



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 6. veljače 2020.  
(OR. en)

5760/20  
ADD 1

FIN 58  
PE-L 4

#### NAPOMENA

---

Od: Odbor za proračun

Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

---

Predmet: Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje  
općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2018.  
– *donošenje*

---

**PREPORUKA VIJEĆA**  
**o davanju razrješnice Komisiji**  
**u odnosu na izvršenje općeg proračuna**  
**Europske unije za financijsku godinu 2018.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 319.,

izvršivši ispitivanje predviđeno u članku 319. stavku 1. UFEU-a,

budući da:

(1) Prema računu prihoda i rashoda za financijsku godinu 2018.:

– prihodi su iznosili	159 318 135 354,52 EUR
– rashodi plaćeni iz odobrenih sredstava iznosili su	154 832 895 234,46 EUR
– ukinuta odobrena sredstva za plaćanje (uključujući prihode određene za posebne namjene) prenesena iz godine <i>n-1</i> iznosila su	1 007 493 772,65 EUR
– odobrena sredstva za plaćanje prenesena u godinu <i>n+1</i> iznosila su	1 671 465 567,03 EUR
– odobrena sredstva za plaćanje EFTA-e prenesena iz godine <i>n-1</i> iznosila su	3 678 863,74 EUR
– saldo tečajnih razlika iznosio je	-564 125,70 EUR
– pozitivan proračunski saldo iznosio je	1 802 037 790,94 EUR

- (2) Ukinuta odobrena sredstva za plaćanje za financijsku godinu iznosila su 106 470 521,31 EUR;
- (3) Iskorišteno je 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %) od 1 946 313 330,93 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje prenesenima u godinu *n*;
- (4) Vijeće ima određene primjedbe na opažanja iz izvješća Revizorskog suda za financijsku godinu 2018., koje su PRILOŽENE ovom dokumentu;
- (5) Vijeće pridaje važnost daljnjem postupanju slijedom svojih primjedaba i pretpostavlja da će Komisija provesti sve preporuke u potpunosti i bez odgode;
- (6) Vijeće je usvojilo zaključke o tematskim izvješćima koja je Revizorski sud objavio u 2018. i 2019.<sup>1</sup>;
- (7) Iz navedenog ispitivanja proizlazi da je Komisija izvršavala proračun za financijsku godinu 2018. u cjelini tako da se na temelju opažanja Revizorskog suda može dati razrješnica u odnosu na to izvršenje,

PREPORUČUJE Europskom parlamentu da na temelju navedenog Komisiji izda razrješnicu u odnosu na izvršenje proračuna Europske unije za financijsku godinu 2018.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće  
Predsjednik*

---

<sup>1</sup> Dokumenti 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 i 5164/20.

**UVOD**

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće i izjavu o jamstvu Europskog revizorskog suda u odnosu na izvršenje proračuna EU-a te analizu revizijskih nalaza i dane zaključke. Pridaje veliku važnost neovisnoj reviziji koju provodi Revizorski sud, kako je utvrđeno u članku 287. UFEU-a, a posebice primarnoj zadaći dostavljanja izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te ispitivanja zakonitosti i pravilnosti prihoda i rashoda.
2. Kako bi se osigurali povjerenje i legitimnost ključno je da se proračunom EU-a učinkovito ostvaruje stvarna vrijednost za njegove građane. Vijeće smatra da je ocjena rezultata ostvarenih proračunom EU-a ključna sastavnica godišnje evaluacije dobrog financijskog upravljanja sredstvima EU-a.
3. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda, kako je navedeno u njegovu godišnjem izvješću, te poziva Komisiju da uzme u obzir relevantne preporuke Vijeća i da se usredotoči na područja sklonija riziku. Posebnu pažnju trebalo bi posvetiti pogreškama povezanim s javnom nabavom, koje su prisutne u svim poglavljima proračuna.
4. Vijeće naglašava potrebu da se osigura usporedivost među godinama u svakom području politika i ponovno traži od Revizorskog suda da dostavi stope pogreške za sve naslove, neovisno o veličini rashoda, uzimajući u obzir sve veću političku važnost poglavlja kao što su „Sigurnost i građanstvo” te „Globalna Europa”.

## **POGLAVLJE 1.**

### **IZJAVA O JAMSTVU I POPRATNE INFORMACIJE**

1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud i dalje iznad značajnosti i što se u 2018. povećala (2,6 %) u odnosu na 2017. (2,4 %) nakon što se s 3,8 % u 2015. smanjila na 3,1 % u 2016. S druge strane, Vijeće pozdravlja činjenicu da Revizorski sud treću godinu zaredom daje uvjetno mišljenje, a ne negativno mišljenje, o zakonitosti i pravilnosti plaćanja te činjenicu da u otprilike polovini rashoda nema značajnih pogrešaka, čime se potvrđuje stalno poboljšanje u upravljanju financijama EU-a.
2. Vijeće je, međutim, zabrinuto zbog povećanja procijenjene stope pogreške za plaćanja na temelju nadoknade troškova s 3,7 % u 2017. na 4,5 % u 2018. i primjećuje da za tu vrstu rashoda, na koju se primjenjuju složena pravila, postoji visok rizik od pogreške. S druge strane, Vijeće prima na znanje utjecaj financijskih ispravaka i povrata provedenih nakon revizije Revizorskog suda u cilju dovođenja razine pogreške ispod značajnosti.
3. Vijeće naglašava da, kako bi se smanjile stope pogreške i osiguralo učinkovito i pravilno upravljanje sredstvima EU-a, jednostavnije, transparentnije i predvidljivije zakonodavstvo mora i dalje ostati najvažniji prioritet. U tom kontekstu Vijeće pozdravlja promjene u regulatornom okviru uvedene 2018., čija je namjena racionalizirati i pojasniti pravila financiranja, i sa zadovoljstvom očekuje pozitivan učinak tih promjena.
4. U istom kontekstu Vijeće potiče Revizorski sud i Komisiju da bolje usklade svoj pristup u tumačenju zakonodavstva. Vijeće smatra da bi institucije EU-a trebale iznositi jedinstveno stajalište kako bi se izbjegli nesporazumi za korisnike i nacionalna tijela.

5. Vijeće ponovno primjećuje da razina pogreške koju je procijenio Revizorski sud nije sama po sebi pokazatelj prijevare, neučinkovitosti ili rasipanja sredstava, već je pokazatelj plaćanja koja nisu upotrijebljena u skladu s primjenjivim pravilima i propisima u pogledu prihvatljivosti za nadoknadu troškova.
6. Vijeće pozdravlja neuvjetovano mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije Europske unije (dalje u tekstu „računovodstvena dokumentacija”) za financijsku godinu 2018. Prima na znanje izjavu Revizorskog suda prema kojoj računovodstvena dokumentacija u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijski položaj EU-a na dan 31. prosinca 2018., rezultate poslovanja i novčani tok te promjene u neto imovini za godinu koja je tim danom okončana, u skladu s Financijskom uredbom i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.
7. Vijeće također pozdravlja činjenicu da su prihodi na kojima se temelji računovodstvena dokumentacija za 2018. godinu zakoniti i pravilni u svim značajnim aspektima, kao i prethodnih godina.
8. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje ukupnu učinkovitost revizijskih tijela u otkrivanju pogrešaka i lošeg upravljanja sredstvima EU-a i cijeni neprestane napore i mjere koje Komisija i države članice poduzimaju kako bi provele preporuke Revizorskog suda. Međutim, Vijeće prepoznaje nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u radu nekih revizijskih tijela. Na temelju nalaza Revizorskog suda Vijeće potiče aktere uključene u upravljanje i kontrolu izvršenja proračuna EU-a da koordiniraju i dodatno poboljšaju svoj rad, kako bi se Revizorski sud mogao osloniti na revizije koje su proveli nacionalni revizori ili revizori Komisije s obzirom na kretanja u vezi s načelom uzajamnog oslanjanja.

**POGLAVLJE 2.**  
**PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE**

1. Vijeće prima na znanje gotovo potpuno izvršenje proračuna u 2018. (u obvezama i plaćanjima) i pozdravlja činjenicu da nije bilo predviđeno niti premalo niti previše proračunskih sredstava, što ukazuje na sveukupno uredno upravljanje proračunom.
2. Međutim, postoje neki elementi koje Vijeće primjećuje sa zabrinutošću:
  - a) prvo, stalan porast nepodmirenih proračunskih obveza (RAL), čime se stvara rizik od nedostatnih odobrenih sredstava za plaćanje za podmirenje nepodmirenih zahtjeva za plaćanje u narednim godinama;
  - b) drugo, činjenicu da je apsorpcija sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova u prvim godinama trenutačnog višegodišnjeg financijskog okvira (CFO) niža od predviđene, u prvom redu zbog kasnog donošenja zakonodavstva za taj VFO;
  - c) treće, povećanje izloženosti riziku proračuna EU-a u pogledu nepredviđenih obveza koje proizlaze iz jamstava.
3. Vijeće prepoznaje da je 2018. došlo do bitnog ubrzanja u izvršenju sredstava, kao i do pozitivnih kretanja u vezi s odabirom projekata na terenu. Pozdravlja poboljšanja u prognozama i mehanizmima praćenja u državama članicama i Komisiji te ponavlja svoj poziv za nastavak tog procesa. Vijeće poziva Komisiju da nastavi pružati potporu državama članicama u daljnjem poboljšanju brzine izvršenja.

4. U pogledu nepredviđenih obveza koje proizlaze iz jamstava, Vijeće ponavlja svoj poziv Komisiji da prati učinak smanjenja rizika zajedničkog fonda za rezervacije, jednom kad bude uspostavljen, da primijeni razborit pristup pri utvrđivanju stvarne stope rezervacije zajedničkog fonda za rezervacije i da pruža ažurirane informacije o izloženosti riziku. Vijeće također poziva Komisiju da pažljivo prati razvoj potencijalnih obveza u okviru trenutnog VFO-a i da ocijeni kako ublažiti izloženost riziku EU-a.
5. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da nastavi Europskom parlamentu i Vijeću pružati relevantne informacije o sredstvima prenesenima iz proračuna EU-a za financijske instrumente kojima upravlja Grupa EIB-a, kako bi se omogućila primjerena kontrola i povećala transparentnost takvih operacija.

---

### **POGLAVLJE 3.**

#### **OSTVARIVANJE REZULTATA S POMOĆU PRORAČUNA EU-a**

1. Vijeće prima na znanje napredak koji je ocijenio Revizorski sud u pogledu uspješnosti programâ EU-a i pozdravlja opću usmjerenost na ocjenu uspješnosti, ali ne nauštrb rada na zakonitosti i pravilnosti transakcija. Vijeće prima na znanje poboljšano izvješćivanje Komisije o uspješnosti u godišnjem izvješću o upravljanju i uspješnosti. Vijeće potiče Komisiju i Revizorski sud da nastave ulagati napore u tom pogledu.
2. Vijeće podupire nalaze Revizorskog suda da bi pokazatelji uspješnosti trebali biti relevantni za opće i posebne ciljeve programâ, pružati mjerljive podatke i biti dovoljno ambiciozni. Ocjenom uspješnosti koju provodi Komisija trebala bi se povećati usmjerenost na rezultate i učinak izvršenja proračuna. U tom smislu i prepoznajući da provedba programa često nije linearna, Vijeće poziva Komisiju da ocijeni uspješnost na temelju ključnih etapa, čime bi se Revizorskom sudu pružilo dovoljno informacija za ocjenu napretka uspješnosti.
3. Nadalje, Vijeće se slaže s mišljenjem Revizorskog suda da pokazatelji ne odražavaju uvijek na odgovarajući način stvaran napredak i ponavlja svoje pozive Komisiji da pruži ažurirane podatke o uspješnosti i napretku prema ostvarenju ciljeva i ciljnih vrijednosti. Takvi podaci trebali bi biti visoke kvalitete i usmjereni na stvarnu uspješnost programâ, a ne na mjere koje poduzimaju Komisija i druga tijela koja provode te programe.
4. U pogledu pravodobnog protoka informacija o uspješnosti, Vijeće podupire preporuku Vijeća da bi pravodobne informacije trebalo pružati na inovativne načine, među ostalim u okviru novih alata za izvješćivanje na internetskim platformama. Time bi se tijelima država članica i krajnjim korisnicima, kao i široj javnosti i institucijama EU-a, omogućilo da ocijene trenutno stanje i koristi potrošnje EU-a.

5. Vijeće pozdravlja pregled uspješnosti programâ koji je Komisija prvi put dostavila 2018. i poziva Komisiju da nastavi dostavljati izvješća o uspješnosti koja su u velikoj mjeri prilagođena čitateljima, uključujući objašnjenje o izboru pokazatelja i metodi za izračun napretka.
-

## **POGLAVLJE 4.**

### **PRIHODI**

1. Vijeće prima na znanje da dio proračuna koji se u 2018. odnosio na prihode nije sadržavao značajne pogreške, da ispitane povezane transakcije nisu sadržavale pogreške, da su se ispitani sustavi za vlastita sredstva temeljena na BND-u i vlastita sredstva temeljena na PDV-u smatrali učinkovitima, dok su ključne unutarnje kontrole tradicionalnih vlastitih sredstava ocijenjene kao djelomično učinkovite. Vijeće također prima na znanje nedostatke u načinu na koje određene države članice upravljaju tradicionalnim vlastitim sredstvima i u načinu na koji Komisija provjerava izvješća o tradicionalnim vlastitim sredstvima. Vijeće izražava žaljenje zbog stalnih kašnjenja u daljnjem postupanju Komisije i zatvaranju otvorenih pitanja u vezi i s tradicionalnim vlastitim sredstvima i s PDV-om s financijskim učinkom na nacionalne proračune.
2. U tom pogledu Vijeće podupire preporuke Revizorskog suda upućene Komisiji da provede procjenu rizika za potrebe planiranja inspekcija u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima koja je u većoj mjeri strukturirana i dokumentirana i da poveća opseg mjesečnih i tromjesečnih provjera računa A i B u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima.
3. Vijeće podsjeća da su točni podaci ključni za pravednu raspodjelu doprinosâ među državama članicama.

**POGLAVLJE 5.**  
**KONKURENTNOST ZA RAST I ZAPOSŁJAVANJE**

1. Vijeće prima na znanje da procijenjena razina pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud iznosi 2 % (prag značajnosti), što je smanjenje u odnosu na 2017. (4,2 %), 2016. (4,1 %) i 2015. (4,4 %).
2. Vijeće primjećuje da je smanjenje stope pogreške posljedica u prvom redu administrativnog pojednostavnjenja uvedenog za program Obzor 2020., koje za prvu godinu predstavlja viši postotak transakcija (59 od 82 transakcije u području istraživanja i inovacija) za koje je Revizorski sud proveo reviziju. Osim toga, Vijeće prepoznaje da se 2018. udio potrošnje za svemirske programe povećao u cijelom statističkom skupu obuhvaćenom revizijom, a time se smanjila ukupna razina rizika za podnaslov 1.a, s obzirom na to da su svemirski programi područja niskorizičnih rashoda.
3. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške posebno za potrošnju u području istraživanja i dalje iznad 2 % te odlučno poziva Komisiju da nastavi sa svojim naporima na ostvarenju stope pogreške ispod praga značajnosti.
4. Vijeće je zabrinuto zbog činjenice da bi, u skladu s nalazima Revizorskog suda, procijenjena razina pogreške bila za 0,3 postotna boda niža da je Komisija pravilno iskoristila sve raspoložive informacije kako bi spriječila, otkrila i ispravila pogreške prije prihvaćanja rashoda.
5. Vijeće ponovno poziva Komisiju da ustraje u rješavanju uzroka pogrešaka, pri čemu je posebice potrebno usredotočiti se na programe u kojima se bilježe trajno visoke razine pogrešaka, te da pojača napore s ciljem potpune provedbe mjera koje su već donesene u tu svrhu.

## Pravilnost transakcija, sustavi upravljanja i kontrole, pouzdanost Komisijinih godišnjih izvješća o radu

6. Vijeće sa žaljenjem primjećuje da se za Revizorski sud, kao i u prethodnim godinama, glavni rizik odnosi na neprihvatljive troškove koje korisnici prijavljuju, koji ostaju neotkriveni ili neispravljeni prije nego li ih Komisija nadoknadi.
7. Vijeće sa zabrinutošću prima na znanje analizu Revizorskog suda prema kojoj je glavni uzrok većine pogrešaka, koje najviše utječu na troškove osoblja i koje su uglavnom počinili novi sudionici te mala i srednja poduzeća, pogrešno tumačenje složenih pravila o prihvatljivosti, posebice u okviru programâ istraživanja i inovacija. Iako priznaje da je Komisija uložila znatne napore u smanjenje administrativne složenosti za program Obzor 2020., Vijeće podupire preporuku Revizijskog suda i poziva Komisiju da provede više ciljanih provjera zahtjeva za povrat troškova koje podnose novi korisnici i MSP-ovi u okviru tog programa, da poboljša svoje napore u pogledu obavješćivanja i priopćavanja kako bi se tim korisnicima pružile odgovarajuće smjernice o pitanjima prihvatljivosti i pravilima financiranja, kao i da dodatno pojednostavni pravila za izračun troškova osoblja u sljedećim okvirnim programima za istraživanja.
8. Vijeće je zabrinuto zbog malog učinka koje postupci ocjenjivanja *ex ante* provjera kojima se koristi Komisija za kapitalizirane i operativne troškove za veliku istraživačku infrastrukturu imaju na sprečavanje pogrešaka. Iako prepoznaje da korisnici primjenjuju vlastite metodologije, Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda upućenu Komisiji da poboljša *ex ante* provjeru operativnih troškova za tu vrstu projekta.
9. Vijeće prima na znanje da je Komisija prihvatila i u većoj mjeri provela prethodne preporuke Revizorskog suda u pogledu istraživačkih programa, Instrumenta za povezivanje Europe i Erasmusa+.

10. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda i poziva Komisiju da hitno pristupi rješavanju nalaza koje je njezina Služba za unutarnju reviziju (IAS) utvrdila u sustavu unutarnje kontrole Izvršne agencije za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu (EACEA) za upravljanje bespovratnim sredstvima za Erasmus+, kao i u praćenju ispunjenja ugovornih obveza i zahtjeva u pogledu izvješćivanja o promicanju i iskorištavanju projekata u području istraživanja i inovacija.
11. Vijeće pozdravlja nalaze Revizorskog suda prema kojima se godišnjim izvješćima o radu Komisije u tom području politika pruža poštena procjena financijskog upravljanja u pogledu pravilnosti transakcija te Vijeće u najvećem dijelu aspekata potvrđuje nalaze i zaključke Revizorskog suda.

### **Poteškoće povezane s uspješnošću istraživačkih i inovacijskih projekata**

12. Vijeće pozdravlja posebne procjene uspješnosti koje je Revizorski sud proveo za istraživačke i inovacijske projekte. Sa zadovoljstvom prima na znanje da je većina projekata postigla svoje očekivane učinke i rezultate. Međutim, Vijeće sa zabrinutošću primjećuje da su na neke projekte utjecale poteškoće koje su umanjile njihovu uspješnost, kao što su napredak koji nije u skladu ili je tek djelomično u skladu s ciljevima, prijavljeni troškovi koji nisu opravdani s obzirom na ostvareni napredak i neki nedostaci u pogledu širenja.

**POGLAVLJE 6.**  
**GOSPODARSKA, SOCIJALNA I TERITORIJALNA KOHEZIJA**

1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud za plaćanja u području politike „Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija” i dalje iznad značajnosti i što se u 2018. povećala (5 %) u odnosu na 2017. (3 %) nakon što se u dvjema uzastopnim godinama smanjivala ( 5,2 % u 2015. i 4,8 % u 2016.).
2. Vijeće smatra da su razlike u tumačenju zakonodavstva između Revizorskog suda i Komisije možda imale učinak na razinu pogreške i upućuju na složenost postojećeg zakonodavnog okvira. Iako Vijeće sa zanimanjem očekuje rezultate u predstojećim godinama nakon promjena uvedenih u Uredbi (2018/1046<sup>2</sup> (Skupna uredba), čija je namjena pojednostavniti, racionalizirati i pojasniti uvjete u pogledu pravilnosti, i Komisija i države članice trebale bi nastaviti ulagati napore u pojednostavnjenje zakonodavstva i administracije sredstava EU-a. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da su 2018. revizijska tijela prvi put prijavljivala nepravilnosti na temelju zajedničke kategorizacije koja je dogovorena s Komisijom i koja se primjenjuje u državama članicama te poziva Revizorski sud da navede ostale mogućnosti za pojednostavnjenje, osim uporabe pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova, kad god se tijekom revizije otkrije potreba za pojednostavnjenjem.

---

<sup>2</sup> Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredbi (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018., str. 1).

3. Vijeće prepoznaje napredak koji su ostvarile države članice i Komisija u poboljšanju svojih sustava upravljanja i kontrole i potiče ih da nastave s tim naporima. Međutim, Vijeće sa žaljenjem primjećuje da su nedostaci u pogledu pravilnosti rashoda koje prijavljuje Komisija i dalje postojani. Vijeće pozdravlja smjernice koje je Komisija usvojila u pogledu prihvatljivosti PDV-a i pojašnjenja koja su u vezi s time pružena revizijskim tijelima. Vijeće poziva Komisiju da nastavi pružati odgovarajuće i sustavno osposobljavanje i smjernice te dijeliti dobre prakse kako bi se korisnicima i nacionalnim tijelima pomoglo pri provedbi programâ.
4. Vijeće pozdravlja napore Komisije da poboljša godišnja izvješća o radu i činjenicu da je ažurirala ključni pokazatelj uspješnosti u pogledu pravilnosti.

### **Procjena uspješnosti projekata**

5. Vijeće pozdravlja nalaz Revizorskog suda da su sve države članice ispitane u 2018. uspostavile sustave praćenja uspješnosti. Međutim, Vijeće sa zabrinutošću primjećuje da način na koji su osmišljeni sustavi uspješnosti na razini projekata nije uvijek uključivao pokazatelje rezultata, zbog čega je teško procijeniti ukupan doprinos projekta ciljevima određenog operativnog programa.

---

**POGLAVLJE 7.**  
**PRIRODNI RESURSI**

1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud i dalje iznad značajnosti na istoj razini kao i prošle godine (2,4 %) nakon što se s 2,9 % u 2015. smanjila na 2,5 % u 2016.
2. Vijeće pozdravlja činjenicu da se korektivnim mjerama koje su primijenile Komisija i države članice procijenjena razina pogreške smanjila za 0,6 postotnih boda. Vijeće također prima na znanje nalaze Revizorskog suda prema kojima bi procijenjena razina pogreške bila za dodatnih 0,6 postotnih bodova niža i ispod praga značajnosti da su nacionalna tijela bolje iskoristila sve raspoložive informacije kako bi spriječila ili otkrila i ispravila pogreške prije prijavljivanja rashoda Komisiji. Stoga potiče Komisiju da nastavi podupirati države članice da poduzmu sve potrebne mjere za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje pogrešaka.
3. Vijeće potiče Revizorski sud da utvrdi procijenjene razine pogreške za stup I. i stup II. iz naslova 2. („Održivi rast: prirodni resursi”) na temelju većeg uzorka, kao i prethodnih godina. S obzirom na to da je to najveće područje politike u pogledu proračuna i da su njime obuhvaćene različite vrste rashoda, izračun tih dviju razina pogreške smatra se u potpunosti opravdanim.

**EFJP – izravne potpore**

4. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da rashodi povezani s izravnim potporama, koji predstavljaju 72 % ukupnih rashoda u okviru naslova 2., nisu sadržavali značajne pogreške u 2018. Vijeće izražava žaljenje što je, kao i u 2017., Revizorski sud za procijenjenu stopu pogreške za rashode za izravne potpore u 2018. naveo samo da je ispod 2 %. Zbog toga je Vijeću teže ocijeniti razvoj stanja u usporedbi s prethodnim godinama.

5. Vijeće prima na znanje da Revizorski sud i Komisija potvrđuju da sustav identifikacije zemljišnih čestica (LPIS) znatno doprinosi sprečavanju i smanjenju razina pogreške. Također prima na znanje da je uvođenje zahtjeva za geoprostornu potporu u integrirani administrativni i kontrolni sustav također pomoglo u smanjenju razine pogreške u izravnim plaćanjima.

### **Tržišne mjere, ruralni razvoj, okoliš, klimatska politika i ribarstvo**

6. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je razina pogreške za plaćanja u tim područjima rashoda i dalje iznad praga značajnosti od 2 %. Vijeće primjećuje da je udio tog područja politike podložnog pogreškama u pogledu veličine uzorka za cijeli naslov veći nego prošle godine, dok se procijenjena razina pogreške za naslov 2. nije povećala. Vijeće prima na znanje da se smanjenje stope pogreške za plaćanja korisnicima ispod 2 % u području ruralnog razvoja mora uravnotežiti u odnosu na nastale troškove i opterećenja, ali potiče Komisiju i države članice da nastave ulagati napore u tom pogledu.

### **Uspješnost**

7. Vijeće sa zabrinutošću prima na znanje nalaze Revizorskog suda o nedostacima u načinu na koji su Komisija i države članice primijenile pokazatelje rezultata u okviru zajedničkog okvira za praćenje i evaluaciju u svrhu mjerenja uspješnosti rashoda u području poljoprivrede i ruralnog razvoja te izvješćivanja o njoj. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da otkloni nedostatke u mjerenju i izvješćivanju o uspješnosti.
8. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda o slaboj uporabi pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova pri financiranju projekata ruralnog razvoja. Podsjeća da je u svojim zaključcima o tematskom izvješću br. 11/2018 Vijeće istaknulo kako su potrebna jasna pravila kojima bi se državama članicama omogućilo provjeravanje i procjenjivanje pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova, kao i pojašnjavanje i primjereno utvrđivanje uloga agencija za plaćanje i tijela za ovjeravanje u tom pogledu.

**POGLAVLJE 8.**  
**SIGURNOST I GRAĐANSTVO**

1. Vijeće pozdravlja činjenicu da je Revizorski sud treću godinu zaredom svoje nalaze u vezi s područjem politike „Sigurnost i građanstvo” predstavio u zasebnom poglavlju svojeg godišnjeg izvješća. Vijeće, međutim, izražava žaljenje što ispitivanje Revizorskog suda nije sastavljeno da bude reprezentativno za sve rashode u okviru ovog naslova VFO-a i da stoga Revizorski sud nije procijenio ukupnu stopu pogreške.
2. Iako priznaje da su države članice unatoč složenom kontekstu politika znatno povećale provedbu svojih nacionalnih programa u okviru Fonda za azil, migracije i integraciju (AMIF) i Fonda za unutarnju sigurnost (ISF), Vijeće izražava zabrinutost zbog sve većeg iznosa nepotrošenih sredstava u okviru tih programa. S obzirom na trajnu važnost tog područja politike i sve veći raspoloživi proračun, Vijeće snažno poziva Revizorski sud da proširi opseg svoje revizije na reprezentativni uzorak kako bi u narednim godinama dostavio stopu pogreške i ocjenu uspješnosti.
3. Vijeće prima na znanje nalaz Revizorskog suda da su sustavi upravljanja i kontrole Komisije za AMIF i ISF, kao i za program „Hrana i hrana za životinje”, općenito dostatni i djelotvorni. Vijeće je, međutim, zabrinuto, zbog toga što je Revizorski sud utvrdio neke nedostatke sustave u vezi s kašnjenjem u provedbi, razumnošću aktivnosti ili troškova, kontrolama povezanim s nabavom i kašnjenjima u ažuriranju jediničnih troškova i gornjih granica.
4. Vijeće pozdravlja preporuku Revizorskog suda i poziva Komisiju da osigura propisno ispitivanje dokumentacije koju je zahtijevala od korisnika kako bi se na odgovarajući način kontrolirali postupci nabave, kao i kako bi se tijelima država članica odgovornima za nacionalne programe u okviru AMIF-a i ISF-a pružile jasne upute u tom pogledu.

**POGLAVLJE 9.**  
**GLOBALNA EUROPA**

1. Vijeće pozdravlja kontinuiranu ocjenu aspekata uspješnosti u vezi s poglavljem „Globalna Europa” i cijeni svijest Revizorskog suda u pogledu troškova njegovih revizijskih aktivnosti. Ipak, Vijeće izražava žaljenje što je Revizorski sud ponovno odlučio da neće utvrditi procijenjenu razinu pogreške za ovo poglavlje i poziva Revizorski sud da u predstojećim godinama dostavi takvu procijenjenu razinu pogreške u cilju omogućavanja usporedbe među pojedinim godinama rizika za financijske interese EU-a.
2. Vijeće pozdravlja i podupire preporuke Revizorskog suda, posebice u pogledu potrebe da se poduzmu koraci za učinkovitu suradnju međunarodnih organizacija s Revizorskim sudom tijekom revizijskog postupka. Prima na znanje mjere koje Komisija namjerava poduzeti kako bi se uspostavio neposredan kontakt s međunarodnim organizacijama u cilju pružanja svih informacija Revizorskom sudu za obavljanje njegovih revizijskih zadaća.
3. Vijeće pozdravlja ocjenu Revizorskog suda studije stopa preostalih pogrešaka koju je provela Glavna uprava za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (DG NEAR) i u potpunosti podupire preporuku Revizorskog suda da se ograniči potpuno oslanjanje u toj studiji na prethodno obavljene kontrole. Znatno povećanje transakcija u kojima se potpuno oslonilo na revizije drugih moglo bi imati učinak na izračun stopa preostale pogreške u nekom poglavlju, u kojem je također prisutno samo ograničeno preispitivanje transakcija koje je proveo Revizorski sud. Vijeće stoga snažno poziva Komisiju da provede preporuke Revizorskog suda.
4. Naposljetku, Vijeće je zabrinuto zbog mogućeg precjenjivanja korektivnog kapaciteta Glavne uprave za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći (DG ECHO) i pojave neotkrivenih pogrešaka te snažno poziva Komisiju da nastavi djelovati u tom pogledu u skladu s preporukom Revizijskog suda.

**POGLAVLJE 10.**  
**ADMINISTRACIJA**

1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u administrativnim i povezanim rashodima institucija EU-a, kao i prethodnih godina, nema značajnih pogrešaka. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da Revizorski sud nije utvrdio značajne stope pogreške u ispitanim godišnjim izvješćima o radu.
2. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je broj nedostataka u unutarnjoj kontroli upravljanja obiteljskim naknadama za članove osoblja povećan u odnosu na prethodne godine. Vijeće poziva Komisiju da poboljša svoje postupke za upravljanje troškovima za osoblje i obveznim obiteljskim naknadama.
3. Vijeće izražava žaljenje zbog opažanja Revizorskog suda o nedostacima u postupcima javne nabave Europskog parlamenta u vezi s poboljšanjem sigurnosti osoba i uredskih prostora. Način na koji je okvirni ugovor Europskog parlamenta osmišljen u ovom kontekstu omogućio je Europskom parlamentu da naruči radove koji nisu obuhvaćeni prvotnim troškovnikom na temelju jedne ponude izvođača, što može značiti da nabava radova nije provedena po najnižoj cijeni. Nažalost, Revizorski sud 2017. izvijestio je o istoj vrsti nalaza.
4. Vijeće također izražava žaljenje zbog opažanja Revizorskog suda da je Komisija u dvama od pet slučajeva u vezi s javnom nabavom za poboljšanje sigurnosti osoba i uredskih prostora, a koji su obuhvaćeni revizijom, upotrijebila pregovaračke postupke unatoč tome što prema Financijskoj uredbi nisu ispunjeni kriteriji za njihovu primjenu. Osim toga, u trima postupcima koje je Revizorski sud ispitao postojali su nedostaci povezani s procesom evaluacije, odnosno nisu ispunjeni minimalni zahtjevi u natječajnim specifikacijama i nije na odgovarajući način provjereno jesu li ispunjeni kriteriji za isključenje i odabir. Vijeće snažno poziva Komisiju da provjeri svoje postupke javne nabave kako bi se u budućnosti izbjegli slični nedostaci.
5. Vijeće prima na znanje opažanja i preporuke koje je Revizorski sud naveo u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji europskih škola za financijsku godinu 2018.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Izvješća Europskog revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji europskih škola za financijsku godinu 2018. zajedno s odgovorima škola (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).