



Brussel, 17 februari 2020
(OR. en)

5760/1/20
REV 1

FIN 58
PE-L 4

NOTA

van:	het Begrotingscomité
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018 – <i>Aanneming</i>

1. Het Begrotingscomité heeft in januari en februari 2020 het jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2018¹ besproken.
2. Het jaarverslag bevat een beoordeling van de betrouwbaarheid van de geconsolideerde rekeningen van de EU, en van de wettigheid en regelmatigheid van onderliggende verrichtingen voor de ontvangsten- en de uitgavenzijde van de EU-begroting, die de basis vormen van de betrouwbaarheidsverklaring (DAS²) van de Rekenkamer.
3. De Rekenkamer concludeerde dat de ontvangsten voor het begrotingsjaar 2018 wettig en regelmatig zijn en geen materiële fouten vertonen.

¹ PB C 340 van 8.10.2019.

² "Déclaration d'assurance" (betrouwbaarheidsverklaring).

4. De Rekenkamer heeft een oordeel met beperking gegeven over de wettigheid en de regelmatigheid van de uitgaven na te hebben vastgesteld dat uitgaven met een hoog risico (voornamelijk bestedingen op basis van een vergoedingsregeling, waarvoor complexe regels gelden) fouten van materieel belang bevatten, terwijl de uitgaven die voornamelijk worden gedaan op basis van rechten en waarvoor minder complexe regels gelden, geen materiële fouten bevatten. De Rekenkamer is over het algemeen van oordeel dat het geschatte foutenpercentage niet van diepgaande invloed is.
5. Het Begrotingscomité heeft op 6 februari 2020 overeenstemming bereikt over een ontwerp-aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018. Die tekst staat in addendum 1 bij deze nota.
6. Overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 2018/1046³, en met name artikel 70, lid 4, en het financieel reglement van ieder orgaan, moet de Raad aanbevelingen aan het Europees Parlement doen betreffende de kwijting die moet worden verleend aan de uit hoofde van het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen die rechtspersoonlijkheid hebben en bijdragen ten laste van de begroting ontvangen. De ontwerpaanbevelingen worden als afzonderlijk A-punt voor aanneming bij de Raad ingediend⁴.

³ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

⁴ Document 5761/20 ADD 1.

7. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 58/2003 van de Raad⁵ van 19 december 2002 tot vaststelling van het statuut van de uitvoerende agentschappen waaraan bepaalde taken voor het beheer van communautaire programma's worden gedelegeerd, en met name artikel 14, lid 3, en Verordening (EG) nr. 1653/2004 van de Commissie⁶ van 21 september 2004 houdende een model voor het financieel reglement van de uitvoerende agentschappen, en met name artikel 66, eerste alinea, moet de Raad bovendien aanbevelingen doen aan het Europees Parlement inzake een kwijting die aan de uitvoerende agentschappen moet worden verleend. Deze ontwerpaanbevelingen worden ook als afzonderlijk A-punt voor aanneming bij de Raad ingediend⁷.
8. Bovendien moet de Raad, in overeenstemming met de desbetreffende oprichtingsbesluiten en met artikel 70, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046, aanbevelingen doen aan het Europees Parlement inzake de kwijting die aan de gemeenschappelijke ondernemingen moet worden verleend. Deze ontwerpaanbevelingen worden ook als afzonderlijk A-punt voor aanneming bij de Raad ingediend⁸.
9. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de Raad in overweging te geven:
 - de in addendum 1 vervatte aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018 aan te nemen;
 - de algemene opmerkingen bij deze aanbeveling, zoals vervat in de BIJLAGE bij addendum 1, goed te keuren;
 - de in BIJLAGE 1 vervatte gezamenlijke verklaring van Zweden en Nederland in de Raadsnotulen op te nemen;
 - de voorzitter van de Raad op te dragen de bovengenoemde aanbeveling van de Raad en de bijbehorende opmerkingen toe te zenden aan het Europees Parlement en zijn goedkeuring te hechten aan de desbetreffende ontwerpbrief in BIJLAGE 2.

⁵ PB L 11 van 16.1.2003, blz. 1.

⁶ PB L 297 van 22.9.2004, blz. 6.

⁷ Document 5762/20 ADD 1.

⁸ Document 5763/20 ADD 1.

**Gezamenlijke verklaring van Zweden en Nederland betreffende de
kwijting voor de uitvoering van de EU-begroting 2018**

Betreffende:

- het jaarverslag van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting over het begrotingsjaar 2018;
- de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de EU-begroting voor 2018;
- de aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018;

Zweden en Nederland:

betreuren het dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage nog steeds hoger ligt dan de materialiteitsdrempel van 2 % en in vergelijking met 2017 in 2018 is gestegen van 2 % tot 2 %;

betreuren het dat de Europese Rekenkamer voor het 25e opeenvolgende jaar geen voorwaardelijke betrouwbaarheidsverklaring voor de EU-begroting in haar geheel heeft kunnen afgeven, en dat het foutenpercentage voor de uitgaven boven de aanvaardbare drempel van 2 % blijft;

betreuren het dat de uitvoering van de EU-begroting al jarenlang niet strookt met de overeengekomen normen. Omdat een groot bedrag van de EU-begroting nog altijd gekenmerkt wordt door hoge foutenpercentages, kunnen wij niet enthousiast zijn over de marginale verbeteringen op bepaalde gebieden;

wijzen op het verschil tussen het geschatte foutenpercentage voor betalingen in het kader van een vergoedingsregeling (4,5 %) en betalingen op basis van rechten (minder dan 2 %), en benadrukken dat het verlagen van de foutenpercentages voor betalingen in het kader van een vergoedingsregeling een absolute prioriteit moet zijn. Het grote verschil tussen de foutenpercentages maakt duidelijk dat het beheer van de EU-begroting moet worden hervormd, onder meer aan de hand van minder complexe financieringsregels en meer resultaatgerichtheid;

zijn verontrust over de door de Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen bij de audit-
autoriteiten. Om de regelmatigheid van de financiële uitgaven te waarborgen, is het werk van de
auditautoriteiten cruciaal. Daarom sporen wij iedereen die betrokken is bij het beheer van en de
controle op de uitvoering van de EU-begroting aan om hun werkzaamheden verder te verbeteren
om, samen met een vereenvoudiging van de financieringsregels en de uitvoeringsprocedures op
zowel EU- als nationaal niveau, een positief effect op het geschatte foutenpercentage te bewerk-
stelligen;

betreuren het dat het geschatte foutenpercentage op cohesiegebied dat door de Rekenkamer is
gerapporteerd, significant is toegenomen van 3,0 % vorig jaar tot 5,0 % dit jaar en ruim boven de
materialiteitsdrempel van 2,0 % ligt. Wij constateren dat de gecontroleerde uitgaven zijn gestegen
van 8,0 miljard EUR in 2017 tot 23,6 miljard EUR in 2018. Toch lijkt dit bedrag gezien het hoge
risico op fouten voor deze uitgavenrubriek eerder laag in vergelijking met het bedrag van de totale
betalingen, namelijk 54,5 miljard EUR, en zou het op basis van een risicoanalyse hoger mogen
liggen;

dringen er bij de Commissie op aan zich te blijven inspannen om meer aandacht te besteden aan
resultaten en resultaatgerichte sturing. Om het vertrouwen en de legitimiteit te waarborgen is het
van essentieel belang dat de EU-begroting de EU-burgers op efficiënte wijze een reële meer-
waarde biedt. Bij de lopende besprekingen over het MFK moet worden nagegaan hoe de EU-
begroting kan worden hervormd om het ondersteunen van de algemene politieke prioriteiten, het
boeken van resultaten en het inspelen op onvoorziene uitdagingen te verbeteren;

doen een dringend beroep op de Commissie en de lidstaten om verdere mogelijkheden te vinden
voor het vereenvoudigen van de complexe regels en het even complexe regelgevingskader voor de
EU-begrotingsuitgaven en de uitvoeringssystemen onder gedeeld beheer, zodat er verbetering kan
komen in de naleving, en om de nadruk te leggen op controles op het eerste niveau, om er zo toe
bij te dragen dat de betalingen van begin af aan kloppen. Eenvoudigere, transparantere en meer
voorspelbare regelgeving is van essentieel belang om de EU-fondsen doeltreffend en correct te
beheren;

verzoeken de Commissie en de lidstaten meer te doen om de transparantie en betrouwbaarheid
van de audits te bevorderen, in het licht van ontwikkelingen die gericht zijn op de toepassing
van het beginsel van wederzijds vertrouwen, en om de jaarlijkse controleverslagen van de
lidstaten openbaar te maken.

ONTWERPBRIEF

van : de voorzitter van de Raad

aan : de voorzitter van het Europees Parlement

Mijnheer de voorzitter,

Overeenkomstig artikel 319, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zend ik u onder afzonderlijk couvert¹ de aanbeveling van de Raad van 18 februari 2020 betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018.

[Beleefdheidsformule].

¹ Doc. 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.