



Βρυξέλλες, 17 Φεβρουαρίου 2020
(OR. en)

5760/1/20
REV 1

FIN 58
PE-L 4

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Επιτροπή προϋπολογισμού
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018 – Έγκριση

1. Η Επιτροπή Προϋπολογισμού εξέτασε την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το οικονομικό έτος 2018¹ τον Ιανουάριο και τον Φεβρουάριο του 2020.
2. Η ετήσια έκθεση περιλαμβάνει αξιολόγηση της αξιοπιστίας των ενοποιημένων λογαριασμών της ΕΕ και της νομιμότητας και κανονικότητας των σχετικών πράξεων για το σκέλος των εσόδων και των εξόδων του προϋπολογισμού της ΕΕ, που αποτελούν τη βάση της δήλωσης αξιοπιστίας (DAS)² του Συνεδρίου.
3. Το Συνέδριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα έσοδα για το οικονομικό έτος 2018 είναι νόμιμα και κανονικά και δεν περιέχουν ουσιώδη σφάλματα.

¹ ΕΕ C 340 της 8.10.2019.

² «Déclaration d'assurance».

4. Το Συνέδριο διατύπωσε γνώμη με επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών αφού διαπίστωσε ότι οι δαπάνες υψηλού κινδύνου (κυρίως αυτές που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο συστημάτων απόδοσης εξόδων, οι οποίες διέπονται από πολύπλοκους κανόνες) περιέχουν ουσιώδη σφάλματα, ενώ οι βάσει δικαιώματος δαπάνες που διέπονται από λιγότερο πολύπλοκους κανόνες δεν περιέχουν ουσιώδη σφάλματα. Το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε ότι το συνολικό εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος δεν είναι διάχυτο.
5. Στις 6 Φεβρουαρίου 2019, η Επιτροπή Προϋπολογισμού κατέληξε σε συμφωνία σχετικά με σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου για την απαλλαγή που δίδεται στην Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018. Το κείμενο παρατίθεται στην Προσθήκη 1 του παρόντος σημειώματος.
6. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046³, και ιδίως το άρθρο 70 παράγραφος 4, και με τους δημοσιονομικούς κανονισμούς κάθε οργανισμού, το Συμβούλιο υποχρεούται να διατυπώνει συστάσεις προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την απαλλαγή που δίδεται στους οργανισμούς οι οποίοι έχουν συσταθεί δυνάμει της ΣΛΕΕ και της Συνθήκης Ευρατόμ, διαθέτουν νομική προσωπικότητα και λαμβάνουν εισφορές από τον προϋπολογισμό. Αυτά τα σχέδια συστάσεων υποβάλλονται προκειμένου να εγκριθούν ως χωριστό σημείο «Α» από το Συμβούλιο⁴.

³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014, και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

⁴ Έγγρ. 5761/20 ADD 1.

7. Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 58/2003⁵ του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2002, περί θεσπίσεως του καταστατικού των εκτελεστικών οργανισμών που είναι επιφορτισμένοι με ορισμένα καθήκοντα σχετικά με τη διαχείριση κοινοτικών προγραμμάτων και ιδίως το άρθρο 14 παράγραφος 3, και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1653/2004⁶ της Επιτροπής, της 21ης Σεπτεμβρίου 2004, για τη θέσπιση δημοσιονομικού κανονισμού-προτύπου των εκτελεστικών οργανισμών, και ιδίως το άρθρο 66 πρώτη παράγραφος, το Συμβούλιο υποχρεούται να διατυπώνει συστάσεις προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την απαλλαγή που δίδεται στους εκτελεστικούς οργανισμούς. Αυτά τα σχέδια συστάσεων υποβάλλονται επίσης προκειμένου να εγκριθούν ως χωριστό σημείο «Α» από το Συμβούλιο⁷.
8. Επιπλέον, σύμφωνα με τις σχετικές ιδρυτικές πράξεις και με το άρθρο 70 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, το Συμβούλιο υποχρεούται να διατυπώνει συστάσεις προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την απαλλαγή που δίδεται στις κοινές επιχειρήσεις. Αυτά τα σχέδια συστάσεων υποβάλλονται επίσης προκειμένου να εγκριθούν ως χωριστό σημείο «Α» από το Συμβούλιο⁸.
9. Καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να εισηγηθεί στο Συμβούλιο:
- να εγκρίνει τη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018, ως έχει στην Προσθήκη 1·
 - να εγκρίνει τα γενικά σχόλια που συνοδεύουν τη σύσταση, όπως περιέχονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της ίδιας Προσθήκης 1·
 - να καταχωρίσει στα πρακτικά του την κοινή δήλωση της Σουηδίας και των Κάτω Χωρών η οποία παρατίθεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1·
 - να αναθέσει στον Πρόεδρο του Συμβουλίου να διαβιβάσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο την ως άνω σύσταση του Συμβουλίου, μαζί με τα σχόλια που τη συνοδεύουν, και να εγκρίνει το σχέδιο επιστολής που παρατίθεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2 προς τον σκοπό αυτό.

⁵ ΕΕ L 11 της 16.1.2003, σ. 1

⁶ ΕΕ L 297 της 22.9.2004, σ. 6.

⁷ Έγγρ. 5762/20 ADD 1.

⁸ Έγγρ. 5763/20 ADD 1.

Κοινή δήλωση της Σουηδίας και των Κάτω Χωρών για την απαλλαγή ως προς τον προϋπολογισμό της ΕΕ για το 2018

Με αναφορά:

- στην ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2018·
- στην απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ για το 2018·
- στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018·

Η Σουηδία και οι Κάτω Χώρες:

Εκφράζουν τη λύπη τους για το γεγονός ότι εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολουθεί να υπερβαίνει το όριο σημαντικότητας του 2 % και να παρουσιάζεται αυξημένο το 2018 σε σύγκριση με το 2017, από 2 % σε 2 %·

Εκφράζουν τη λύπη τους για το γεγονός ότι, για 25ο συνεχόμενο έτος, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο δεν ήταν σε θέση να παράσχει δήλωση αξιοπιστίας με επιφυλάξεις για το σύνολο του προϋπολογισμού της ΕΕ και ότι το ποσοστό σφάλματος για τις δαπάνες παραμένει υψηλότερο από το αποδεκτό όριο του 2 %·

Εκφράζουν τη λύπη τους για το γεγονός ότι, επί σειρά ετών, η εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ δεν γίνεται σύμφωνα με τα πρότυπα που έχουν συμφωνηθεί. Δεν μπορούμε να επικροτήσουμε οριακές βελτιώσεις σε ορισμένους τομείς, ενώ ένα σημαντικό ποσό του προϋπολογισμού της ΕΕ παραμένει επιρρεπές σε υψηλά επίπεδα σφάλματος·

Υπογραμμίζουν τη διαφορά μεταξύ του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος για τις πληρωμές στο πλαίσιο της απόδοσης δαπανών (4,5 %) και τις βάσει δικαιωμάτων δαπάνες (κάτω του 2 %) και τονίζουν ότι η μείωση των ποσοστών σφάλματος για τις πληρωμές στο πλαίσιο της απόδοσης δαπανών πρέπει να αποτελέσει ύψιστη προτεραιότητα. Η μεγάλη διαφορά των ποσοστών σφάλματος υπογραμμίζει την ανάγκη μεταρρύθμισης της διαχείρισης του προϋπολογισμού της ΕΕ, μεταξύ άλλων με την εφαρμογή λιγότερο περίπλοκων κανόνων χρηματοδότησης και με μεγαλύτερη εστίαση στα αποτελέσματα·

Εκφράζουν την ανησυχία τους για τις ανεπάρκειες των ελεγκτικών αρχών που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο. Το έργο των ελεγκτικών αρχών είναι καθοριστικό για τη διασφάλιση της κανονικότητας των δημοσιονομικών δαπανών. Ως εκ τούτου, ενθαρρύνουμε όλους τους παράγοντες που εμπλέκονται στη διαχείριση και τον έλεγχο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ να βελτιώσουν περαιτέρω το έργο τους προκειμένου να επιτευχθεί, παράλληλα με την απλούστευση των κανόνων χρηματοδότησης και των διαδικασιών εφαρμογής τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και στα κράτη μέλη, θετικός αντίκτυπος στο εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος·

Εκφράζουν τη λύπη τους για το γεγονός ότι εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο στον τομέα της συνοχής έχει σημειώσει σημαντική αύξηση, από 3,0 % πέρυσι σε 5,0 % φέτος, και παραμένει αρκετά πάνω από το όριο σημαντικότητας του 2,0 %.

Σημειώνουμε ότι οι ελεγχθείσες δαπάνες αυξήθηκαν από 8,0 δισ. ευρώ το 2017 σε 23,6 δισ. ευρώ το 2018. Ωστόσο, δεδομένου ότι ο κίνδυνος σφάλματος είναι υψηλός για τις εν λόγω δαπάνες, το ποσό φαίνεται σχετικά χαμηλό δεδομένου του συνολικού ύψους των πληρωμών που ανέρχονται σε 54,5 δισ. ευρώ και θα μπορούσε να αυξηθεί βάσει ανάλυσης κινδύνου·

Παροτρύνουν την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειες να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στα αποτελέσματα και στην βάσει αποτελεσμάτων διαχείριση. Για να εξασφαλιστεί εμπιστοσύνη και νομιμότητα, είναι ουσιαστικής σημασίας ο προϋπολογισμός της ΕΕ να αποδίδει αποτελεσματικά πραγματική αξία στους πολίτες της ΕΕ. Στις εν εξελίξει συζητήσεις για το ΠΔΠ πρέπει να εξεταστεί πώς μπορεί να σχεδιαστεί εκ νέου ο προϋπολογισμός της ΕΕ ώστε να υποστηρίζει καλύτερα συνολικές πολιτικές προτεραιότητες, να αποφέρει αποτελέσματα και να αντιδρά σε απρόβλεπτες προκλήσεις·

Προτρέπουν με θέρμη την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να προσδιορίσουν περισσότερες δυνατότητες απλούστευσης των περίπλοκων κανόνων και του ρυθμιστικού πλαισίου που διέπει τις δαπάνες του προϋπολογισμού της ΕΕ και των συστημάτων διανομής για επιμερισμένη διαχείριση προκειμένου να βελτιωθεί η συμμόρφωση, καθώς και να εστιάσουν σε ελέγχους πρώτου επιπέδου προκειμένου οι πληρωμές να εκτελούνται από την αρχή ορθά. Ένα πιο απλό, διαφανές και προβλέψιμο κανονιστικό πλαίσιο είναι απαραίτητο για να εξασφαλιστεί αποτελεσματική και ορθή διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ·

Καλούν την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειες να προωθήσουν τη διαφάνεια και την αξιοπιστία των ελέγχων, ενόψει εξελίξεων που αποσκοπούν στην εφαρμογή της αρχής της διασταύρωσης στοιχείων· και να δημοσιοποιούν τις ετήσιες εκθέσεις ελέγχου των κρατών μελών.

ΣΧΕΔΙΟ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ

του : Προέδρου του Συμβουλίου

προς : τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Κύριε Πρόεδρε,

Σύμφωνα με το άρθρο 319 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σας διαβιβάζω σε χωριστό έγγραφο⁹ τη σύσταση του Συμβουλίου, της 18ης Φεβρουαρίου 2020, σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018.

[Τύπος ευγενείας].

⁹ Έγγρ. 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.