



Brüssel, 17. veebruar 2020  
(OR. en)

5760/1/20  
REV 1

FIN 58  
PE-L 4

## MÄRKUS

---

Saatja:	Eelarvekomitee
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Nõukogu soovitus, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarve täitmisel – <i>Vastuvõtmine</i>

---

1. Eelarvekomitee vaatas 2020. aasta jaanuaris ja veebruaris läbi kontrollikoja aastaaruande 2018. eelarveaasta kohta<sup>1</sup>.
2. Aastaaruanne sisaldab hinnangut ELi konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande usaldusväarsuse ning ELi eelarve tulude ja kulude alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta, mis on kontrollikoja kinnitava avalduse<sup>2</sup> aluseks.
3. Kontrollikoda jõudis järeldusele, et 2018. eelarveaasta tulud on seaduslikud ja korrektsed ning neis ei esine olulisi vigu.

---

<sup>1</sup> ELT C 340, 8.10.2019.

<sup>2</sup> „Déclaration d'assurance“.

4. Kontrollikoda esitas oma arvamuse kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta pärast seda, kui leidis, et suure riskiga kulutused (peamiselt kulude hüvitamise alusel tehtavad kulutused, mille suhtes kehtivad keerulised reeglid) on olulisel määral vigadest mõjutatud, samas kui peamiselt toetusõiguste alusel tehtavad kulutused, mille suhtes kehtivad vähem keerulised reeglid, ei ole olulisel määral vigadest mõjutatud. Kontrollikoda leidis üldiselt, et hinnatav vigade määr ei ole suur.
5. Eelarvekomitee jõudis 6. veebruaril 2020 kokkuleppele nõukogu soovitusel eelnõu suhtes, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarve täitmisel. Eelnõu tekst on esitatud käesoleva märkuse *addendum*'is 1.
6. Vastavalt määrusele (EL, Euratom) nr 2018/1046,<sup>3</sup> eelkõige selle artikli 70 lõikele 4, ning iga asutuse finantsmäärusele, peab nõukogu koostama soovitused Euroopa Parlamendile eelarvete täitmise heakskiitmiseks nende Euroopa Liidu toimimise lepingu ja Euratomi asutamislepingu alusel asutatud asutuste puhul, kellel on juriidilise isiku staatus ja kes saavad eelarvest rahalist toetust. Nimetatud soovituste eelnõud esitatakse nõukogule vastuvõtmiseks päevakorra eraldi A-punktina<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193 30.7.2018, lk 1).

<sup>4</sup> Dok 5761/20 ADD 1.

7. Vastavalt nõukogu 19. detsembri 2002. aasta määrusele (EÜ) nr 58/2003, millega kehtestatakse nende täitevasutuste põhikiri, kellele usaldatakse teatavad ühenduse programmide juhtimisega seotud ülesanded,<sup>5</sup> eelkõige selle artikli 14 lõikele 3, ning komisjoni 21. septembri 2004. aasta määrusele (EÜ) nr 1653/2004 täitevasutuste standardfinantsmääruse vastuvõtmise kohta,<sup>6</sup> eelkõige selle artikli 66 esimesele lõigule, peab nõukogu lisaks koostama soovitusel Euroopa Parlamendile täitevasutuste tegevuse heakskiitmiseks eelarve täitmisel. Nimetatud soovitusel eelnõud esitatakse samuti nõukogule vastuvõtmiseks päevakorra eraldi A-punktina<sup>7</sup>.
8. Lisaks peab nõukogu kooskõlas asjaomaste asutamiskäitajate ja kooskõlas määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 70 lõikega 4 koostama soovitusel Euroopa Parlamendile ühisettevõtete tegevuse heakskiitmiseks eelarve täitmisel. Nimetatud soovitusel eelnõud esitatakse samuti nõukogule vastuvõtmiseks päevakorra eraldi A-punktina<sup>8</sup>.
9. Alaliste esindajate komiteel palutakse soovitada nõukogul:
- võtta vastu *addendum*'is 1 esitatud nõukogu soovitus, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarve täitmisel;
  - kiita heaks soovitusel lisatud üldised märkused, mis on esitatud kõnealuse *addendum*'i 1 LISAS;
  - kanda nõukogu istungi protokollis Rootsi ja Madalmaade ühisavaldus, mis on esitatud 1. LISAS.
  - teha nõukogu eesistujale ülesandeks edastada eespool nimetatud nõukogu soovitus koos kaasnevate märkustega Euroopa Parlamendile ning kiita heaks käesoleva märkuse 2. LISAS esitatud sellekohase kirja kavand.

---

<sup>5</sup> EÜT L 11, 16.1.2003, lk 1.

<sup>6</sup> ELT L 297, 22.9.2004, lk 6.

<sup>7</sup> Dok 5762/20 ADD 1.

<sup>8</sup> Dok 5763/20 ADD 1.

**Rootsi ja Madalmaade ühisavaldus ELi 2018. aasta  
eelarve täitmise heakskiitmise kohta**

Võttes arvesse:

- Euroopa Kontrollikoja aastaaruannet ELi 2018. aasta eelarve täitmise kohta;
- heakskiidu andmist komisjoni tegevusele ELi 2018. aasta eelarve täitmisel;
- nõukogu soovitus, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarve täitmisel,

**Rootsi ja Madalmaad:**

peavad kahetsusväärseks, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär ületas endiselt 2% suurust olulisuse piirmäära ja suurenes 2018. aastal võrreldes 2017. aastaga 2%;

peavad kahetsusväärseks, et 25 aastat järjest ei ole kontrollikoda saanud anda ELi eelarve täitmise kohta tervikuna märkusteta kinnitavat avaldust ning et kulude puhul jääb vigade määr kõrgemaks vastuvõetavaks peetavast 2%st;

peavad kahetsusväärseks, et ELi eelarve täitmine ei ole juba aastaid standardite kohaselt kokku lepitud. ei saa tervitada marginaalseid paranemisi mõnedes valdkondades, kui ELi eelarve suure summa osas võib endiselt esineda kõrgeid veamäärasid;

rõhutavad hüvitismaksete hinnangulise veamäära (4,5%) ja toetusõiguste (alla 2%) erinevust ning toonitavad, et hüvitismaksete veamäärade vähendamine peab olema esmane prioriteet.

Veamäärade suur erinevus näitab vajadust reformida ELi eelarve haldamist, sealhulgas rakendades lihtsamaid rahastamiseeskirju ja pöörates suuremat tähelepanu tulemustele;

on mures kontrollikoja poolt tuvastatud puuduste pärast auditeerimisasutuste töös. Auditeerimisasutuste töö on oluline roll rahaliste kulutuste korrektsuse tagamisel. Sellest tulenevalt innustavad Rootsi ja Madalmaad kõiki ELi eelarve täitmise juhtimises ja kontrollimises osalejaid oma tööd veelgi parandama, et lisaks rahastamiseskirjade ja rakendusmenetluste lihtsustamisele nii ELi tasandil kui ka liikmesriikides saavutada positiivne mõju hinnangulisele veamäärale;

peavad kahetsusväärseks, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär ühtekuuluvuse valdkonnas on märkimisväärselt tõusnud 3,0%-lt eelmisel aastal 5,0%-ni sellel aastal, ning et see on endiselt tunduvalt kõrgem 2% suurusest olulisuse piirmäärast. märgivad, et auditeeritud kulud on suurenenud 8,0 miljardilt eurolt 2017. aastal 23,6 miljardi euron 2018. aastal. Kuna aga vearisk on selliste kulutuste puhul suur, tundub summa suhteliselt väike võrreldes 54,5 miljardi suuruse maksete kogutasega ning see võib riskianalüüsi põhjal suurenda;

kutsuvad komisjoni tungivalt üles tõhustama jõupingutusi, et pöörata suuremat tähelepanu tulemustele ja tulemuspõhisele haldamisele. Usalduse ja legitiimsuse tagamiseks on väga oluline, et ELi eelarve pakuks ELi kodanikele tõhusalt tõelist väärtust. Mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavatel aruteludel tuleb kaaluda, kuidas ELi eelarvet saaks ümber kujundada selliselt, et see toetaks paremini üldisi poliitilisi prioriteete, oleks tulemuslik ja võimaldaks reageerida ettenägematutele probleemidele;

kutsuvad komisjoni ja liikmesriike tungivalt üles leidma lisavõimalusi ELi eelarve kulude reguleerimise keerukate reeglite ja õigusraamistiku ning koostöös liikmesriikidega toimuva eelarve täitmise süsteemide lihtsustamiseks, et parandada nõuetelevastavust ning keskenduda esmatasandi kontrollile, et aidata muuta maksed korrektseks juba esimesel korral. Lihtsam, läbipaistvam ja prognoositavam reguleerimine on oluline ELi vahendite tõhusa ja korrektse haldamise tagamiseks;

kutsuvad komisjoni ja liikmesriike üles suurendama jõupingutusi auditite läbipaistvuse ja usaldusväärsuse edendamiseks, võttes arvesse suundumusi, mille eesmärk on kohaldada ühele auditile toetumise põhimõtet, ning tegema liikmesriikide iga-aastased kontrolliaruanded avalikult kättesaadavaks.

**KIRJA KAVAND**

Saatja: nõukogu eesistuja

Saaja: Euroopa Parlamendi president

Lugupeetud president

Kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 319 lõikega 1 edastan Teile eraldi dokumendina<sup>1</sup> nõukogu 18. veebruari 2020. aasta soovitusel, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2018. aasta üldeelarve täitmisel.

[Viisakusväljend].

---

---

<sup>1</sup> Dok 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.