



Svet
Evropske unije

Bruselj, 6. februar 2020
(OR. en)

5760/20
ADD 1

FIN 58
PE-L 4

DOPIS

Pošiljatelj: Odbor za proračun
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Zadeva: Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018
– *sprejetje*

PRIPOROČILO SVETA
o razrešnici Komisiji
glede izvrševanja splošnega proračuna
Evropske unije
za proračunsko leto 2018

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 319 Pogodbe,

po izvedbi pregleda iz člena 319(1) PDEU,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu z izkazom prihodkov in odhodkov za proračunsko leto 2018 znašajo:

– prihodki	159 318 135 354,52 EUR
– odhodki, plačani iz proračunskih sredstev	154 832 895 234,46 EUR
– razveljavljene odobritve plačil (skupaj z namenskimi prejemki), prenesene iz leta $n - 1$	1 007 493 772,65 EUR
– odobrena sredstva za plačila, prenesena v leto $n + 1$	1 671 465 567,03 EUR
– odobritve plačil za Efto, prenesene iz leta $n - 1$	3 678 863,74 EUR
– bilanca tečajnih razlik	- 564 125,70 EUR
– pozitivno stanje proračuna	1 802 037 790,94 EUR

- (2) Razveljavljene odobritve plačil za proračunsko leto znašajo 106 470 521,31 EUR.
- (3) Od 1 946 313 330,93 EUR odobrenih sredstev za plačila, prenesenih v leto *n*, je bilo porabljenih 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %).
- (4) Svet ima v zvezi z opažanji iz poročila Računskega sodišča za proračunsko leto 2018 nekaj pripomb, ki so navedene v PRILOGI k temu priporočilu.
- (5) Svet meni, da je na podlagi njegovih pripomb treba ukrepati, in predpostavlja, da bo Komisija vsa priporočila izvedla v celoti in brez odlašanja.
- (6) Svet je sprejel sklepe o posebnih poročilih, ki jih je Računsko sodišče objavilo v letih 2018 in 2019¹.
- (7) Glede na navedeni pregled je Komisija, gledano v celoti in na podlagi opažanj Računskega sodišča, izvrševala proračun za proračunsko leto 2018 tako, da se lahko da razrešnica glede njegovega izvrševanja –

Evropskemu parlamentu PRIPOROČA, da na podlagi teh ugotovitev Komisiji da razrešnico glede izvrševanja proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2018.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik

¹ Dokumenti 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 in 5164/20.

UVOD

1. Svet pozdravlja letno poročilo Računskega sodišča in njegovo izjavo o zanesljivosti, ki se nanaša na izvrševanje proračuna EU, ter analizo revizijskih ugotovitev in predložene zaključke. Priznava izjemen pomen neodvisnih revizij, ki jih opravlja Računsko sodišče in so opredeljene v členu 287 PDEU, med katerimi je zlasti predložitev izjave o zanesljivosti računovodskih izkazov ter preverjanje zakonitosti in pravilnosti prihodkov in odhodkov.
2. Za zagotovitev zaupanja in legitimnosti je nujno, da se s proračunom EU ustvari resnična vrednost za državljane EU. Svet meni, da je ocena rezultatov proračuna EU ključni element pri letnem ocenjevanju dobrega finančnega poslovanja sredstev EU.
3. Svet se strinja z ugotovitvami Računskega sodišča iz njegovega letnega poročila ter poziva Komisijo, naj upošteva ustrezna priporočila Sveta in se osredotoči na področja z večjim tveganjem. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti napakam, povezanim z javnim naročanjem, ki se pojavljajo v vseh poglavjih proračuna.
4. Svet poudarja, da je treba zagotoviti primerljivost po letih znotraj posameznih področij politike in znova naproša Računsko sodišče, naj predloži stopnje napak za vse razdelke, ne glede na obseg odhodkov, pri tem pa upošteva vse večji politični pomen poglavij, kot sta „varnost in državljanstvo“ ter „Evropa v svetu“.

POGLAVJE 1

IZJAVA O ZANESLJIVOSTI IN PODPORNE INFORMACIJE

1. Svet obžaluje, da je ocenjena stopnja napake, o kateri poroča Računsko sodišče, še vedno nad pragom pomembnosti in se je leta 2018 (2,6 %) v primerjavi z letom 2017 (2,4 %) zvišala, potem ko se je znižala s 3,8 % leta 2015 in 3,1 % leta 2016. Po drugi strani Svet pozdravlja dejstvo, da je Računsko sodišče tretje leto zapored namesto negativnega mnenja izdalo mnenje s pridržkom o zakonitosti in pravilnosti plačil ter da se pri približno polovici porabe niso pojavljale pomembne napake, kar potrjuje, da se upravljanje financ EU še naprej izboljšuje.
2. Vendar je Svet zaskrbljen, ker se je ocenjena stopnja napake za plačila, ki temeljijo na povračilih, povečala s 3,7 % v letu 2017 na 4,5 % v letu 2018, in ugotavlja, da je zaradi kompleksnosti pravil pri tej vrsti odhodkov tveganje napak visoko. Po drugi strani pa Svet priznava vpliv finančnih popravkov in izterjav, izvedenih po reviziji Računskega sodišča z namenom, da bi se stopnja napake zmanjšala pod prag pomembnosti.
3. Svet poudarja, da mora enostavnejša, preglednejša in bolj predvidljiva zakonodaja ostati glavna prednostna naloga, da bi dosegli zmanjšanje stopnje napak ter zagotovili učinkovito in pravilno upravljanje sredstev EU. V zvezi s tem pozdravlja spremembe regulativnega okvira, ki so bile uvedene leta 2018 z namenom racionalizirati in pojasniti pravila za financiranje, in z zanimanjem pričakuje njihov pozitiven učinek.
4. V istem okviru Svet spodbuja Računsko sodišče in Komisijo, naj bolje uskladita svoj pristop pri razlagi zakonodaje. Svet meni, da bi morale institucije EU govoriti z enim glasom, da bi se izognili nesporazumom za upravičence in nacionalne organe.

5. Svet znova ugotavlja, da stopnja napake, ki jo oceni Računsko sodišče, sama po sebi še ni pokazatelj goljufije, neučinkovitosti ali zapravljanja sredstev, temveč le pokazatelj plačil, ki niso bila uporabljena v skladu z veljavnimi pravili in predpisi glede upravičenosti do povračila porabljenih sredstev.
6. Svet pozdravlja jasno mnenje Računskega sodišča o zanesljivosti letnih računovodskih izkazov Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: računovodski izkazi) za proračunsko leto 2018. Ugotavlja, da v skladu z izjavo Računskega sodišča računovodski izkazi v vseh pomembnih vidikih pošteno izkazujejo finančno stanje EU na dan 31. decembra 2018 ter rezultate njenih dejavnosti, denarne tokove in spremembe čistih sredstev za leto, ki se je takrat končalo, v skladu s finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.
7. Svet pozdravlja tudi dejstvo, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto 2018, tako kot v prejšnjih letih v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni.
8. Svet z zadovoljstvom ugotavlja splošno učinkovitost revizijskih organov pri odkrivanju napak in slabega upravljanja sredstev EU ter ceni stalna prizadevanja in ukrepe Komisije in držav članic za izvajanje priporočil Računskega sodišča. Vendar pa se zaveda pomanjkljivosti, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri delu nekaterih revizijskih organov. Svet na podlagi ugotovitev Računskega sodišča spodbuja akterje, udeležene pri upravljanju in nadzoru izvrševanja proračuna EU, naj svoje delo usklajujejo in še izboljšajo, da bi se Računsko sodišče lahko zaneslo na revizijsko delo, ki ga opravijo nacionalni revizorji in revizorji Komisije, in sicer zaradi novega razvoja v zvezi z načelom navzkrižnega opiranja na revizije.

POGLAVJE 2
UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO POSLOVODENJE

1. Svet ugotavlja, da je bil proračun v letu 2018 skoraj v celoti izvršen (v obveznostih in plačilih) in pozdravlja dejstvo, da predvidenih proračunskih sredstev ni bilo niti premalo niti preveč, kar kaže na splošno urejeno upravljanje proračuna.
2. Vendar Svet skrbijo naslednji vidiki:
 - a) prvič, stalno povečevanje neporavnanih proračunskih obveznosti (RAL), kar prinaša tveganje nezadostnih odobritev plačil za poravnavo neporavnanih zahtevkov za plačila v prihodnjih letih;
 - b) drugič, nižje kot pričakovano črpanje sredstev iz evropskih strukturnih in investicijskih skladov (skladi ESI) v prejšnjih letih sedanjega večletnega finančnega okvira, predvsem zaradi poznega sprejetja zakonodaje za ta večletni finančni okvir;
 - c) tretjič, povečanje izpostavljenosti proračuna EU tveganju zaradi pogojnih obveznosti, ki izhajajo iz jamstev.
3. Svet priznava, da se je v letu 2018 pomembno pospešilo izvrševanje sredstev, pozitiven pa je bil tudi razvoj v zvezi z izbiro projektov na terenu. Pozdravlja izboljšave pri napovedih in mehanizmih spremljanja držav članic in Komisije ter ponovno poziva k nadaljevanju tega procesa. Svet poziva Komisijo, naj še naprej podpira države članice pri nadaljnjem pospeševanju izvrševanja.

4. Ob upoštevanju pogojnih obveznosti, ki izhajajo iz jamstev, Svet ponovno poziva Komisijo, naj spremlja, kakšen bo učinek zmanjševanja tveganja skupnega sklada za rezervacije, potem ko bo ustanovljen, pri določanju dejanske stopnje oblikovanja rezervacij za skupni sklad za rezervacije uporabi previdnostni pristop ter zagotovi posodobljene podatke o izpostavljenosti tveganju. Poziva jo tudi, naj previdno spremlja razvoj potencialnih obveznosti v okviru sedanjega večletnega finančnega okvira, ter oceni, kako ublažiti izpostavljenost EU tveganju.
5. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj Evropskemu parlamentu in Svetu še naprej posreduje zadevne informacije o sredstvih, prenesenih iz proračuna EU za finančne instrumente, ki jih upravlja skupina EIB, da bi se omogočil ustrezen nadzor in povečala preglednost takih operacij.

POGLAVJE 3
DOSEGANJE REZULTATOV V OKVIRU PRORAČUNA EU

1. Svet se je seznanil z napredkom v zvezi s smotrnostjo programov EU, ki ga je ocenilo Računsko sodišče, in sicer pozdravlja dejstvo, da je splošni poudarek na ocenjevanju smotrnosti, vendar ne na račun dela v zvezi z zakonitostjo in pravilnostjo transakcij. Ugotavlja, da se je poročanje Komisije o smotrnosti v okviru letnega poročila o upravljanju in smotrnosti izboljšalo. Komisijo in Računsko sodišče poziva, naj nadaljujeta svoja prizadevanja v zvezi s tem.
2. Svet podpira ugotovitve Računskega sodišča, da bi morali biti kazalniki smotrnosti relevantni glede na splošne in specifične cilje programov, zagotavljati merljive podatke in biti dovolj ambiciozni. Ocena smotrnosti, ki jo izvede Komisija, bi se morala v večji meri usmeriti na rezultate in učinek izvrševanja proračuna. V tem smislu in ob zavedanju, da izvajanje programa pogosto ni linearno, Svet poziva Komisijo, naj smotrnost oceni na podlagi mejnikov, kar bi Računskemu sodišču zagotovilo ustrezne informacije, da bi lahko ocenilo napredek v zvezi s smotrnostjo.
3. Svet se poleg tega strinja z Računskim sodiščem, da kazalniki ne odražajo vedno dejanskega napredka, in znova poziva Komisijo, naj predloži posodobljene podatke o smotrnosti in o napredku pri doseganju ciljev. Taki podatki bi morali biti kakovostni in usmerjeni na dejansko smotrnost programa in ne na ukrepe, ki jih sprejme Komisija ali drugi organi, ki izvajajo program.
4. Kar zadeva pravočasen pretok informacij o smotrnosti, Svet podpira priporočilo Računskega sodišča, da bi bilo treba informacije pravočasno zagotoviti na inovativne načine, tudi z novimi orodji poročanja prek spletnih platform. To bi organom držav članic in upravičencem, pa tudi širši javnosti in institucijam EU, omogočilo, da ocenijo trenutno stanje in koristi porabljenih sredstev EU.

5. Svet pozdravlja pregled smotrnosti programov, ki ga je Komisija prvič objavila leta 2018, in jo poziva, naj še naprej pripravlja uporabnikom prijazna poročila o smotrnosti, vključno s pojasnitvijo izbire kazalnikov in metode za izračun napredka.
-

POGLAVJE 4

PRIHODKI

1. Svet ugotavlja, da v letu 2018 v prihodkovnem delu proračuna ni bilo pomembnih napak, da pri preverjenih zadevnih transakcijah ni bilo ugotovljenih napak in da so bili sistemi lastnih sredstev iz naslova BND in DDV ocenjeni kot uspešni, ključne notranje kontrole tradicionalnih lastnih sredstev pa so bile ocenjene kot delno uspešne. Ugotavlja tudi pomanjkljivosti pri tem, kako nekatere države članice upravljajo tradicionalna lastna sredstva in kako Komisija preverja izkaze tradicionalnih lastnih sredstev držav članic. Svet obžaluje, da še vedno obstajajo zamude pri tem, kako Komisija sprejema nadaljnje ukrepe ter rešuje odprta vprašanja v zvezi s tradicionalnimi lastnimi sredstvi in DDV, ki imajo finančni učinek na proračune držav članic.
2. V zvezi s tem Svet podpira priporočila Računskega sodišča Komisiji, naj izvede bolj strukturirano in dokumentirano oceno tveganja za načrtovane inšpekcijske preglede tradicionalnih lastnih sredstev ter poveča obseg mesečnih in četrtnih pregledov računov A in B za tradicionalna lastna sredstva.
3. Svet opozarja, da je zagotavljanje natančnih podatkov bistveno za pošteno porazdelitev prispevkov med države članice.

POGLAVJE 5
KONKURENČNOST ZA RAST IN DELOVNA MESTA

1. Svet je seznanjen, da znaša ocenjena stopnja napake, ki jo je ugotovilo Računsko sodišče, 2 % (prag pomembnosti), kar pomeni znižanje v primerjavi z letom 2017 (4,2 %), letom 2016 (4,1 %) in letom 2015 (4,4 %).
2. Svet ugotavlja, da se je stopnja napake zmanjšala zlasti zaradi upravne poenostavitve, uvedene za program Obzorje 2020, ki v prvem letu predstavlja višji odstotek transakcij (59 od 81 transakcij s področja raziskav in inovacij), ki jih je pregledalo Računsko sodišče. Svet poleg tega priznava, da se je v letu 2018 delež porabe za vesoljske programe v celotni revidirani populaciji povečal in se je zato znižala celotna stopnja tveganja za podrazdelek 1a, saj sodijo vesoljski programi med področja z nizkim tveganjem glede odhodkov.
3. Svet obžaluje, da ocenjena stopnja napake konkretno pri porabi za raziskave še vedno presega 2 %, in poziva Komisijo, naj nadaljuje prizadevanja, da bi se stopnja napake znižala pod prag pomembnosti.
4. Svet poleg tega obžaluje, da bi bila glede na ugotovitve Računskega sodišča ocenjena stopnja napake nižja za 0,3 odstotne točke, če bi Komisija ustrezno uporabila vse razpoložljive informacije za preprečevanje ali odkrivanje in popravljanje napak, preden so bili odhodki sprejeti.
5. Svet znova poziva Komisijo, naj nadaljuje prizadevanja za obravnavanje vzrokov napake, s posebnim poudarkom na programih, za katere je stopnja napake nenehno visoka, in naj si še bolj prizadeva za dosledno izvajanje ukrepov, ki jih je že sprejela v zvezi s tem.

Pravilnost transakcij, sistemi upravljanja in kontrol ter zanesljivost letnih poročil Komisije o dejavnostih

6. Svet z obžalovanjem opozarja, da je Računsko sodišče enako kot v prejšnjih letih ugotovilo, da je glavno tveganje povezano z neupravičenimi stroški, ki jih prijavljajo upravičenci in ki jih pred povračilom Komisija ne odkrije niti ne popravi.
7. Svet se z zaskrbljenostjo seznanja z oceno Računskega sodišča, da je temeljni vzrok večine napak, ki so se v glavnem pojavljale pri stroških za osebje in so jih v glavnem zagrešili novi udeleženci ter MSP, napačna razlaga zapletenih pravil o upravičenosti, zlasti pri programih na področju raziskav in inovacij. Svet priznava, da si je Komisija močno prizadevala za zmanjšanje upravne zapletenosti za program Obzorje 2020, vendar podpira priporočilo Računskega sodišča in poziva Komisijo, naj izvede bolj ciljno usmerjena preverjanja zahtevkov novih udeležencev na trgu in zahtevkov MSP za povračilo stroškov v okviru tega programa, okrepi svoja prizadevanja na področju informiranja in komuniciranja v smeri zagotavljanja ustreznih smernic glede vprašanj o upravičenosti in pravil financiranja za navedene upravičence ter dodatno poenostavi pravila za izračun stroškov za osebje v naslednjih okvirnih programih za raziskave.
8. Svet je zaskrbljen, ker so postopki predhodnega preverjanja, ki jih je Komisija uporabila za usredstvene in operativne stroške velikih raziskovalnih infrastruktur, le malo vplivali na preprečevanje napak. Svet priznava, da upravičenci uporabljajo svoje lastne metodologije, vendar podpira priporočilo Računskega sodišča, naslovljeno na Komisijo, naj izboljša svoje predhodno preverjanje operativnih stroškov za to vrsto projekta.
9. Svet ugotavlja, da je Komisija sprejela in večinoma izvedla prejšnja priporočila Računskega sodišča v zvezi z raziskovalnimi programi, instrumentom za povezovanje Evrope in programom Erasmus+.

10. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča in poziva Komisijo, naj nemudoma obravnava ugotovitve njene službe za notranjo revizijo v okviru sistema notranje kontrole Izvajalske agencije za izobraževanje, avdiovizualno področje in kulturo (EACEA) za upravljanje nepovratnih sredstev za program Erasmus+, pa tudi pri spremljanju izpolnjevanja pogodbenih obveznosti in zahtev glede poročanja v zvezi z razširjanjem in uporabo raziskovalnih in inovacijskih projektov.
11. Svet pozdravlja ugotovitev Računskega sodišča, da je Komisija v letnih poročilih o dejavnostih na tem področju politike pošteno ocenila finančno poslovanje v zvezi s pravilnostjo transakcij ter v glavnem potrdila ugotovitve in zaključke Računskega sodišča.

Vprašanja, povezana s smotrnostjo, v raziskovalnih in inovacijskih projektih

12. Svet pozdravlja posebno oceno smotrnosti za projekte na področju raziskav in inovacij, ki jo je pripravilo Računsko sodišče. Z zadovoljstvom ugotavlja, da so bili pri večini projektov doseženi pričakovani izloški in rezultati. Vendar z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so na več projektov vplivale zadeve, ki so zmanjševale smotrnost njihovega izvajanja, kot na primer, da napredek ni bil ali je bil le delno v skladu s cilji, da prijavljeni stroški niso bili razumni glede na dosežen napredek, nekaj slabosti pa je bilo tudi glede razširjanja.

POGLAVJE 6
EKONOMSKA, SOCIALNA IN TERITORIALNA KOHEZIJA

1. Svet obžaluje, da je ocenjena stopnja napake, o kateri Računsko sodišče poroča za plačila na področju politike „Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija“, še vedno nad pragom pomembnosti in se je leta 2018 (5 %) v primerjavi z letom 2017 (3 %) povečala, potem ko se je v dveh zaporednih letih zmanjšala (5,2 % leta 2015 in 4,8 % leta 2016).

2. Svet meni, da lahko razlike pri razlagi zakonodaje med Računskim sodiščem in Komisijo vplivajo na stopnjo napake in kažejo na zapletenost veljavnega pravnega okvira. Medtem ko Svet z zanimanjem pričakuje rezultate sprememb, ki so bile uvedene z Uredbo 2018/1046² (uredba omnibus), v prihodnjih letih, s katerimi naj bi poenostavili, racionalizirali in razjasnili pogoje za pravilnost, bi si morale Komisija in države članice še naprej prizadevati za poenostavitev zakonodaje in upravljanja sredstev EU. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da so revizijski organi leta 2018 prvič poročali o nepravilnostih na podlagi skupne tipologije, ki je bila dogovorjena s Komisijo in ki so si jo delile države članice, ter poziva Računsko sodišče, naj navede druge možnosti za poenostavitev, ki presegajo uporabo poenostavljenega obračunavanja stroškov, kadar je med revizijskim delom ugotovljena potreba po poenostavitvi.

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

3. Svet priznava napredek, ki so ga države članice in Komisija dosegle pri izboljševanju svojih sistemov upravljanja in kontrole, ter jih spodbuja k nadaljevanju teh prizadevanj. Vendar z obžalovanjem ugotavlja, da še vedno obstajajo stalne pomanjkljivosti v zvezi s pravilnostjo odhodkov, prijavljenih Komisiji. Svet pozdravlja smernice o upravičenosti DDV, ki jih je sprejela Komisija, in pojasnila, ki so bila v zvezi s tem predložena revizijskim organom. Komisijo poziva, naj še naprej zagotavlja ustrezno in sistematično usposabljanje in usmerjanje ter izmenjavo dobrih praks, ki bodo upravičencem in nacionalnim organom v pomoč pri izvajanju programov.
4. Svet pozdravlja prizadevanja Komisije za izboljšanje letnih poročil o dejavnostih in dejstvo, da je posodobila svoj ključni kazalnik smotrnosti glede pravilnosti.

Ocena smotrnosti projektov

5. Svet pozdravlja ugotovitev Računskega sodišča, da so vse države članice, pregledane leta 2018, vzpostavile sisteme za spremljanje smotrnosti. Vendar hkrati z zaskrbljenostjo ugotavlja, da kazalniki rezultatov niso vedno sestavni del zasnove sistemov za merjenje smotrnosti na projektni ravni, zaradi česar je težko oceniti splošen prispevek projekta k doseganju posameznih ciljev operativnega programa.

POGLAVJE 7

NARAVNI VIRI

1. Svet obžaluje, da je ocenjena stopnja napake, o kateri poroča Računsko sodišče, še vedno nad pragom pomembnosti na enaki ravni kot lani (2,4 %), potem ko se je znižala z 2,9 % leta 2015 in 2,5 % leta 2016.
2. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da se je s korektivnimi ukrepi, ki so jih sprejele Komisija in države članice, ocenjena stopnja napake zmanjšala za 0,6 odstotne točke. Seznanjen je tudi z ugotovitvami Računskega sodišča, da bi bila ocenjena stopnja napake nižja še za dodatne 0,6 odstotne točke in s tem pod pragom pomembnosti, če bi nacionalni organi bolje uporabili vse razpoložljive informacije za preprečevanje ali odkrivanje in popravljanje napak pred prijavo odhodkov Komisiji. Svet zato spodbuja Komisijo, naj še naprej podpira države članice pri sprejemanju potrebnih ukrepov za preprečevanje, ugotavljanje in odpravo napak.
3. Svet spodbuja Računsko sodišče, naj stopnjo napak za prvi in drugi steber razdelka 2 (*Trajnostna rast: naravni viri*) ugotavlja na večjem vzorcu kot v prejšnjih letih. Ker gre pri tem za največje področje z vidika proračuna in ker zajema različne vrste odhodkov, velja izračun teh dveh stopenj napake za povsem upravičenega.

EKJS – neposredna podpora

4. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da pri odhodkih, povezanih z neposredno podporo, ki pomenijo 72 % vseh odhodkov iz razdelka 2, v letu 2018 ni bilo pomembnih napak. Obžaluje, da je Računsko sodišče v zvezi s stopnjo napake v letu 2018 pri odhodkih za neposredno podporo tako kot v letu 2017 navedlo le, da je ocenjena stopnja napake nižja od 2 %. Zato Svet težko oceni spremembo stanja v primerjavi s preteklimi leti.

5. Svet se seznanja z ugotovitvami Računskega sodišča in Komisije, da je identifikacijski sistem za zemljišča bistveno pripomogel k preprečevanju napak in zmanjšanju njihove stopnje. Ugotavlja tudi, da je uvedba geoprostorske vloge za pomoč v okviru integriranega administrativnega in kontrolnega sistema pripomogla tudi k znižanju stopnje napake pri neposrednih plačilih.

Tržni ukrepi, razvoj podeželja, okolje, podnebni ukrepi in ribištvo

6. Svet obžaluje, da je stopnja napake za plačila v okviru teh področij porabe še vedno nad 2-odstotnim pragom pomembnosti. Ugotavlja, da je delež tega področja politike, ki je nagnjeno k napakam, v velikosti vzorca za celo postavko večji kot lani, medtem ko se ocenjena stopnja napake za razdelek 2 ni povečala. Svet priznava, da je treba pri prizadevanjih, da stopnja napake za plačila upravičencem pade pod 2 % za razvoj podeželja, upoštevati, da to s sabo prinese dodatne stroške in bremena, vendar spodbuja Komisijo in države članice, naj si še naprej prizadevajo v zvezi s tem.

Smotrnost

7. Svet se z zaskrbljenostjo seznanja z ugotovitvami Računskega sodišča o pomanjkljivostih v načinu, kako Komisija in države članice uporabljajo kazalnike rezultatov okvira skupnega spremljanja in ocenjevanja za merjenje in poročanje o smotrnosti porabe za kmetijstvo in razvoj podeželja. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča, naj Komisija obravnava pomanjkljivosti pri merjenju smotrnosti in poročanju.
8. Svet se seznanja z ugotovitvami Računskega sodišča o majhni uporabi poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov pri financiranju projektov na področju razvoja podeželja. Opozarja, da je Svet v svojih sklepih o Posebnem poročilu št. 11/2018 izpostavil potrebo po jasnih pravilih, ki bi državam članicam omogočala preverjanje in ocenjevanje poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov ter tudi pojasnitev in ustrezno opredelitev vlog plačilnih agencij in certifikacijskih organov v zvezi s tem.

POGLAVJE 8
VARNOST IN DRŽAVLJANSTVO

1. Svet pozdravlja dejstvo, da je Računsko sodišče že tretje leto zapored svoje ugotovitve v zvezi s področjem politike „varnost in državljanstvo“ predstavilo v ločenem poglavju svojega letnega poročila. Vendar obžaluje, da preučitev Računskega sodišča ni bila zasnovana tako, da bi bila reprezentativna za celoten obseg porabe v tem razdelku večletnega finančnega okvira, in da zato Računsko sodišče ni ocenilo skupne stopnje napake.
2. Čeprav Svet priznava, da so kljub kompleksnosti političnega okolja države članice znatno povečale stopnjo izvajanja svojih nacionalnih programov v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost, izraža zaskrbljenost zaradi vse večje vrednosti neporabljenih zneskov v okviru teh programov. Svet zaradi nadaljnjega pomena tega področja politike in naraščajočega proračuna, ki je na voljo, poziva Računsko sodišče, naj svoj obseg revizije razširi na reprezentativni vzorec, da bi se v prihodnjih letih zagotovili stopnja napak in ocena smotrnosti.
3. Svet ugotavlja, da je Računsko sodišče ocenilo, da so sistemi upravljanja in nadzora Komisije za Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za notranjo varnost, pa tudi za program za hrano in krmo, na splošno zadostni in učinkoviti. Zaskrbljen pa je, ker je Računsko sodišče ugotovilo nekatere sistemske pomanjkljivosti v zvezi z zamudami pri izvajanju, razumnostjo ukrepov ali stroškov, nadzorom, povezanim z javnim naročanjem, ter zamudami pri posodabljanju stroškov na enoto in zgornjih meja.
4. Svet pozdravlja priporočilo Računskega sodišča in poziva Komisijo, naj zagotovi ustrezno preverjanje dokumentacije, ki jo zahteva od upravičencev, da bi ustrezno nadzorovala postopke javnega naročanja, ter v zvezi s tem zagotovi jasna navodila organom držav članic, odgovornim za nacionalne programe v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost.

POGLAVJE 9
EVROPA V SVETU

1. Svet pozdravlja stalno ocenjevanje vidikov smotrnosti v zvezi s poglavjem „Evropa v svetu“ in ceni ozaveščenost Računskega sodišča v zvezi s stroški njegovih revizijskih dejavnosti. Kljub temu pa obžaluje, da se je Računsko sodišče ponovno odločilo, da ne bo opredelilo ocenjene stopnje napake za to poglavje, in ga poziva, naj v prihodnjih letih zagotovi zadevno ocenjeno stopnjo napake, da bi lahko medletno primerjali tveganje za finančne interese EU.
2. Svet pozdravlja in podpira priporočila Računskega sodišča, zlasti v zvezi s potrebo po sprejetju ukrepov za učinkovito sodelovanje mednarodnih organizacij z Računskim sodiščem med postopkom revizije. Seznanjen je z ukrepi, ki jih namerava sprejeti Komisija, da bi se vzpostavili takojšnji stiki z mednarodnimi organizacijami z namenom, da bo Računsko sodišče za izvajanje svojih revizijskih nalog v celoti obveščeno.
3. Svet pozdravlja oceno Računskega sodišča glede študije GD za sosodstvo in širitvena pogajanja o stopnji preostale napake ter v celoti podpira priporočilo Računskega sodišča, da bi se bilo treba v navedeni študiji v celoti opreti le na prejšnje delo v zvezi z nadzorom. Znatno povečanje transakcij, pri katerih se je v celoti oprlo na revizijsko delo drugih, bi lahko vplivalo na izračun stopnje preostalih napak pri poglavju, za katero je tudi Računsko sodišče pregledalo le omejeno število transakcij. Svet zato poziva Komisijo, naj uveljavi priporočilo Računskega sodišča.
4. Nazadnje je Svet zaskrbljen zaradi morebitne precenitve popravne zmogljivosti GD za evropsko civilno zaščito in evropske operacije humanitarne pomoči in zaradi pojava neodkritih napak ter poziva Komisijo, naj upošteva priporočilo Računskega sodišča v zvezi s tem.

POGLAVJE 10

UPRAVA

1. Svet pozdravlja dejstvo, da so bili upravni in s tem povezani odhodki institucij EU tako kot v prejšnjih letih brez pomembnih napak. Z zadovoljstvom ugotavlja, da Računsko sodišče v preučenih letnih poročilih o dejavnostih ni ugotovilo nobenih pomembnih stopenj napak.
2. Svet obžaluje dejstvo, da se je število pomanjkljivosti pri notranjih kontrolah pri upravljanju družinskih dodatkov za zaposlene v primerjavi s prejšnjimi leti povečalo. Komisijo poziva, naj izboljša svoje postopke za upravljanje stroškov zaposlenih in zakonsko določenih družinskih dodatkov.
3. Svet obžaluje ugotovitve Računskega sodišča glede pomanjkljivosti v postopkih javnih naročil Evropskega parlamenta v zvezi z izboljšanjem varnosti ljudi in prostorov. Zasnova okvirne pogodbe Evropskega parlamenta je v zvezi s tem Evropskemu parlamentu omogočila, da na podlagi ene same ponudbe naroča dela, ki niso bila vključena v prvotno specifikacijo cen, kar bi lahko pomenilo, da naročilo za delo ni bilo oddano po najnižji ceni. Računsko sodišče je žal leta 2017 poročalo o isti vrsti ugotovitev.
4. Svet obžaluje tudi ugotovitev Računskega sodišča, da je Komisija v dveh od petih revidiranih primerov v zvezi s postopki javnih naročil za izboljšanje varnosti ljudi in prostorov v okviru Komisije uporabila postopek s pogajanjem, čeprav merila finančne uredbe za njegovo uporabo niso bila izpolnjena. Poleg tega so bile v treh postopkih, ki jih je preučilo Računsko sodišče, ugotovljene pomanjkljivosti v zvezi s postopkom ocenjevanja, in sicer, da minimalne zahteve iz razpisnih zahtev niso bile izpolnjene ter da ni bilo ustreznih preverjanj skladnosti z merili za izključitev in pogoji za sodelovanje. Svet poziva Komisijo, naj izboljša svoje postopke javnih naročil, da bi se v prihodnje izognila podobnim pomanjkljivostim.
5. Svet je seznanjen s pripombami in priporočili Računskega sodišča v poročilu o zaključnem računu evropskih šol za proračunsko leto 2018³.

³ Poročilo Evropskega računkega sodišča o zaključnem računu evropskih šol za proračunsko leto 2018 z odgovori šol (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).