost, je bistveno, da proračun EU prinaša pravo vrednost za državljane EU. V sedanjih razpravah o večletnem finančnem okviru je treba preučiti, kako bi lahko preoblikovali proračuna EU, da bi bolje podpirali splošne politične prednostne naloge, ustvarjali rezultate in se odzivali na nepredvidene izzive;

odločno pozivamo Komisijo in države članice, naj opredelijo nadaljnje možnosti za poenostavitev kompleksnih pravil in regulativnega okvira, ki urejajo odhodke iz proračuna EU in sisteme izvajanja za deljeno upravljanje, zato da bi izboljšali skladnost, pri čemer naj pozornost namenijo tudi kontrolam na prvi stopnji, da bi tako prispevali k temu, da bodo plačila že v prvem poskusu pravilna. Enostavnejša, preglednejša in bolj predvidljiva ureditev je bistvena za zagotovitev učinkovitega in pravilnega upravljanja skladov EU;

pozivamo Komisijo in države članice, naj si intenzivneje prizadevajo za spodbujanje preglednosti in zanesljivosti revizij, da bi omogočili razvoj, katerega cilj je uporaba načela navzkrižnega opiranja na revizije, in zagotovili javnosti dostop do letnih poročil držav članic o nadzoru.

OSNUTEK PISMA

Pošiljatelj: predsednik Sveta

Prejemnik: predsednik Evropskega parlamenta

Spoštovani,

v skladu s členom 319(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije vam v ločenem dopisu¹ pošiljam priporočilo Sveta z dne 18. februarja 2020 o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018.

[vljudnostni pozdrav]

¹ Dok. 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.