



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. február 6.
(OR. en)

5760/20
ADD 1

FIN 58
PE-L 4

FELJEGYZÉS

Küldi: a Költségvetési Bizottság

Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács

Tárgy: A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről

– *Elfogadás*

A TANÁCS AJÁNLÁSA
a Bizottságnak az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló
általános költségvetése végrehajtására vonatkozó
felelőssége alóli
mentesítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 319. cikkére,

az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdésében előírt vizsgálat elvégzését követően,

mivel:

(1) A 2018-as pénzügyi évre szóló eredménykimutatás szerint:

– a bevételek összege:	159 318 135 354,52 EUR
– az előirányzatokból kifizetett kiadások összege:	154 832 895 234,46 EUR
– az <i>n-1.</i> évről átvitt törölt kifizetési előirányzatok összege (beleértve a címzett bevételeket is):	1 007 493 772,65 EUR
– az <i>n+1.</i> évre átvitt kifizetési előirányzatok összege:	1 671 465 567,03 EUR
– az <i>n-1.</i> évről átvitt EFTA kifizetési előirányzatok összege:	3 678 863,74 EUR
– az árfolyam-különbszetek egyenlege:	–564 125,70 EUR
– a pozitív költségvetési egyenleg:	1 802 037 790,94 EUR

- (2) A pénzügyi év törölt kifizetési előirányzatainak összege 106 470 521,31 EUR;
- (3) Az *n.* évre átvitt 1 946 313 330,93 EUR összegű kifizetési előirányzatokból 1 839 842 809,62 EUR összeg (94,53 %) került felhasználásra.
- (4) A Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2018-as pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki jelentésben foglalt észrevételekhez néhány megjegyzést fűzzön, melyek ezen ajánlás MELLÉKLETÉBEN található.
- (5) A Tanács fontosnak tartja, hogy e megjegyzéseket megfelelő intézkedések kövessék, és feltételezi, hogy a Bizottság valamennyi ajánlást teljes egészében és haladéktalanul végrehajtja.
- (6) A Tanács következtetéseket fogadott el a Számvevőszék által 2018-ban és 2019-ben közzétett különjelentésekről¹.
- (7) A fent említett vizsgálat eredménye alapján a Számvevőszék észrevételei szerint a Bizottság egészében véve úgy hajtotta végre a 2018-as pénzügyi év költségvetését, hogy megadható részére a mentesítés,

AZT AJÁNLIJA az Európai Parlamentnek, hogy a fenti megfontolásokra tekintettel mentesítse a Bizottságot az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

¹ 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 és 5164/20.

BEVEZETÉS

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék éves jelentését és az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan kiadott megbízhatósági nyilatkozatot, valamint az ellenőrzés alapján tett megállapításokról és következtetésekről készített elemzést. Nagy jelentőséget tulajdonít a Számvevőszék által az EUMSZ 287. cikkében meghatározottak szerint végzett független ellenőrzésnek, jelesül a Számvevőszék azon elsődleges feladatának, hogy az elszámolás megbízhatóságát igazoló megbízhatósági nyilatkozatot adjon ki, továbbá hogy megvizsgálja a bevételek és a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.
2. A bizalom és a legitimitás biztosítása érdekében elengedhetetlenül fontos, hogy az uniós költségvetés ténylegesen valódi értékeket közvetítsen az uniós polgárok számára. A Tanács úgy ítéli meg, hogy az uniós költségvetés révén elért eredmények áttekintése az uniós pénzeszközökkel való hatékony és eredményes gazdálkodás éves értékelésének egyik kulcsfontosságú eleme.
3. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék éves jelentésében szereplő megállapításokat, valamint felkéri a Bizottságot, hogy vegye figyelembe a vonatkozó tanácsi ajánlásokat és helyezze előtérbe a nagyobb kockázatnak kitett területeket. Külön figyelmet kell fordítani a közbeszerzésekkel kapcsolatos hibákra, amelyek a költségvetés összes fejezetében fellelhetők.
4. A Tanács hangsúlyozza, hogy minden szakpolitikai területen belül biztosítani kell az évenkénti összehasonlíthatóságot, és ismételten felkéri a Számvevőszéket, hogy – figyelemmel az olyan fejezetek, mint a „Biztonság és uniós polgárság”, illetve a „Globális Európa” egyre növekvő politikai jelentőségére – a kiadások nagyságától függetlenül az összes fejezetre vonatkozóan adja meg a hibaarányokat.

1. FEJEZET

A MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS AZ AZT ALÁTÁMASZTÓ INFORMÁCIÓK

1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a becsült hibaszint továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt, és 2017-hez (2,4 %) képest 2018-ban (2,6 %) nőtt, azt követően, hogy a 2015-ös 3,8 %-ról, illetve a 2016-os 3,1 %-ról lecsökkent. Másfelől a Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék már az egymást követő harmadik évben korlátozott – és nem elutasító – véleményt ad ki a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről, és hogy a kiadások mintegy fele lényegi hibáktól mentes, amivel megerősíti, hogy az uniós pénzgazdálkodást illetően folyamatos javulás tapasztalható.
2. A Tanács ugyanakkor aggasztónak találja, hogy a költségterítés-alapú kifizetések becsült hibaszintje a 2017-es 3,7 %-ról 2018-ban 4,5 %-ra nőtt, és megállapítja, hogy e kiadástípus, amelyre összetett szabályok vonatkoznak, nagy hibakockázattal jár. Másfelől a Tanács elismeri a számvevőszéki ellenőrzést követően annak érdekében elvégzett pénzügyi korrekciók és visszafizettetések hatását, hogy a hibaszint a lényegességi küszöb alá kerüljön.
3. A Tanács hangsúlyozza, hogy a hibaarányok csökkentésének elérése és az uniós alapok hatékony és helyes kezelésének biztosítása érdekében az egyik legfőbb prioritás kell, hogy maradjon az egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb jogi szabályozás. Ezzel összefüggésben a Tanács üdvözli a jogszabályi keretet illetően a finanszírozási szabályok észszerűsítése és pontosítása céljával 2018-ban bevezetett változtatásokat, és várakozással tekint a kedvező hatásuk elé.
4. Ugyanezzel összefüggésben a Tanács arra ösztönzi a Számvevőszéket és a Bizottságot, hogy jobban hangolják össze a jogszabályok értelmezése során alkalmazott megközelítéseiket. A Tanács úgy véli, hogy az uniós intézményeknek egységesen kell fellépniük annak érdekében, hogy a kedvezményezettek és a nemzeti hatóságok körében elkerülhető legyenek a félreértések.

5. A Tanács újfent megállapítja, hogy a Számvevőszék által közölt becsült hibaszint önmagában nem a csalások számát, a hatékonyság hiányát vagy a források pazarló felhasználását mutatja, hanem olyan kifizetésekből fakad, amelyek felhasználására nem a támogatható kiadások megtérítésére alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak megfelelően került sor.
6. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójának (a továbbiakban: az éves beszámoló) a megbízhatóságáról. Nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, mely szerint az éves beszámoló minden lényegi szempontból híven, a költségvetési rendelet rendelkezéseivel, valamint a közszektor számára kidolgozott, nemzetközileg elismert normákon alapuló számviteli szabályokkal összhangban tükrözi az Uniónak a 2018. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévben lezajlott gazdasági és pénzforgalmi események eredményét, illetve a nettó eszközérték változásait.
7. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2018. évi éves beszámoló alapjául szolgáló bevételek – a korábbi évekhez hasonlóan – minden lényegi szempontból jogszerűek és szabályszerűek.
8. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy az ellenőrző hatóságok általában véve eredményesen derítettek fényt a hibákra és az uniós forrásokkal való nem megfelelő gazdálkodásra, és nagyra értékeli a Bizottság és a tagállamok arra irányuló folyamatos erőfeszítéseit és intézkedéseit, hogy végrehajtsák a Számvevőszék ajánlásait. A Tanács mindazonáltal tudatában van annak, hogy a Számvevőszék hiányosságokat tárt fel egyes ellenőrző hatóságok munkája tekintetében. A Számvevőszék megállapításai alapján a Tanács arra ösztönzi az uniós költségvetés végrehajtásának irányításában és kontrolljában részt vevő szereplőket, hogy koordinálják és végezzék még jobban a munkájukat annak érdekében, hogy a Számvevőszék a kölcsönös bizalom elvéhez kapcsolódó fejlemények fényében támaszkodni tudjon a nemzeti és a bizottsági ellenőrök által végzett ellenőrzési munkára.

2. FEJEZET

KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS

1. A Tanács nyugtázza, hogy 2018-ban (kötelezettségvállalásokban és kifizetésekben) sor került a költségvetés szinte teljes körű végrehajtására, és üdvözli, hogy a költségvetés nem volt sem alul-, sem pedig túlméretezett, ami összességében rendezett költségvetési gazdálkodásra vall.
2. Vannak azonban olyan tényezők, amelyeket a Tanács aggasztónak talál:
 - a) először is a fennálló költségvetési kötelezettségvállalások további növekedése, ami azzal a kockázattal jár, hogy az elkövetkező években nem áll majd rendelkezésre elegendő kifizetési előirányzat a fennálló kifizetési kérelmek teljesítéséhez;
 - b) másodsor, a jelenlegi többéves pénzügyi keret (MFF) korábbi éveiben a tervezettnél alacsonyabb mértékben használták fel az európai strukturális és beruházási alapokat (esb-alapok) főként az említett MFF-re vonatkozó jogszabályok késedelmes elfogadása miatt;
 - c) harmadszor, egyre nagyobb az uniós költségvetésnek a garanciákból eredő függő kötelezettségekkel kapcsolatos kockázati kitettsége.
3. A Tanács tisztában van azzal, hogy 2018-ban jelentős mértékben felgyorsult a források felhasználása, továbbá kedvező fejlemények történtek a projektek helyszíni kiválasztása terén. Üdvözli, hogy javultak a tagállami és a bizottsági előrejelzések és nyomonkövetési mechanizmusok, és ismételten ennek folytatására szólít fel. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a végrehajtás felgyorsításának javításához ezentúl is nyújtson támogatást a tagállamoknak.

4. A garanciákból eredő függő kötelezettségeket illetően a Tanács ismételten felszólítja a Bizottságot, hogy létrehozását követően haladéktalanul kövesse nyomon a közös tartalékalap kockázatsökkentő hatását, a közös tartalékalap tényleges tartalékfeltöltési rátájának megállapításakor alkalmazzon óvatos megközelítést, a kockázati kitettségről pedig nyújtson naprakész tájékoztatást. A Tanács emellett felkéri a Bizottságot, hogy a jelenlegi MFF keretében gondosan kísérje figyelemmel a potenciális kötelezettségek alakulását, és értékelje, hogy miként lehetne mérsékelni az uniós kockázati kitettséget.
5. A Tanács támogatja a Számvevőszék által a Bizottságnak arra vonatkozóan tett ajánlást, hogy továbbra is lássa el releváns információkkal az Európai Parlamentet és a Tanácsot az uniós költségvetésből az EBB által kezelt pénzügyi eszközökre átcsoportosított forrásokról annak érdekében, hogy lehetővé váljon a megfelelő ellenőrzés és e műveletek átláthatóságának növelése.

3. FEJEZET

AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS RÉVÉN ELÉRT EREDMÉNYEK

1. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék értékelése szerint előrehaladás történt az uniós programok teljesítményében, és üdvözli, hogy a figyelem középpontjában a teljesítmény értékelése állt, de ennek nem szenvedte kárát a tranzakciók jogszerűségére és szabályszerűségére fordított munka. A Tanács nyugtázza, hogy az éves irányítási és teljesítményjelentéssel összefüggésben javulás következett be a Bizottság teljesítménnyel kapcsolatos beszámolásában. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot és a Számvevőszéket, hogy folytassák ez irányú erőfeszítéseiket.
2. A Tanács egyetért a Számvevőszék azon megállapításaival, hogy a teljesítménymutatóknak a programok általános és egyedi célkitűzéseikhez kell kapcsolódniuk, számszerűsíthető adatokat kell nyújtaniuk és kellően ambiciózusnak kell lenniük. A Bizottság által végzett teljesítményértékelésben nagyobb hangsúlyt kell helyezni a költségvetés végrehajtásának eredményeire és hatására. Ennek megfelelően és elismerve, hogy a programok végrehajtása sok esetben nem lineáris, a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy részcélok alapján értékelje a teljesítményt, ami releváns információkkal szolgálna a Számvevőszék számára a teljesítmény terén elért eredmények értékeléséhez.
3. Ezenfelül a Tanács egyetért a Számvevőszék azon meglátásával, hogy a mutatók nem minden esetben tükrözik megfelelően a tényleges előrehaladást, és ismételten felszólítja a Bizottságot, hogy nyújtson naprakész adatokat a teljesítményről, valamint a célértékekkel és a célkitűzésekkel kapcsolatban elért előrehaladásról. Az említett adatoknak magas színvonalúnak kell lenniük és a Bizottság által hozott intézkedések, illetve az azokat végrehajtó egyéb szervek helyett a program tényleges teljesítményére kell összpontosulniuk.
4. Ami a teljesítményre vonatkozó kellő idejű információáramlást illeti, a Tanács támogatja a Számvevőszék arra vonatkozóan tett ajánlását, hogy az időszerű információkat innovatív módon, többek között új beszámolási eszközök internetes platformokon való biztosításával kell szolgáltatni. Ez lehetővé tenné a tagállami hatóságok és a végső kedvezményezettek, továbbá a nyilvánosság és az uniós intézmények számára az uniós kiadások helyzetének és előnyeinek értékelését.

5. A Tanács üdvözli a programok teljesítményértékelését (PPO), amelyet a Bizottság első ízben 2018-ban adott ki, és felszólítja a Bizottságot, hogy a teljesítményre vonatkozóan továbbra is gondoskodjon olyan olvasóbarát jelentésekről, amelyekben többek között magyarázattal szolgál a mutatók kiválasztását és az előrehaladás kiszámításához alkalmazott módszert illetően is.
-

4. FEJEZET

BEVÉTELEK

1. A Tanács nyugtázza, hogy 2018-ban a költségvetés bevételi része lényegi hibáktól mentes volt, a Számvevőszék az értékelés alapjául szolgáló ellenőrzött tranzakciókban nem talált hibát, a GNI- és a héa-alapú saját források tekintetében a vizsgált rendszereket hatásosnak, míg a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos fő belső kontrollmechanizmusokat részben hatásosnak értékelte. A Tanács emellett tudomásul veszi, hogy hiányosságok mutatkoztak a tradicionális saját források egyes tagállamok általi kezelése és a tagállamok tradicionális saját forrásokról szóló kimutatásainak a Bizottság általi ellenőrzései terén. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy továbbra is késedelmek tapasztalhatók a bizottsági nyomon követés, valamint a tradicionális saját forrásokkal és a héával kapcsolatos nyitott kérdések lezárása terén, aminek pénzügyi hatása van a nemzeti költségvetésekre.
2. E tekintetben a Tanács támogatja a Számvevőszék által a Bizottságnak arra vonatkozóan tett ajánlásokat, hogy végezzen strukturáltabb és dokumentáltabb kockázatértékelést a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos helyszíni vizsgálatainak megtervezése során, továbbá bővítse ki a tradicionális saját forrásokhoz kapcsolódó A- és B-számlák havi és negyedéves ellenőrzéseinek hatókörét.
3. A Tanács emlékeztet arra, hogy a hozzájárulásoknak a tagállamok közötti méltányos szétosztásához elengedhetetlenül fontosak a pontos adatok.

5. FEJEZET

VERSENYKÉPESSÉG A NÖVEKEDÉSÉRT ÉS A FOGLALKOZTATÁSÉRT

1. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a becsült hibaszint 2 % (a lényegességi küszöb), amely 2017-hez (4,2 %), 2016-hoz (4,1 %) és 2015-höz (4,4 %) képest csökkenést mutat.
2. A Tanács megállapítja, hogy a hibaarány csökkenése főként a Horizont 2020 keretprogrammal kapcsolatos adminisztratív eljárások egyszerűsítésének tudható be, és ez az első olyan év, amikor a Horizont 2020 a Számvevőszék által ellenőrzött tranzakciók (81 kutatási és innovációs tranzakcióból 59) nagyobb százalékát teszi ki. Emellett a Tanács tisztában van azzal, hogy 2018-ban a teljes ellenőrzött sokaságot tekintve nőtt az űrprogramokra fordított kiadások aránya, és hogy ez összességében csökkentette az 1a. alfejezet kockázati szintjét, mivel az űrprogramok alacsony kockázatú kiadási területnek minősülnek.
3. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a kifejezetten a kutatási kiadásokra vonatkozó becsült hibaszint továbbra is meghaladja a 2 %-ot, és ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a hibaarányok a lényegességi küszöb alá csökkentését célzó erőfeszítéseit.
4. A Tanács aggályosnak tartja, hogy a Számvevőszék megállapítása szerint a becsült hibaszint 0,3 százalékponttal alacsonyabb lett volna, ha a Bizottság a kiadások elfogadása előtt megfelelően használta volna fel a rendelkezésére álló összes információt a hibák megelőzésére, észlelésére és kijavítására.
5. A Tanács ismételten felszólítja a Bizottságot, hogy továbbra is törekedjen a hibák okainak kezelésére, különös figyelmet fordítva azon programokra, amelyeknél folyamatosan magas hibaszint figyelhető meg, és hogy fokozza az e tekintetben már meghozott intézkedések maradéktalan végrehajtását célzó erőfeszítéseit.

A tranzakciók szabályszerűsége, irányítási és kontrollrendszerek, valamint a Bizottság éves tevékenységi jelentéseinek megbízhatósága

6. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a korábbi évekhez hasonlóan a Számvevőszék legfőbb kockázatként azt jelölte meg, hogy a kedvezményezettek nem elszámolható költségeket tüntettek fel, amit a Bizottság a megtérítésüket megelőzően nem észlelt és nem korrigált.
7. A Tanács aggodalommal nyugtázza a Számvevőszék azon elemzését, mely szerint a főként a személyzeti költségeket érintő, valamint főként az új belépők és a kkv-k által elkövetett hibák java részének oka az összetett támogathatósági szabályok félreértelmezése, különösen a kutatási és innovációs programok keretében. A Tanács – bár tisztában van azzal, hogy a Bizottság jelentős erőfeszítéseket tett a Horizont 2020 keretprogrammal kapcsolatos adminisztratív eljárások egyszerűsítése érdekében – támogatja a Számvevőszék ajánlását és felkéri a Bizottságot, hogy végezzen több célzott ellenőrzést az új belépők és a kkv-k e program keretében benyújtott költségigényléseire nézve, fokozza az arra irányuló tájékoztatási és kommunikációs erőfeszítéseit, hogy a kedvezményezettek megfelelő iránymutatást kapjanak a támogathatósági kérdések és a finanszírozási szabályok vonatkozásában, továbbá a következő kutatási keretprogramok idejére egyszerűsítse tovább a személyzeti költségek kiszámítására vonatkozó szabályokat.
8. A Tanács aggasztónak találja, hogy a Bizottság által a nagy méretű kutatási infrastruktúrák beruházási és működési költségeire alkalmazott előzetes ellenőrzési/értékelési eljárások kevés hatással vannak a hibák megelőzésére. A Tanács – bár tisztában van azzal, hogy a kedvezményezettek a saját módszereiket alkalmazzák – támogatja a Számvevőszék által a Bizottságnak arra vonatkozóan tett ajánlást, hogy az ilyen típusú projektek esetében javítsa a működési költségek előzetes ellenőrzését.
9. A Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság elfogadta és a legtöbb tekintetben végrehajtotta a kutatási programokkal, a CEF-fel és az Erasmus+-szal kapcsolatos korábbi számvevőszéki ajánlásokat.

10. A Tanács támogatja a Számvevőszék ajánlását és felszólítja a Bizottságot, hogy haladéktalanul orvosolja azokat a megállapításokat, amelyeket a Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) tett egyrészt az Oktatási, Audiovizuális és Kulturális Végrehajtó Ügynökségnek (EACEA) az Erasmus+ támogatások kezelésére vonatkozó belső kontrollrendszerével kapcsolatban, másrészt pedig a szerződéses kötelezettségek betartásának, illetve a kutatási és innovációs projektek megosztására és felhasználására vonatkozó beszámolási követelményeknek a nyomon követése tekintetében.
11. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a Bizottság e szakpolitikai területre vonatkozó éves tevékenységi jelentései a tranzakciók szabályszerűsége tekintetében valós értékelést adnak a pénzgazdálkodásról, továbbá a legtöbb tekintetben megerősítik a Számvevőszék megállapításait és következtetéseit.

A kutatási és innovációs projektekkel kapcsolatos teljesítményproblémák

12. A Tanács üdvözli a kutatási és innovációs projektekre vonatkozó külön számvevőszéki teljesítményértékelést. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy a legtöbb projekt esetében megvalósultak a tervezett outputok és eredmények. A Tanács mindazonáltal aggodalommal állapítja meg, hogy néhány projekt esetében olyan problémák léptek fel, amelyek gyengítették a teljesítményüket, így például az eredmények nem vagy csak részben feleltek meg a kitűzött céloknak, a bejelentett költségek észszerűtlenek voltak az elért eredményekhez képest és némi terjesztési hiányosság is előfordult.

6. FEJEZET

GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ

1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” szakpolitikai területtel kapcsolatos kifizetések tekintetében a becsült hibaszint továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt, és 2017-hez (3 %) képest 2018-ban (5 %) nőtt, azt követően, hogy két egymást követő évben (2015-ben 5,2 %, 2016-ban pedig 4,8 %) csökkent.
2. A Tanács úgy véli, hogy a jogszabályoknak a Számvevőszék és a Bizottság általi eltérő értelmezése egyfelől hatást gyakorolhat a hibaszintre, másfelől a hatályos jogi keret összetettségének a jele. Azzal együtt, hogy a Tanács várakozással tekint az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletbe² („salátarendelet”) azzal a céllal beillesztett módosításoknak az elkövetkező években várható eredményei elé, hogy egyszerűsítsék, észszerűsítsék és pontosítsák a szabályszerűségekre vonatkozó feltételeket, a Bizottságnak és a tagállamoknak egyaránt folytatniuk kell az uniós pénzeszközökkel kapcsolatos jogszabályok és adminisztráció egyszerűsítésére irányuló erőfeszítéseiket. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy 2018-ban első alkalommal fordult elő, hogy az ellenőrző hatóságok a Bizottság által elfogadott és a tagállamokkal megosztott közös tipológia alapján számoltak be a szabálytalanságokról, és felkéri a Számvevőszéket, hogy az egyszerűsített költségelszámolási módszerek alkalmazásán kívül egyéb egyszerűsítési lehetőségeket is jelöljön meg minden olyan esetben, amikor az ellenőrzési munka során felmerül az egyszerűsítés igénye.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

3. A Tanács méltányolja a tagállamok és a Bizottság által azzal kapcsolatban elért eredményeket, hogy javuljon az irányítási és kontrollrendszerük, és ezen erőfeszítések folytatására ösztönzi őket. A Tanács ugyanakkor sajnálattal állapítja meg, hogy továbbra is fennállnak hiányosságok a Bizottságnak bejelentett kiadások szabályszerűségét illetően. A Tanács üdvözli a Bizottság által a héa támogathatóságára vonatkozóan elfogadott iránymutatásokat, valamint az ellenőrző hatóságok számára ezzel kapcsolatban nyújtott pontosításokat. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy továbbra is biztosítson megfelelő és következetes képzést és iránymutatást a bevált gyakorlatok megosztásával párhuzamosan azért, hogy segítse a kedvezményezetteket és a nemzeti hatóságokat a programok végrehajtásában.
4. A Tanács üdvözli a Bizottság által az éves tevékenységi jelentéseinek javítása érdekében tett erőfeszítéseket és azt, hogy a szabályszerűség tekintetében frissítette a fő teljesítménymutatóját (KPI).

A projektek teljesítményének értékelése

5. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, mely szerint a 2018-ban vizsgált összes tagállam teljesítményellenőrzési rendszereket állított fel. A Tanács ugyanakkor aggodalommal állapítja meg, hogy projektszinten az eredménymutatók nem mindig képezik szerves részét a kialakított teljesítménymérési rendszereknek, ami megnehezíti annak értékelését, hogy egy projekt összességében hogyan járult hozzá az operatív programok konkrét céljaihoz.

7. FEJEZET

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK

1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a tavalyival megegyező szintű becsült hibaszint (2,4 %) továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt, azt követően, hogy a 2015-ös 2,9 %-ról, illetve a 2016-os 2,5 %-ról lecsökkent.
2. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság és a tagállamok által alkalmazott korrekciós intézkedéseknek köszönhetően a becsült hibaszint 0,6 százalékponttal csökkent. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását is, mely szerint a becsült hibaszint további 0,6 százalékponttal alacsonyabb lett volna, és ezáltal a lényegességi küszöb alá került volna, ha a tagállami hatóságok eredményesebben használták volna fel a rendelkezésükre álló összes információt a hibák megelőzésére, feltárására és kijavítására, még azt megelőzően, hogy a kiadásokat bejelentik a Bizottságnak. A Tanács ezért ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is nyújtson segítséget a tagállamoknak a hibák megelőzéséhez, feltárásához és kijavításához szükséges intézkedések megtételéhez.
3. A Tanács ösztönzi a Számvevőszéket, hogy a 2. fejezet (*Fenntartható fejlődés: természeti erőforrások*) 1. és 2. pillére esetében a korábbi évekhez hasonlóan nagyobb minta alapján határozza meg a becsült hibaszinteket. Mivel költségvetési szempontból ez a szakpolitikai terület a legnagyobb, és e területen különböző típusú kiadások fordulnak elő, teljes mértékben indokolt a két hibaszint számítása.

EMGA – Közvetlen támogatás

4. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy a 2. fejezet kiadásainak 72 %-át kitevő közvetlen támogatások 2018-ban lényeges hibától mentesek voltak. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy 2017-hez hasonlóan a Számvevőszék mindössze annyit jegyez meg a 2018. évi közvetlen támogatásokkal kapcsolatban, hogy a kiadások becsült hibaszintje 2 % alatt maradt. Ennek következtében a Tanács nehezebben tudja felmérni, hogy az előző évekhez képest hogyan alakult a helyzet.

5. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék és a Bizottság szerint a mezőgazdasági parcellaazonosító rendszer (MePaR) jelentősen hozzájárul a hibák megelőzéséhez és a hibaszint csökkenéséhez. Nyugtázza továbbá, hogy a közvetlen kifizetések hibaszintjének csökkentéséhez hozzájárult a földrajzi térinformatikai támogatási kérelem bevezetése az integrált igazgatási és kontrollrendszerbe.

Piaci intézkedések, vidékfejlesztés, környezetvédelem, éghajlat-politika és halászat

6. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul, hogy e kiadási területek kifizetései tekintetében a becsült hibaszint még mindig meghaladja a 2 %-os lényegességi küszöböt. A Tanács megállapítja, hogy a teljes fejezetre vonatkozó mintában a tavalyi évhez képest nagyobb ennek a hibák előfordulására hajlamosabb szakpolitikai területnek az aránya, miközben a 2. fejezetre vonatkozó becsült hibaszint nem növekedett. A Tanács elismeri, hogy a vidékfejlesztés esetében a kedvezményezettek részére történő kifizetéseknél a hibaarány 2 % alá történő csökkentését a keletkező költségek és terhek fényében kell mérlegelni, mindazonáltal ösztönzi a Bizottságot és a tagállamokat, hogy folytassák az erre irányuló erőfeszítéseiket.

Teljesítmény

7. A Tanács aggodalommal veszi tudomásul a Számvevőszék azon megállapításait, melyek szerint hiányosságokat tárt fel azzal kapcsolatban, hogy a Bizottság és a tagállamok hogyan alkalmazták a közös monitoring- és értékelési keret eredménymutatóit a mezőgazdasági és vidékfejlesztési kiadások teljesítményének mérésére és az azzal kapcsolatos beszámolásra. A Tanács támogatja a Számvevőszék által a Bizottságnak arra vonatkozóan tett ajánlást, hogy orvosolja a teljesítménymérés és a kapcsolódó beszámolás terén fennálló hiányosságokat.
8. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a tagállamok csak kis mértékben használták az egyszerűsített költségelszámolási módszereket a vidékfejlesztési beruházási projektek finanszírozásakor. A Tanács emlékeztet arra, hogy a 11/2018. sz. különjelentésről szóló következtetéseiben hangsúlyozta, hogy világos szabályokra van szükség annak érdekében, hogy a tagállamok meg tudják vizsgálni és értékelni tudják az egyszerűsített költségelszámolási módszereket, valamint hogy megfelelően lehessen meghatározni a tanúsító szervek és a kifizető ügynökségek ezzel kapcsolatos szerepét.

8. FEJEZET

BIZTONSÁG ÉS UNIÓS POLGÁRSÁG

1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék az éves jelentésében immár harmadik éve külön fejezetet szentelt a „Biztonság és uniós polgárság” szakpolitikai területre vonatkozó megállapításainak. A Tanács azonban sajnálatosnak tartja, hogy a Számvevőszék a vizsgálatát nem úgy tervezte meg, hogy az az MFF e fejezetére jellemző kiadások teljes körére nézve reprezentatív legyen, és hogy ebből kifolyólag a Számvevőszék nem becsülte meg az általános hibaarányt.
2. A Tanács tisztában van azzal, hogy az összetett politikai környezet ellenére a tagállamok jelentősen növelték a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alaphoz (AMIF) és a Belső Biztonsági Alaphoz (ISF) kapcsolódó nemzeti programjaik teljesítési arányát, de aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy e programok keretében továbbra is nőnek az el az nem költött pénzeszegek. Tekintettel arra, hogy e szakpolitikai terület továbbra is igen fontos és egyre nagyobb a rendelkezésre álló költségvetés, a Tanács sürgeti a Számvevőszéket, hogy ellenőrzésének hatókörét terjessze ki egy reprezentatív mintára annak érdekében, hogy az elkövetkező években meg tudja adni a hibaarányt és teljesítményértékelést tudjon nyújtani.
3. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék megítélése szerint a Bizottság irányítási és kontrollrendszerei az AMIF és az ISF, valamint az Élelmiszer- és takarmányprogram tekintetében általában véve elégségesek és eredményesek voltak. A Tanács azonban aggályosnak tartja, hogy a Számvevőszék a végrehajtási késedelmeket, a tevékenységek, illetve a költségek észszerűségét, a közbeszerzéssel kapcsolatos kontrollokat, valamint az egységköltségek és a felső küszöbértékek aktualizálásával kapcsolatos késedelmeket illetően néhány rendszerhiányosságot tárt fel.
4. A Tanács üdvözli a Számvevőszék ajánlását, és felszólítja a Bizottságot, hogy gondoskodjon a kedvezményezettektől igényelt dokumentáció megfelelő vizsgálatáról annak érdekében, hogy megfelelő legyen a közbeszerzési eljárások kontrollja, és hogy e tekintetben egyértelmű utasításokkal lássa el az AMIF és az ISF nemzeti programokért felelős tagállami hatóságokat.

9. FEJEZET
GLOBALIS EURÓPA

1. A Tanács üdvözli, hogy a „Globális Európa” fejezet tekintetében folytatódott a teljesítménnyel kapcsolatos szempontok vizsgálata, és nagyra értékeli, hogy a Számvevőszék tudatában van az ellenőrzési tevékenységeivel kapcsolatos költségeknek. A Tanács ugyanakkor sajnálatosnak tartja, hogy a Számvevőszék ismét úgy döntött, hogy e fejezet esetében nem határozza meg a becsült hibaszintet, és felszólítja a Számvevőszéket, hogy az elkövetkező években adja meg a becsült hibaszintet annak érdekében, hogy lehetőség nyíljon az Unió pénzügyi érdekeit érintő kockázat évenkénti összehasonlítására.
2. A Tanács üdvözli és támogatja a Számvevőszék ajánlásait, különösen arra vonatkozóan, hogy lépéseket kell tenni annak érdekében, hogy az ellenőrzési eljárás során a nemzetközi szervezetek hatékonyan működjenek együtt a Számvevőszékkel. Nyugtázza azokat az intézkedéseket, amelyeket a Bizottság a nemzetközi szervezetekkel való azonnali kapcsolatfelvétel érdekében kíván hozni azért, hogy a Számvevőszéknek teljes körű információt tudjon biztosítani ellenőrzési feladatai elvégzéséhez.
3. A Tanács üdvözli a DG NEAR fennmaradó hibaarányról szóló tanulmányának számvevőszéki értékelését, és maradéktalanul támogatja a Számvevőszék arra vonatkozó ajánlását, hogy az említett tanulmányban csak korlátozott mértékben hagyatkozzanak a korábbi ellenőrzési munkákra. Ha jelentősen megnő azoknak a tranzakcióknak a száma, amikor teljes mértékben a mások által végzett ellenőrzési munkára hagyatkoznak, az hatással lehet az adott fejezetre vonatkozó fennmaradó hibaarány kiszámítására, olyankor, amikor a Számvevőszék is csak korlátozott vizsgálatokat végez a tranzakciókra irányulóan. A Tanács ezért sürgeti a Bizottságot, hogy hajtsa végre a Számvevőszék ajánlását.
4. Végezetül, a Tanács aggasztónak találja a DG ECHO korrekciós képességének esetleges túlbecsülését és azt, hogy előfordultak feltáratlan hibák, továbbá sürgeti a Bizottságot, hogy kövesse a Számvevőszék ezzel kapcsolatos ajánlását.

10. FEJEZET IGAZGATÁS

1. A Tanács üdvözli, hogy az uniós intézmények igazgatási és egyéb kapcsolódó kiadásai az előző évekhez hasonlóan lényeges hibától mentesek voltak. A Tanács meglegedésére szolgál, hogy a megvizsgált éves tevékenységi jelentésekben a Számvevőszék nem tárt fel lényeges hibaszintet.
2. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul, hogy a korábbi évekhez képest nagyobb számban fordult elő hiányosság az alkalmazottak családi támogatásainak kezelése terén végzett belső kontrollal kapcsolatban. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy javítsa a személyzeti költségek és a személyzeti szabályzatban meghatározott családi támogatások kezelésére irányuló eljárásait.
3. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul a Számvevőszék azon észrevételeit, amelyek az Európai Parlamentnek a személyek és az épületek biztonságának javítását célzó közbeszerzési eljárásai terén feltárt hiányosságokkal kapcsolatosak. Az Európai Parlamentnél a keretszerződések kialakítása lehetővé tette az intézmény számára, hogy egyedi árajánlat alapján az eredeti ártáblában nem szereplő munkálatokat is megrendelhesen, ami miatt a munkálatokat nem feltétlenül a lehető legalacsonyabb áron sikerült megrendelni. Sajnálatos módon a Számvevőszék hasonló jellegű megállapításokról számolt be 2017-ben is.
4. A Tanács továbbá sajnálattal veszi tudomásul a Számvevőszék azon észrevételét, mely szerint a Bizottságnál a személyek és az épületek biztonságának javítását célzó közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódóan vizsgált öt esetből kettőben a Bizottság tárgyalásos eljárás mellett döntött, noha a költségvetési rendelet kritériumai alapján erre nem lett volna lehetőség. Továbbá a Számvevőszék által ellenőrzött három eljárás esetében az értékelési folyamattal kapcsolatos hiányosságokra derült fény, azaz a kiírási minimumfeltételek nem teljesültek, valamint nem ellenőrizték megfelelően a kizárási és a kiválasztási kritériumoknak való megfelelést. A Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy javítsa a közbeszerzési eljárásait annak érdekében, hogy a jövőben ne forduljanak elő hasonló hiányosságok.
5. A Tanács nyugtázza azokat az észrevételeket és ajánlásokat, amelyeket a Számvevőszék az Európai Iskolák 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról szóló jelentésében³ fogalmazott meg.

³ Az Európai Számvevőszék jelentése az Európai Iskolák 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról az Iskolák válaszaival együtt (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).