



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 6. februára 2020  
(OR. en)

5760/20  
ADD 1

FIN 58  
PE-L 4

## POZNÁMKA

---

Od: Rozpočtový výbor  
Komu: Výbor stálych predstaviteľov/Rada  
Predmet: Odporúčanie Rady týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii  
za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2018  
– *prijatie*

---

**ODPORÚČANIE RADY**

**týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu  
Európskej únie v rozpočtovom roku 2018**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 319,

po vykonaní preskúmania podľa článku 319 ods. 1 ZFEÚ,

keďže:

1. Podľa výkazu príjmov a výdavkov za rozpočtový rok 2018:

– príjmy dosiahli	159 318 135 354,52 EUR
– výdavky vyplatené z rozpočtových prostriedkov dosiahli	154 832 895 234,46 EUR
– zrušené platobné rozpočtové prostriedky (vrátane účelovo viazaných príjmov) prenesené z roku <i>n-1</i> dosiahli	1 007 493 772,65 EUR
– rozpočtové prostriedky na platby prenesené do roku <i>n+1</i> dosiahli	1 671 465 567,03 EUR
– platobné rozpočtové prostriedky EZVO prenesené z roku <i>n-1</i> dosiahli	3 678 863,74 EUR
– zostatok kurzových rozdielov bol	-564 125,70 EUR
– kladný zostatok rozpočtu bol	1 802 037 790,94 EUR

2. Zrušené platobné rozpočtové prostriedky za daný rozpočtový rok dosiahli 106 470 521,31 EUR;
3. Z rozpočtových prostriedkov na platby prenesených do roku *n* vo výške 1 946 313 330,93 EUR sa vyčerpalo 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %);
4. Pripomienky v správe Dvora audítorov za rozpočtový rok 2018 si vyžadujú určité poznámky zo strany Rady, ktoré sa uvádzajú v PRÍLOHE;
5. Rada považuje za dôležité, aby sa jej poznámky zohľadnili, a predpokladá, že Komisia v plnom rozsahu a bezodkladne vykoná všetky odporúčania;
6. Rada prijala závery o osobitných správach, ktoré Dvor audítorov uverejnil v rokoch 2018 a 2019<sup>1</sup>;
7. Na základe uvedeného preskúmania a na základe pripomienok Dvora audítorov je možné Komisii za plnenie rozpočtu v rozpočtovom roku 2018 ako celku udeliť absolútorium,

TÝMTO ODPORÚČA Európskemu parlamentu, aby na základe uvedeného udelil Komisii absolútorium za plnenie rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2018.

V Bruseli

*Za Radu  
predseda*

---

<sup>1</sup> Dokumenty 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 a 5164/20.

**ÚVOD**

1. Rada víta výročnú správu Európskeho dvora audítorov a vyhlásenie o vierohodnosti týkajúce sa plnenia rozpočtu EÚ, ako aj analýzu zistení auditu a závery, ku ktorým sa dospelo. Nezávislú auditorskú prácu vymedzenú v článku 287 ZFEÚ, ktorú vykonáva Dvor audítorov, a najmä jeho základnú úlohu, ktorou je poskytovať vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a skúmať zákonnosť a riadnosť príjmov a výdavkov pokladá za veľmi dôležitú.
2. Na zabezpečenie dôvery a legitímnosti je kľúčové, aby rozpočet EÚ efektívne prinášal reálnu hodnotu jej občanom. Rada sa domnieva, že posudzovanie výsledkov dosiahnutých na základe rozpočtu EÚ je kľúčovým prvkom každoročného hodnotenia správneho finančného riadenia finančných prostriedkov EÚ.
3. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov uvedené v jeho výročnej správe a vyzýva Komisiu, aby zvažila príslušné odporúčania Rady a sústredila sa na oblasti, ktoré sú náchylnejšie k riziku. Osobitná pozornosť by sa mala venovať chybám súvisiacim s verejným obstarávaním, ktoré sa vyskytujú vo všetkých kapitolách rozpočtu.
4. Rada zdôrazňuje, že je potrebné zabezpečiť porovnateľnosť medzi rokmi v rámci každej oblasti politik, a opätovne žiada Dvor audítorov, aby stanovil mieru chybovosti vo všetkých okruhoch, bez ohľadu na výšku výdavkov, s prihliadnutím na zvyšujúci sa politický význam kapitol ako bezpečnosť a občianstvo a globálna Európa.

## KAPITOLA 1

### VYHLÁSENIE O VIEROHODNOSTI A PODPORNÉ INFORMÁCIE

1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná miera chybovosti uvádzaná Dvorom audítorov je naďalej nad úrovňou významnosti a v roku 2018 (2,6 %) sa v porovnaní s rokom 2017 (2,4 %) zvýšila po tom, ako klesla z 3,8 % v roku 2015 a 3,1 % v roku 2016. Na druhej strane Rada víta skutočnosť, že Dvor audítorov vydal tretíkrát za sebou výrok s výhradou a nie záporný výrok, pokiaľ ide o zákonnosť a správnosť platieb, ako aj skutočnosť, že približne polovica výdavkov neobsahuje významnú chybu, čo potvrdzuje trvalé zlepšenie riadenia financií EÚ.
2. Rada je však znepokojená nárastom odhadovanej miery chybovosti v prípade výdavkov, ktoré vznikli v dôsledku preplatenia nákladov, z 3,7 % v roku 2017 na 4,5 % v roku 2018 a poznamenáva, že s týmto typom výdavkov, na ktorý sa vzťahujú zložité pravidlá, je spojené vysoké riziko chybovosti. Na druhej strane Rada uznáva vplyv finančných opráv vykonaných a súm vymožených po vypracovaní správy Dvora audítorov s cieľom znížiť chybovosť pod prah významnosti.
3. Rada zdôrazňuje, že s cieľom dosiahnuť zníženie mier chybovosti a zabezpečiť účinné a správne hospodárenie s finančnými prostriedkami EÚ musia byť naďalej najvyššou prioritou jednoduchšie, transparentnejšie a predvídateľnejšie právne predpisy. Rada v tejto súvislosti víta zmeny v regulačnom rámci zavedené v roku 2018, ktorých účelom je zjednodušiť a ujasniť pravidlá financovania, a očakáva ich pozitívny vplyv.
4. Rada v tej istej súvislosti nabáda Dvor audítorov a Komisiu, aby lepšie koordinovali svoj prístup k výkladu právnych predpisov. Rada sa domnieva, že inštitúcie EÚ by mali vystupovať jednotne s cieľom zabrániť nedorozumeniam vo vzťahu k príjemcov a vnútroštátnym orgánom.

5. Rada znovu pripomína, že miera chybovosti odhadovaná Dvorom audítorov však sama osebe nie je mierou podvodu, neefektívnosti alebo plytvania finančnými prostriedkami, ale je mierou platieb, ktoré sa nevyužívali v súlade s uplatniteľnými pravidlami a predpismi týkajúcimi sa oprávnenosti na úhradu výdavkov.
6. Rada víta priaznivé stanovisko Dvora audítorov k spoľahlivosti ročnej účtovnej závierky Európskej únie (ďalej len „účtovná závierka“) za rozpočtový rok 2018. Berie na vedomie vyhlásenie Dvora audítorov, že účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých podstatných hľadísk finančnú situáciu EÚ k 31. decembru 2018 a výsledky jej operácií, jej peňažný tok a zmeny čistých aktív za príslušný rok, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami vychádzajúcimi z medzinárodne prijatých účtovných štandardov pre verejný sektor.
7. Rada tiež víta skutočnosť, že príjmy súvisiace s účtovnou závierkou za rok 2018 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne, ako to bolo aj v minulých rokoch.
8. Rada s uspokojením berie na vedomie celkovú účinnosť orgánov auditu pri odhaľovaní chýb a zlého hospodárenia s finančnými prostriedkami EÚ a oceňuje pokračujúce úsilie a opatrenia Komisie a členských štátov zamerané na vykonanie odporúčaní Dvora audítorov. Rada však uznáva nedostatky, ktoré Dvor audítorov zistil v práci niektorých orgánov auditu. Rada na základe zistení Dvora audítorov nabáda subjekty zapojené do riadenia a kontroly plnenia rozpočtu EÚ, aby koordinovali a ďalej zlepšovali svoju prácu tak, aby sa Dvor audítorov mohol spoľahnúť na audítorskú prácu vnútroštátnych audítorov a audítorov Komisie vzhľadom na vývoj spojený so zásadou vzájomného uznávania.

**KAPITOLA 2**  
**ROZPOČTOVÉ A FINANČNÉ HOSPODÁRENIE**

1. Rada berie na vedomie takmer úplné plnenie rozpočtu v roku 2018 (pokiaľ ide o záväzky a platby) a víta skutočnosť, že rozpočet nebol podhodnotený ani nadhodnotený, čo svedčí o celkovo riadnom rozpočtovom hospodárení.
2. Existujú však určité prvky, ktoré Rada vníma s obavami:
  - a) po prvé, pokračujúce zvyšovanie neuhradených rozpočtových záväzkov (RAL), čo vytvára riziko nedostatočných platobných rozpočtových prostriedkov na vyrovnanie neuhradených žiadostí o platby v budúcich rokoch;
  - b) po druhé, nižšia než očakávaná absorpcia európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) v prvých rokoch súčasného viacročného finančného rámca (VFR), hlavne v dôsledku neskorého prijatia právnych predpisov pre tento VFR;
  - c) po tretie, zvýšenie rizika expozície rozpočtu EÚ voči podmieneným záväzkom vyplývajúcim zo záruk.
3. Rada uznáva, že v roku 2018 došlo k významnému zrýchleniu implementácie finančných prostriedkov, ako aj k pozitívnemu vývoju v súvislosti s výberom projektov v teréne. Víta zlepšenia prognóz a mechanizmov monitorovania členských štátov a Komisie a opätovne zdôrazňuje svoju výzvu na pokračovanie tohto procesu. Rada vyzýva Komisiu, aby pokračovala vo svojej podpore členských štátov pri ďalšom zlepšovaní rýchlosti implementácie.

4. Pokiaľ ide o podmienené záväzky vyplývajúce zo záruk, Rada opätovne zdôrazňuje svoju výzvu, aby Komisia po zriadení spoločného rezervného fondu monitorovala jeho účinok na zmiernenie rizika, ďalej aby uplatňovala obozretný prístup pri stanovovaní efektívnej miery tvorby rezerv v rámci spoločného rezervného fondu a aby poskytovala aktuálne informácie o expozícii voči riziku. Rada zároveň vyzýva Komisiu, aby pozorne monitorovala vývoj potenciálnych záväzkov v súčasnom VFR a aby posúdila, ako zmierniť expozíciu EÚ voči riziku.
  5. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby pokračovala v poskytovaní relevantných informácií o finančných prostriedkoch, ktoré sú prevedené z rozpočtu EÚ do finančných nástrojov riadených skupinou EIB, Európskemu parlamentu a Rade, s cieľom umožniť riadnu kontrolu a zvýšiť transparentnosť takýchto operácií.
-

**KAPITOLA 3**  
**ROZPOČET EÚ A VÝSLEDKY**

1. Rada berie na vedomie pokrok, ktorý Dvor audítorov konštatoval v súvislosti s vykonávaním programov EÚ a víta celkové zameranie sa na posudzovanie výkonnosti, ale nie však na úkor činnosti týkajúcej sa zákonnosti a správnosti transakcií. Rada berie na vedomie zlepšenie správy Komisie o výkonnosti vo výročnej správe o hospodárení a výkonnosti. Rada nabáda Komisiu a Dvor audítorov, aby pokračovali vo svojom úsilí v tomto smere.
2. Rada podporuje zistenia Dvora audítorov, že ukazovatele výkonnosti by mali byť relevantné z hľadiska všeobecných a špecifických cieľov programov, mali by poskytovať kvantifikovateľné údaje a mali by byť dostatočne ambiciózne. V posudzovaní výkonnosti, ktorý vykonáva Komisia, by sa mal zvýšiť dôraz na výsledky a vplyv plnenia rozpočtu. Rada v tomto zmysle a uznávajúc, že vykonávanie programu často nie je lineárne, vyzýva Komisiu, aby posudzovala výkonnosť na základe míľnikov, čím by sa Dvoru audítorov poskytli relevantné informácie na posúdenie pokroku v oblasti výkonnosti.
3. Rada sa okrem toho stotožňuje s názorom Dvora audítorov, že ukazovatele nie vždy náležite odrážajú skutočný pokrok a opätovne zdôrazňuje svoje výzvy určené Komisii poskytovať aktualizované údaje o výkonnosti a o pokroku pri dosahovaní cieľov. Takéto údaje by mali mať vysokú kvalitu a mali by sa zameriavať skôr na skutočnú výkonnosť programu, než na opatrenia prijaté Komisiou alebo inými orgánmi, ktoré programy vykonávajú.
4. Pokiaľ ide o včasný tok informácií o výkonnosti, Rada podporuje odporúčanie Komisie o tom, že včasné informácie by sa mali poskytovať inovačnými spôsobmi vrátane prostredníctvom nových nástrojov na podávanie správ na internetových platformách. To by orgánom členských štátov a konečným prijímateľom, ako aj širokej verejnosti a inštitúciám EÚ umožnilo posúdiť súčasný stav a prínosy výdavkov EÚ.

5. Rada víta Prehľad výkonnosti programov, ktorý Komisia poskytla prvýkrát v roku 2018, a vyzýva Komisiu, aby pokračovala v poskytovaní ľahko čitateľnej správy o výkonnosti vrátane vysvetlenia výberu ukazovateľov a metód výpočtu pokroku.
-

## **KAPITOLA 4**

### **PRÍJMY**

1. Rada berie na vedomie, že v roku 2018 príjmová časť rozpočtu nebola poznačená významnou chybovosťou, že sa zistilo, že príslušné kontrolované operácie sú bezchybné, a že kontrolované systémy vlastných zdrojov založených na HND a DPH boli posúdené ako účinné, zatiaľ čo hlavné interné kontroly tradičných vlastných zdrojov (TVZ) boli posúdené ako čiastočne účinné. Rada tiež konštatuje, že nedostatky existujú pri riadení TVZ zo strany niektorých členských štátov a pri overovaniach výkazov TVZ členských štátov zo strany Komisie. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že pretrváva omeškanie nadväzných opatrení Komisie a jej uzatvorenia otvorených otázok týkajúcich sa TVZ a DPH s finančným vplyvom na národné rozpočty.
2. Rada v tejto súvislosti podporuje odporúčania Dvora audítorov adresované Komisii implementovať viac štruktúrované a zdokumentované posudzovanie rizika pre jej plánovanie kontrol TVZ a posilniť rozsah jej mesačných a štvrťročných kontrol účtov A a B TVZ.
3. Rada pripomína, že presné údaje majú zásadný význam pre spravodlivé rozdelenie príspevkov medzi členské štáty.

---

**KAPITOLA 5**  
**KONKURENCIESCHOPNOSŤ PRE RAST A ZAMESTNANOSŤ**

1. Rada berie na vedomie, že odhadovaná chybovosť, ktorú Dvor audítorov uvádza, je 2 % (prah významnosti), čo predstavuje zníženie v porovnaní s rokmi 2017 (4,2 %), 2016 (4,1 %) a 2015 (4,4 %).
2. Rada berie na vedomie, že zníženie miery chybovosti je spôsobené najmä administratívnym zjednodušením zavedeným v rámci programu Horizont 2020, ktoré v prvom roku predstavuje vyšší percentuálny podiel transakcií (59 z 81 transakcií v oblasti výskumu a inovácie), ktoré boli predmetom kontroly Dvora audítorov. Rada ďalej uznáva, že v roku 2018 sa podiel výdavkov na vesmírne programy zvýšil v celom kontrolovanom súbore, čo znížilo celkovú úroveň rizika pre podokruh 1a, keďže vesmírne programy sú výdavkovou oblasťou s nízkym rizikom.
3. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že chybovosť odhadovaná špecificky pre výdavky na výskum je stále nad 2 % a naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala v úsilí dosiahnuť nižšiu chybovosť ako je prah významnosti.
4. Rada je znepokojená skutočnosťou, že podľa zistenia Dvora audítorov by odhadovaná chybovosť bola o 0,3 percentuálneho bodu nižšia, keby Komisia náležite využila všetky dostupné informácie na predchádzanie chybám, ich zisťovanie a opravu pred akceptovaním výdavkov.
5. Rada opätovne vyzýva Komisiu, aby pokračovala vo svojom úsilí o riešenie príčin chýb s osobitným dôrazom na programy, pri ktorých pretrvávajú vysoké chybovosti, a aby posilnila svoje úsilie o úplné vykonávanie už prijatých súvisiacich opatrení.

## Správnosť transakcií, systémy riadenia a kontroly a spoľahlivosť výročných správ Komisie o činnosti

6. Rada s poľutovaním konštatuje, že podobne ako v predchádzajúcich rokoch sa hlavné riziko, ktoré identifikoval Dvor audítorov, týka neoprávnených nákladov deklarovaných prijímateľmi, ktoré nie sú zistené ani opravené pred úhradou zo strany Komisie.
7. Rada so znepokojením berie na vedomie analýzu Dvora audítorov, že základnou príčinou väčšiny chýb, ktoré majú hlavný vplyv na náklady na zamestnancov, a ktorých sa dopúšťajú najmä noví žiadatelia a MSP, je nesprávna interpretácia zložitých pravidiel oprávnenosti, najmä v rámci programov výskumu a inovácie. Zatiaľ čo Rada uznáva, že Komisia vynaložila značné úsilie na zníženie administratívnej zložitosti programu Horizont 2020, podporuje odporúčanie Dvora audítorov a vyzýva Komisiu, aby vykonala cielenejšie kontroly žiadostí nových žiadateľov a MSP o úhradu nákladov v rámci tohto programu, zvýšila svoje informačné a komunikačné úsilie zamerané na to, aby sa týmto prijímateľom poskytovali vhodné usmernenia týkajúce sa otázok oprávnenosti a pravidiel financovania, a zároveň ešte viac zjednodušila pravidlá výpočtu nákladov na zamestnancov nasledujúcich rámcových programov pre výskum.
8. Rada je znepokojená v súvislosti s malým vplyvom na predchádzanie chybám, ktorý majú postupy posudzovania týkajúce sa *ex ante* overovania, ktoré Komisia používa v prípade kapitalizovaných a prevádzkových nákladov veľkých výskumných infraštruktúr (LRI). Rada síce uznáva, že prijímatelia uplatňujú svoje vlastné metodiky, podporuje však odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii zlepšiť jej *ex ante* overovanie prevádzkových nákladov pri tomto type projektu.
9. Rada berie na vedomie, že Komisia akceptovala a vo väčšine ohľadov vykonala predchádzajúce odporúčania Dvora týkajúce sa výskumných programov, NPE a Erasmus+.

10. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov a vyzýva Komisiu, aby sa urýchlene zaoberala zisteniami identifikovanými jej Útvárom pre vnútorný audit (IAS), pokiaľ ide o vnútorný kontrolný systém Výkonnej agentúry pre vzdelávanie, audiovizuálny sektor a kultúru (EACEA) pre riadenie grantov súvisiacich s programom Erasmus+, ako aj o monitorovanie súladu so zmluvnými záväzkami a požiadavkami na podávanie správ týkajúcimi sa šírenia využívania projektov v oblasti výskumu a inovácie.
11. Rada víta zistenie Dvora audítorov, že výročné správy Komisie o činnosti v tejto oblasti politiky poskytujú verný obraz o finančnom riadení, pokiaľ ide o správnosť príslušných operácií, a vo väčšine prípadov podporujú zistenia a závery Dvora audítorov.

### **Otázky výkonnosti týkajúce sa projektov v oblasti výskumu a inovácií**

12. Rada víta osobitné posúdenie výkonnosti týkajúce sa projektov v oblasti výskumu a inovácií, ktoré vypracoval Dvor audítorov. S uspokojením konštatuje, že väčšina projektov priniesla očakávané výstupy a výsledky. Rada však so znepokojením konštatuje, že niektoré projekty boli ovplyvnené problémami, ktoré znížili ich výkonnosť, napríklad pokrok, ktorý nebol v súlade alebo bol len čiastočne v súlade s cieľmi, oznámené náklady, ktoré neboli primerané vzhľadom na dosiahnutý pokrok, a niektoré nedostatky pri šírení.

## KAPITOLA 6

### HOSPODÁRSKA, SOCIÁLNA A ÚZEMNÁ SÚDRŽNOSŤ

1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná chybovosť uvádzaná Dvorom audítorov je v prípade platieb v oblasti politiky „hospodárska, sociálna a územná súdržnosť“ naďalej nad úrovňou významnosti a v roku 2018 sa zvýšila (5 %) v porovnaní s rokom 2017 (3 %) po tom, ako v dvoch po sebe nasledujúcich rokoch klesla (5,2 % v roku 2015 a 4,8 % v roku 2016).
  
2. Rada sa domnieva, že rozdiely vo výklade právnych predpisov medzi Dvorom audítorov a Komisiou môžu mať vplyv na úroveň chybovosti a svedčia o zložitosti platného právneho rámca. Zatiaľ čo Rada očakáva v nadchádzajúcich rokoch výsledky zmien zavedených v nariadení 2018/1046<sup>2</sup> (súhrnné nariadenie) zameraných na zjednodušenie, zefektívnenie a objasnenie podmienok správnosti, Komisia aj členské štáty by mali pokračovať v úsilí o zjednodušenie právnych predpisov a správy finančných prostriedkov EÚ. Rada s uspokojením konštatuje, že orgány auditu po prvýkrát v roku 2018 nahlásili nezrovnalosti v rámci spoločnej typológie dohodnutej s Komisiou a používanej aj členskými štátmi a vyzýva Dvor audítorov, aby uviedol ďalšie možnosti zjednodušenia nad rámec používania zjednodušeného vykazovania nákladov, vždy, keď sa v priebehu kontrolnej činnosti zistí potreba zjednodušenia.

---

<sup>2</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012 (Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Rada oceňuje pokrok, ktorý dosiahli členské štáty a Komisia pri zlepšovaní ich systémov riadenia a kontroly, a nabáda ich, aby v tomto úsilí pokračovali. Rada však s poľutovaním berie na vedomie, že stále pretrvávajú nedostatky týkajúce sa správnosti výdavkov vykazovaných Komisiu. Rada víta usmernenia, ktoré Komisia prijala v súvislosti oprávnenosťou v oblasti DPH, ako aj objasnenie, ktoré sa v tejto súvislosti poskytlo orgánom auditu. Rada vyzýva Komisiu, aby naďalej poskytovala primeranú a konzistentnú odbornú prípravu a usmernenia a zároveň sa podelila o osvedčené postupy s cieľom pomôcť prijímateľom a vnútroštátnym orgánom pri implementácii programov.
4. Rada víta úsilie Komisie o zlepšenie jej výročných správ o činnosti a skutočnosť, že aktualizovala svoj kľúčový ukazovateľ výkonnosti týkajúci sa správnosti.

### **Posudzovanie výsledkov projektov**

5. Rada víta zistenie Dvora audítorov, že všetky členské štáty, ktoré boli v roku 2018 predmetom preskúmania, zriadili systémy monitorovania výkonnosti. Rada však so znepokojením konštatuje, že ukazovatele výsledkov nie sú vždy integrálnou súčasťou štruktúry systémov výkonnosti na projektovej úrovni, a preto je ťažké posúdiť celkový prínos nejakého projektu k špecifickým cieľom operačných programov.

## KAPITOLA 7

### PRÍRODNÉ ZDROJE

1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná chybovosť uvádzaná Dvorom audítorov je naďalej nad úrovňou významnosti, ktorá je rovnaká ako v minulom roku (2,4 %), po tom, ako klesla z 2,9 % v roku 2015 a 2,5 % v roku 2016.
2. Rada víta skutočnosť, že nápravné opatrenia, ktoré uplatnili Komisia a členské štáty, znížili odhadovanú chybovosť o 0,6 percentuálneho bodu. Rada tiež berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že odhadovaná chybovosť by bola o ďalších 0,6 percentuálneho bodu nižšia a pod prahovou hodnotou významnosti, keby vnútroštátne orgány lepšie využili všetky dostupné informácie na predchádzanie chybám alebo na ich zisťovanie a nápravu pred vykázaním výdavkov Komisii. Rada preto nabáda Komisiu, aby naďalej podporovala členské štáty pri prijímaní všetkých potrebných opatrení na predchádzanie chybám, ich zisťovanie a nápravu.
3. Rada nabáda Dvor audítorov, aby určil odhadované miery chybovosti v pilieroch 1 a 2 okruhu 2 (*Udržateľný rast: prírodné zdroje*) na základe väčšej vzorky ako v minulých rokoch. Vzhľadom na to, že táto oblasť je z rozpočtového hľadiska najväčšia a že pokrýva rôzne typy výdavkov, sa výpočet dvoch mier chybovosti považuje za plne odôvodnený.

#### **EPZF – priama podpora**

4. Rada s uspokojením berie na vedomie skutočnosť, že výdavky na priamu podporu, ktoré predstavujú 72 % celkových výdavkov v rámci okruhu 2, neboli v roku 2018 ovplyvnené významnou chybovosťou. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že Dvor audítorov podobne ako v roku 2017 v súvislosti s mierou chybovosti pre výdavky na priamu podporu v roku 2018 uviedol len toľko, že odhadovaná chybovosť je menej ako 2 %. Pre Radu je preto ťažšie posúdiť vývoj situácie v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi.

5. Rada berie na vedomie, že Dvor audítorov a Komisia uznávajú, že systém identifikácie poľnohospodárskych pozemkov (LPIS) významne prispieva k predchádzaniu chýb a znižovaniu miery chybovosti. Zároveň poznamenáva, že zavedenie geopriestorovej žiadosti o pomoc do integrovaného administratívneho a kontrolného systému takisto pomohlo znížiť chybovosť priamych platieb.

### **Trhové opatrenia, rozvoj vidieka, životné prostredie, opatrenia v oblasti klímy a rybárstvo**

6. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že chybovosť platieb v týchto výdavkových oblastiach je stále nad 2 % prahom významnosti. Rada berie na vedomie, že podiel tejto oblasti politiky, ktorá je náchylná k chybovosti, na veľkosti vzorky za celý okruh je väčší než minulý rok, zatiaľ čo odhadovaná chybovosť v rámci okruhu 2 sa nezvýšila. Rada uznáva, že zníženie miery chybovosti pod 2 % pre platby prijímateľom v oblasti rozvoja vidieka musí byť v rovnováhe s výslednými nákladmi a zaťažением, nabáda však Komisiu a členské štáty, aby pokračovali v úsilí v tejto oblasti.

### **Výkonnosť**

7. Rada berie s poľutovaním na vedomie zistenia Dvora audítorov týkajúce sa nedostatkov v spôsobe, akým Komisia a členské štáty uplatňovali výsledkové ukazovatele spoločného rámca pre monitorovanie a hodnotenie na meranie a vykazovanie výkonnosti výdavkov v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii riešiť nedostatky merania a vykazovania výkonnosti.
8. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov o zriedkavom využívaní zjednodušeného vykazovania nákladov pri financovaní projektov rozvoja vidieka. Pripomína, že vo svojich záveroch o osobitnej správe č. 11/2018 zdôraznila potrebu jasných pravidiel s cieľom umožniť členským štátom, aby kontrolovali a posudzovali možnosti zjednodušeného vykazovania nákladov, a tiež potrebu objasnenia a primeraného vymedzenia úloh platobných agentúr a certifikačných orgánov v tejto súvislosti.

## KAPITOLA 8

### BEZPEČNOSŤ A OBČIANSTVO

1. Rada víta skutočnosť, že Dvor audítorov už tretí rok po sebe predložil svoje zistenia týkajúce sa oblasti politiky „Bezpečnosť a občianstvo“ v rámci samostatnej kapitoly svojej výročnej správy. Rada však vyjadruje poľutovanie nad tým, že preskúmanie, ktoré Dvor audítorov vykonal, nebolo navrhnuté tak, aby bolo reprezentatívne pre celý rozsah výdavkov v rámci tohto okruhu VFR, a že v dôsledku toho Dvor audítorov neodhadol celkovú mieru chybovosti.
2. Rada síce uznáva, že napriek zložitému politickému prostrediu členské štáty výrazne zvýšili mieru plnenia svojich národných programov v rámci Fondu pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) a Fondu pre vnútornú bezpečnosť (ISF), vyjadruje však obavy, pokiaľ ide o zvyšujúcu sa výšku nepoužitých súm v rámci týchto programov. Vzhľadom na pretrvávajúci význam tejto oblasti politiky a rastúci disponibilný rozpočet Rada naliehavo vyzýva Dvor audítorov, aby rozšíril rozsah svojho auditu na reprezentatívnu vzorku s cieľom poskytnúť v nasledujúcich rokoch mieru chybovosti a posúdenie výkonnosti.
3. Rada berie na vedomie, že Dvora audítorov považuje systémy Komisie v oblasti riadenia a kontroly zamerané na AMIF a ISF, ako aj na program Potraviny a krmivá, za všeobecne dostatočné a účinné. Rada je však znepokojená tým, že Dvor audítorov zistil niektoré nedostatky systému súvisiace s omeškaním vykonávania, neprimeranosťou opatrení a nákladov, kontrolami týkajúcimi sa obstarávania a omeškaním aktualizácie jednotkových nákladov a stropov.
4. Rada víta odporúčanie Dvora audítorov a vyzýva Komisiu, aby zabezpečila riadne preskúmanie dokumentácie, ktorú požaduje od prijímateľov s cieľom riadne kontrolovať postupy verejného obstarávania, ako aj poskytla v tomto zmysle jasné pokyny orgánom členských štátov zodpovedným za národné programy v rámci AMIF a ISF.

**KAPITOLA 9**  
**GLOBÁLNA EURÓPA**

1. Rada víta pokračujúce posudzovanie aspektov výkonnosti v súvislosti s kapitolou o globálnej Európe a oceňuje uvedomelosť Dvora audítorov, pokiaľ ide o náklady na jeho audítorské činnosti. Napriek tomu Rada vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že Dvor audítorov sa opäť rozhodol neuviesť chybovosť pre túto kapitolu a vyzýva Dvor audítorov, aby v budúcich rokoch poskytoval takúto odhadovanú chybovosť s cieľom umožniť medziročné porovnanie rizika pre finančné záujmy EÚ.
2. Rada víta a podporuje odporúčania Dvora audítorov, najmä pokiaľ ide o potrebu prijať opatrenia na účinnú spoluprácu medzinárodných organizácií s Dvorom audítorov počas auditu. Berie na vedomie opatrenia, ktoré má v úmysle prijať Komisia s cieľom nadviazať okamžité kontakty s medzinárodnými organizáciami, aby sa zabezpečila úplná informovanosť Dvora audítorov na vykonávanie jeho úloh v oblasti auditu.
3. Rada víta posúdenie Dvora audítorov týkajúce sa štúdie o zvyškovej chybovosti GR NEAR a plne podporuje odporúčanie Dvora audítorov obmedziť plné spoliehanie sa v tejto štúdii na predchádzajúcu kontrolnú činnosť. Značný nárast transakcií, v prípade ktorých by úplné spoliehanie sa na audítorskú činnosť iných mohlo mať vplyv na výpočet zvyškovej chybovosti v kapitole, v prípade ktorej Dvor audítorov zároveň vykonáva len obmedzené preskúmanie transakcií. Rada preto naliehavo vyzýva Komisiu, aby vykonala odporúčanie Dvora audítorov.
4. Napokon, Rada je znepokojená možným nadhodnotením nápravnej kapacity GR ECHO a výskytom neodhalených chýb a naliehavo vyzýva Komisiu, aby v tejto súvislosti nadviazala na odporúčanie Dvora audítorov.

## KAPITOLA 10

### ADMINISTRATÍVA

1. Rada víta skutočnosť, že administratívne a súvisiace výdavky inštitúcií EÚ sú tak, ako po minulé roky, bez významných chýb. Rada s uspokojením berie na vedomie, že Dvor audítorov nezistil v preskúmaných výročných správach o činnosti žiadnu významnú úroveň chybovosti.
2. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že počet nedostatkov vo vnútornej kontrole v súvislosti so správou rodinných prídavkov pre zamestnancov sa v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi zvýšil. Rada vyzýva Komisiu, aby zlepšila svoje postupy riadenia nákladov na zamestnancov a zákonných rodinných prídavkov pre zamestnancov.
3. Rada vyjadruje poľutovanie nad pripomienkami Dvora audítorov týkajúcimi sa nedostatkov postupov verejného obstarávania Európskeho parlamentu v súvislosti so zlepšovaním bezpečnosti ľudí a priestorov. Konceptia rámcovej zmluvy Európskeho parlamentu v tejto súvislosti umožnila Európskemu parlamentu objednať práce, ktoré neboli súčasťou pôvodného cenového rozvrhu, a to na základe jednorazovej cenovej ponuky, čo teda mohlo znamenať, že práce neboli obstarané za najnižšiu cenu. Žiaľ, rovnaké zistenia boli uvedené aj v správe Dvora audítorov v roku 2017.
4. Rada rovnako vyjadruje poľutovanie nad pripomienkou Dvora audítorov, že v dvoch z piatich kontrolovaných prípadov týkajúcich sa verejného obstarávania na zlepšenie bezpečnosti ľudí a priestorov v Komisii použila Komisia rokovacie konanie, hoci kritériá nariadenia o rozpočtových pravidlách na jeho použitie splnené neboli. Okrem toho sa v troch konaniach, ktoré Dvor audítorov preskúmal, vyskytli nedostatky súvisiace s procesom hodnotenia, konkrétne to, že neboli splnené minimálne požiadavky stanovené v špecifikáciách a nebol riadne skontrolovaný súlad s kritériami vylúčenia a výberu. Rada naliehavo vyzýva Komisiu, aby zlepšila svoje postupy verejného obstarávania s cieľom zabrániť podobným nedostatkom v budúcnosti.
5. Rada berie na vedomie pripomienky a odporúčania Dvora audítorov uvedené v jeho správe o ročnej účtovnej závierke európskych škôl za rozpočtový rok 2018<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Správa Európskeho dvora audítorov o overení ročnej účtovnej závierky európskych škôl za rozpočtový rok 2018 spolu s odpoveďami škôl (<https://www.eca.europa.eu/sk/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).