



Bruxelles, 6 februarie 2020
(OR. en)

5760/20
ADD 1

FIN 58
PE-L 4

NOTĂ

Sursă:	Comitetul bugetar
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Recomandarea Consiliului privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei cu privire la execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018 – <i>Adoptare</i>

RECOMANDAREA CONSILIULUI
privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei
cu privire la execuția bugetului general
al Uniunii Europene
pentru exercițiul financiar 2018

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 319,

după efectuarea examinării prevăzute la articolul 319 alineatul (1) din TFUE,

întrucât:

(1) Potrivit situației veniturilor și cheltuielilor pentru exercițiul financiar 2018:

-	veniturile s-au cifrat la	159 318 135 354,52 EUR
-	cheltuielile efective în contul creditelor s-au cifrat la	154 832 895 234,46 EUR
-	creditele de plată anulate (inclusiv venituri alocate pentru scopuri anume) reportate din exercițiul <i>n-1</i> s-au cifrat la	1 007 493 772,65 EUR
-	creditele pentru plăți reportate în exercițiul <i>n+1</i> s-au cifrat la	1 671 465 567,03 EUR
-	creditele de plată AELS reportate din exercițiul <i>n-1</i> s-au cifrat la	3 678 863,74 EUR
-	soldul diferențelor de curs valutar s-a cifrat la	-564 125,70 EUR
-	soldul bugetar pozitiv s-a cifrat la	1 802 037 790,94 EUR

- (2) Creditele de plată anulate pentru exercițiul financiar s-au cifrat la 106 470 521,31 EUR.
- (3) Din cuantumul de 1 946 313 330,93 EUR reportat în exercițiul *n* cu titlul de credite pentru plăți, a fost utilizată suma de 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %).
- (4) Observațiile din raportul Curții de Conturi pentru exercițiul financiar 2018 necesită unele comentarii din partea Consiliului, cuprinse în ANEXA la prezentul text.
- (5) Consiliul consideră că este important să se dea curs comentariilor sale și presupune că toate recomandările vor fi puse în aplicare de Comisie integral și fără întârziere.
- (6) Consiliul a adoptat o serie de concluzii privind rapoartele speciale publicate de Curte în 2018 și 2019 ¹.
- (7) În urma examinării menționate anterior, execuția de către Comisie a bugetului pentru exercițiul financiar 2018 în ansamblul său, pe baza observațiilor formulate de Curtea de Conturi, este de natură să permită o descărcare de gestiune în privința acestei execuții,

RECOMANDĂ ca Parlamentul European să acorde Comisiei, având în vedere aceste considerații, descărcarea de gestiune cu privire la execuția bugetului Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2018.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele

¹ Doc. 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 și 5164/20.

INTRODUCERE

1. Consiliul salută raportul anual al Curții de Conturi Europene și declarația de asigurare privind execuția bugetului UE, precum și analiza furnizată privind constatările și concluziile auditului. Consiliul acordă o mare importanță activităților de audit independente desfășurate de Curte, astfel cum sunt definite la articolul 287 din TFUE, și anume sarcinile principale de a furniza o declarație de asigurare privind fiabilitatea conturilor și de a verifica legalitatea și regularitatea veniturilor și cheltuielilor.
2. Pentru a garanta încrederea și legitimitatea, este esențial ca bugetul UE să ofere în mod eficient o valoare autentică cetățenilor UE. Consiliul consideră că evaluarea rezultatelor obținute de bugetul UE reprezintă un element-cheie al evaluării anuale a bunei gestiuni financiare a fondurilor UE.
3. Consiliul ia act de constatările Curții, astfel cum figurează în raportul anual al acesteia, și invită Comisia să ia în considerare recomandările relevante ale Consiliului și să se concentreze asupra domeniilor cu grad ridicat de risc. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită erorilor legate de achizițiile publice, care sunt prezente în toate capitolele bugetare.
4. Consiliul subliniază necesitatea de a se asigura comparabilitatea între ani în fiecare domeniu de politică și solicită din nou Curții să prezinte ratele de eroare pentru toate rubricile, indiferent de dimensiunea cheltuielilor, ținând seama de importanța politică din ce în ce mai mare a unor capitole precum „Securitate și cetățenie” și „Europa în lume”.

CAPITOLUL 1

DECLARAȚIA DE ASIGURARE ȘI INFORMAȚII ÎN SPRIJINUL ACESTEIA

1. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte continuă să fie peste pragul de semnificație și că a crescut în 2018 (2,6 %) față de 2017 (2,4 %), după ce scăzuse de la 3,8 % în 2015 și de la 3,1 % în 2016. Pe de altă parte, Consiliul salută faptul că, pentru al treilea an consecutiv, Curtea emite o opinie cu rezerve, și nu o opinie contrară, cu privire la legalitatea și regularitatea plăților, precum și faptul că aproximativ jumătate din cheltuieli nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare, fapt care confirmă îmbunătățirea susținută a modului în care sunt gestionate finanțele UE.
2. Cu toate acestea, Consiliul este preocupat de creșterea nivelului de eroare estimat pentru plățile bazate pe rambursare de la 3,7 % în 2017 la 4,5 % în 2018 și ia act de faptul că acest tip de cheltuieli, care face obiectul unor norme complexe, prezintă un risc de eroare ridicat. Pe de altă parte, Consiliul recunoaște influența corecțiilor financiare și a recuperărilor efectuate în urma auditului Curții în scopul coborârii nivelului de eroare sub pragul de semnificație.
3. Consiliul subliniază că, pentru a se obține reducerea ratelor de eroare și pentru a se asigura gestionarea eficientă și corectă a fondurilor UE, printre prioritățile principale trebuie să figureze în continuare o legislație mai simplă, mai transparentă și mai previzibilă. În acest context, Consiliul salută modificările aduse cadrului de reglementare în 2018, menite să raționalizeze și să clarifice normele de finanțare, și așteaptă cu interes impactul pozitiv al acestora.
4. În același context, Consiliul încurajează Curtea și Comisia să își coordoneze mai bine abordarea în materie de interpretare a legislației. Consiliul consideră că instituțiile UE ar trebui să împărtășească aceeași perspectivă pentru a evita inducerea în eroare a beneficiarilor și autorităților naționale.

5. Consiliul constată din nou că nivelul de eroare estimat de Curte nu reprezintă un indicator al fraudei, al ineficienței sau al risipei de fonduri ca atare, ci indică plățile care nu au fost utilizate în conformitate cu normele și reglementările aplicabile în ceea ce privește eligibilitatea pentru rambursarea cheltuielilor.
6. Consiliul salută opinia favorabilă emisă de Curte cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Uniunii Europene (denumite în continuare „conturile”) pentru exercițiul financiar 2018. Acesta ia act de declarația Curții conform căreia conturile prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a UE la 31 decembrie 2018, precum și rezultatele operațiunilor acesteia, fluxul de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu Regulamentul financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.
7. Consiliul salută, de asemenea, faptul că operațiunile de venituri subiacente conturilor aferente exercițiului financiar 2018 sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare sub toate aspectele semnificative, la fel ca în anii precedenți.
8. Consiliul ia act cu satisfacție de eficacitatea globală a autorităților de audit în materie de detectare a erorilor și a gestionării defectuoase a fondurilor UE și apreciază eforturile și acțiunile continue întreprinse de Comisie și de statele membre pentru a pune în aplicare recomandările Curții. Cu toate acestea, Consiliul recunoaște deficiențele identificate de Curte în activitatea unor autorități de audit. Pe baza constatărilor Curții, Consiliul încurajează actorii implicați în gestionarea și controlul execuției bugetului UE să își coordoneze și să își îmbunătățească în continuare activitatea, astfel încât Curtea să se poată baza pe activitatea de audit desfășurată de auditorii de la nivel național și de auditorii Comisiei având în vedere evoluțiile legate de principiul valabilității transversale.

CAPITOLUL 2
GESTIUNEA BUGETARĂ ȘI FINANCIARĂ

1. Consiliul ia act de execuția bugetară aproape integrală în 2018 (în ceea ce privește angajamentele și plățile) și salută faptul că bugetul nu a fost nici insuficient, nici excesiv, ceea ce indică o gestiune bugetară în general ordonată.
2. Cu toate acestea, Consiliul constată cu îngrijorare câteva elemente:
 - a) în primul rând, creșterea continuă a angajamentelor bugetare restante (RAL), care creează riscul de a dispune de credite de plată insuficiente pentru onorarea cererilor de plată restante în anii următori;
 - b) în al doilea rând, nivelul mai scăzut decât cel anticipat de absorbție a fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI) în primii ani ai actualului cadru financiar multianual (CFM), fapt cauzat în principal de adoptarea cu întârziere a legislației referitoare la respectivul CFM;
 - c) în al treilea rând, creșterea expunerii la risc a bugetului UE legată de datoriile contingente care decurg din garanții.
3. Consiliul recunoaște că în 2018 au avut loc o accelerare semnificativă a execuției fondurilor, precum și evoluții pozitive în ceea ce privește selecția proiectelor pe teren. Acesta salută îmbunătățirile aduse previziunilor și mecanismelor de monitorizare ale statelor membre și ale Comisiei și își reiterează solicitarea în vederea continuării acestui proces. Consiliul solicită Comisiei să continue să sprijine statele membre în ceea ce privește îmbunătățirea în continuare a ritmului de punere în aplicare.

4. Ținând seama de datoriile contingente care decurg din garanții, Consiliul solicită din nou Comisiei să monitorizeze, de îndată ce va fi instituit fondul comun de provizionare, efectul acestuia de minimizare a riscurilor, să adopte o abordare prudentă la stabilirea ratei efective de provizionare a fondului comun de provizionare și să furnizeze informații actualizate privind expunerea la risc. De asemenea, Consiliul invită Comisia să monitorizeze cu atenție evoluția pasivelor potențiale, în cadrul CFM actual, și să evalueze modul de limitare a expunerii la risc a UE.

5. Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a furniza în continuare Parlamentului European și Consiliului informații relevante privind fondurile transferate de la bugetul UE pentru instrumentele financiare gestionate de grupul BEI, cu scopul de a permite un control adecvat și de a spori transparența acestor operațiuni.

CAPITOLUL 3

OBTINEREA DE REZULTATE PORNIND DE LA BUGETUL UE

1. Consiliul ia act de progresele evaluate de Curte cu privire la performanța programelor UE și salută faptul că, în general, s-a pus accentul pe evaluarea performanței, fără ca aceasta să fie în detrimentul activității privind legalitatea și regularitatea operațiunilor. Consiliul ia act de faptul că Comisia și-a îmbunătățit raportarea cu privire la performanță în raportul anual privind gestiunea și performanța. Consiliul încurajează Comisia și Curtea să își continue eforturile în acest sens.
2. Consiliul sprijină constatările Curții conform cărora indicatorii de performanță ar trebui să fie relevanți pentru obiectivele generale și specifice ale programelor, să furnizeze date cuantificabile și să fie suficient de ambițioși. Evaluarea performanței realizată de Comisie ar trebui să pună mai mult accentul pe rezultatele și impactul execuției bugetare. În această ordine de idei și recunoscând faptul că adesea punerea în aplicare a programelor nu este lineară, Consiliul solicită Comisiei să evalueze performanța pe baza unor obiective de etapă, lucru care ar furniza Curții informații relevante pentru evaluarea progreselor realizate în materie de performanță.
3. În plus, Consiliul împărtășește punctul de vedere al Curții, potrivit căruia indicatorii nu oferă întotdeauna o imagine fidelă a progreselor reale și solicită din nou Comisiei să furnizeze date actualizate cu privire la performanță, precum și cu privire la progresele realizate în direcția țintelor și obiectivelor. Aceste date ar trebui să fie de înaltă calitate și să se axeze mai degrabă pe performanța reală a programului decât pe acțiunile întreprinse de Comisie sau de alte organisme care pun în aplicare programele.
4. În ceea ce privește un flux de informații actualizate referitoare la performanță, Consiliul sprijină recomandarea Curții potrivit căreia informațiile actualizate ar trebui să fie furnizate în mod inovator, inclusiv prin intermediul unor instrumente de raportare noi pe platforme de internet. Acest lucru ar permite autorităților din statele membre și beneficiarilor finali, precum și publicului larg și instituțiilor UE să evalueze situația și beneficiile cheltuielilor UE.

5. Consiliul salută prezentarea generală a performanței programelor furnizată de Comisie pentru prima dată în 2018 și solicită Comisiei să continue să furnizeze un raport referitor la performanță ușor de citit, inclusiv o explicație privind alegerea indicatorilor și metoda de calculare a progreselor.
-

CAPITOLUL 4

VENITURILE

1. Consiliul ia act de faptul că în 2018 partea de venituri din buget nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare, de faptul că s-a constatat că operațiunile subiacente testate nu au conținut erori și de faptul că sistemele examinate legate de resursele proprii bazate pe VNB și pe TVA au fost evaluate ca fiind eficiente, în timp ce principalele controale interne în materie de resurse proprii tradiționale (RPT) au fost evaluate ca fiind parțial eficiente. Totodată, Consiliul ia act de faptul că există deficiențe la nivelul gestionării RPT de unele state membre, precum și la nivelul verificărilor efectuate de Comisie cu privire la situațiile contabile ale statelor membre referitoare la RPT. Consiliul regretă întârzierile persistente în ceea ce privește acțiunile subsecvente ale Comisiei și închiderea de către aceasta a punctelor care necesită soluționare în legătură cu RPT și TVA și care au un impact financiar asupra bugetelor naționale.
2. În această privință, Consiliul sprijină recomandările Curții adresate Comisiei de a pune în aplicare o evaluare a riscurilor mai structurată și documentată pentru planificarea controalelor sale privind RPT și de a consolida sfera de aplicare a verificărilor sale lunare și trimestriale cu privire la conturile A și conturile B aferente RPT.
3. Consiliul reamintește că exactitatea datelor este esențială pentru o repartizare echitabilă a contribuțiilor între statele membre.

CAPITOLUL 5
COMPETITIVITATE PENTRU CREȘTERE ȘI LOCURI DE MUNCĂ

1. Consiliul ia act de faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte este de 2 % (egal cu pragul de semnificație), în scădere față de 2017 (4,2 %), 2016 (4,1 %) și 2015 (4,4 %).
2. Consiliul ia act de faptul că reducerea ratei de eroare se datorează în principal măsurilor de simplificare administrativă introduse pentru programul Orizont 2020, care reprezintă, pentru primul an, procentul mai mare de operațiuni (59 din cele 81 de operațiuni din domeniul cercetării și inovării) auditate de Curte. În plus, Consiliul recunoaște că în 2018 a crescut ponderea cheltuielilor dedicate programelor spațiale în ansamblul populației auditate, ceea ce a redus nivelul general de risc pentru subrubrica 1a, întrucât programele spațiale reprezintă un domeniu de cheltuieli cu risc scăzut.
3. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat în mod specific pentru cheltuielile din domeniul cercetării rămâne peste 2 % și îndeamnă Comisia să depună în continuare eforturi pentru a ajunge la o rată de eroare situată sub pragul de semnificație.
4. Consiliul este îngrijorat de faptul că, potrivit constatărilor Curții, nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 0,3 puncte procentuale mai mic dacă Comisia ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile disponibile pentru a preveni, a detecta și a corecta erorile înainte de a accepta cheltuielile.
5. Consiliul își reiterează apelul adresat Comisiei de a-și continua eforturile de combatere a cauzelor erorilor, axându-se în special pe programele afectate de niveluri de eroare constant ridicate, și de a-și intensifica eforturile de punere în aplicare pe deplin a măsurilor deja luate în acest sens.

Regularitatea operațiunilor, sistemele de gestiune și de control, fiabilitatea rapoartelor anuale de activitate ale Comisiei

6. Consiliul ia act cu regret de faptul că, la fel ca în anii precedenți, principalul risc identificat de Curte constă în declararea de către beneficiari a unor costuri neeligibile, care nu sunt nici detectate, nici corectate înainte de rambursarea lor de către Comisie.
7. Consiliul ia act cu îngrijorare de analiza Curții, conform căreia cauza profundă a celor mai multe erori, care afectează în principal costurile cu personalul și sunt comise cel mai adesea de întreprinderile nou intrate pe piață și de IMM-uri, se regăsește în interpretarea eronată a normelor de eligibilitate complexe, în special în cadrul programelor de cercetare și inovare. Deși recunoaște că Comisia a depus eforturi considerabile în vederea reducerii complexității procedurilor administrative pentru programul Orizont 2020, Consiliul sprijină recomandarea Curții și invită Comisia să efectueze un număr mai mare de controale direcționate ale declarațiilor de cheltuieli depuse de IMM-uri și de întreprinderile nou intrate pe piață în cadrul acestui program, să își intensifice eforturile de informare și de comunicare pentru a furniza beneficiarilor respectivi orientări corespunzătoare referitoare la aspecte legate de eligibilitate și la normele de finanțare, precum și să simplifice și mai mult normele privind calculul costurilor cu personalul în cadrul următoarelor programe-cadru de cercetare.
8. Consiliul este preocupat de impactul redus în ceea ce privește prevenirea erorilor al procedurilor de evaluare/verificare *ex ante* utilizate de Comisie pentru costurile capitalizate și costurile de exploatare aferente infrastructurilor de cercetare de mare amploare. Deși recunoaște că beneficiarii aplică propriile lor metodologii, Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a-și îmbunătăți verificarea *ex ante* a costurilor de exploatare pentru acest tip de proiect.
9. Consiliul ia act de faptul că, în majoritatea privințelor, Comisia a acceptat și a pus în aplicare recomandările anterioare ale Curții referitoare la programele de cercetare, la MIE și la Erasmus +.

10. Consiliul sprijină recomandarea Curții și solicită Comisiei să identifice în mod prompt soluții la constatările formulate de Serviciul de Audit Intern (IAS) în ceea ce privește, pe de o parte, sistemul de control intern al Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură (EACEA) asupra gestionării granturilor pentru Erasmus +, precum și, pe de altă parte, monitorizarea conformității cu obligațiile contractuale și cu cerințele de raportare privind diseminarea și exploatarea rezultatelor proiectelor din domeniul cercetării și inovării.
11. Consiliul salută constatarea Curții potrivit căreia rapoartele anuale de activitate ale Comisiei în acest domeniu de politică furnizează o evaluare corectă a gestiunii financiare în ceea ce privește regularitatea operațiunilor și confirmă constatările și concluziile Curții în majoritatea privințelor.

Aspecte legate de performanță în cadrul proiectelor de cercetare și inovare

12. Consiliul salută evaluarea specifică a performanței realizată de Curte pentru proiectele de cercetare și inovare. Ia act cu satisfacție de faptul că în majoritatea proiectelor s-au obținut realizările și rezultatele preconizate. Totuși, Consiliul remarcă cu îngrijorare că unele proiecte au fost afectate de probleme care le-au diminuat performanța, cum ar fi progrese aliniate doar parțial la obiective, costuri raportate nerezonabile în raport cu progresele realizate și unele deficiențe la nivelul diseminării.

CAPITOLUL 6
COEZIUNE ECONOMICĂ, SOCIALĂ ȘI TERITORIALĂ

1. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plățile din domeniul de politică „Coeziune economică, socială și teritorială” continuă să fie peste pragul de semnificație și că a crescut în 2018 (5 %) față de 2017 (3 %), după ce scăzuse doi ani la rând (5,2 % în 2015 și 4,8 % în 2016).
2. Consiliul consideră că diferențele de interpretare a legislației dintre Curte și Comisie pot avea un impact asupra nivelului de eroare și indică complexitatea cadrului juridic în vigoare. Deși Consiliul așteaptă cu interes să vadă, în următorii ani, rezultatele generate de modificările introduse în Regulamentul 2018/1046 (Regulamentul Omnibus) ², menite să simplifice, să raționalizeze și să clarifice condițiile în materie de regularitate, atât Comisia, cât și statele membre ar trebui să depună în continuare eforturi pentru simplificarea legislației și a administrării fondurilor UE. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că 2018 este primul an în care autoritățile de audit au raportat nereguli urmând o tipologie comună convenită cu Comisia și împărtășită în rândul statelor membre și invită Curtea să indice alte posibilități de simplificare, pe lângă utilizarea opțiunilor simplificate în materie de costuri, ori de câte ori este identificată o nevoie de simplificare în cursul activității de audit.

² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

3. Consiliul recunoaște progresele realizate de statele membre și de Comisie în ceea ce privește îmbunătățirea sistemelor de gestiune și control și le încurajează să își continue eforturile în acest sens. Cu toate acestea, Consiliul ia act cu regret de faptul că încă se constată deficiențe persistente în ceea ce privește regularitatea cheltuielilor declarate Comisiei. Consiliul salută orientările adoptate de Comisie cu privire la eligibilitatea TVA-ului și clarificările furnizate în acest sens autorităților de audit. Consiliul solicită Comisiei să continue să ofere formare și orientări adecvate și coerente, precum și să pună la dispoziție bune practici, pentru a veni în sprijinul beneficiarilor și al autorităților naționale în cadrul punerii în aplicare a programelor.
4. Consiliul salută eforturile depuse de Comisie pentru a-și îmbunătăți rapoartele anuale de activitate și faptul că aceasta și-a actualizat indicatorul-cheie de performanță referitor la regularitate.

Evaluarea performanței proiectelor

5. Consiliul salută constatarea Curții potrivit căreia toate statele membre examinate în 2018 au instituit sisteme de monitorizare a performanței. Cu toate acestea, Consiliul ia act cu îngrijorare de faptul că indicatorii de rezultat nu fac întotdeauna parte integrantă din concepția sistemelor de măsurare a performanței la nivel de proiect, ceea ce face dificilă evaluarea contribuției globale a unui anumit proiect la realizarea obiectivelor specifice ale programului operațional respectiv.

CAPITOLUL 7
RESURSE NATURALE

1. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte continuă să fie peste pragul de semnificație, situându-se la același nivel ca anul trecut (2,4 %), după ce scăzuse de la 2,9 % în 2015 și de la 2,5 % în 2016.
2. Consiliul salută faptul că măsurile corective aplicate de Comisie și de statele membre au redus nivelul de eroare estimat cu 0,6 puncte procentuale. Consiliul ia act, de asemenea, de constatările Curții potrivit cărora nivelul de eroare estimat ar fi fost cu încă 0,6 puncte procentuale mai mic și s-ar fi situat sub pragul de semnificație dacă autoritățile naționale ar fi utilizat mai bine toate informațiile disponibile pentru a preveni sau a detecta și a corecta erorile înainte de declararea cheltuielilor către Comisie. Prin urmare, Consiliul încurajează Comisia să sprijine în continuare statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a preveni, detecta și corecta erorile.
3. Consiliul încurajează Curtea să stabilească niveluri de eroare estimate pentru pilonul I și pilonul II din cadrul rubricii 2 („Creștere durabilă: resurse naturale”) pe baza unui eșantion mai mare, ca în anii anteriori. Având în vedere faptul că acestui domeniu de politică i se alocă cea mai mare pondere din buget și că aici sunt incluse diferite tipuri de cheltuieli, calcularea celor două niveluri de eroare este considerată a fi pe deplin justificată.

FEGA – Sprijinul direct

4. Consiliul constată cu satisfacție că cheltuielile pentru sprijinul direct, care reprezintă 72 % din totalul cheltuielilor de la rubrica 2, nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare în 2018. Consiliul regretă că, la fel ca în 2017, singura indicație furnizată de Curte cu privire la rata de eroare din 2018 aferentă cheltuielilor pentru sprijinul direct este că nivelul de eroare estimat este sub 2 %. Acest lucru îngreunează sarcina Consiliului de a evalua evoluția situației în comparație cu anii precedenți.

5. Consiliul ia act de faptul că Curtea și Comisia recunosc că sistemul de identificare a parcelelor agricole (LPIS) contribuie în mod semnificativ la prevenirea și reducerea nivelurilor de eroare. De asemenea, Consiliul ia act de faptul că introducerea în Sistemul integrat de administrare și control a cererii cu informații geospațiale a contribuit, de asemenea, la reducerea nivelului de eroare în cadrul plăților directe.

Măsuri de piață, dezvoltare rurală, mediu, politici climatice și pescuit

6. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare pentru plățile din acest domeniu de cheltuieli este în continuare peste pragul de semnificație de 2 %. Consiliul ia act de faptul că ponderea alocată acestui domeniu de politică predispus la erori în dimensiunea eșantionului pentru întreaga rubrică este mai mare decât anul trecut, în timp ce nivelul de eroare estimat pentru rubrica 2 nu a crescut. Consiliul recunoaște că reducerea sub 2 % a ratei de eroare în cazul plăților către beneficiari pentru dezvoltarea rurală trebuie pusă în balanță cu costurile și sarcinile generate, dar încurajează Comisia și statele membre să depună în continuare eforturi în această privință.

Performanța

7. Consiliul ia act cu îngrijorare de constatările Curții cu privire la deficiențele identificate în modul în care Comisia și statele membre au aplicat indicatorii de rezultat din cadrul comun de monitorizare și evaluare pentru a măsura și a raporta performanța cheltuielilor consacrate agriculturii și dezvoltării rurale. Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a remedia deficiențele în măsurarea și raportarea performanței.
8. Consiliul ia act de constatările Curții cu privire la gradul scăzut de utilizare a opțiunilor simplificate în materie de costuri pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare rurală. Acesta reamintește că, în concluziile sale privind Raportul special nr. 11/2018, Consiliul a subliniat necesitatea unor norme clare care să permită statelor membre să verifice și să evalueze opțiunile simplificate în materie de costuri și, de asemenea, să clarifice și să definească în mod corespunzător rolul agențiilor plătitoare și al organismelor de certificare în această privință.

CAPITOLUL 8
SECURITATE ȘI CETĂȚENIE

1. Consiliul salută faptul că, pentru al treilea an consecutiv, Curtea și-a prezentat constatările referitoare la domeniul de politică „Securitate și cetățenie” într-un capitol separat din raportul său anual. Cu toate acestea, Consiliul regretă faptul că analiza Curții nu a fost concepută astfel încât să fie reprezentativă pentru întreaga gamă de cheltuieli acoperită de această rubrică din cadrul CFM și că, prin urmare, Curtea nu a estimat o rată de eroare globală.
2. Recunoscând că, în pofida mediului politic complex, statele membre au înregistrat o creștere semnificativă a ratei de punere în aplicare a programelor lor naționale în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și al Fondului pentru securitate internă (FSI), Consiliul își exprimă îngrijorarea cu privire la valoarea tot mai mare a sumelor necheltuite în cadrul acestor programe. Având în vedere importanța de care se bucură în continuare acest domeniu de politică și bugetul disponibil în creștere, Consiliul îndeamnă Curtea să extindă sfera auditului pentru a cuprinde un eșantion reprezentativ, în scopul furnizării unei rate de eroare, precum și a unei evaluări a performanței în anii următori.
3. Consiliul ia act de faptul că sistemele de gestiune și control ale Comisiei pentru FAMI și FSI, precum și pentru programul „Produse alimentare și hrană pentru animale” au fost evaluate de Curte ca fiind în general suficiente și eficiente. Cu toate acestea, Consiliul este îngrijorat de faptul că Curtea a identificat unele deficiențe de sistem legate de întârzierile la nivelul punerii în aplicare, de caracterul rezonabil al acțiunilor sau al costurilor, de controalele legate de achiziții și de întârzierile în ceea ce privește actualizarea costurilor unitare și a plafoanelor.
4. Consiliul salută recomandarea Curții și solicită Comisiei să asigure examinarea corespunzătoare a documentației pe care a solicitat-o de la beneficiari pentru a controla în mod adecvat procedurile de achiziții, precum și să furnizeze instrucțiuni clare în acest sens autorităților din statele membre responsabile de programele naționale din cadrul FAMI și FSI.

CAPITOLUL 9

EUROPA ÎN LUME

1. Consiliul salută faptul că s-a continuat evaluarea aspectelor legate de performanță în privința capitolului privind Europa în lume și apreciază faptul că Curtea este conștientă de costurile activităților sale de audit. Cu toate acestea, Consiliul regretă faptul că, din nou, Curtea nu a stabilit un nivel de eroare estimat pentru acest capitol și solicită Curții să furnizeze un astfel de nivel de eroare estimat în anii următori, pentru a permite o comparație de la an la an a riscului la adresa intereselor financiare ale UE.
2. Consiliul salută și sprijină recomandările Curții, în special în ceea ce privește necesitatea de a se lua măsuri pentru ca organizațiile internaționale să coopereze în mod eficace cu Curtea în cursul procedurii de audit. Acesta ia act de acțiunile pe care Comisia intenționează să le întreprindă în vederea stabilirii de contacte imediate cu organizațiile internaționale, astfel încât Curtea să dispună de informații complete pentru îndeplinirea sarcinilor sale de audit.
3. Consiliul salută evaluarea de către Curte a studiului privind rata de eroare reziduală al DG NEAR și sprijină pe deplin recomandarea Curții de a se limita credibilitatea totală acordată de studiul respectiv activității anterioare de control. Creșterea considerabilă a operațiunilor în cazul cărora s-a acordat credibilitate deplină activității de audit a altor auditori ar putea avea un impact asupra calculării ratei de eroare reziduală pentru un capitol dat, în cazul în care Curtea efectuează doar o examinare limitată a operațiunilor. Prin urmare, Consiliul îndeamnă Comisia să pună în aplicare recomandarea Curții.
4. În sfârșit, Consiliul este îngrijorat de o posibilă supraevaluare a capacității de corecție a DG ECHO și de prezența unor erori nedetectate și îndeamnă Comisia să dea curs recomandării Curții în această privință.

CAPITOLUL 10

ADMINISTRATIE

1. Consiliul salută faptul că cheltuielile administrative și cheltuielile conexe ale instituțiilor UE au rămas, la fel ca în anii precedenți, neafectate de un nivel semnificativ de eroare. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că Curtea nu a identificat niveluri semnificative de eroare în rapoartele anuale de activitate examinate.
2. Consiliul regretă faptul că, în comparație cu anii precedenți, a crescut numărul de deficiențe la nivelul controlului intern în ceea ce privește gestionarea alocațiilor familiale pentru membrii personalului. Consiliul solicită Comisiei să-și îmbunătățească procedurile de gestionare a cheltuielilor cu personalul și a alocațiilor familiale prevăzute de reglementări.
3. Consiliul regretă observațiile Curții cu privire la deficiențele constatate la nivelul procedurilor de achiziții ale Parlamentului European legate de îmbunătățirea securității persoanelor și a clădirilor. Modul în care a fost conceput contractul-cadru al Parlamentului European în acest context a permis Parlamentului European să comande, pe baza unui deviz unic, lucrări care nu erau incluse în propunerea inițială de preț, ceea ce poate însemna, în schimb, că lucrările nu au fost contractate la prețul cel mai scăzut. În mod regretabil, Curtea a raportat același tip de constatări în 2017.
4. Consiliul regretă, de asemenea, observația Curții conform căreia, în două dintre cele cinci cazuri auditate referitoare la procedurile de achiziții pentru îmbunătățirea securității persoanelor și a clădirilor din cadrul Comisiei, Comisia utilizase procedura de negociere, deși criteriile din Regulamentul financiar pentru utilizarea acestei proceduri nu erau îndeplinite. În plus, în cadrul a trei proceduri examinate de Curte, au fost identificate deficiențe legate de procesul de evaluare, mai precis s-a constatat că cerințele minime din caietul de sarcini nu au fost îndeplinite și îndeplinirea criteriilor de excludere și de selecție nu a fost verificată în mod corespunzător. Consiliul îndeamnă Comisia să își îmbunătățească procedurile de achiziții pentru a evita astfel de deficiențe în viitor.
5. Consiliul ia act de observațiile și recomandările formulate de Curte în raportul său privind conturile anuale ale școlilor europene pentru exercițiul financiar 2018 ³.

³ Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale școlilor europene pentru exercițiul financiar 2018, însoțit de răspunsurile școlilor (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).