



Брюксел, 17 февруари 2020 г.
(OR. en)

5760/1/20
REV 1

FIN 58
PE-L 4

БЕЛЕЖКА

От:	Бюджетния комитет
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Препоръка на Съвета за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година – <i>Приемане</i>

1. На заседанията си през януари и февруари 2020 г. Бюджетният комитет разгледа годишния доклад на Сметната палата за финансовата 2018 година¹.
2. Годишният доклад съдържа оценка на надеждността на консолидираните отчети на ЕС, както и на законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции за приходната и разходната част на бюджета на ЕС, които съставляват основата на декларацията за достоверност на Сметната палата².
3. Заключение на Сметната палата е, че приходите за финансовата 2018 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти.

¹ ОВ С 340, 8.10.2019 г.

² „Déclaration d'assurance“.

4. Сметната палата изразява становище с резерви относно законосъобразността и редовността на разходите, след като е установила, че високорисковите разходи (предимно разходи на базата на възстановяване на средства, които се извършват съгласно сложни правила), са засегнати от съществено ниво на грешки, а разходите, които се извършват главно въз основа на права за получаване на плащане и се подчиняват на по-малко сложни правила, не са засегнати от съществено ниво на грешки. Според Сметната палата изчисленият общ процент грешки не е широко разпространен.
5. На 6 февруари 2020 г. Бюджетният комитет постигна съгласие по проект за препоръка на Съвета за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година. Текстът се съдържа в допълнение 1 към настоящата бележка.
6. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046³, и по-специално член 70, параграф 4 от него, както и с финансовия регламент за всеки орган, от Съвета се изисква да изготви препоръки до Европейския парламент за освобождаване от отговорност на органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и които имат юридическа правосубектност и получават финансиране от бюджета. Тези проекти за препоръки се представят за приемане от Съвета като отделна точка А⁴.

³ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

⁴ Док. 5761/20 ADD 1.

7. Освен това в съответствие с Регламент (ЕО) № 58/2003 на Съвета⁵ от 19 декември 2002 г. относно установяването на статута на изпълнителните агенции, отговарящи за някои задачи по управлението на програмите на Общността, и по-специално член 14, параграф 3 от него, и Регламент (ЕО) № 1653/2004 на Комисията⁶ от 21 септември 2004 г. относно стандартен Финансов регламент за изпълнителните агенции, и по-специално член 66, първа алинея от него, от Съвета се изисква да изготви препоръки до Европейския парламент за освобождаване от отговорност на изпълнителните агенции във връзка с изпълнението на техните бюджети. Тези проекти за препоръки също се представят за приемане от Съвета като отделна точка А⁷.
8. Освен това в съответствие с приложимите учредителни актове и с член 70, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, от Съвета се изисква да изготви препоръки до Европейския парламент за освобождаване от отговорност на съвместните предприятия. Тези проекти за препоръки също се представят за приемане от Съвета като отделна точка А⁸.
9. Комитетът на постоянните представители се приканва да препоръча на Съвета:
- да приеме препоръката на Съвета за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година, както е посочено в допълнение 1;
 - да одобри общите бележки, придружаващи препоръката, съдържащи се в ПРИЛОЖЕНИЕТО към същото допълнение 1;
 - да впише в протокола си съвместното изявление на Швеция и Нидерландия, поместено в ПРИЛОЖЕНИЕ 1;
 - да възложи на председателя на Съвета да изпрати на Европейския парламент посочената по-горе препоръка на Съвета заедно с бележките към нея и да одобри съдържащия се в ПРИЛОЖЕНИЕ 2 проект за писмо в този смисъл.

⁵ ОВ L 11, 16.1.2003 г., стр. 1.

⁶ ОВ L 297, 22.9.2004 г., стр. 6.

⁷ Док. 5762/20 ADD 1.

⁸ Док. 5763/20 ADD 1.

**Съвместно изявление на Швеция и Нидерландия относно
освобождаването от отговорност във връзка с бюджета на ЕС
за 2018 г.**

Като се позовават на:

- годишния доклад на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС за финансовата 2018 г.;
- освобождаването от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС за 2018 година;
- препоръката на Съвета за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година;

Швеция и Нидерландия:

Изразяват съжаление, че изчисленият процент грешки, представен в доклада на Сметната палата, продължава да надвишава прага на същественост от 2 %, а през 2018 г. нарасна в сравнение с 2017 г. от 2 % на 2 %;

Изразяват съжаление, че за 25-а поредна година Европейската сметна палата не е в състояние да даде декларация за достоверност без резерви относно бюджета на ЕС като цяло и че процентът грешки в разходната част се е задържал над приемливия праг от 2%;

Изразяват съжаление, че в продължение на години изпълнението на бюджета на ЕС не съответства на договорените стандарти. Швеция и Нидерландия не могат да приветстват незначителните подобрения в някои области, докато значителна сума от бюджета на ЕС остава изложена на високо ниво на грешки;

Подчертават разликата между изчисления процент грешки за плащанията, свързани с принципа на възстановяване на средства (4,5%), и плащанията, свързани с права за получаване на плащане (под 2%), и изтъкват, че намаляването на процента грешки за плащанията, свързани с принципа за възстановяване на средства, трябва да бъде водещ приоритет. Голямата разлика в процента грешки откроява необходимостта от реформа на управлението на бюджета на ЕС, включително чрез прилагането на по-опростени правила за финансиране и по-голям акцент върху резултатите;

Изразяват загриженост във връзка с недостатъците в дейността на одитните органи, установени от Сметната палата. Дейността на одитните органи е изключително важна част от гарантирането на редовността на финансовите разходи. Ето защо насърчаваме всички лица, които участват в управлението и контрола на изпълнението на бюджета на ЕС, да подобрят в още по-голяма степен работата си, за да може заедно с опростяването на правилата за финансиране и на процедурите за изпълнение както на равнището на ЕС, така и в държавите членки, да се постигне и положително въздействие върху изчисления процент грешки;

Изразяват съжаление, че изчисленият процент грешки в областта на политиката на сближаване, представен в доклада на Сметната палата, е нараснал осезаемо от 3,0 % миналата година до 5,0 % тази година и остава значително над прага на същественост от 2 %. Отчитаме, че одитираните разходи са нараснали от 8,0 млрд. евро през 2017 г. на 23,6 млрд. евро през 2018 г. Въпреки това, тъй като е налице висок риск от грешки за този вид разходи, сумата изглежда сравнително малка предвид общото равнище на плащанията от 54,5 млрд. евро и може да нарасне въз основа на анализ на риска;

Призовават Комисията да продължи да полага усилия за поставяне на по-силен акцент върху резултатите и основаното на резултати управление. За да се гарантират доверието в бюджета и неговата легитимност, от първостепенно значение е бюджетът на ЕС да осигурява ефективно действителна добавена стойност за гражданите на ЕС. При текущите обсъждания относно МФР трябва да се обсъдят начините, по които бюджетът на ЕС да бъде преработен с цел осигуряване на по-голяма подкрепа за основните политически приоритети, постигане на резултати и посрещане на непредвидени предизвикателства;

Настойчиво приканват Комисията и държавите членки да открият повече възможности за опростяване на сложните правила и регулаторната рамка, уреждащи бюджетните разходи на ЕС и системите за споделено управление, така че да се подобри спазването им, както и да се съсредоточат върху контрола на първо ниво с цел да се постигне изправност на плащанията от самото начало. По-опростената, по-прозрачна и по-предвидима регулаторна уредба е от съществено значение, за да се гарантира ефективното и изрядно управление на средствата на ЕС;

Приканват Комисията и държавите членки да активизират усилията за повишаване на прозрачността и надеждността на одитите с оглед на това да се върви към прилагането на принципа на взаимното използване на одити; както и да предоставят публичен достъп до годишните доклади за контрол на държавите членки.

ПРОЕКТ ЗА ПИСМО

От: Председателя на Съвета

До: Председателя на Европейския парламент

Уважаеми господин Председател,

В съответствие с член 319, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз Ви изпращам с отделна пратка¹ препоръката на Съвета от 18 февруари 2020 г. за освобождаване от отговорност на Комисията във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година.

[Учтива финална фраза]

¹ Док. 5760/1/20 REV 1 + 5760/20 ADD 1 + 5760/20 ADD 1 COR 1.