



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2020 m. vasario 6 d.
(OR. en)

5760/20
ADD 1

FIN 58
PE-L 4

PRANEŠIMAS

nuo: Biudžeto komiteto

kam: Nuolatinį atstovų komitetui / Tarybai

Dalykas: Tarybos rekomendacija dėl patvirtinimo, kad Komisija įvykdė
2018 finansinių metų Europos Sąjungos bendrąjį biudžetą
– *Priėmimas*

**TARYBOS REKOMENDACIJA
dėl patvirtinimo, kad Komisija
įvykdė 2018 finansinių metų
Europos Sąjungos
bendrajį biudžetą**

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 319 straipsnį,

atlikusi SESV 319 straipsnio 1 dalyje numatytą nagrinėjimą,

kadangi:

(1) pagal 2018 finansinių metų pajamų ir išlaidų ataskaitą:

– pajamos sudarė	159 318 135 354,52 EUR
– išlaidos, apmokėtos iš asignavimų, sudarė	154 832 895 234,46 EUR
– panaikinti mokėjimų asignavimai (įskaitant konkrečiam tikslui numatytas pajamas), perkelti iš <i>n-1</i> metų, sudarė	1 007 493 772,65 EUR
– asignavimai mokėjimams, perkelti į <i>n+1</i> metus, sudarė	1 671 465 567,03 EUR
– ELPA mokėjimų asignavimai, perkelti iš <i>n-1</i> metų, sudarė	3 678 863,74 EUR
– valiutos kursų skirtumo likutis sudarė	-564 125,70 EUR
– teigiamas biudžeto balansas sudarė	1 802 037 790,94 EUR

- (2) panaikinti finansinių metų mokėjimų asignavimai sudarė 106 470 521,31 EUR;
- (3) iš 1 946 313 330,93 EUR asignavimų mokėjimams, perkeltų į *n* metus, buvo panaudota 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %);
- (4) dėl Audito Rūmų ataskaitoje išdėstytų pastabų dėl 2018 finansinių metų Taryba turi pateikti tam tikrų komentarų – jie pateikiami šios rekomendacijos PRIEDE;
- (5) Tarybai yra svarbu, kad būtų atsižvelgta į jos komentarus, ir ji tikisi, kad Komisija nedelsdama visiškai įgyvendins visas rekomendacijas;
- (6) Taryba priėmė išvadas dėl 2018 m. ir 2019 m. Audito Rūmų paskelbtų specialiųjų ataskaitų¹;
- (7) atlikus pirmiau minėtą nagrinėjimą nustatyta, kad Komisija 2018 finansinių metų biudžetą iš esmės vykdė taip, kad remiantis Audito Rūmų pastabomis galima patvirtinti, jog biudžetas yra įvykdytas,

REKOMENDUOJA Europos Parlamentui, atsižvelgiant į minėtas aplinkybes, patvirtinti, kad Komisija įvykdė 2018 finansinių metų Europos Sąjungos biudžetą.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas

¹ Dok. 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 ir 5164/20.

IVADAS

1. Taryba palankiai vertina Europos Audito Rūmų metinę ataskaitą ir patikinimo pareiškimą dėl ES biudžeto įvykdymo ir pateiktą audito metu nustatytų faktų analizę bei išvadas. Ji pabrėžia nepriklausomo audito darbo, kurį atlieka Audito Rūmai, kaip apibrėžta SESV 287 straipsnyje, visų pirma pagrindinės užduoties – pateikti ataskaitų patikimumo patikinimo pareiškimą ir nagrinėti pajamų ir išlaidų teisėtumą ir tvarkingumą – svarbą.
2. Siekiant užtikrinti pasitikėjimą ir teisėtumą svarbu, kad naudojant ES biudžeto lėšas būtų veiksmingai užtikrinama tikra vertė ES piliečiams. Taryba mano, kad rezultatų, pasiektų vykdant ES biudžetą, vertinimas yra vienas iš svarbiausių patikimo ES lėšų finansinio valdymo metinio vertinimo elementų.
3. Taryba pripažįsta Audito Rūmų nustatytus faktus, kaip nurodyta jos metinėje ataskaitoje, ir prašo Komisijos atsižvelgti į atitinkamas Tarybos rekomendacijas ir sutelkti dėmesį į rizikingesnes sritis. Ypatingas dėmesys turėtų būti skiriamas klaidoms, susijusioms su viešaisiais pirkimais, visuose biudžeto skyriuose.
4. Taryba pabrėžia, kad reikia užtikrinti kiekvienos politikos srities finansinių metų tarpusavio palyginamumą, ir dar kartą prašo Audito Rūmų pateikti visų išlaidų kategorijų klaidų lygius, nepriklausomai nuo išlaidų dydžio, atsižvelgiant į didėjančią tokių skyrių kaip „Saugumas ir pilietybė“ bei „Europos vaidmuo pasaulyje“ politinę svarbą.

1 SKYRIUS

PATIKINIMO PAREIŠKIMAS IR PATVIRTINAMOJI INFORMACIJA

1. Taryba apgailestauja, kad Audito Rūmų ataskaitoje nurodytas įvertintas klaidų lygis ir toliau viršija reikšmingumo ribą ir 2018 m. padidėjo (2,6 %), palyginti su 2017 m. (2,4 %), po to, kai buvo sumažėjęs, palyginti su 3,8 % 2015 m. ir 3,1 % 2016 m. Kita vertus, Taryba palankiai vertina tai, kad Audito Rūmai trečius metus iš eilės teikia ne neigiamą, o sąlyginę nuomonę dėl mokėjimų teisėtumo ir tvarkingumo, ir tai, kad maždaug pusės išlaidų atžvilgiu nėra reikšmingų klaidų, o tai patvirtina, kad ES finansų valdymas nuolat gerėja.
2. Tačiau Taryba yra susirūpinusi dėl to, kad su kompensavimu grindžiamais mokėjimais susijęs įvertintas klaidų lygis padidėjo nuo 3,7 % 2017 m. iki 4,5 % 2018 m., ir pažymi, kad šios rūšies išlaidos, kurioms taikomos sudėtingos taisyklės, kelia didelę klaidų riziką. Kita vertus, Taryba pripažįsta finansinių pataisų ir susigrąžinimų, atliktų po Audito Rūmų audito, poveikį siekiant, kad klaidų lygis būtų mažesnis už reikšmingumo lygį.
3. Taryba pabrėžia, kad siekiant sumažinti klaidų lygį ir užtikrinti veiksmingą ir teisingą ES lėšų valdymą, vienas iš svarbiausių prioritetų turi išlikti paprastesni, skaidresni ir labiau nuspėjami teisės aktai. Todėl Taryba palankiai vertina 2018 m. padarytus reguliavimo sistemos pakeitimus, kuriais siekiama racionalizuoti ir patikslinti finansavimo taisykles, ir laukia jų teigiamo poveikio.
4. Tame pačiame kontekste Taryba ragina Audito Rūmus ir Komisiją geriau koordinuoti savo požiūrį į teisės aktų aiškinimą. Taryba mano, kad ES institucijos turėtų reikšti vieningą nuomonę, kad naudos gavėjams ir nacionalinėms valdžios institucijoms nebūtų sukelta nesusipratimų.

5. Taryba dar kartą pažymi, kad Audito Rūmų įvertintas klaidų lygis *per se* nėra sukčiavimo, neveiksmingumo ar lėšų švaistymo rodiklis, tai – mokėjimų, kurie nebuvo panaudoti pagal taikytinas taisykles ir nuostatas, susijusius su išlaidų tinkamumu kompensuoti, rodiklis.
6. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų pateiktą aiškią nuomonę dėl 2018 finansinių metų Europos Sąjungos metinių finansinių ataskaitų (toliau – finansinės ataskaitos) patikimumo. Ji atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pareiškimą, kad finansinėse ataskaitose visais reikšmingais aspektais pateikta teisinga informacija apie ES finansinę būklę 2018 m. gruodžio 31 d. ir tą dieną pasibaigusiais finansiniais metais jos atliktų operacijų rezultatus bei pinigų srautą, taip pat grynojo turto pokyčius, vadovaujantis Finansiniu reglamentu ir laikantis apskaitos taisyklių, grindžiamų tarptautiniu mastu pripažintais viešojo sektoriaus apskaitos standartais.
7. Be to, Taryba palankiai vertina tai, kad 2018 m. finansinėse ataskaitose nurodytos pajamos yra teisėtos ir tvarkingos visais reikšmingais aspektais, kaip ir ankstesniais metais.
8. Taryba su pasitenkinimu atkreipia dėmesį į bendrą audito institucijų veiksmingumą nustatant klaidas ir netinkamą ES lėšų valdymą ir vertina nuolatinės Komisijos ir valstybių narių pastangas ir veiksmus, kurių jos ėmėsi siekdamos įgyvendinti Audito Rūmų rekomendacijas. Tačiau Taryba pripažįsta Audito Rūmų nustatytus kai kurių audito institucijų darbo trūkumus. Remdamasi Audito Rūmų išvadomis, Taryba ragina ES biudžeto vykdymo valdyme ir kontrolėje dalyvaujančius subjektus koordinuoti ir toliau tobulinti savo darbą, kad Audito Rūmai galėtų pasikliauti nacionalinių ir Komisijos auditorių atliktu audito darbu, atsižvelgiant į pokyčius, susijusius su tarpusavio pasitikėjimo principu.

2 SKYRIUS
BIUDŽETO IR FINANSŲ VALDYMAS

1. Taryba atkreipia dėmesį į beveik visišką biudžeto (įsipareigojimų ir mokėjimų) įvykdymą 2018 m. ir palankiai vertina tai, kad biudžetas nebuvo nei per mažas, nei per didelis, o tai rodo bendrą tvarkingą biudžeto valdymą.
2. Tačiau Taryba su susirūpinimu atkreipia dėmesį į kai kuriuos aspektus:
 - a) pirma, nuolatinis dar neįvykdytų biudžetinių įsipareigojimų (RAL) didėjimas, dėl kurio kyla rizika, kad ateinančiais metais nebus pakankamai mokėjimų asignavimų dar neįvykdytiems mokėjimo prašymams apmokėti;
 - b) antra, mažesnis, nei tikėtasi, Europos struktūrinių ir investicijų (ESI) fondų lėšų įsisavinimas ankstesniais dabartinės daugiametės finansinės programos (DFP) metais, daugiausia dėl vėlyvo šios DFP teisės aktų priėmimo;
 - c) trečia, ES biudžeto rizikos pozicijos, susijusios su neapibrėžtais įsipareigojimais, atsirandančiais dėl garantijų, padidėjimas.
3. Taryba pripažįsta, kad 2018 m. labai paspartėjo lėšų įgyvendinimas, taip pat įvyko teigiamų pokyčių, susijusių su projektų atranka vietoje. Ji palankiai vertina patobulinimus valstybėse narėse ir Komisijos prognozes bei stebėsenos mechanizmus ir pakartoja savo raginimą tęsti šį procesą. Taryba ragina Komisiją toliau remti valstybes nares toliau spartinant įgyvendinimą.

4. Atsižvelgdama į neapibrėžtuosius įsipareigojimus, atsirandančius dėl garantijų, Taryba pakartoja savo raginimą Komisijai stebėti bendro atidėjinių fondo, kai tik jis bus įsteigtas, rizikos mažinimo poveikį, taikyti atsargų požiūrį nustatant bendro atidėjinių fondo veiksmingą atidėjinių normą ir teikti naujausią informaciją apie rizikos poziciją. Taryba taip pat prašo Komisijos atidžiai stebėti galimų įsipareigojimų raidą dabartinėje DFP ir įvertinti, kaip sumažinti ES rizikos poziciją.
5. Taryba pritaria Audito Rūmų rekomendacijai – kad Komisija toliau teiktų Europos Parlamentui ir Tarybai atitinkamą informaciją apie iš ES biudžeto pervestas lėšas EIB grupės valdomoms finansinėms priemonėms siekiant atlikti tinkamą tokių operacijų tikrinimą ir padidinti jų skaidrumą.

3 SKYRIUS

SIEKIANT ES BIUDŽETO REZULTATU

1. Taryba atkreipia dėmesį į Audito Rūmų įvertintą pažangą, susijusią su ES programų rezultatais, ir palankiai vertina tai, kad apskritai daugiausia dėmesio skiriama veiklos rezultatų vertinimui, tačiau ne darbo, susijusio su operacijų teisėtumu ir tvarkingumu, sąskaita. Taryba atkreipia dėmesį į tai, kad Komisija pagerino veiklos rezultatų ataskaitų teikimą metinėje valdymo ir veiklos ataskaitoje. Taryba ragina Komisiją ir Audito Rūmus toliau dėti pastangas šiuo atžvilgiu.
2. Taryba pritaria Audito Rūmų išvadoms, kad veiklos rodikliai turėtų būti susiję su programų bendraisiais ir konkrečiais tikslais, suteikti kiekybinių duomenų ir būti pakankamai plataus užmojo. Komisijai atliekant veiklos rezultatų vertinimą daugiau dėmesio turėtų būti skiriama biudžeto vykdymo rezultatams ir poveikiui. Atsižvelgdama į tai ir pripažindama, kad programos įgyvendinimas dažnai nėra linijinis, Taryba ragina Komisiją įvertinti veiklos rezultatus remiantis orientyrais, kurie Audito Rūmams suteiktų atitinkamos informacijos, kad jie galėtų įvertinti veiklos rezultatų pažangą.
3. Be to, Taryba pritaria Audito Rūmų nuomonei, kad rodikliai ne visada tinkamai atspindi faktinę pažangą, ir pakartoja savo raginimą Komisijai – pateikti naujausius duomenis apie veiklos rezultatus ir pažangą, padarytą siekiant tikslų ir uždavinių. Tokie duomenys turėtų būti aukštos kokybės ir daugiausia dėmesio turėtų būti skiriama faktiniams programos rezultatams, o ne veiksams, kurių ėmėsi Komisija ar kitos juos įgyvendinančios įstaigos.
4. Kalbant apie informacijos apie veiklos rezultatus teikimą laiku, Taryba pritaria Audito Rūmų rekomacijai, kad informacija laiku turėtų būti teikiama naujoviškais būdais, įskaitant naujas ataskaitų teikimo priemones interneto platformose. Taip valstybių narių valdžios institucijos ir galutiniai naudos gavėjai, taip pat plačioji visuomenė ir ES institucijos galėtų įvertinti esamą padėtį ir ES išlaidų naudą.

5. Taryba palankiai vertina programų veiklos rezultatų apžvalgą, kurią Komisija pirmą kartą pateikė 2018 m., ir ragina Komisiją toliau teikti skaitytą patogią veiklos rezultatų ataskaitą, įskaitant paaiškinimą dėl pasirinktų rodiklių ir pažangos apskaičiavimo metodo.
-

4 SKYRIUS

PAJAMOS

1. Taryba atkreipia dėmesį į tai, kad 2018 m. biudžeto pajamų dalyje reikšmingų klaidų neaptikta, kad atspindimose testuotose operacijose klaidų nebuvo ir kad išnagrinėtos BNP ir PVM pagrįstų nuosavų išteklių sistemos įvertintos kaip veiksmingos, o tradicinių nuosavų išteklių (TNI) pagrindinės vidaus kontrolės priemonės įvertintos kaip iš dalies veiksmingos. Taryba taip pat atkreipia dėmesį į tai, kad esama trūkumų, susijusių su tuo, kaip tam tikros valstybės narės valdo TNI, ir su Komisijos atliekamais valstybių narių TNI suvestinių tikrinimais. Taryba apgailestauja, kad Komisija nuolat vėluoja imtis tolesnių veiksmų ir išspręsti tiek su TNI, tiek su PVM susijusius neišspręstus klausimus, turinčius finansinį poveikį nacionaliniams biudžetams.
2. Šiuo atžvilgiu Taryba pritaria Audito Rūmų rekomendacijoms Komisijai – įgyvendinti labiau struktūrizuotą ir dokumentais pagrįstą rizikos vertinimą planuojant TNI patikrinimus ir sustiprinti savo kas mėnesį ir kas ketvirtį vykdomų TNI „A“ ir „B“ sąskaitų patikrų apimtį.
3. Taryba primena, kad tikslūs duomenys yra itin svarbūs siekiant teisingai paskirstyti įnašus tarp valstybių narių.

5 SKYRIUS

KONKURENCINGUMAS AUGIMUI IR DARBO VIETŲ KŪRIMUI SKATINTI

1. Taryba atkreipia dėmesį į tai, kad Audito Rūmų ataskaitoje nurodytas įvertintas klaidų lygis yra 2 % (reikšmingumo riba) ir mažėja palyginti su 2017 m. (4,2 %), 2016 m. (4,1 %) ir 2015 m. (4,4 %).
2. Taryba pažymi, kad klaidų lygis sumažėjo daugiausia dėl administracinio supaprastinimo, nustatyto programai „Horizontas 2020“; tai pirmieji metai, kai atspindima didesnė Audito Rūmų audituotų operacijų procentinė dalis (59 iš 81 mokslinių tyrimų ir inovacijų operacijų). Be to, Taryba pripažįsta, kad 2018 m. kosmoso programoms skirta išlaidų dalis padidėjo visoje audito populiacijoje ir dėl to sumažėjo bendras 1a išlaidų pakategorės rizikos lygis, nes kosmoso programos yra mažos rizikos išlaidų sritis.
3. Taryba apgailestauja, kad konkrečiai mokslinių tyrimų išlaidų atveju įvertintas klaidų lygis tebeviršija 2 %, ir ragina Komisiją toliau dėti pastangas, kad klaidų lygis neviršytų reikšmingumo ribos.
4. Tarybai susirūpinimą kelia tai, kad pagal tai, ką nustatė Audito Rūmai, įvertintas klaidų lygis būtų buvęs 0,3 procentinio punkto mažesnis, jei prieš patvirtindama išlaidas Komisija būtų tinkamai pasinaudojusi visa turima informacija, kad užkirstų kelią klaidoms arba jas aptiktų ir ištaisytų.
5. Taryba pakartoja savo raginimą Komisijai toliau stengtis šalinti klaidų priežastis, itin daug dėmesio skiriant programoms, kuriose nuolat nustatomas aukštas klaidų lygis, ir sustiprinti savo pastangas siekiant visapusiškai įgyvendinti priemones, kurių jau imtasi šiuo tikslu.

Operacijų tvarkingumas, valdymo ir kontrolės sistemos, Komisijos metinių veiklos ataskaitų patikimumas

6. Taryba apgailestaudama pažymi, kad, kaip ir keleriais ankstesniais metais, pagrindinė Audito Rūmų nustatyta rizika yra susijusi su naudos gavėjų deklaruotomis netinkamomis finansuoti išlaidomis, kurios nei aptinkamos, nei ištaisomos prieš Komisijai jas kompensuojant.
7. Taryba susirūpinusi atkreipia dėmesį į Audito Rūmų analizę, kad pagrindinė daugumos klaidų, daugiausia susijusių su personalo išlaidomis ir dažniausiai padarytų naujų dalyvių ir MVĮ, priežastis yra neteisingas sudėtingų tinkamumo finansuoti taisyklių supratimas, visų pirma mokslinių tyrimų ir inovacijų programų srityje. Pripažindama, kad Komisija įdėjo daug pastangų siekdama sumažinti programos „Horizontas 2020“ administravimo sudėtingumą, Taryba pritaria Audito Rūmų rekomendacijai ir prašo Komisijos atlikti tikslingesnes naujų dalyvių ir MVĮ išlaidų deklaracijų patikras pagal šią programą, stiprinti savo informavimo ir komunikacijos pastangas siekiant pateikti tiems naudos gavėjams tinkamas gaires tinkamumo finansuoti klausimais ir finansavimo taisykles, taip pat toliau paprastinti personalo išlaidų apskaičiavimo taisykles kitose bendrosiose mokslinių tyrimų programose.
8. Taryba yra susirūpinusi dėl mažo poveikio klaidų prevencijai, kuri daro *ex ante* tikrinimų vertinimo procedūros, Komisijos naudojamos didelės apimties mokslinių tyrimų infrastruktūros (LRI) kapitalizuotų sąnaudų ir veiklos išlaidų atžvilgiu. Taryba pripažįsta, kad naudos gavėjai taiko savo metodiką, tačiau pritaria Audito Rūmų rekomendacijai – kad Komisija gerintų savo atliekamą tokio tipo projektų veiklos išlaidų *ex ante* tikrinimą.
9. Taryba pažymi, kad Komisija pritarė ankstesnėms Audito Rūmų rekomendacijoms dėl mokslinių tyrimų programų, EITP ir programos „Erasmus +“ ir daugeliu atžvilgių jas įgyvendino.

10. Taryba pritaria Audito Rūmų rekomendacijai ir ragina Komisiją nedelsiant atsižvelgti į faktus, kuriuos nustatė jos Vidaus audito tarnyba Švietimo, garso ir vaizdo bei kultūros vykdomosios įstaigos (EACEA) „Erasmus+“ dotacijų valdymo vidaus kontrolės sistemoje, taip pat faktus, susijusius su sutartinių įsipareigojimų ir ataskaitų teikimo reikalavimų dėl mokslinių tyrimų ir inovacijų projektų sklaidos ir panaudojimo laikymosi stebėsenai.
11. Taryba palankiai vertina tai, kad Audito Rūmai nustatė, kad šiai politikos sričiai skirtose Komisijos metinėse veiklos ataskaitose pateikiamas teisingas finansų valdymo vertinimas, kiek tai susiję su operacijų tvarkingumu, ir tai daugeliu atžvilgių patvirtina Audito Rūmų nustatytus faktus ir išvadas.

Su mokslinių tyrimų ir inovacijų projektais susijusios veiksmingumo problemos

12. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų atliktą specialų mokslinių tyrimų ir inovacijų projektų veiksmingumo įvertinimą. Ji su pasitenkinimu pažymi, kad daugumos projektų atveju gauti numatyti išdirbiai ir pasiekti numatyti rezultatai. Tačiau Taryba susirūpinusi pažymi, kad įgyvendinant kai kuriuos projektus patirta problemų, dėl kurių sumažėjo jų veiksmingumas, pavyzdžiui, pažanga neatitinka ar tik iš dalies atitinka tikslus, nurodytos išlaidos nėra pagrįstos atsižvelgiant į padarytą pažangą ir esama kai kurių sklaidos trūkumų.

6 SKYRIUS

EKONOMINĖ, SOCIALINĖ IR TERITORINĖ SANGLAUDA

1. Taryba apgailestauja, kad Audito Rūmų ataskaitoje nurodytas įvertintas mokėjimų klaidų lygis politikos srityje „Ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda“ ir toliau viršija reikšmingumo ribą ir 2018 m. padidėjo (5 %), palyginti su 2017 m. (3 %), po to, kai dvejus metus iš eilės buvo sumažėjęs (5,2 % 2015 m. ir 4,8 % 2016 m.).
2. Taryba mano, kad Audito Rūmų ir Komisijos skirtingas teisės aktų aiškinimas gali turėti įtakos klaidų lygiui ir rodo galiojančios teisinės sistemos sudėtingumą. Nors Taryba tikisi, kad ateinančiais metais bus pasiekta rezultatų, susijusių su Reglamento (EB) 2018/1046² („Omnibus“ reglamento) pakeitimais, kuriais siekiama supaprastinti, racionalizuoti ir aiškiau išdėstyti tvarkingumo sąlygas, tiek Komisija, tiek valstybės narės turėtų toliau stengtis supaprastinti teisės aktus ir ES lėšų administravimą. Taryba su pasitenkinimu pažymi, kad 2018 m. audito institucijos pirmą kartą pranešė apie pažeidimus pagal bendrą tipologiją, dėl kurios susitarta su Komisija ir kuria dalijasi valstybės narės, ir prašo Audito Rūmų nurodyti kitų supaprastinimo galimybių tiems atvejams, kai atliekant auditą nustatoma supaprastinimo būtinybė, neapsiribojant supaprastinto išlaidų apmokėjimo būdais.

² 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL L 193, 2018 7 30, p. 1).

3. Taryba pripažįsta valstybių narių ir Komisijos pažangą gerinant jų valdymo ir kontrolės sistemas ir ragina jas toliau dėti šias pastangas. Tačiau Taryba apgailestaudama pažymi, kad vis dar yra nuolatinių trūkumų, susijusių su Komisijai deklaruojamų išlaidų tvarkingumu. Taryba palankiai vertina Komisijos priimtas gaires dėl PVM tinkamumo finansuoti ir šiuo klausimu audito institucijoms pateiktus paaiškinimus. Taryba prašo Komisijos toliau teikti tinkamą ir nuoseklų mokymą ir gaires, kartu keičiantis gerąja patirtimi, siekiant padėti naudos gavėjams ir nacionalinėms institucijoms įgyvendinti programas.
4. Taryba palankiai vertina Komisijos pastangas pagerinti savo metines veiklos ataskaitas ir tai, kad ji atnaujino savo pagrindinį veiklos rezultatų rodiklį (PVRR) dėl tvarkingumo.

Projektų veiksmingumo vertinimas

5. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų išvadą, kad visos 2018 m. tikrintos valstybės narės įdiegė veiksmingumo stebėsenos sistemas. Tačiau Taryba susirūpinusi pažymi, kad rezultatų rodikliai ne visada yra neatsiejama veiksmingumo sistemų dalis projekto lygmeniu, todėl sudėtinga įvertinti projekto bendrą indėlį siekiant konkrečių veiklos programos tikslų.

7 SKYRIUS
GAMTOS IŠTEKLIAI

1. Taryba apgailestauja, kad Audito Rūmų ataskaitoje nurodytas įvertintas klaidų lygis ir toliau viršija reikšmingumo ribą tiek pat, kiek praėjusiais metais (2,4 %), po to, kai buvo sumažėjęs, palyginti su 2,9 % 2015 m. ir 2,5 % 2016 m.
2. Taryba palankiai vertina tai, kad dėl Komisijos ir valstybių narių taikomų taisomųjų priemonių įvertintas klaidų lygis sumažėjo 0,6 procentinio punkto. Taryba taip pat atkreipia dėmesį į Audito Rūmų nustatytus faktus, kad įvertintas klaidų lygis būtų buvęs dar 0,6 procentinio punkto mažesnis ir nesiekęs reikšmingumo ribos, jei prieš deklaruodamos išlaidas Komisijai nacionalinės institucijos būtų geriau pasinaudojusios visa turima informacija, kad užkirstų kelią klaidoms arba jas aptiktų ir ištaisytų. Todėl Taryba ragina Komisiją toliau remti valstybes nares, kad jos imtųsi visų būtinų veiksmų siekiant išvengti klaidų, jas aptikti ir ištaisyti.
3. Taryba ragina Audito Rūmus nustatyti įvertintus 2 išlaidų kategorijos (*Tvarus augimas. Gamtos ištekliai*) 1 ramsčio ir 2 ramsčio klaidų lygius, remiantis didesne intimi, kaip ir ankstesniais keleriais metais. Atsižvelgiant į tai, kad ši politikos sritis biudžeto atžvilgiu yra didžiausia ir kad ji yra susijusi su įvairių rūšių išlaidomis, šių dviejų klaidų lygių apskaičiavimas laikomas visiškai pagrįstu.

EŽŪGF. Tiesioginė parama

4. Taryba su pasitenkinimu atkreipia dėmesį į tai, kad tiesioginės paramos išlaidų srityje (šios išlaidos sudaro 72 % visų išlaidų 2 išlaidų kategorijoje) 2018 m. nebuvo reikšmingų klaidų. Taryba apgailestauja, kad, kaip ir 2017 m., vienintelis Audito Rūmų nurodytas faktas apie 2018 m. tiesioginės paramos išlaidų klaidų lygį yra tai, kad įvertintas klaidų lygis yra mažesnis nei 2 %. Todėl Tarybai sunkiau įvertinti, kaip kito padėtis palyginti su ankstesniais keleriais metais.

5. Taryba atkreipia dėmesį į tai, kad Audito Rūmai ir Komisija pripažįsta, kad Žemės sklypų identifikavimo sistema (ŽSIS) labai prisidedama prie klaidų prevencijos ir jų lygių sumažinimo. Ji taip pat pažymi, kad geoerdvinės taikomosios programos įdiegimas integruotoje administravimo ir kontrolės sistemoje taip pat padėjo sumažinti tiesioginių išmokų klaidų lygį.

Rinkos priemonės, kaimo plėtra, aplinka, klimato politika ir žuvininkystė

6. Taryba apgailestauja, kad mokėjimų klaidų lygis šiose išlaidų srityse vis dar viršija 2 % reikšmingumo ribą. Taryba pažymi, kad šios politikos srities, kurioje klaidų tikimybė yra didelė, dalis visos išlaidų kategorijos imtyje yra didesnė nei praėjusiais metais, o įvertintas 2 išlaidų kategorijos klaidų lygis nepadidėjo. Taryba pripažįsta, kad kaimo plėtros srityje turi būti išlaikyta mokėjimų naudos gavėjams klaidų lygio sumažinimo, kad neviršytų 2 % ribos, pusiausvyra susijusių išlaidų ir naštos atžvilgiu, tačiau ragina Komisiją ir valstybes nares toliau dėti pastangas šiuo atžvilgiu.

Veiksmingumas

7. Taryba su susirūpinimu atkreipia dėmesį į Audito Rūmų išvadas dėl trūkumų, susijusių su tuo, kaip Komisija ir valstybės narės taikė bendros stebėsenos ir vertinimo sistemos rezultatų rodiklius, kad įvertintų žemės ūkio ir kaimo plėtros srities išlaidų veiksmingumą ir pateiktų dėl jo ataskaitas. Taryba pritaria Audito Rūmų rekomacijai, kad Komisija turi pašalinti veiksmingumo vertinimo ir ataskaitų teikimo trūkumus.
8. Taryba atkreipia dėmesį į Audito Rūmų nustatytus faktus dėl supaprastinto išlaidų apmokėjimo būdų menko taikymo finansuojant kaimo plėtros projektus. Ji primena, kad savo išvadose dėl Specialiosios ataskaitos Nr. 11/2018 Taryba pabrėžė, jog reikia aiškių taisyklių, kad valstybės narės galėtų tikrinti ir vertinti supaprastinto išlaidų apmokėjimo būdus, taip pat paaiškinti ir tinkamai apibrėžti mokėjimo agentūrų ir sertifikavimo įstaigų vaidmenį šioje srityje.

8 SKYRIUS
SAUGUMAS IR PILIETYBĖ

1. Taryba palankiai vertina tai, kad Audito Rūmai trečius metus iš eilės savo išvadas dėl politikos srities „Saugumas ir pilietybė“ pateikė atskirame savo metinės ataskaitos skyriuje. Tačiau Taryba apgailestauja, kad Audito Rūmų nagrinėjimas nebuvo parengtas taip, kad atspindėtų visas išlaidas pagal šią DFP išlaidų kategoriją, ir kad todėl Audito Rūmai neįvertino bendro klaidų lygio.
2. Pripažindama, kad, nepaisant sudėtingos politinės aplinkos, valstybės narės gerokai padidino savo nacionalinių programų, finansuojamų iš Priežlobsčio, migracijos ir integracijos fondo (PMIF) ir Vidaus saugumo fondo (VSF), įgyvendinimo lygį, Taryba reiškia susirūpinimą dėl didėjančios pagal šias programas nepanaudotų sumų vertės. Atsižvelgdama į nuolatinę šios politikos srities svarbą ir didėjančią turimą biudžetą, Taryba ragina Audito Rūmus išplėsti savo audito apimtį iki reprezentatyvios imties, kad ateinančiais metais būtų galima nustatyti klaidų lygį ir pateikti veiksmingumo įvertinimą.
3. Taryba pažymi, kad Audito Rūmai nustatė, jog Komisijos PMIF ir VSF, taip pat Maisto ir pašarų programos valdymo ir kontrolės sistemos iš esmės yra pakankamos ir veiksmingos. Tačiau Tarybai susirūpinimą kelia tai, kad Audito Rūmai nustatė tam tikrų sistemos trūkumų, susijusių su įgyvendinimo vėlavimu, veiksmų ar išlaidų pagrįstumu, su viešaisiais pirkimais susijusia kontrole ir vėlavimu patikslinti vieneto sąnaudas ir viršutinės ribas.
4. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų rekomendaciją ir ragina Komisiją užtikrinti tinkamą dokumentų, kurių ji pareikalavo iš naudos gavėjų, nagrinėjimą siekiant tinkamai kontroliuoti viešųjų pirkimų procedūras, taip pat šiuo atžvilgiu pateikti aiškius nurodymus valstybių narių institucijoms, atsakingoms už PMIF ir VSF nacionalines programas.

9 SKYRIUS
EUROPOS VAIDMUO PASAULYJE

1. Taryba palankiai vertina tai, kad nuolat vertinami su skyriumi „Europos vaidmuo pasaulyje“ susiję veiksmingumo aspektai, ir palankiai vertina Audito Rūmų sąmoningumą savo audito veiklos sąnaudų atžvilgiu. Vis dėlto Taryba apgailestauja, kad Audito Rūmai vėl nusprendė nenustatyti šio skyriaus įvertinto klaidų lygio, ir ragina Audito Rūmus pateikti tokį įvertintą klaidų lygį ateinančiais metais, kad būtų galima kasmet palyginti riziką ES finansiniams interesams.
2. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų rekomendacijas ir joms pritaria, ypač dėl poreikio imtis veiksmų siekiant veiksmingo tarptautinių organizacijų bendradarbiavimo su Audito Rūmais audito procedūros metu. Ji atkreipia dėmesį į veiksmus, kurių Komisija ketina imtis siekdama užmegzti tiesioginius ryšius su tarptautinėmis organizacijomis, kad Audito Rūmams būtų suteikta visa informacija, reikalinga jų audito užduotims atlikti.
3. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų atliktą Kaimynystės politikos ir plėtros derybų generalinio direktorato (DG NEAR) likutinio klaidų lygio tyrimo vertinimą ir visiškai pritaria Audito Rūmų rekomendacijai tame tyrime nepasikliauti vien ankstesniu kontrolės darbu. Labai padidėjęs operacijų skaičius, kai buvo visiškai pasikliaujama kitų subjektų audito darbu, galėtų turėti įtakos likutinio klaidų lygio apskaičiavimui skyriuje, kai Audito Rūmai taip pat atlieka tik ribotą operacijų peržiūrą. Todėl Taryba ragina Komisiją įgyvendinti Audito Rūmų rekomendaciją.
4. Galiausiai, Taryba yra susirūpinusi dėl to, kad Europos civilinės saugos ir humanitarinės pagalbos operacijų generalinio direktorato (DG ECHO) taisomasis pajėgumas gali būti perdėtas, ir dėl to, kad atsirado neaptiktų klaidų, ir ragina Komisiją imtis tolesnių veiksmų atsižvelgiant į Audito Rūmų rekomendaciją šiuo klausimu.

10 SKYRIUS

ADMINISTRAVIMAS

1. Taryba palankiai vertina tai, kad ES institucijų administracinėse ir susijusiose išlaidose, kaip ir ankstesniais metais, nebuvo reikšmingų klaidų. Taryba su pasitenkinimu pažymi, kad Audito Rūmai patikrintose metinėse veiklos ataskaitose nenustatė reikšmingo klaidų lygio.
2. Taryba apgailestauja, kad palyginti su keleriais ankstesniais metais padaugėjo vidaus kontrolės trūkumų administruojant darbuotojams skirtas išmokas šeimai. Taryba ragina Komisiją tobulinti savo procedūras, skirtas personalo išlaidoms ir teisės aktuose nustatytoms išmokoms šeimai valdyti.
3. Taryba apgailestauja dėl Audito Rūmų pastabų dėl Europos Parlamento viešųjų pirkimų procedūrų trūkumų, susijusių su žmonių ir patalpų saugumo gerinimu. Europos Parlamento preliminariųjų sutarčių koncepcija šiame kontekste leido Europos Parlamentui užsakyti į pradinį kainoraštį neįtrauktų darbų remiantis vieno rangovo gautu pasiūlymu, o tai savo ruožtu galėjo reikšti, kad darbai nebuvo perkami už mažiausią kainą. Deja, 2017 m. Audito Rūmai pranešė apie tokio paties pobūdžio išvadas.
4. Taryba taip pat apgailestauja dėl Audito Rūmų pastabos, kad dviem iš penkių audituotų atvejų, susijusių su viešųjų pirkimų procedūromis siekiant pagerinti žmonių ir patalpų saugumą Komisijoje, Komisija taikė derybų procedūrą, nors Finansinio reglamento kriterijų jos taikymui nebuvo laikomasi. Be to, trijose Audito Rūmų išnagrinėtose procedūrose buvo trūkumų, susijusių su vertinimo procesu, t. y., nebuvo įvykdyti minimalūs pirkimo specifikacijų reikalavimai ir nebuvo tinkamai patikrinta atitiktis atmetimo ir atrankos kriterijams. Taryba ragina Komisiją patobulinti savo viešųjų pirkimų procedūras, kad ateityje būtų išvengta panašių trūkumų.
5. Taryba atkreipia dėmesį į Audito Rūmų ataskaitoje dėl Europos mokyklų 2018 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų pateiktas pastabas ir rekomendacijas³.

³ Europos Audito Rūmų ataskaita dėl Europos mokyklų 2018 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų su mokyklų atsakymais (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).