



Bruksela, 17 lutego 2020 r.
(OR. en)

5760/1/20
REV 1

FIN 58
PE-L 4

NOTA

Od:	Komitet Budżetowy
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Zalecenie Rady w sprawie udzielenia Komisji absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2018 – <i>Przyjęcie</i>

1. W styczniu i lutym 2020 r. Komitet Budżetowy przeanalizował sprawozdanie roczne Trybunału dotyczące roku budżetowego 2018¹.
2. Sprawozdanie roczne zawiera ocenę: wiarygodności skonsolidowanego sprawozdania finansowego UE, legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń w odniesieniu do dochodów i wydatków w budżecie UE; sprawozdanie to stanowi podstawę do wydania przez Trybunał poświadczenia wiarygodności (DAS)².
3. Trybunał stwierdził, że dochody za rok budżetowy 2018 są legalne i prawidłowe oraz pozbawione istotnych błędów.

¹ Dz.U. C 340 z 8.10.2019.

² „Déclaration d'assurance”.

4. Trybunał wydał opinię z zastrzeżeniem na temat legalności i prawidłowości wydatków po tym, jak stwierdził, że w wydatkach obarczonych wysokim ryzykiem (przede wszystkim wydatkach dokonanych na zasadzie zwrotu kosztów, które podlegają złożonym przepisom) występuje istotny poziom błędu, podczas gdy w wydatkach opartych głównie na uprawnieniach do płatności i podlegających mniej złożonym przepisom nie wystąpił istotny poziom błędu. W ujęciu ogólnym Trybunał uznał, że szacowany poziom błędu nie ma charakteru rozległego.
5. 6 lutego 2020 r. Komitet Budżetowy osiągnął porozumienie odnośnie do projektu zalecenia Rady w sprawie udzielenia Komisji absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2018. Tekst tego zalecenia zawarty jest w addendum 1 do niniejszej noty.
6. Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046³, w szczególności z jego art. 70 ust. 4, oraz rozporządzeniami finansowymi poszczególnych organów, Rada ma obowiązek sporządzić zalecenia dla Parlamentu Europejskiego w sprawie udzielenia absolutorium organom, które zostały ustanowione na mocy TFUE i traktatu Euratom i które mają osobowość prawną oraz otrzymują wkłady finansowe obciążające budżet. Projekt tych zaleceń przedkłada się Radzie do przyjęcia jako odrębny punkt A⁴.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

⁴ Dok. 5761/20 ADD 1.

7. Ponadto zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 58/2003⁵ z dnia 19 grudnia 2002 r. ustanawiającym statut agencji wykonawczych, którym zostaną powierzone niektóre zadania w zakresie zarządzania programami wspólnotowymi, w szczególności jego art. 14 ust. 3, jak również zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1653/2004 z dnia 21 września 2004 r.⁶ w sprawie typowego rozporządzenia finansowego dla agencji wykonawczych, w szczególności jego art. 66 akapit pierwszy, Rada ma obowiązek sporządzić zalecenia dla Parlamentu Europejskiego w sprawie udzielenia absolutorium agencjom wykonawczym. Projekt tych zaleceń również przedkłada się Radzie do przyjęcia jako odrębny punkt A⁷.
8. Ponadto, zgodnie ze stosownymi aktami ustanawiającymi i zgodnie z art. 70 ust. 4 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 2018/1046, Rada ma obowiązek sporządzić zalecenia dla Parlamentu Europejskiego w sprawie udzielenia absolutorium wspólnym przedsięwzięciom. Projekt tych zaleceń również przedkłada się Radzie do przyjęcia jako odrębny punkt A⁸.
9. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o zalecenie Radzie, by:
- przyjęła zalecenie Rady w sprawie udzielenia Komisji absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2018, w wersji przedstawionej w addendum 1;
 - zatwierdziła ogólne uwagi towarzyszące zaleceniu, w wersji przedstawionej w ZAŁĄCZNIKU do tego samego addendum 1;
 - włączyła do protokołu wspólne oświadczenie Szwecji i Niderlandów zamieszczone w ZAŁĄCZNIKU 1;
 - zaleciła przewodniczącemu Rady przekazanie powyższego zalecenia Rady, wraz z towarzyszącymi mu uwagami, Parlamentowi Europejskiemu, a także zatwierdziła projekt pisma w tej sprawie znajdujący się w ZAŁĄCZNIKU 2.

⁵ Dz.U. L 11 z 16.1.2003, s. 1.

⁶ Dz.U. L 297 z 22.9.2004, s. 6.

⁷ Dok. 5762/20 ADD 1.

⁸ Dok. 5763/20 ADD 1.

**Wspólne oświadczenie Szwecji i Niderlandów w
sprawie absolutorium z wykonania budżetu
UE za 2018 r.**

W nawiązaniu do:

- sprawozdania rocznego przygotowanego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy w sprawie wykonania budżetu UE za rok budżetowy 2018;
- udzielenia Komisji absolutorium z wykonania budżetu UE za 2018 r.;
- zalecenia Rady w sprawie udzielenia Komisji absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2018;

Szwecja i Niderlandy:

wyrażają ubolewanie w związku z tym, że szacowany poziom błędu zgłoszony przez Trybunał nadal przekracza próg istotności wynoszący 2 % i wzrósł w 2018 r. w porównaniu z 2017 r., z 2 % do 2 %;

wyrażają ubolewanie w związku z tym, że – dwudziesty piąty rok z rzędu – Europejski Trybunał Obrachunkowy nie był w stanie wydać poświadczenia wiarygodności bez zastrzeżeń w odniesieniu do budżetu UE jako całości oraz że poziom błędu w przypadku wydatków cały czas pozostaje powyżej akceptowalnego progu 2 %;

wyrażają ubolewanie w związku z tym, że od lat przy wykonywaniu budżetu UE nie przestrzega się uzgodnionych standardów. Nie możemy chwalić nieznacznej poprawy w niektórych obszarach, gdy jednocześnie w przypadku znacznej części budżetu UE utrzymują się wysokie poziomy błędów;

zwracają uwagę na różnicę pomiędzy szacowanym poziomem błędu w odniesieniu do płatności dokonywanych na zasadzie zwrotu kosztów (4,5 %) i w odniesieniu do płatności opartych na uprawnieniach (poniżej 2 %) i podkreślają, że obniżenie poziomów błędu w przypadku płatności dokonywanych na zasadzie zwrotu kosztów musi być jednym z najważniejszych priorytetów. Wspomniana duża różnica w poziomach błędów unaocznia potrzebę zreformowania sposobu zarządzania budżetem UE, m.in. poprzez wdrożenie mniej złożonych zasad finansowania i większe koncentrowanie się na rezultatach;

są zaniepokojone uchybieniami ze strony instytucji audytowych wykrytymi przez Trybunał. Praca instytucji audytowych ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia prawidłowości wydatków finansowych. W związku z tym zachęcamy wszystkie podmioty zaangażowane w zarządzanie wykonaniem budżetu UE i w kontrolowanie tego wykonania do dalszego doskonalenia ich pracy w celu uzyskania – wraz z uproszczeniem zasad finansowania i procedur wykonawczych zarówno na szczeblu UE, jak i w państwach członkowskich – pozytywnego wpływu na szacowany poziom błędu;

wyrażają ubolewanie w związku z tym, że szacowany poziom błędu zgłoszony przez Trybunał w obszarze spójności wzrósł znacząco z 3,0 % w ubiegłym roku do 5,0 % w bieżącym roku i pozostaje wyraźnie powyżej progu istotności wynoszącego 2,0 %. Odnotowujemy, że skontrolowane wydatki wzrosły z 8,0 mld EUR w 2017 r. do 23,6 mld EUR w 2018 r. Ponieważ jednak ryzyko błędu jest wysokie dla tego obszaru wydatków, kwota ta wydaje się względnie niska w stosunku do całkowitego poziomu płatności wynoszącego 54,5 mld EUR i mogłaby wzrosnąć w oparciu o analizę ryzyka;

wzywają Komisję do kontynuowania działań służących większemu skupieniu się na osiągniętych wynikach i zarządzaniu opartym na rezultatach. Aby zapewnić zaufanie i zgodność z prawem, budżet unijny musi w sposób efektywny tworzyć realną wartość dla obywateli UE. Podczas toczących się dyskusji poświęconych WRF należy się zastanowić nad możliwościami zmodyfikowania struktury budżetu UE tak, by lepiej wspierał ogólne priorytety polityczne, przynosił rezultaty i umożliwiał reagowanie na nieprzewidziane wyzwania;

zdecydowanie apelują do Komisji i państw członkowskich, by wskazały dalsze możliwości uproszczenia złożonych zasad i ram regulacyjnych rządzących unijnymi wydatkami budżetowymi i systemami realizacji w trybie zarządzania dzielonego w celu poprawy przestrzegania przepisów, a także skoncentrowania się na kontrolach pierwszego szczebla, tak aby płatności od początku były dokonywane prawidłowo. Prostsze, bardziej przejrzyste i przewidywalne przepisy mają podstawowe znaczenie dla zapewnienia efektywnego i prawidłowego zarządzania unijnymi środkami finansowymi;

zwracają się do Komisji i państw członkowskich o zwiększenie wysiłków na rzecz promowania przejrzystości i wiarygodności kontroli, z myślą o zmianach mających na celu stosowanie zasady wzajemnego uznawania, oraz o podawanie do wiadomości publicznej rocznych sprawozdań z kontroli państw członkowskich.

PROJEKT PISMA

Od: Przewodniczący Rady

Do: Przewodniczący Parlamentu Europejskiego

Szanowny Panie,

Zgodnie z art. 319 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przesyłam odrębnym pismem¹ zalecenie Rady z dnia 18 lutego 2020 r. w sprawie udzielenia Komisji absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2018.

[Zwrot grzecznościowy].

¹ Dok. 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.