



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 6 februari 2020  
(OR. en)

5760/20  
ADD 1

FIN 58  
PE-L 4

**NOTA**

---

van:	het Begrotingscomité
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018 – <i>Aanneming</i>

---

**AANBEVELING VAN DE RAAD betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting  
voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor  
het begrotingsjaar 2018**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 319,

Na het onderzoek, bedoeld in artikel 319, lid 1, van het VWEU,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens de uitgaven- en ontvangstenrekening van het begrotingsjaar 2018 bedroegen:

- de ontvangsten	159 318 135 354,52 EUR
- de uitgaven ten laste van kredieten	154 832 895 234,46 EUR
- de van het jaar <i>n-1</i> overgedragen betalingskredieten (met inbegrip van vooraf toegewezen ontvangsten) die zijn vervallen	1 007 493 772,65 EUR
- de naar het jaar <i>n+1</i> overgedragen kredieten voor betalingen	1 671 465 567,03 EUR
- de van het jaar <i>n-1</i> overgedragen EVA-kredieten voor betalingen	3 678 863,74 EUR
- het saldo van de wisselkoersverschillen	564 125,70 EUR
- het positief saldo van de begroting	1 802 037 790,94 EUR

- (2) De vervallen betalingskredieten van het begrotingsjaar bedroegen 106 470 521,31 EUR.
- (3) Van de naar het jaar *n* overgedragen betalingskredieten, ten bedrage van 1 946 313 330,93 EUR, is 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %) benut.
- (4) De opmerkingen in het verslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2018 geven aanleiding tot opmerkingen van de Raad, die in de BIJLAGE bij deze aanbeveling zijn opgenomen.
- (5) De Raad acht het van belang dat gevolg wordt gegeven aan zijn opmerkingen, en gaat ervan uit dat de Commissie alle gedane aanbevelingen onverwijld volledig zal opvolgen.
- (6) De Raad heeft conclusies aangenomen over de in 2018 en 2019 gepubliceerde speciale verslagen van de Rekenkamer<sup>1</sup>.
- (7) Na het bovenbedoelde onderzoek blijkt dat de begroting voor het begrotingsjaar 2018, over het geheel genomen, door de Commissie zodanig is uitgevoerd dat op basis van de opmerkingen van de Rekenkamer kwijting kan worden verleend voor de uitvoering van deze begroting,

BEVEELT het Europees Parlement in het licht van deze overwegingen AAN, de Commissie kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---

<sup>1</sup> Documenten 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 en 5164/20.

**INLEIDING**

1. De Raad verwelkomt het jaarverslag en de betrouwbaarheidsverklaring van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting, en haar analyse van de controlebevindingen en haar conclusies. Hij hecht groot belang aan de onafhankelijke controle door de Rekenkamer, die conform artikel 287 VWEU de primaire taak heeft een verklaring over de betrouwbaarheid van de rekeningen af te geven en de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven na te gaan.
2. Om het vertrouwen en de legitimiteit te waarborgen, is het van essentieel belang dat de EU-begroting de EU-burgers op efficiënte wijze reële meerwaarde biedt. De Raad is van oordeel dat de beoordeling van de resultaten die zijn behaald met de EU-begroting een cruciaal element is van de jaarlijkse beoordeling van het goede financiële beheer van de EU-middelen.
3. De Raad onderkent de bevindingen in het jaarverslag van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie rekening te houden met de desbetreffende aanbevelingen van de Raad en zich te concentreren op meer risicogevoelige gebieden. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan fouten met betrekking tot openbare aanbestedingen, die in alle hoofdstukken van de begroting aanwezig zijn.
4. De Raad benadrukt dat binnen elk beleidsterrein moet worden gezorgd voor vergelijkbaarheid over de jaren heen, en verzoekt de Rekenkamer nogmaals om voor alle rubrieken foutenpercentages te geven, ongeacht de omvang van de uitgaven, daarbij rekening houdend met het toenemende politieke belang van rubrieken als Veiligheid en burgerschap en Europa als wereldspeler.

## HOOFDSTUK 1

### VERKLARING VAN BETROUWBAARHEID EN TOELICHTING DAARBIJ

1. De Raad betreurt dat het geschatte foutenpercentage dat door de Rekenkamer wordt gemeld nog steeds boven de materialiteitsdrempel ligt en in 2018 is gestegen (2,6 %) ten opzichte van 2017 (2,4 %) na eerdere dalingen van 3,8 % in 2015 en 3,1 % in 2016. Anderzijds verheugt het de Raad dat de Rekenkamer voor het derde jaar opeenvolgende jaar een oordeel met beperking geeft, in plaats van een afkeurend oordeel, over de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen en dat ongeveer de helft van de uitgaven vrij zijn van materiële fouten, hetgeen bevestigt dat het beheer van de EU-financiën de afgelopen jaren duurzaam is verbeterd.
2. De Raad is echter bezorgd over de stijging van het geschatte foutenpercentage voor uitgaven op basis van een vergoedingsregeling (van 3,7 % in 2017 naar 4,5 % in 2018), en merkt op dat dit soort uitgaven, waarvoor complexe regels gelden, een hoog risico op fouten met zich meebrengt. Anderzijds onderkent de Raad de invloed van financiële correcties en terugvorderingen die na de controle van de Rekenkamer zijn uitgevoerd om het foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel te brengen.
3. De Raad benadrukt dat een eenvoudiger, transparantere en meer voorspelbare wetgeving de hoogste prioriteit moet blijven om tot lagere foutenpercentages te komen en om de EU-middelen effectief en correct te beheren. De Raad is in dat verband verheugd over de wijzigingen die in 2018 in het regelgevend kader zijn aangebracht om de financieringsregels te stroomlijnen en te verduidelijken, en kijkt uit naar het positieve effect ervan.
4. In dezelfde context spoort de Raad de Rekenkamer en de Commissie aan om hun benadering voor het interpreteren van wetgeving beter op elkaar af te stemmen. De Raad is van oordeel dat de EU-instellingen met één stem moeten spreken om misverstanden voor de begunstigden en de nationale autoriteiten te voorkomen.

5. De Raad neemt er nogmaals nota van dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage geen maatstaf is voor fraude, inefficiëntie of verspilling van middelen als zodanig, maar een indicatie is van betalingen die niet conform de toepasselijke voorschriften en regelgeving inzake de subsidiabiliteit van uitgaven zijn gedaan.
6. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Europese Unie (hierna "de rekeningen") voor het begrotingsjaar 2018. Hij neemt nota van de verklaring van de Rekenkamer dat de rekeningen op alle materiële punten een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU per 31 december 2018, en van de resultaten van haar verrichtingen, kasstroom en veranderingen in netto-activa voor het op die dag afgesloten begrotingsjaar, overeenkomstig het Financieel Reglement en in overeenstemming met de boekhoudregels die zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.
7. De Raad is ook ingenomen met het feit dat de onderliggende ontvangsten bij de rekeningen voor het begrotingsjaar 2018 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, net als in de voorgaande jaren.
8. De Raad neemt met voldoening nota van de algehele effectiviteit van de auditautoriteiten bij het opsporen van fouten en wanbeheer van EU-middelen en waardeert de voortdurende inspanningen en maatregelen van de Commissie en de lidstaten ter opvolging van de aanbevelingen van de Rekenkamer. De Raad onderkent echter de door de Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten. Op basis van de bevindingen van de Rekenkamer spoort de Raad de actoren die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de uitvoering van de EU-begroting aan hun werkzaamheden te coördineren en verder te verbeteren, zodat de Rekenkamer kan vertrouwen op de werkzaamheden die de nationale controleurs en de controleurs van de Commissie verrichten gelet op de ontwikkelingen in verband met het beginsel van wederzijds vertrouwen.

**HOOFDSTUK 2**  
**BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER**

1. De Raad neemt nota van de begroting in 2018 (vastleggingen en betalingen) bijna volledig besteed is en is ingenomen met het feit dat in de begroting niet te weinig en niet te veel middelen zijn opgenomen, en dat de begroting dus over het algemeen op orde is.
2. Dat neemt echter niet weg dat de Raad met bezorgdheid nota heeft genomen van:
  - a) de verdere toename van de nog te betalen begrotingsvastleggingen (RAL), waardoor het risico ontstaat dat de betalingskredieten ontoereikend zullen zijn om in de komende jaren aan alle openstaande betalingsverzoeken te voldoen;
  - b) de lager dan verwachte absorptie van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) in de voorgaande jaren van het huidige meerjarig financieel kader (MFK), die hoofdzakelijk te wijten is aan de te late vaststelling van wetgeving voor dit MFK;
  - c) de hogere risicoblootstelling van de EU-begroting aan voorwaardelijke verplichtingen die voortvloeien uit garanties.
3. De Raad erkent dat de besteding van de middelen in 2018 aanzienlijk is versneld en dat er bij de selectie van projecten in de praktijk positieve ontwikkelingen te zien zijn. Hij is verheugd over de verbeteringen in de lidstaten en de verbeterde ramingen en controlemechanismen van de Commissie, en vraagt opnieuw om hiermee door te gaan. De Raad verzoekt de Commissie om de lidstaten te blijven steunen wanneer zij meer vaart willen geven aan de uitvoering.

4. Rekening houdend met de voorwaardelijke verplichtingen die voortvloeien uit garanties, herhaalt de Commissie haar oproep aan de Commissie om toe te zien op het risicolimiteringseffect van het gemeenschappelijk voorzieningsfonds, zodra dit is opgericht, om met beleid te werk te gaan bij de vaststelling van het effectieve voorzieningspercentage van dat fonds en om actuele informatie over de risicoblootstelling te verstrekken. De Raad verzoekt de Commissie tevens om nauwlettend toe te zien op de verdere ontwikkeling van mogelijke verplichtingen in het huidige MFK, en om te bekijken hoe de risicoblootstelling van de EU kan worden beperkt.
5. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om het Europees Parlement en de Raad relevante informatie te verstrekken over de middelen die van de EU-begroting zijn overgeboekt voor door de EIB-groep beheerde financieringsinstrumenten, teneinde die verrichtingen goed te kunnen controleren en transparanter te maken.

---

**HOOFDSTUK 3**  
**RESULTATEN BEHALEN MET DE EU-BEGROTING**

1. De Raad neemt nota van de vooruitgang die de Rekenkamer heeft geconstateerd bij de prestaties van EU-programma's en is verheugd dat in het algemeen de nadruk wordt gelegd op de beoordeling van prestaties, zonder dat dit ten koste gaat van het werk met betrekking tot de wettigheid en de regelmatigheid van de verrichtingen. De Raad neemt er nota van dat de verslaglegging van de Commissie over de prestaties in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag is verbeterd. De Raad spoort de Commissie en de Rekenkamer aan om h op die manier verder te werken.
2. De Raad steunt de bevindingen van de Rekenkamer dat de prestatie-indicatoren relevant moeten zijn voor de algemene en specifieke doelstellingen van de programma's, kwantificeerbare gegevens moeten opleveren en voldoende ambitieus moeten zijn. In de door de Commissie uitgevoerde prestatiebeoordelingen moet meer nadruk komen te liggen op de resultaten en het effect van de begrotingsuitvoering. Vanuit die optiek en in het besef dat de uitvoering van programma's vaak niet lineair verloopt, verzoekt de Raad de Commissie om de prestaties te beoordelen op basis van mijlpalen, wat de Rekenkamer de nodige informatie zou verschaffen om de voortgang van de prestaties te beoordelen.
3. Voorts deelt de Raad het standpunt van de Rekenkamer dat de indicatoren niet altijd een goed beeld geven van de werkelijke vooruitgang en vraagt hij opnieuw aan de Commissie om actuele gegevens te verstrekken over de prestaties en over de vooruitgang richting streefcijfers en doelstellingen. De gegevens moeten van hoge kwaliteit zijn en gaan over de feitelijke uitvoering van het programma, in plaats van de acties die zijn ondernomen door de Commissie of andere organen die de programma's uitvoeren.
4. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer dat prestatiegegevens tijdig en op innovatieve manier, bijvoorbeeld met nieuwe rapportage-instrumenten op onlineplatforms, moeten worden verstrekt. Dit zou de autoriteiten van de lidstaten, de eindbegunstigden, het brede publiek en de EU-instellingen in staat stellen de stand van zaken en de voordelen van de EU-uitgaven te beoordelen.

5. De Raad is opgezet met het prestatieoverzicht van de programma's dat de Commissie in 2018 voor het eerst heeft verstrekt, en verzoekt de Commissie om ook in de toekomst een lezersvriendelijk verslag over de prestaties op te stellen waarin onder andere de indicatorenkeuze en de berekeningsmethode van de vooruitgang worden toegelicht.
-

## HOOFDSTUK 4

### ONTVANGSTEN

1. De Raad neemt er nota van dat in 2018 het deel ontvangsten van de begroting geen materiële fouten bevatte, dat in de getoetste onderliggende verrichtingen geen fouten werden aangetroffen en dat de onderzochte systemen voor de bni- en de btw-middelen als effectief werden beoordeeld, terwijl de essentiële interne controles van de traditionele eigen middelen (TEM) ten dele effectief werden bevonden. De Raad neemt er tevens nota van dat er tekortkomingen zijn in het beheer van de TEM door sommige lidstaten en in de verificaties van de TEM-overzichten van de lidstaten door de Commissie. De Raad betreurt dat de Commissie nog steeds achter loopt met de follow-up en het afsluiten van openstaande punten inzake TEM en btw, met financiële gevolgen voor de nationale begrotingen.
  
2. In dat verband steunt de Raad de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om een meer gestructureerde en beter gedocumenteerde risicobeoordeling bij haar TEM-inspectieplanning uit te voeren en om de omvang van haar maandelijkse en driemaandelijkse controles van de TEM-overzichten van de A- en de B-boekhouding te vergroten.
  
3. De Raad herinnert eraan dat nauwkeurige data wezenlijk zijn voor een eerlijke verdeling van de bijdragen tussen de lidstaten.

---

## **HOOFDSTUK 5**

### **CONCURRENTIEVERMOGEN VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID**

1. De Raad stelt vast dat de Rekenkamer het foutenpercentage op 2 % schat (de materialiteitsdrempel), wat een daling is tegenover 2017 (4,2 %), 2016 (4,1 %) en 2015 (4,4 %).
2. De Raad merkt op dat het lagere geschatte foutenpercentage vooral toe te schrijven is aan de administratieve vereenvoudiging die is ingevoerd voor Horizon 2020, die tijdens het eerste jaar het hoogste percentage van de door de Rekenkamer gecontroleerde verrichtingen (59 van de 81 verrichtingen op het gebied van onderzoek en innovatie) heeft opgeleverd. Voorts onderkent de Raad dat het aandeel van de uitgaven voor ruimtevaartprogramma's in de gehele controlepopulatie is toegenomen en dat daardoor het totale risiconiveau voor subrubriek 1a lager uitgevallen is, aangezien ruimtevaartprogramma's een uitgavencategorie met een gering risico zijn.
3. De Raad betreurt dat het specifiek voor de onderzoeksuitgaven geschatte foutenpercentage boven de 2 % blijft, en verzoekt de Commissie te blijven streven naar een foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel.
4. De Raad is bezorgd over het feit dat het geschatte foutenpercentage volgens de bevindingen van de Rekenkamer 0,3 procentpunten lager had kunnen zijn indien de Commissie goed gebruik had gemaakt van alle beschikbare informatie om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren voordat zij de uitgaven aanvaardde.
5. De Raad vraagt de Commissie andermaal door te gaan met het aanpakken van de oorzaken van fouten , met bijzondere nadruk op de programma's met aanhoudend hoge foutenpercentages, en meer te doen om de hiertoe genomen maatregelen volledig te implementeren.

## **Regelmatigheid van de verrichtingen, beheer- en controlesystemen, betrouwbaarheid van de jaarlijkse activiteitenverslagen van de Commissie**

6. De Raad constateert tot zijn spijt dat, net als in voorgaande jaren, het voornaamste door de Rekenkamer gemelde risico betrekking heeft op niet-subsidiabele kosten die door begunstigden zijn gedeclareerd, en niet vóór de terugbetaling door de Commissie werden gedetecteerd of gecorrigeerd.
7. De Raad neemt met bezorgdheid nota van de analyse van de Rekenkamer dat de onderliggende oorzaak voor de meeste fouten, die vooral personeelskosten betreffen en meestal gemaakt worden door nieuwe marktdeelnemers en kmo's/mkb's, een onjuiste interpretatie van de complexe subsidiabiliteitsregels is, met name die welke gelden voor de programma's voor onderzoek en innovatie. De Raad onderkent dat de Commissie zich hard heeft ingespannen om Horizon 2020 administratief minder complex te maken maar steunt de aanbeveling van de Rekenkamer en moedigt de Commissie aan de kostendeclaraties van nieuwkomers en kmo's in het kader van dat programma gericht te controleren, de voorlichting en communicatie over subsidiabiliteitskwesies en financieringsregels te verbeteren om de begunstigden goede sturing te geven, en de regels voor de berekening van de personeelskosten in de volgende kaderprogramma's voor onderzoek verder te vereenvoudigen.
8. Het baart de Raad zorgen dat de door de Commissie gehanteerde procedures voor de verificatie vooraf van geactiveerde en exploitatiekosten voor grote onderzoeksinfrastructuur (LRI — large research infrastructure) maar weinig hebben bijgedragen aan het voorkomen van fouten. De Raad erkent dat de begunstigden hun eigen methodes volgen, maar schaart zich achter de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om haar verificatie vooraf van de exploitatiekosten voor dit soort projecten te verbeteren.
9. De Raad neemt er nota van dat de Commissie de eerdere aanbevelingen van de Rekenkamer met betrekking tot onderzoeksprogramma's, CEF en Erasmus+ heeft aanvaard en grotendeels heeft uitgevoerd.

10. De Raad sluit zich aan bij de aanbeveling van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie onmiddellijk gevolg te geven aan de bevindingen van de dienst Interne audit (IAS) over het interne-controlesysteem van het Uitvoerend Agentschap onderwijs, audiovisuele media en cultuur (EACEA) voor het beheren van subsidies voor Erasmus+, en over de monitoring van de naleving van de contractuele verplichtingen en verslagleggingsvereisten inzake verspreiding en benutting van resultaten bij onderzoeks- en innovatieprojecten.
11. Het verheugt de Raad dat de Rekenkamer concludeert dat in de jaarlijkse activiteitenverslagen van de Commissie op dit beleidsterrein het financieel beheer met betrekking tot de regelmatigheid van de verrichtingen als bevredigend wordt aangemerkt en de bevindingen en conclusies van de Rekenkamer op de meeste punten worden bevestigd.

### **Prestatieaspecten van onderzoeks- en innovatieprojecten**

12. De Raad is ingenomen met de specifieke prestatiebeoordeling, door de Rekenkamer, van onderzoeks- en innovatieprojecten. Hij constateert met voldoening dat de meeste projecten de verwachte output en resultaten hebben opgeleverd. De Raad constateert evenwel met bezorgdheid dat de resultaten bij sommige projecten minder goed waren ten gevolge van problemen, zoals vooruitgang die niet of slechts gedeeltelijk aan de doelstellingen beantwoordde, gerapporteerde kosten die niet in redelijke verhouding stonden tot de geboekte vooruitgang en een aantal zwakke punten bij de verspreiding.

**HOOFDSTUK 6**  
**ECONOMISCHE, SOCIALE EN TERRITORIALE COHESIE**

1. De Raad betreurt dat het geschatte foutenpercentage dat de Rekenkamer heeft gemeld voor betalingen in verband met het beleidsterrein "Economische, sociale en territoriale cohesie" nog steeds boven de materialiteitsdrempel ligt en in 2018 is gestegen (5 %) ten opzichte van 2017 (3 %) nadat het twee opeenvolgende jaren was gedaald (5,2 % in 2015 en 4,8 % in 2016).
  
2. De Raad is van oordeel dat de verschillende interpretatie van de wetgeving tussen de Rekenkamer en de Commissie van invloed kunnen zijn op het foutenniveau en duiden op de complexiteit van het bestaande juridisch kader. De Raad kijkt uit ernaar uit in de komende jaren de resultaten te zien van de veranderingen die in Verordening (EG) 2018/1046<sup>2</sup> (de Omnibusverordening) zijn aangebracht en die de voorwaarden inzake regelmatigheid moeten vereenvoudigen, stroomlijnen en verduidelijken, maar zowel de Commissie als de lidstaten moeten aan vereenvoudiging van de wetgeving en het beheer van EU-middelen blijven werken. De Raad neemt er met voldoening nota van dat de auditautoriteiten in 2018 voor het eerst onregelmatigheden hebben gemeld volgens een met de Commissie overeengekomen gemeenschappelijke typologie voor alle lidstaten, en verzoekt de Rekenkamer om, wanneer tijdens de auditwerkzaamheden een behoefte aan vereenvoudiging wordt geconstateerd, andere mogelijkheden tot vereenvoudiging aan te wijzen dan het gebruik van vereenvoudigde kostenopties.

---

<sup>2</sup> Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

3. De Raad erkent dat de lidstaten en de Commissie vooruitgang hebben geboekt met het verbeteren van hun beheers- en controlesystemen en spoort hen aan hiermee door te gaan. De Raad vindt het echter jammer dat er nog steeds zwakke punten bestaan met betrekking tot de regelmatigheid van de bij de Commissie gedeclareerde uitgaven. De Raad is ingenomen met de door de Commissie vastgestelde richtsnoeren over de subsidiabiliteit van de btw en de verduidelijkingen die in dat verband aan de auditautoriteiten zijn gegeven. De Raad verzoekt de Commissie geschikte en consistente opleiding en sturing te blijven geven en tegelijkertijd goede praktijken te delen, om begunstigden en nationale autoriteiten te assisteren bij de uitvoering van de programma's.
4. De Raad is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om haar jaarlijkse activiteitenverslagen te verbeteren en met het feit dat zij haar kernprestatie-indicator inzake regelmatigheid heeft geactualiseerd.

#### **Beoordeling van de projectprestaties**

5. De Raad is verheugd over de bevinding van de Rekenkamer dat alle gecontroleerde lidstaten in 2018 een systeem voor prestatie-monitoring hadden opgezet. De Raad constateert evenwel met bezorgdheid dat resultaatindicatoren op projectniveau niet altijd geïntegreerd zijn in het ontwerp van prestatiesystemen, waardoor de totale bijdrage van een project aan de specifieke doelstellingen van het operationele programma moeilijk te beoordelen is.

**HOOFDSTUK 7**  
**NATUURLIJKE HULPBRONNEN**

1. De Raad betreurt dat het geschatte foutenpercentage dat door de Rekenkamer wordt gemeld nog steeds boven de materialiteitsdrempel ligt en even hoog is als vorig jaar ligt (2,4 %) na dalingen van 2,9 % in 2015 en 2,5 % in 2016.
2. Het verheugt de Raad dat het geschatte foutenpercentage door de corrigerende maatregelen van de Commissie en de lidstaten met 0,6 procentpunt is afgenomen. De Raad neemt ook nota van de bevinding van de Rekenkamer dat het geschatte foutenpercentage nog eens 0,6 procentpunten lager had kunnen zijn (en onder de materialiteitsdrempel was uitgekomen) indien de nationale instanties alle beschikbare informatie beter hadden benut om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren alvorens de uitgaven aan de Commissie te declareren. De Raad spoort de Commissie er derhalve toe aan de lidstaten te blijven steunen opdat zij alle nodige maatregelen zouden nemen om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.
3. De Raad spoort de Rekenkamer ertoe aan de geschatte foutenpercentages voor pijler 1 en pijler 2 van rubriek 2 (*Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen*) vast te stellen op basis van een ruimere steekproef, zoals in voorgaande jaren. Aangezien dit beleidsterrein het belangrijkste is in begrotingstermen en het om verschillende soorten uitgaven gaat, wordt de berekening van de twee soorten foutenpercentages volledig gerechtvaardigd geacht.

**ELGF — Directe steun**

4. De Raad neemt er met tevredenheid nota van dat de uitgaven voor directe steun, die 72 % van alle uitgaven onder rubriek 2 vertegenwoordigen, in 2018 geen materiële fouten bevatten. De Raad betreurt het dat, net als in 2017, de enige indicatie die de Rekenkamer geeft van het foutenpercentage voor de uitgaven voor directe steun in 2018 is dat het onder de 2 % wordt geschat. Daardoor is het voor de Raad lastiger om na te gaan hoe de situatie is veranderd in vergelijking met voorgaande jaren.

5. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer en de Commissie onderkennen dat het landbouwpercelenidentificatiesysteem (LPIS) aanzienlijk bijdraagt tot het voorkomen en verminderen van het aantal fouten. Hij neemt er tevens nota van dat het foutenpercentage bij directe betalingen ook is gedaald dankzij de invoering van de geospatiale steunaanvraag in het geïntegreerd beheers- en controlesysteem.

### **Marktmaatregelen, plattelandontwikkeling, milieu, klimaatactie en visserij**

6. De Raad betreurt dat het foutenpercentage voor deze uitgaventerreinen nog steeds boven de materialiteitsdrempel van 2 % ligt. De Raad neemt er nota van dat dit foutgevoelige beleidsterrein een groter aandeel in de steekproef voor de hele rubriek heeft dan vorig jaar, maar dat het geschatte foutenpercentage voor rubriek 2 niet is toegenomen. De Raad onderkent dat de verlaging van het foutenpercentage tot minder dan 2 % voor betalingen aan begunstigden bij plattelandontwikkeling, moet worden afgezet tegen de daaruit voortvloeiende kosten en lasten, maar moedigt de Commissie en de lidstaten ertoe aan hun inspanningen op dit gebied voort te zetten.

### **Prestaties**

7. De Raad neemt met bezorgdheid nota van de bevindingen van de Rekenkamer over de tekortkomingen in de manier waarop de Commissie en de lidstaten de resultaatindicatoren van het gemeenschappelijk monitoring- en evaluatiekader hebben toegepast om de doelmatigheid van de uitgaven voor landbouw en plattelandontwikkeling te meten en daarover verslag uit te brengen. De Raad schaart zich achter de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de tekortkomingen in de prestatiemeting en -verslaglegging aan te pakken.
8. De Raad neemt nota van de bevindingen van de Rekenkamer betreffende het geringe gebruik van vereenvoudigde kostenopties (SCO's) bij de financiering van projecten voor plattelandontwikkeling. Hij herhaalt dat, in zijn conclusies over Speciaal verslag nr. 11/2018, de Raad heeft onderstreept dat er behoefte is aan duidelijke regels die de lidstaten in staat stellen SCO's te controleren en beoordelen, en die de taken van betaalorganen en certificerende instanties in dit verband verduidelijken en goed omschrijven.

**HOOFDSTUK 8**  
**VEILIGHEID EN BURGERSCHAP**

1. De Raad is verheugd dat de Rekenkamer voor het derde achtereenvolgende jaar haar bevindingen met betrekking tot het beleidsterrein "Veiligheid en burgerschap" in een apart hoofdstuk van haar jaarverslag heeft gepresenteerd. De Raad betreurt echter dat het onderzoek van de Rekenkamer niet bedoeld was om een beeld te geven van alle soorten uitgaven in het kader van deze MFK-rubriek en dat de Rekenkamer bijgevolg geen totaal foutenpercentage heeft geschat.
2. De Raad erkent dat de lidstaten, ondanks de complexe beleidscontext, het uitvoeringspercentage van hun nationale programma's in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF) aanzienlijk hebben verhoogd, maar vindt het zorgwekkend dat de ongebruikte bedragen voor deze programma's voortdurend stijgen. Omdat dit beleidsterrein belangrijk blijft en er een steeds hoger budget beschikbaar voor is, dringt de Raad er bij de Rekenkamer op aan haar controle uit te breiden tot een representatieve steekproef die een foutenpercentage en informatie over de prestaties voor de komende jaren oplevert.
3. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer de beheers- en controlesystemen van de Commissie voor het AMIF en het ISF, alsook voor het programma Levensmiddelen en diervoeders in het algemeen toereikend en effectief heeft bevonden. De Raad is echter bezorgd over het feit dat de Rekenkamer bepaalde systeemgebreken heeft vastgesteld in verband met vertragingen bij de uitvoering, de redelijkheid van acties of kosten, controles van aanbestedingen en vertragingen bij het bijstellen van eenheidskosten en maxima.
4. De Raad is ingenomen met de aanbeveling van de Rekenkamer en roept de Commissie op de documentatie die zij van de begunstigden verlangt grondig te bestuderen om een gedegen controle van aanbestedingsprocedures mogelijk te maken, en de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de nationale programma's van het AMIF en de ISF daartoe duidelijke instructies te verstrekken.

**HOOFDSTUK 9**  
**EUROPA ALS WERELDSPELER**

1. De Raad is ingenomen met de permanente controle van de prestatieaspecten met betrekking tot het hoofdstuk "Europa als wereldspeler" en waardeert het dat de Rekenkamer zich bewust is van de kosten van haar controleactiviteiten. Niettemin betreurt de Raad dat de Rekenkamer er opnieuw voor heeft gekozen geen geschat foutenpercentage voor dit hoofdstuk te verstrekken en verzoekt hij haar dit voor de komende jaren wel te doen, zodat het risico voor de financiële belangen van de EU per jaar kan worden vergeleken.
2. De Raad is ingenomen met en steunt de aanbevelingen van de Rekenkamer, meer bepaald wat betreft de noodzaak maatregelen te nemen voor een effectieve samenwerking van internationale organisaties met de Rekenkamer tijdens de controleprocedure. Hij neemt nota van de maatregelen die de Commissie wil nemen om rechtstreekse contacten met internationale organisaties tot stand te brengen opdat de Rekenkamer over alle informatie beschikt om haar controles uit te voeren.
3. De Raad is ingenomen met de beoordeling door de Rekenkamer van de studie van het restfoutenpercentage in opdracht van DG NEA en is het volmondig eens met de aanbeveling van de Rekenkamer om tijdens die studie minder te vertrouwen op eerdere controlewerkzaamheden. De aanzienlijke toename van het aantal verrichtingen waarbij volledig op de controlewerkzaamheden van anderen was vertrouwd, zou de berekening van het restfoutenpercentage in een hoofdstuk kunnen beïnvloeden, omdat ook hier de Rekenkamer de verrichtingen slechts in beperkte mate heeft getoetst. De Raad dringt er derhalve bij de Commissie op aan de aanbeveling van de Rekenkamer uit te voeren.
4. Ten slotte is de Raad bezorgd over een mogelijke overschatting van het corrigerend vermogen van DG ECHO en over niet-opgespoorde fouten, en dringt hij er bij de Commissie op aan gevolg te geven aan de aanbeveling die de Rekenkamer hierover heeft gedaan.

## HOOFDSTUK 10

### ADMINISTRATIE

1. De Raad is tevreden dat de administratieve en daarmee samenhangende uitgaven van de EU-instellingen, net als voorgaande jaren, geen materiële fouten bevatten. De Raad constateert met voldoening dat de Rekenkamer geen materiële foutenpercentages heeft gevonden in de onderzochte jaarlijkse activiteitenverslagen.
2. De Raad betreurt het dat er meer tekortkomingen zijn bij de van interne controle in het beheer van de gezinstoelagen voor personeelsleden dan in voorgaande jaren. De Raad verzoekt de Commissie haar procedures voor het beheer van de personeelskosten en de wettelijke gezinstoelagen te verbeteren.
3. De Raad betreurt de opmerkingen van de Rekenkamer over de tekortkomingen in de aanbestedingsprocedures van het Europees Parlement die gericht zijn op verbetering van de veiligheid van personen en gebouwen. Door de opzet van zijn raamovereenkomst kon het Parlement op basis van één enkele prijsopgave opdracht geven tot werkzaamheden die niet in de oorspronkelijke prijslijst waren opgenomen. Het kan dus zijn dat die werkzaamheden niet tegen de laagste prijs werden aanbesteed. Helaas heeft de Rekenkamer in 2017 hetzelfde soort bevindingen gerapporteerd.
4. Voorts betreurt de Raad de bevinding van de Rekenkamer dat de Commissie, in twee van de vijf gecontroleerde gevallen met betrekking tot aanbestedingsprocedures gericht op de verbetering van de veiligheid van personen en gebouwen, gebruik had gemaakt van procedures van gunning via onderhandelingen, hoewel er niet was voldaan aan de criteria van het Financieel Reglement inzake de gebruikmaking daarvan. Daarnaast vertoonden drie van de procedures die de Rekenkamer heeft onderzocht tekortkomingen met betrekking tot het beoordelingsproces, namelijk dat niet aan de minimumvereisten van het bestek was voldaan en dat de inachtneming van de uitsluitings- en selectiecriteria niet afdoende was gecontroleerd. De Raad dringt er bij de Commissie op aan haar aanbestedingsprocedures te verbeteren om soortgelijke tekortkomingen in de toekomst te vermijden.
5. De Raad neemt nota van de opmerkingen en aanbevelingen van de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Europese Scholen betreffende het begrotingsjaar 2018<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Verslag van de Europese Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Scholen betreffende het begrotingsjaar 2018, vergezeld van de antwoorden van de scholen (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).