



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 februari 2020
(OR. en)

5760/20
ADD 1

FIN 58
PE-L 4

NOT

från: Budgetkommittén

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Rådets rekommendation om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018

– *Antagande*

RÅDETS REKOMMENDATION
om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen
för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget
för budgetåret 2018

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 319, efter att ha företagit den granskning som föreskrivs i artikel 319.1 i EUF-fördraget, och av följande skäl:

(1) Enligt inkomst- och utgiftsredovisningen för budgetåret 2018 var beloppet för

— inkomster	159 318 135 354,52 EUR
— utgifter utbetalda från anslagen	154 832 895 234,46 EUR
— betalningsbemyndiganden (inklusive inkomster som avsatts för särskilt ändamål) som överförts från år <i>n-1</i> och förfaller	1 007 493 772,65 EUR
— anslag för betalningar som överförts till år <i>n+1</i>	1 671 465 567,03 EUR
— anslag för Eftabetalningar som överförts från år <i>n-1</i>	3 678 863,74 EUR
— saldo av kursskillnader	-564 125,70 EUR
— positivt budgetsaldo	1 802 037 790,94 EUR

- (2) De betalningsbemyndiganden för budgetåret som förfaller uppgår till 106 470 521,31 EUR.
- (3) Av de anslag för betalningar som har överförts till år *n*, dvs. 1 946 313 330,93 EUR, har 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %) förbrukats.
- (4) Iakttagelserna i revisionsrättens rapport för budgetåret 2018 föranleder rådet att göra vissa kommentarer, vilka BIFOGAS denna rekommendation.
- (5) Rådet fäster stor vikt vid att dessa kommentarer följs upp och utgår från att kommissionen till fullo och utan dröjsmål kommer att genomföra samtliga rekommendationer.
- (6) Rådet har antagit slutsatser om revisionsrättens särskilda rapporter för 2018 och 2019¹.
- (7) Ovannämnda granskning visar att kommissionens genomförande av budgeten för budgetåret 2018 på grundval av revisionsrättens iakttagelser i sin helhet är sådant att ansvarsfrihet kan beviljas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Europaparlamentet att mot bakgrund av dessa överväganden bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2018.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar

Ordförande

¹ Dok. 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 och 5164/20.

INLEDNING

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens årsrapport och revisionsförklaring om genomförandet av EU:s budget och revisionsrättens analys av granskningsresultaten och slutsatser. Rådet fäster stor vikt vid den oberoende revisionsverksamhet som revisionsrätten utför i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget, och mer specifikt vid den huvudsakliga uppgiften att lämna en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och inkomsternas och utgifternas laglighet och korrekthet.
2. För att man ska kunna säkerställa förtroende och legitimitet är det avgörande att EU:s budget på ett effektivt sätt skapar reellt värde för EU-medborgarna. Rådet anser att en bedömning av de resultat som uppnåtts genom EU:s budget är en viktig faktor i den årliga utvärderingen av en sund ekonomisk förvaltning av EU:s medel.
3. Rådet är medvetet om revisionsrättens iakttagelser i enlighet med vad som anges i dess årsrapport och uppmanar kommissionen att beakta rådets relevanta rekommendationer och att inrikta sig på mer riskutsatta områden. Särskild uppmärksamhet bör riktas mot fel som rör offentlig upphandling, som finns i budgetens samtliga kapitel.
4. Rådet betonar behovet av att säkerställa jämförbarhet mellan år inom varje politikområde och ber än en gång revisionsrätten att tillhandahålla felprocentsatser för alla rubriker, oavsett utgifternas storlek, med beaktande av den allt större politiska betydelsen av kapitel som Säkerhet och medborgarskap och Europa i världen.

KAPITEL 1

REVISIONSFÖRKLARING OCH INFORMATION TILL STÖD FÖR DEN

1. Rådet beklagar att den uppskattade felnivån som rapporterats av revisionsrätten fortfarande ligger över väsentlighetströskeln och under 2018 (2,6 %) steg jämfört med 2017 (2,4 %), efter att ha sjunkit från 3,8 % 2015 och 3,1 % 2016. Å andra sidan välkomnar rådet det faktum att revisionsrätten för tredje året i rad avger ett uttalande med reservation, snarare än ett uttalande med avvikande mening, om lagligheten och korrektheten i betalningarna och att omkring hälften av utgifterna inte innehöll några väsentliga fel, vilket bekräftar att förvaltningen av EU:s ekonomi fortsätter att förbättras.
2. Rådet finner det dock oroande att den uppskattade felnivån för ersättningsbaserade betalningar steg från 3,7 % 2017 till 4,5 % 2018 och noterar att denna typ av utgifter på grund av komplicerade regler medför en hög risk för fel. Å andra sidan noterar rådet inflytandet av de finansiella korrigeringar och återvinningar som gjorts efter revisionsrättens granskning med syftet att få felnivån att hamna under väsentlighetströskeln.
3. Rådet betonar att enklare, öppnare och mer förutsägbar lagstiftning måste kvarstå som en högsta prioritet om man ska kunna säkerställa en ändamålsenlig och korrekt förvaltning av EU:s medel. Mot denna bakgrund välkomnar rådet de förändringar i regelverket som infördes 2018 i syfte att förenkla och förtydliga finansieringsreglerna, och ser fram emot att kunna notera deras positiva inverkan.
4. Mot samma bakgrund uppmanar rådet revisionsrätten och kommissionen att förbättra samordningen av de båda institutionernas riktlinjer för hur lagstiftningen ska tolkas. Rådet anser att EU:s institutioner bör ge uttryck för samma budskap i syfte att undvika missförstånd bland stödmottagare och nationella myndigheter.

5. Rådet noterar åter att den av revisionsrätten uppskattade felnivån som sådan inte är ett mått på bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri med medel, utan på utbetalningar som inte har använts enligt tillämpliga regler och bestämmelser, vad gäller berättigande till ersättning för utgifter.
6. Rådet välkomnar revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten hos Europeiska unionens årsredovisning (nedan kallad *årsredovisningen*) för budgetåret 2018. Det noterar revisionsrättens uttalande att årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning per den 31 december 2018 liksom av det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för året i enlighet med budgetförordningen och med redovisningsreglerna, som baseras på internationellt erkända redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.
7. Rådet välkomnar också det faktum att de inkomster som ligger till grund för årsredovisningen för 2018 är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden, såsom under tidigare år.
8. Rådet noterar med tillfredsställelse revisionsmyndigheternas övergripande effektivitet när det gäller att upptäcka fel och brister i förvaltningen av EU:s medel och värdesätter de oavbrutna ansträngningar och insatser som kommissionen och medlemsstaterna gjort för att genomföra revisionsrättens rekommendationer. Rådet noterar dock de brister som revisionsrätten identifierat i vissa revisionsmyndigheters arbete. Med stöd av revisionsrättens resultat uppmanar rådet de aktörer som deltar i förvaltningen och kontrollen av EU:s budgetgenomförande att samordna och ytterligare förbättra sitt arbete, så att revisionsrätten kan förlita sig på det revisionsarbete som utförts av nationella revisorer och kommissionens revisorer, med tanke på utvecklingen vad gäller principen om ömsesidig tillit.

KAPITEL 2

BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

1. Rådet noterar det nästan fullständiga budgetgenomförandet 2018 (i åtaganden och betalningar) och välkomnar det faktum att budgeten varken var under- eller överutnyttjad, vilket tyder på en på det hela taget välskött budgetförvaltning.
2. Det finns dock vissa inslag som rådet noterar med oro:
 - a) den fortsatta ökningen av utestående budgetåtaganden, som skapar en risk för att betalningsbemyndigandena inte ska räcka för att reglera utestående betalningsansökningar under kommande år,
 - b) det lägre än förväntade utnyttjandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) under de första åren av den nuvarande fleråriga budgetramen, som främst berodde på det försenade antagandet av lagstiftningen för denna budgetram,
 - c) ökningen av EU-budgetens riskexponering vad gäller sådana eventalförpliktelser som härstammar från garantier.
3. Rådet konstaterar att finansieringsgenomförandet gick betydligt snabbare och att en positiv utveckling ägde rum när det gäller urvalet av projekt på fältet under 2018. Det välkomnar förbättringarna i medlemsstaternas och kommissionens prognoser och övervakningsmekanismer och efterlyser ännu en gång en fortsättning på denna process. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att stödja medlemsstaterna i deras fortsatta förbättring av genomförandehastigheten.

4. Med beaktande av de eventalförpliktelser som härstammar från garantier upprepar rådet sin uppmaning till kommissionen att så snart den gemensamma avsättningsfonden är inrättad övervaka dess riskreducerande effekt, att anlägga ett försiktigt tillvägagångssätt vid fastställandet av den gemensamma avsättningsfondens effektiva avsättningsnivå och att tillhandahålla aktuell information om riskexponering. Rådet uppmanar också kommissionen att noggrant övervaka utvecklingen av potentiella skulder, inom den nuvarande fleråriga budgetramen, och att utvärdera hur EU:s riskexponering kan minskas.
5. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation till kommissionen om att fortsätta att förse Europaparlamentet och rådet med relevant information om de medel som överförts från EU:s budget för finansieringsinstrument som förvaltas av EIB-gruppen, för att möjliggöra vederbörlig granskning och öka insynen i sådana transaktioner.

KAPITEL 3
EU-BUDGETEN: ATT UPPNÅ RESULTAT

1. Rådet noterar de framsteg som bedömts av revisionsrätten avseende resultaten för EU:s program och välkomnar att arbetet huvudsakligen varit inriktat på resultatbedömningen, utan att detta gått ut över bedömningen av transaktionernas laglighet och korrekthet. Rådet noterar kommissionens förbättrade resultatrapportering i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten. Rådet uppmanar kommissionen och revisionsrätten att fortsätta sitt arbete i detta avseende.
2. Rådet stöder revisionsrättens slutsats att prestationsindikatorer bör vara relevanta för programmens allmänna och särskilda mål, ge kvantifierbara data och vara tillräckligt ambitiösa. Prestationsbedömning som genomförs av kommissionen bör ha större fokus på resultat och effekter av budgetgenomförandet. I linje med detta och med konstaterandet att genomförandet av programmen oftast inte är linjärt, uppmanar rådet kommissionen att bedöma prestationer på grundval av delmål, vilket skulle ge revisionsrätten relevant information för att kunna bedöma framstegen.
3. Rådet håller också med revisionsrätten om att indikatorer inte alltid ger rätt bild av den faktiska utvecklingen och uppmanar åter kommissionen att tillhandahålla aktuella uppgifter om prestationer och om framsteg som gjorts i riktning mot målen. Sådana uppgifter bör vara av hög kvalitet och vara inriktade på programmens faktiska resultat, snarare än på de åtgärder som vidtagits av kommissionen eller andra organ som genomför programmen.
4. Vad gäller ett informationsflöde i rätt tid om prestationer, stöder rådet revisionsrättens rekommendation om att information bör tillhandahållas i rätt tid på innovativa sätt, bland annat genom nya rapporteringsverktyg på nätplattformar. På så sätt skulle medlemsstaternas myndigheter och de slutliga stödmottagarna, liksom allmänheten och EU:s institutioner, kunna bedöma användningen av EU:s medel och nyttan av dem.

5. Rådet välkomnar den översikt över programmens resultat som tillhandahållits av kommissionen för första gången sedan 2018 och uppmanar kommissionen att fortsätta att tillhandahålla en läsarvänlig resultatrapport som inbegriper en förklaring om valet av indikatorer och metoden för att beräkna framsteg.
-

KAPITEL 4

INTÄKTER

1. Rådet noterar att inkomstsidan av budgeten år 2018 inte innehöll väsentliga fel, att de underliggande transaktioner som kontrollerades befunnits vara felfria och att de granskade systemen för BNI-baserade och momsbaseade egna medel bedömdes vara ändamålsenliga samt att nyckelinternkontrollerna av traditionella egna medel bedömdes vara delvis ändamålsenliga. Rådet noterar också att det fanns brister i vissa medlemsstaters förvaltning av traditionella egna medel och i kommissionens kontroller av medlemsstaternas redovisningar av traditionella egna medel. Rådet beklagar att förseningar fortfarande förekommer i kommissionens uppföljning och avslutande av öppna punkter avseende såväl traditionella egna medel som moms, med ekonomisk påverkan på de nationella budgetarna.
2. I det avseendet stöder rådet revisionsrättens rekommendationer till kommissionen om att göra en mer strukturerad och dokumenterad riskbedömning när den planerar sina inspektioner av traditionella egna medel och att förstärka sina månatliga och kvartalsvisa kontroller av rapporterade A- och B-räkenskaper för traditionella egna medel.
3. Rådet erinrar om att korrekta uppgifter är avgörande för en rättvis fördelning av bidragen mellan medlemsstaterna.

KAPITEL 5
KONKURRENSKRAFT FÖR TILLVÄXT OCH SYSSELSÄTTNING

1. Rådet noterar att den beräknade felnivå som revisionsrätten rapporterat är 2 % (väsentlighetströskeln), vilket är lägre än 2017 (4,2 %), 2016 (4,1 %) och 2015 (4,4 %).
2. Rådet noterar att felnivåns sänkning huvudsakligen beror på den administrativa förenkling som genomförts för Horisont 2020, som för första året står för den högsta procentandelen av de transaktioner (59 av 81 transaktioner som gällde forskning och innovation) som granskats av revisionsrätten. Rådet konstaterar också att andelen utgifter för rymdprogram under 2018 har ökat i hela granskningspopulationen och att detta har minskat den sammanlagda risknivån för underrubrik 1 a, eftersom rymdprogrammen utgör ett utgiftsområde med låg risk.
3. Rådet beklagar att den felnivå som uppskattats specifikt för forskningsutgifter fortfarande ligger högre än 2 % och uppmanar kommissionen att fortsätta sina ansträngningar för att uppnå en felprocent som ligger under väsentlighetströskeln.
4. Rådet är oroat över att den uppskattade felnivån enligt revisionsrätten skulle ha varit 0,3 procentenheter lägre om kommissionen hade utnyttjat all tillgänglig information på ett korrekt sätt i syfte att förebygga, upptäcka och korrigera fel innan de godkände utgifterna.
5. Rådet upprepar sin uppmaning till kommissionen att fortsätta med sina insatser för att åtgärda orsakerna till fel med särskild tyngdpunkt på sådana program som omfattas av ihållande höga felnivåer och att öka sina insatser för att fullständigt genomföra de åtgärder som redan har inletts i detta avseende.

Transaktionernas korrekthet, förvaltnings- och kontrollsystem, tillförlitligheten i kommissionens årliga verksamhetsrapporter

6. Rådet beklagar att den största risk som revisionsrätten konstaterat, liksom under tidigare år, gäller icke stödberättigande kostnader som deklarerats av stödmottagare, som varken upptäcks eller korrigeras innan kommissionen betalar ut ersättning.
7. Rådet noterar med oro revisionsrättens bedömning att den bakomliggande orsaken till de flesta fel, som främst berör personalkostnader och mestadels begås av nya aktörer samt små och medelstora företag, är feltolkning av de komplicerade reglerna för stödberättigande, i synnerhet inom ramen för programmen för forskning och innovation. Rådet konstaterar att kommissionen har gjort betydande insatser vad gäller att minska den administrativa komplexiteten för Horisont 2020 och stöder samtidigt revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att genomföra mer riktade kontroller av nya aktörers och små och medelstora företags ersättningsanspråk inom ramen för detta program, stärka sina informations- och kommunikationsinsatser för att kunna ge dessa stödmottagare korrekt vägledning när det gäller stödberättigande och finansieringsregler, och ytterligare förenkla reglerna för beräkning av personalkostnader i de kommande ramprogrammen för forskning.
8. Rådet finner det bekymmersamt att de förfaranden för förhandskontroller som kommissionen använt för aktiverade kostnader och driftskostnader för stor forskningsinfrastruktur har haft en så liten effekt på förebyggandet av fel. Rådet inser att stödmottagarna tillämpar sina egna metoder men stöder revisionsrättens rekommendation till kommissionen om att förbättra förhandskontrollen av driftskostnaderna för denna typ av projekt.
9. Rådet noterar att kommissionen har godtagit och, i de flesta avseenden, genomfört revisionsrättens tidigare rekommendationer avseende forskningsprogram, FSE och Erasmus+.

10. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att snarast ta itu med de iakttagelser som gjorts av dess tjänst för internrevision (IAS) i Eaceas (Genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur) interna kontrollsystem för förvaltning av bidrag för Erasmus+ och i övervakningen av fullgörandet av kontraktssenliga skyldigheter och rapporteringskrav gällande spridning och utnyttjande av projekt för forskning och innovation.
11. Rådet välkomnar revisionsrättens iakttagelse att kommissionens årliga verksamhetsrapporter inom detta politikområde ger en rättvis bedömning av den ekonomiska förvaltningen när det gäller transaktionernas korrekthet och bekräftar revisionsrättens iakttagelser och slutsatser i de flesta avseenden.

Prestationsproblem i forsknings- och innovationsprojekt

12. Rådet välkomnar revisionsrättens specifika prestationsbedömning för forsknings- och innovationsprojekt. Rådet noterar med tillfredsställelse att merparten av projekten uppnådde förväntad output och förväntade resultat. Rådet noterar dock med oro att vissa projekt hade problem som förminskade deras prestationer, till exempel framsteg som inte eller endast delvis överensstämde med målen, redovisade kostnader som inte var rimliga i förhållande till de framsteg som hade gjorts och vissa brister när det gäller spridning.

KAPITEL 6
EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING

1. Rådet beklagar att den uppskattade felnivån som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning fortfarande ligger över väsentlighetströskeln och under 2018 (5 %) steg jämfört med 2017 (3 %), efter att ha sjunkit i två år i rad (5,2 % 2015 och 4,8 % 2016).
2. Rådet anser att skillnaderna mellan revisionsrättens och kommissionens tolkningar av lagstiftningen kan ha betydelse för felnivån och ger en fingervisning om komplexiteten i det gällande regelverket. Rådet ser fram emot att under de kommande åren se resultat av de förändringar som infördes i förordning 2018/1046² (omnibusförordningen), som var avsedda att förenkla, modernisera och förtydliga korrekthetsvillkoren, och såväl kommissionen som medlemsstaterna bör fortsätta arbetet med att förenkla lagstiftningen och förvaltningen av EU-medel. Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsmyndigheterna 2018 för första gången rapporterade om oriktigheter enligt den gemensamma typologi som överenskommits med kommissionen och som delats mellan medlemsstaterna och uppmanar revisionsrätten att ange andra möjligheter till förenkling, utöver användningen av förenklade kostnadsalternativ, så snart det under revisionsarbetet visar sig att det finns behov av förenkling.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Rådet uppskattar medlemsstaternas och kommissionens framsteg med att förbättra de egna förvaltnings- och kontrollsystemen och uppmanar dem att fortsätta detta arbete. Rådet beklagar dock att det fortfarande finns efterhållsna svagheter när det gäller korrektheten i de kostnader som deklarerats till kommissionen. Rådet välkomnar de riktlinjer som antagits av kommissionen om stödberättigande mervärdesskatt och de förtydliganden som lämnats till revisionsmyndigheterna i detta avseende. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att tillhandahålla lämplig och enhetlig utbildning och vägledning, samt god praxis, för att hjälpa stödmottagare och nationella myndigheter vid genomförandet av programmen.
4. Rådet välkomnar kommissionens insatser för att förbättra de egna årliga verksamhetsrapporterna och det faktum att kommissionen har uppdaterat sin centrala resultatindikator (KPI) för korrekthet.

Bedömning av projektresultat

5. Rådet välkomnar revisionsrättens iakttagelse att alla medlemsstater som granskades 2018 hade inrättat övervakningssystem för prestation. Emellertid noterar rådet med oro att resultatindikatorer inte alltid utgör en integrerad del av resultatsystemens utformning på projektnivå, vilket gör det svårt att bedöma ett projekts samlade bidrag till specifika mål för operativa program.

KAPITEL 7

NATURRESURSER

1. Rådet beklagar att den uppskattade felnivån som rapporterats av revisionsrätten fortfarande ligger över väsentlighetströskeln på samma nivå som föregående år (2,4 %), efter att ha sjunkit från 2,9 % 2015 och 2,5 % 2016.
2. Rådet välkomnar att de korrigerande åtgärder som tillämpats av kommissionen och medlemsstaterna minskade den uppskattade felnivån med 0,6 procentenheter. Rådet noterar också att revisionsrätten kommit fram till att den uppskattade felnivån skulle ha varit ytterligare 0,6 procentenheter lägre och legat under väsentlighetströskeln om de nationella myndigheterna bättre utnyttjat tillgänglig information i syfte att förebygga eller upptäcka och korrigera fel innan de redovisade utgifterna för kommissionen. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta att stödja medlemsstaterna när det gäller att vidta alla nödvändiga åtgärder för att förhindra, upptäcka och korrigera fel.
3. Rådet uppmanar revisionsrätten att fastställa uppskattade felnivåer för pelare I och pelare II under rubrik 2 (*Hållbar tillväxt: naturresurser*) på grundval av ett större urval, som under tidigare år. Med tanke på att detta politikområde är störst i budgethänseende och att det omfattar olika typer av utgifter, kan det anses fullständigt motiverat att beräkna dessa två felnivåer.

EGJF – direktstöd

4. Rådet noterar med tillfredsställelse att utgifterna för direktstöd, som utgör 72 % av alla utgifter under rubrik 2, inte innehöll några väsentliga fel under 2018. Rådet beklagar att den enda indikation revisionsrätten har givit om felnivån för utgifterna för direktstöd under 2018, som under 2017, är att den beräknade felnivån är under 2 %. Detta gör det svårare för rådet att bedöma hur situationen har utvecklats vid en jämförelse med tidigare år.

5. Rådet noterar att revisionsrätten och kommissionen är medvetna om att systemet för identifiering av jordbruksskiften (LPIS) i hög grad bidrar till att förebygga och minska felnivåerna. Rådet noterar också att införandet i det integrerade administrations- och kontrollsystemet av den geospaciala stödansökan också har bidragit till att sänka felnivån i direktstöd.

Marknadsåtgärder, landsbygdsutveckling, miljö, klimatpolitik och fiske

6. Rådet beklagar att felnivån för utbetalningar inom dess utgiftsområden fortfarande ligger över väsentlighetströskeln på 2 %. Rådet noterar att den andel detta felbemängda politikområde utgör i urvalsmängden för hela rubriken är större än förra året, samtidigt som den uppskattade felnivån för rubrik 2 inte har stigit. Rådet inser att en minskning av felnivån för betalningar till mottagare till under 2 % för landsbygdsutveckling måste vägas mot de kostnader och bördor detta medför, men uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta sina insatser i detta avseende.

Resultat

7. Rådet noterar med oro revisionsrättens iakttagelser om svagheter i det sätt på vilket kommissionen och medlemsstaterna tillämpade resultatindikatorerna för den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen för att mäta och rapportera om prestation i jordbruks- och landsbygdsutvecklingsstödet. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation till kommissionen om att ta itu med svagheter i mätningen och rapporteringen av prestation.
8. Rådet noterar revisionsrättens iakttagelse att förenklade kostnadsalternativ använts i liten utsträckning vid finansieringen av landsbygdsutvecklingsprojekt. Rådet erinrar om att det i sina slutsatser om revisionsrättens särskilda rapport nr 11/2018 underströk att reglerna måste vara tydliga för att medlemsstaterna ska kunna kontrollera och bedöma förenklade kostnadsalternativ och att de utbetalande och attesterande organens roller behöver förtydligas och definieras på rätt sätt i detta avseende.

KAPITEL 8

SÄKERHET OCH MEDBORGARSKAP

1. Rådet välkomnar att revisionsrätten för tredje året i rad har lagt fram sina iakttagelser avseende politikområdet Säkerhet och medborgarskap i ett särskilt kapitel i sin årsrapport. Rådet beklagar emellertid att revisionsrättens granskning inte var utformad så att den var representativ för alla typer av kostnader under denna rubrik i den fleråriga budgetramen och att revisionsrätten därför inte beräknade den totala felnivån.
2. Rådet inser att medlemsstaterna, trots en komplicerad politisk omvärld, avsevärt har ökat genomförandegraden i de nationella programmen inom ramen för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Fonden för inre säkerhet (ISF), men finner det ändå bekymmersamt att värdet av outnyttjade belopp inom dessa program fortsätter att stiga. Med tanke på den fortsatta betydelsen av detta politikområde och den växande tillgängliga budgeten, uppmanar rådet enträget revisionsrätten att utvidga revisionens omfattning till ett representativt urval i syfte att tillhandahålla felnivå och prestationsbedömningar för de kommande åren.
3. Rådet noterar att kommissionens förvaltnings- och kontrollsystem för Amif och ISF, liksom för programmet Livsmedel och foder, av revisionsrätten har befunnits vara allmänt sett tillräckliga och effektiva. Rådet anser det dock vara oroande att revisionsrätten har identifierat vissa systembrister avseende förseningar i genomförandet, åtgärders och kostnaders rimlighet, kontroller som rör upphandling och försenade uppdateringar av enhetskostnader och tak.
4. Rådet välkomnar revisionsrättens rekommendationer och uppmanar kommissionen att säkerställa korrekt granskning av dokumentation som avkrävts stödmottagare i syfte att noggrant kontrollera upphandlingsförfaranden, och att lämna tydliga instruktioner i detta avseende till de myndigheter i medlemsstaterna som är ansvariga för nationella program inom Amif och ISF.

KAPITEL 9
EUROPA I VÄRLDEN

1. Rådet välkomnar den fortsatta bedömningen av resultatasppekter i samband med kapitlet om Europa i världen och uppskattar revisionsrättens medvetenhet vad gäller kostnaderna för dess revisionsverksamhet. Icke desto mindre beklagar rådet att revisionsrätten än en gång har valt att inte fastställa en uppskattad felnivå för detta kapitel och uppmanar rätten att tillhandahålla en sådan uppskattad felnivå under kommande år i syfte att möjliggöra årliga jämförelser av riskerna för EU:s ekonomiska intressen.
2. Rådet välkomnar och stöder revisionsrättens rekommendationer, särskilt avseende behovet av att vidta åtgärder för att internationella organisationer ska samarbeta effektivt med revisionsrätten under revisionsåtgärden. Rådet noterar de åtgärder kommissionen avser att vidta för att etablera omedelbar kontakt med internationella organisationer i syfte att säkerställa att revisionsrätten får all den information som krävs för att den ska kunna fullgöra sina revisionsuppgifter.
3. Rådet välkomnar revisionsrättens bedömning av undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel från GD Grannskapspolitik och stöder helhjärtat revisionsrättens rekommendation om att begränsa den studiens tilltro till tidigare kontrollarbete. Den avsevärda ökningen av antalet transaktioner där man fullständigt förlitat sig på andras revisionsarbete kan inverka på beräkningen av den kvarstående felprocentsatsen i ett kapitel, där revisionsrätten också bara har gjort en begränsad genomgång av transaktioner. Rådet uppmanar därför kommissionen att genomföra revisionsrättens rekommendation.
4. Slutligen finner rådet det oroande att GD Echos korrigerande kapacitet eventuellt angivits för högt och att det förekommit oupptäckta fel, och uppmanar enträget kommissionen att följa upp revisionsrättens rekommendation i detta avseende.

KAPITEL 10

ADMINISTRATION

1. Rådet välkomnar att EU-institutionernas utgifter för administration och därtill hörande utgifter i likhet med tidigare år var befriade från väsentliga fel. Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten inte hittat några väsentliga felnivåer i de granskade årliga verksamhetsrapporterna.
2. Rådet beklagar att antalet brister i internkontrollen när det gällde förvaltningen av familjetillägg för anställda har ökat jämfört med tidigare år. Rådet uppmanar kommissionen att förbättra sina förfaranden för att hantera personalutgifter och lagstadgade familjetillägg.
3. Rådet beklagar revisionsrättens iakttagelser om svagheter i Europaparlamentets upphandlingsförfaranden för att öka personsäkerheten och säkerheten i lokaler. Utformningen av Europaparlamentets ramavtal på detta område har gjort att Europaparlamentet kunnat beställa arbeten som inte fanns med i den ursprungliga prislistan på grundval av ett enda anbud, vilket i sin tur kan ha inneburit att arbetena inte upphandlades till lägsta pris. Tråkigt nog rapporterade revisionsrätten om samma typ av iakttagelser 2017.
4. Rådet beklagar också revisionsrättens iakttagelse att kommissionen, i två av fem granskade fall som gällde upphandlingsförfaranden för att öka personsäkerheten och säkerheten i lokaler hos kommissionen, hade använt det förhandlade förfarandet trots att budgetförordningens kriterier för hur det ska användas inte var uppfyllda. Det fanns dessutom brister i tre förfaranden som revisionsrätten granskat som gällde utvärderingsprocessen; minimikraven i kravspecifikationerna var nämligen inte uppfyllda och det hade inte kontrollerats ordentligt om uteslutnings- och urvalskriterierna var uppfyllda. Rådet uppmanar enträget kommissionen att förbättra sina upphandlingsförfaranden för att undvika liknande brister i framtiden.
5. Rådet noterar de iakttagelser och rekommendationer som revisionsrätten gjort i sin rapport om Europaskolornas årsredovisningar för budgetåret 2018³.

³ Europeiska revisionsrättens rapport om Europaskolornas årsredovisningar för budgetåret 2018 tillsammans med skolornas svar (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>)