



Brusel 17. února 2020  
(OR. en)

5760/1/20  
REV 1

FIN 58  
PE-L 4

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Rozpočtový výbor
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018 – <i>přijetí</i>

---

1. V lednu a únoru roku 2020 Rozpočtový výbor posoudil výroční zprávu Účetního dvora týkající se rozpočtového roku 2018<sup>1</sup>.
2. Výroční zpráva obsahuje hodnocení spolehlivosti konsolidované účetní závěrky EU a legality a správnosti uskutečněných operací týkajících se příjmové a výdajové strany rozpočtu EU; toto hodnocení je základem prohlášení o věrohodnosti (DAS)<sup>2</sup> vydaného Účetním dvorem.
3. Účetní dvůr dospěl k závěru, že příjmy za rozpočtový rok 2018 jsou legální a správné a nejsou ve významném (materiálním) rozsahu zatíženy chybami.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C 340, 8.10.2019.

<sup>2</sup> „Déclaration d'assurance“.

4. K legalitě a správnosti výdajů vznesl Účetní dvůr výrok s výhradami, neboť zjistil, že výdaje s vysokým rizikem (zejména výdaje na základě úhrad, na něž se vztahují složitá pravidla) jsou zatíženy významnou (materiální) mírou chyb, zatímco výdaje, které představují hlavně nárokové platby a které podléhají méně složitým pravidlům, významnou (materiální) mírou chyb zatíženy nejsou. Celkově dospěl Účetní dvůr k závěru, že odhadovaná míra chyb nemá rozsáhlý dopad.
5. Dne 6. února 2020 Rozpočtový výbor dosáhl dohody ohledně návrhu doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018. Jeho znění je uvedeno v dodatku 1 k této poznámce.
6. V souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046<sup>3</sup>, a zejména s čl. 70 odst. 4 uvedeného nařízení, a v souladu s finančními nařízeními každého subjektu je Rada povinna vypracovat doporučení pro Evropský parlament týkající se udělení absolutoria subjektům zřízeným podle Smlouvy o fungování EU a Smlouvy o Euratomu, které mají právní subjektivitu a dostávají příspěvky z rozpočtu. Tyto návrhy doporučení se předkládají Radě k přijetí jako samostatný bod „A“<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

<sup>4</sup> Dokument 5761/20 ADD 1.

7. V souladu s nařízením Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství<sup>5</sup>, a zejména s čl. 14 odst. 3 uvedeného nařízení, a v souladu s nařízením Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur<sup>6</sup>, a zejména s čl. 66 prvním pododstavcem uvedeného nařízení, je Rada dále povinna vypracovat doporučení pro Evropský parlament týkající se udělení absolutoria výkonným agenturám. Tyto návrhy doporučení se rovněž předkládají Radě k přijetí jako samostatný bod „A“<sup>7</sup>.
8. Nadto v souladu s příslušnými zřizovacími akty a s čl. 70 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 je Rada povinna vypracovat doporučení pro Evropský parlament týkající se udělení absolutoria společným podnikům. Tyto návrhy doporučení se rovněž předkládají Radě k přijetí jako samostatný bod „A“<sup>8</sup>.
9. Výbor stálých zástupců se žádá, aby navrhl Radě:
- přijmout doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018, jak je uvedeno v dodatku 1;
  - schválit obecné poznámky připojené k doporučení ve znění uvedeném v PŘÍLOZE téhož dodatku 1;
  - vložit do zápisu z jednání společné prohlášení Švédska a Nizozemska uvedené v PŘÍLOZE 1;
  - pověřit předsedu Rady, aby výše zmíněné doporučení Rady společně s připojenými poznámkami předložil Evropskému parlamentu, a schválit návrh příslušného dopisu uvedený v PŘÍLOZE 2.

---

<sup>5</sup> Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>7</sup> Dokument 5762/20 ADD 1.

<sup>8</sup> Dokument 5763/20 ADD 1.

**Společné prohlášení Švédska a Nizozemska o absolutoriu  
za plnění rozpočtu EU v roce 2018**

S odkazem na:

- výroční zprávu Evropského účetního dvora o plnění rozpočtu EU týkající se rozpočtového roku 2018;
- absolutorium, které má být uděleno Komisi za plnění rozpočtu EU za rok 2018;
- doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018;

**Švédsko a Nizozemsko:**

vyjadřují politování nad tím, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem se nadále pohybuje nad 2% prahem významnosti a v roce 2018 se v porovnání s rokem 2017 zvýšila z 2 % na 2 %;

vyjadřují politování nad skutečností, že Evropský účetní dvůr již 25. rok za sebou nebyl s to vydat k rozpočtu EU jako celku prohlášení o věrohodnosti bez výhrad a že míra chyb u výdajů nadále přesahuje přijatelný práh 2 %;

vyjadřují politování nad tím, že plnění rozpočtu EU není ani po letech v souladu s dohodnutými standardy. Nelze se těšit z marginálních zlepšení v některých oblastech, zůstává-li velká částka rozpočtu EU náchylná k chybám ve vysoké míře;

upozorňují na rozdíl mezi odhadovanou mírou chyb u úhradových plateb (4,5 %) a nárokových výdajů (méně než 2 %) a zdůrazňují, že snížení míry chyb u úhradových plateb musí být klíčovou prioritou. Tento výrazný rozdíl v míře chyb poukazuje na skutečnost, že je třeba reformovat řízení rozpočtu EU, mimo jiné pak zavést méně složitá pravidla financování a zaměřit se více na výsledky;

jsou znepokojeny nedostatky, které Účetní dvůr zjistil u auditních orgánů. Činnost auditních orgánů plní klíčovou úlohu při zajišťování správnosti finančních výdajů. Vyzýváme proto všechny subjekty, které se podílejí na řízení a kontrole plnění rozpočtu EU, aby dále zlepšovaly svou práci s cílem dosáhnout – společně se zjednodušením pravidel financování a prováděcích postupů na úrovni EU i v členských státech – pozitivního dopadu na odhadovanou míru chyb; vyjadřují politování nad tím, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem v oblasti soudržnosti výrazně vzrostla z loňských 3,0 % na 5,0 % v tomto roce a zůstává vysoko nad 2,0% prahem významnosti. Bereme na vědomí, že kontrolované výdaje vzrostly z 8,0 miliardy EUR v roce 2017 na 23,6 miliardy EUR v roce 2018. Jelikož je však riziko chyb u této oblasti výdajů vysoké, tato částka se s ohledem na celkovou úroveň plateb ve výši 54,5 miliardy EUR zdá být relativně nízká a mohla by se zvýšit na základě analýzy rizik;

naléhavě vyzývají Komisi, aby nepolevovala v úsilí o zvýšení důrazu na výsledky a řízení založené na výsledcích. Pro zajištění důvěry a legitimacy je nezbytné, aby rozpočet EU efektivně přinášel občanům EU opravdovou hodnotu. Během probíhajících jednání o víceletém finančním rámci je třeba zvážit, jak lze koncepci rozpočtu EU upravit tak, aby lépe podporoval obecné politické priority, přinášel výsledky a reagoval na nepředvídané výzvy;

naléhavě vyzývají Komisi a členské státy, aby určily další oblasti, v nichž by bylo možné zjednodušit složitá pravidla a regulační rámec, jimiž se řídí rozpočtové výdaje EU a systémy pro provádění sdíleného řízení, s cílem zlepšit plnění předpisů, a vyzývají je, aby se zaměřily na kontroly na první úrovni s cílem přispět k tomu, aby byly platby správně nastaveny hned napoprvé. Jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní úprava má zásadní význam pro zajištění účinného a správného řízení finančních prostředků EU;

vyzývají Komisi a členské státy, aby zvýšily úsilí věnované podpoře transparentnosti a spolehlivosti auditů s ohledem na vývoj směřující k uplatňování zásady křížového spoléhání se na audity a aby zpřístupnily veřejnosti výroční kontrolní zprávy členských států;

NÁVRH DOPISU

Odesílatel:       předseda nebo předsedkyně Rady

Příjemce:         předseda Evropského parlamentu

Vážený pane předsedo,

v souladu s čl. 319 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie Vám samostatně<sup>1</sup> zasílám doporučení Rady ze dne úterý 18. února 2020 o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018.

[Zdvořilostní zakončení].

---

---

<sup>1</sup> Dokumenty 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.