



Bryssel, 17. helmikuuta 2020  
(OR. en)

5760/1/20  
REV 1

FIN 58  
PE-L 4

## ILMOITUS

---

Lähettäjä:	Budjettikomitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle – <i>Hyväksyminen</i>

---

1. Budjettikomitea tarkasteli Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomusta varainhoitovuodelta 2018<sup>1</sup> tammi- ja helmikuussa 2020.
2. Vuosikertomus sisältää arvion EU:n konsolidoidun tilinpäätöksen luotettavuudesta ja sen perustana olevien EU:n talousarvion tulo- ja menopuolta koskevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Nämä arviot ovat tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuman<sup>2</sup> pohjana.
3. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että varainhoitovuoden 2018 tulot ovat lailliset ja asianmukaiset eikä virhetaso ole olennainen.

---

<sup>1</sup> EUVL C 340, 8.10.2019.

<sup>2</sup> Déclaration d'assurance (DAS).

4. Tilintarkastustuomioistuin sisällytti menojen laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta koskevaan lausuntoonsa varauman havaittuaan, että suuririskisten menojen (lähinnä kulujen korvaamiseen perustuvia menoja, joihin sovelletaan monimutkaisia sääntöjä) virhetaso on olennainen, kun taas menojen, jotka pääosin perustuvat tukioikeuksiin ja joihin sovelletaan vähemmän monimutkaisia sääntöjä, virhetaso ei ole olennainen. Tilintarkastustuomioistuin katsoi kaiken kaikkiaan, että arvioitu virhetaso ei ole laajalle ulottuva.
5. Budjettikomitea pääsi 6. helmikuuta 2020 yhteisymmärrykseen ehdotuksesta neuvoston suositukseksi Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle. Kyseinen teksti on tämän ilmoituksen lisäyksessä 1.
6. Asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046<sup>3</sup> ja erityisesti sen 70 artiklan 4 kohdan sekä kunkin elimen varainhoitoasetuksen mukaisesti neuvosto laatii suositukset Euroopan parlamentille vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja Euratomin perustamissopimuksen mukaisesti perustetuille elimille, joilla on oikeushenkilöllisyys ja jotka saavat rahoitusta unionin talousarviosta. Suositusehdotukset toimitetaan neuvoston hyväksyttäväksi erillisenä A-kohtana<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

<sup>4</sup> Asiak. 5761/20 ADD 1.

7. Lisäksi tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>5</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan ja toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004<sup>6</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen kohdan mukaisesti neuvosto laatii suositukset Euroopan parlamentille vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille. Myös nämä suositusehdotukset toimitetaan neuvoston hyväksyttäväksi erillisenä A-kohtana<sup>7</sup>.
8. Lisäksi asianmukaisten perustamissäädösten sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046 70 artiklan 4 kohdan mukaisesti neuvosto laatii suositukset Euroopan parlamentille vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyrityksille. Myös nämä suositusehdotukset toimitetaan neuvoston hyväksyttäväksi erillisenä A-kohtana<sup>8</sup>.
9. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään ehdottamaan, että neuvosto
- hyväksyisi lisäyksessä 1 olevan neuvoston suosituksen Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle,
  - hyväksyisi saman lisäyksen 1 LIITTEESSÄ olevat kyseiseen suositukseen liittyvät yleiset huomautukset,
  - merkitsisi pöytäkirjaansa LIITTEESSÄ 1 olevan Ruotsin ja Alankomaiden yhteisen lausuman,
  - antaisi neuvoston puheenjohtajalle tehtäväksi toimittaa Euroopan parlamentille edellä mainittu neuvoston suositus siihen liittyvine huomautuksineen ja hyväksyisi LIITTEESSÄ 2 olevan luonnoksen asiaa koskevaksi kirjeeksi.

---

<sup>5</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>6</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>7</sup> Asiak. 5762/20 ADD 1.

<sup>8</sup> Asiak. 5763/20 ADD 1.

**Ruotsin ja Alankomaiden yhteinen lausuma**  
**EU:n varainhoitovuoden 2018 talousarvion vastuuvapaudesta**

Viitaten

- Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen EU:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018;
- EU:n varainhoitovuoden 2018 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämiseen komissiolle;
- neuvoston suositukseen Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle;

Ruotsi ja Alankomaat:

Pitävät valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on edelleen 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella ja nousi 2 prosenttiin vuonna 2018 edellisvuoden 2 prosentista;

Pitävät valitettavana sitä, että Euroopan tilintarkastustuomioistuin ei 25 perättäisenä vuotena ole voinut antaa tarkastuslausumaa ilman varaumia koko EU:n talousarvion osalta ja että menoja koskeva virhetaso ylittää edelleen hyväksyttävän 2 prosentin kynnyksen.

Pitävät valitettavana, ettei EU:n talousarviota ole vuosiin toteutettu sovittujen standardien mukaisesti. Emme voi olla tyytyväisiä virhetason vähäiseen parantumiseen eräillä aloilla, sillä suuri määrä EU:n talousarviosta on edelleen altis korkeille virhetasoille.

Kiinnittävät huomiota arvioitujen virhetasojen eroon kulujen korvaamiseen perustuvien maksujen (4,5 %) ja tukioikeuksiin perustuvien maksujen (alle 2 %) välillä ja korostavat, että kulujen korvaamiseen perustuvien maksujen virhetasoa on alennettava ensisijaisesti. Virhetasojen suuret erot korostavat tarvetta uudistaa EU:n talousarvion hallinnointia muun muassa ottamalla käyttöön yksinkertaisemmat rahoitussäännöt ja keskittymällä enemmän tuloksiin.

Ovat huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista tarkastusviranomaisten puutteista. Tarkastusviranomaisten työllä on ratkaiseva merkitys menojen sääntöjenmukaisuuden varmistamisessa. Sen vuoksi kannustamme kaikkia EU:n talousarvion toteuttamisen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavia toimijoita parantamaan toimiaan edelleen, jotta saataisiin aikaan myönteinen vaikutus arvioituun virhetasoon yksinkertaistamalla rahoitussääntöjä ja täytäntöönpanomenettelyjä sekä EU:n että jäsenvaltioiden tasolla.

Pitävät valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima koheesiopolitiikan alan arvioitu virhetaso on noussut merkittävästi viime vuoden 3,0 prosentista 5,0 prosenttiin tänä vuonna ja on edelleen selvästi 2,0 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella. Panemme merkille, että tarkastetut menot ovat kasvaneet 8,0 miljardista eurosta vuonna 2017 23,6 miljardiin euroon vuonna 2018. Koska virheriski on kuitenkin suuri näiden menojen osalta, määrä vaikuttaa suhteellisen alhaiselta maksujen kokonaismäärään (54,5 miljardia euroa) nähden ja saattaa kasvaa riskianalyysin perusteella.

Kehottavat komissiota jatkamaan toimia, joilla keskitytään yhä voimakkaammin tuloksiin ja tulosperusteiseen hallintaan. Luotettavuuden ja legitimiuden varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että EU:n talousarvio tuottaa EU:n kansalaisille todellista arvoa. Parhailtaan käytävissä monivuotista rahoituskehystä koskevissa keskusteluissa on pohdittava, kuinka EU:n talousarviota voidaan uudistaa siten, että tuetaan paremmin yleisiä poliittisia painopisteitä, saadaan aikaan tuloksia ja kyetään reagoimaan odottamattomiin haasteisiin.

Kehottavat ponnekkaasti komissiota ja jäsenvaltioita määrittämään uusia mahdollisuuksia yksinkertaistaa monimutkaisia sääntöjä ja sääntelykehystä, jotka koskevat EU:n talousarvion menopuolta ja yhteistyössä hallinnoituja täytäntöönpanojärjestelmiä, sääntöjen noudattamisen parantamiseksi sekä keskittymään perustason tarkastuksiin, jotta maksut saadaan oikein ensimmäisellä kerralla. Tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttää yksinkertaisempaa, avoimempaa ja ennakoitavampaa sääntelyä.

Kehottavat komissiota ja jäsenvaltioita lisäämään toimia, joilla tuetaan tarkastusten läpinäkyvyyttä ja luotettavuutta ottaen huomioon tarkastusten vastavuoroisen hyödyntämisen periaatteeseen liittyvä kehitys, sekä julkistamaan jäsenvaltioiden vuotuiset tarkastuskertomukset.

LUONNOS KIRJEEKSI

Lähtettäjä: Neuvoston puheenjohtaja

Vastaanottaja: Euroopan parlamentin puhemies

Arvoisa Puhemies

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan 1 kohdan mukaisesti Teille toimitetaan erillisenä asiakirjana<sup>1</sup> 18. helmikuuta 2020 päivätty neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle.

[Loppu-tervehdys].

---

---

<sup>1</sup> Asiak. 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.