



Brüsszel, 2020. február 17.
(OR. en)

5760/1/20
REV 1

FIN 58
PE-L 4

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Költségvetési Bizottság
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről – <i>Elfogadás</i>

1. A Költségvetési Bizottság 2020 januárjában és februárjában megvizsgálta a Számvevőszéknek a 2018-as pénzügyi évre vonatkozó éves jelentését¹.
2. Az éves jelentés tartalmazza az EU összevont pénzügyi beszámolója megbízhatóságának, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségének és szabályszerűségének értékelését az uniós költségvetés bevételi és kiadási oldala tekintetében; ezek az értékelések képezik a Számvevőszék megbízhatósági nyilatkozatának (DAS)² az alapját.
3. A Számvevőszék arra a következtetésre jutott, hogy a 2018-as pénzügyi év bevételi jogszerűek és szabályszerűek, valamint lényeges hibától mentesek.

¹ HL C 340., 2019.10.8., 1. o.

² „Déclaration d'assurance”.

4. A Számvevőszék a kiadások jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozóan korlátozott véleményt adott ki, miután megállapította, hogy a magas kockázatú (főként költségtérítésen alapuló, összetett szabályok hatálya alá tartozó) kiadásokat lényeges hibaszint jellemzi, míg az elsősorban jogosultságalapú és kevésbé összetett szabályok hatálya alá tartozó kiadásokat nem jellemzi lényeges hibaszint. A Számvevőszék összességében úgy ítélte meg, hogy a becsült hibaszint nem általános érvényű.
5. A Költségvetési Bizottság 2019. február 6-án megállapodott a Bizottságnak az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről szóló tanácsi ajánlástervezetről. A szöveget e feljegyzés 1. kiegészítése tartalmazza.
6. Az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelettel³ és különösen annak 70. cikke (4) bekezdésével, valamint az egyes szervek pénzügyi szabályzatával összhangban a Tanácsnak ajánlásokat kell megfogalmaznia az Európai Parlament számára az EUMSZ és az Euratom-Szerződés értelmében létrehozott, jogi személyiséggel rendelkező és a költségvetésből hozzájárulásban részesülő szerveknek adandó mentesítésről. Az ajánlástervezeteket önálló „A” napirendi pontként⁴ a Tanács elé terjesztik elfogadás céljából.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

⁴ 5761/20 ADD 1.

7. Emellett a közösségi programok igazgatásában bizonyos feladatokkal megbízott végrehajtó hivatalokra vonatkozó alapszabály megállapításáról szóló, 2002. december 19-i 58/2003/EK tanácsi rendelettel⁵ és különösen annak 14. cikke (3) bekezdésével, valamint a végrehajtó hivatalok pénzügyi szabályzásáról szóló, 2004. szeptember 21-i 1653/2004/EK bizottsági rendelettel⁶ és különösen annak 66. cikke első bekezdésével összhangban a Tanácsnak ajánlásokat kell megfogalmaznia az Európai Parlament számára a végrehajtó ügynökségeknek adandó mentesítésről. Ezeket az ajánlástervezeteket önálló „A” napirendi pontként ugyancsak a Tanács elé terjesztik elfogadás céljából⁷.
8. Továbbá, összhangban a megfelelő létrehozó jogi aktusokkal és az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 70. cikkének (4) bekezdésével a Tanácsnak ajánlásokat kell megfogalmaznia az Európai Parlament számára a közös vállalkozásoknak adandó mentesítésről. Ezeket az ajánlástervezeteket önálló „A” napirendi pontként ugyancsak a Tanács elé terjesztik elfogadás céljából⁸.
9. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy javasolja a Tanácsnak, hogy:
- fogadja el az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozóan a Bizottság felelősség alóli mentesítéséről szóló tanácsi ajánlást, amely az 1. kiegészítésben szerepel,
 - hagyja jóvá az ajánlást kísérő, az ugyanazon 1. kiegészítés MELLÉKLETÉBEN szereplő általános megjegyzéseket,
 - rögzítse jegyzőkönyvében Svédország és Hollandia együttes nyilatkozatát, amely az 1. MELLÉKLETBEN szerepel,
 - bízza meg a Tanács elnökét, hogy a fenti tanácsi ajánlást a kísérő megjegyzésekkel együtt továbbítsa az Európai Parlamentnek, és hagyja jóvá a 2. MELLÉKLETBEN foglalt, ehhez kapcsolódó levéltervezetet.

⁵ HL L 11., 2003.1.16., 1. o.

⁶ HL L 297., 2004.9.22., 6. o.

⁷ 5762/20 ADD 1.

⁸ 5763/20 ADD 1.

**Svédország és Hollandia együttes nyilatkozata a
2018. évi uniós költségvetés végrehajtására
vonatkozó felelősség alóli mentesítésről**

Hivatkozással az alábbiakra:

- az Európai Számvevőszék éves jelentése a 2018-as pénzügyi év uniós költségvetésének végrehajtásáról;
- a Bizottság mentesítése az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól;
- a Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről;

Svédország és Hollandia:

sajnálataát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék jelentésében szereplő becsült hibaszint továbbra is meghaladja a 2 %-os lényegességi küszöböt, és 2017-hez képest 2018-ban 2 %-ról 2 %-ra emelkedett;

sajnálattal állapítja meg, hogy az Európai Számvevőszéknek immár huszonöt éve nem áll módjában korlátozott megbízhatósági nyilatkozatot adni az Unió költségvetésének egészéről, és hogy a kiadások tekintetében a hibaarány továbbra is lényegesen meghaladja az elfogadható 2 %-os küszöbértéket;

sajnálataát fejezi ki amiatt, hogy az uniós költségvetés végrehajtása évek óta nem felel meg az elfogadott normáknak. Nem örvendezhetünk a néhány területen megfigyelhető marginális javulásnak, miközben az uniós költségvetés nagy részében továbbra is fennáll a magas hibaszint kockázata;

felhívja a figyelmet a költségtérítésen alapuló kifizetések és a jogosultságalapú kifizetések becsült hibaszintje közötti eltérésre (4,5 %, illetve kevesebb mint 2 %), és hangsúlyozza, hogy a költségtérítésen alapuló kifizetések hibaarányának csökkentését kiemelt feladatnak kell tekinteni. A hibaarányok közötti jelentős különbség azt bizonyítja, hogy meg kell reformálni az uniós költségvetés kezelését, többek között kevésbé összetett finanszírozási szabályok bevezetése és az eredményekre történő erőteljesebb összpontosítás révén;

aggodalmát fejezi ki az ellenőrző hatóságok részéről megnyilvánuló, a Számvevőszék által feltárt hiányosságok miatt. Az ellenőrző hatóságok munkája meghatározó szerepet tölt be a pénzügyi kiadások szabályszerűségének biztosításában. Ezért arra ösztönözzük az uniós költségvetés végrehajtásának irányításában és kontrolljában részt vevő valamennyi szereplőt, hogy javítsák tovább munkájukat annak érdekében, hogy a finanszírozási szabályoknak és a végrehajtási eljárásoknak uniós és tagállami szinten történő egyszerűsítésével együtt kedvezően alakuljon a becsült hibaszint;

sajnálataát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék jelentésében a kohézió területére vonatkozóan szereplő becsült hibaszint jelentősen, az előző évi 3,0 %-ról az idei évben 5,0 %-ra nőtt, és továbbra is jóval meghaladja a 2,0 %-os lényegességi küszöböt. Nyugtázzuk, hogy az ellenőrzött kiadások összege a 2017. évi 8,0 milliárd EUR-ról 2018-ban 23,6 milliárd EUR-ra nőtt. Mivel azonban e kiadási tételek esetében magas a hibakockázat, ez az összeg viszonylag alacsonynak tűnik a kifizetések 54,5 milliárd EUR összegű teljes szintjéhez képest, és a kockázatelemzés alapján növekedhet;

sürgeti a Bizottságot, hogy továbbra is tegyen meg mindent az eredmények előtérbe helyezése és az eredményeken alapuló gazdálkodás érdekében. A bizalom és a legitimitás biztosítása érdekében elengedhetetlenül fontos, hogy az uniós költségvetés ténylegesen valódi értékeket közvetítsen az uniós polgárok számára. A többéves pénzügyi keretről jelenleg zajló tárgyalások során ki kell térni arra, hogy milyen módon lehetne az uniós költségvetést úgy átalakítani, hogy az jobban támogassa az általános politikai prioritásokat, eredményeket hozzon és képes legyen reagálni a váratlan kihívásokra;

határozottan ösztönzi a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a szabályoknak való jobb megfelelés érdekében találjanak többféle lehetőséget az uniós költségvetési kiadásokra és a megosztott irányítás keretében történő teljesítésre irányadó összetett szabályok és szabályozási keret egyszerűsítésére, valamint hogy fordítsanak nagyobb figyelmet az első szintű ellenőrzésekre, hogy a kifizetések már első alkalommal megfelelők legyenek. Az uniós alapok hatékony és helyes kezeléséhez elengedhetetlen az egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb szabályozás;

felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy tegyenek meg mindent az ellenőrzések átláthatóságának és megbízhatóságának előmozdítása érdekében azért, hogy a változások lehetővé tegyék a kölcsönös bizalom elvének alkalmazását, továbbá a tagállamok éves ellenőrzési jelentéseit tegyék nyilvánosan hozzáférhetővé;

LEVÉLTERVEZET

Küldi: a Tanács elnöke

Címzett: az Európai Parlament elnöke

Tisztelt Elnök Úr!

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 319. cikkének (1) bekezdésével összhangban külön dokumentumban¹ továbbítom Önnek a Bizottságnak az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről szóló, 2020. február 18-i tanácsi ajánlást.

[levélzáradék]

¹ 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.