



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 6. helmikuuta 2020  
(OR. en)

5760/20  
ADD 1

FIN 58  
PE-L 4

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Budjettikomitea

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

---

Asia: Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 yleisen  
talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä  
komissiolle

– *Hyväksyminen*

---

**NEUVOSTON SUOSITUS**  
**Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018**  
**yleisen talousarvion toteuttamista koskevan**  
**vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 319 artiklan,

on suorittanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 319 artiklan 1 kohdan mukaisen tutkimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Varainhoitovuotta 2018 koskevan tulostilin mukaan

– varainhoitovuoden tulot olivat	159 318 135 354,52 euroa
– menot varainhoitovuoden määrärahoista olivat	154 832 895 234,46 euroa
– vuodelta <i>n-1</i> siirrettyjä maksumäärärahoja (käyttötarkoitukseensa sidotut tulot mukaan lukien) peruutettiin	1 007 493 772,65 euroa
– vuodelle <i>n+1</i> siirrettyjä maksumäärärahoja oli	1 671 465 567,03 euroa
– vuodelta <i>n-1</i> siirrettyjä EFTA-maksumäärärahoja oli	3 678 863,74 euroa
– kurssivaihteluista johtuva negatiivinen saldo oli	564 125,70 euroa
– ja talousarvion positiivinen saldo oli	1 802 037 790,94 euroa.

- (2) Peruutetut varainhoitovuoden maksumäärärahat olivat 106 470 521,31 euroa.
- (3) Varainhoitovuodelle *n* on siirretty maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja 1 946 313 330,93 euroa, joista on käytetty 1 839 842 809,62 euroa (94,53 prosenttia).
- (4) Varainhoitovuotta 2018 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt huomautukset antoivat neuvostolle aiheen tiettyihin huomautuksiin, jotka ovat tämän suosituksen LIITTEESSÄ.
- (5) Neuvosto pitää tärkeänä, että sen huomautukset johtavat jatkotoimiin, ja edellyttää, että komissio noudattaa täysin ja viipymättä kaikkia annettuja suosituksia.
- (6) Neuvosto on hyväksynyt päätelmät tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2018 ja 2019 julkaisemista erityiskertomuksista<sup>1</sup>.
- (7) Edellä mainitun tutkimuksen perusteella komissio on toteuttanut varainhoitovuoden 2018 talousarvion kokonaisuudessaan siten, että vastuuvapaus toteuttamisesta voidaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten pohjalta myöntää,

SUOSITTAA NÄIN OLLEN Euroopan parlamentille, että se myöntää edellä mainittujen seikkojen perusteella komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin varainhoitovuoden 2018 talousarvion toteuttamisesta.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*  
*Puheenjohtaja*

---

<sup>1</sup> Asiak. 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 ja 5164/20.

**JOHDANTO**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman EU:n talousarvion toteuttamisesta sekä tarkastushavaintojen analyysin ja päätelmät. Neuvosto pitää erittäin tärkeänä tilintarkastustuomioistuimen SEUT 287 artiklan mukaisesti suorittamaa riippumatonta tarkastustyötä ja erityisesti sille kuuluvaa ensisijaista tehtävää antaa tarkastuslausuma tilien luotettavuudesta ja tutkia tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta.
2. Luotettavuuden ja legitimiuden varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että EU:n talousarvio tuottaa EU:n kansalaisille todellista arvoa. Neuvosto katsoo, että EU:n talousarvion avulla aikaan saatujen tulosten arviointi on tärkeä tekijä EU:n varojen moitteettoman hoidon vuosittaisessa arvioinnissa.
3. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa esitetyt havainnot ja pyytää komissiota ottamaan huomioon asiaankuuluvat neuvoston suositukset ja keskittämään toimensa kaikkein riskialteimmille aloille. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä julkisten hankintojen yhteydessä esiintyviin virheisiin, joita on kaikissa talousarvion luvuissa.
4. Neuvosto korostaa, että vertailukelpoisuus on varmistettava eri vuosien välillä kunkin toimintalohkon osalta, ja kehottaa jälleen tilintarkastustuomioistuinta esittämään kaikkien otsakkeiden virhetasot menojen koosta riippumatta, ottaen huomioon sellaisten lukujen kuin turvallisuus ja kansalaisuus sekä globaali Eurooppa kasvava poliittinen merkitys.

## ENSIMMÄINEN LUKU

### TARKASTUSLAUSUMA JA LAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT

1. Neuvosto pahoittelee, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella ja nousi 2,6 prosenttiin vuonna 2018 edellisvuoden 2,4 prosentin tasosta, kun se oli laskenut 3,8 prosentista vuonna 2015 ja 3,1 prosentista vuonna 2016. Toisaalta neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että kielteisen lausunnon sijaan tilintarkastustuomioistuin antaa jo kolmantena vuonna peräkkäin varauman sisältävän lausunnon maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta sekä siitä, että noin puolessa menoista ei ollut olennaisia virheitä, mikä vahvistaa, että EU:n varainhoito parantuu jatkuvasti.
2. Neuvosto on kuitenkin huolestunut siitä, että korvauspohjaisten maksujen arvioitu virhetaso on noussut vuoden 2017 3,7 prosentista 4,7 prosenttiin vuonna 2018, ja toteaa, että tällaisiin menoihin, joihin sovelletaan monimutkaisia sääntöjä, liittyy suuri virheiden riski. Toisaalta neuvosto myöntää niiden rahoitusoikaisujen ja takaisinperintöjen vaikutuksen, jotka on toteutettu tilintarkastustuomioistuimen tilintarkastuksen jälkeen tavoitteena saada virhetaso olennaisuusrajan alapuolelle.
3. Neuvosto korostaa, että virhetason alentaminen sekä tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttävät, että ehdottomana prioriteettina on edelleen oltava yksinkertaisempi, läpinäkyvämpi ja ennakoitavampi lainsäädäntö. Tässä yhteydessä neuvosto panee tyytyväisenä merkille sääntelykehikseen vuonna 2018 tehdyt muutokset, joiden tarkoituksena on virtaviivaistaa ja selventää rahoitussääntöjä, ja odottaa kiinnostuneena niiden myönteistä vaikutusta.
4. Samassa yhteydessä neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuinta ja komissiota koordinoimaan paremmin toimintamallinsa lainsäädännön tulkinnessa. Neuvosto katsoo, että EU:n toimielinten olisi puhuttava yhdellä äänellä välttääkseen väärinymmärrykset edunsaajien ja kansallisten kannalta.

5. Neuvosto panee jälleen merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso ei sinällään mittaa petosten määrää eikä varojen tehotonta tai tuhlaavaa käyttöä vaan maksuja, joita ei ole käytetty korvauskelpoisiin menoihin sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti.
6. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon Euroopan unionin varainhoitovuotta 2018 koskevan tilinpäätöksen, jäljempänä 'tilinpäätös', luotettavuudesta. Se panee merkille tilintarkastustuomioistuimen lausuman, jonka mukaan tilinpäätös antaa olennaisilta osiltaan luotettavan kuvan EU:n taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2018 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista tuolloin päättyneeltä vuodelta, varainhoitoasetuksen ja julkista sektoria koskeviin, kansainvälisesti hyväksytyihin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
7. Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että edellisten vuosien tavoin varainhoitovuoden 2018 tilien perustana olevat tulot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.
8. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tarkastusviranomaisten yleisen tehokkuuden virheiden ja EU:n varojen huonon hallinnoinnin havaitsemisessa ja arvostaa komission ja jäsenvaltioiden jatkuvia ponnistuksia ja toimia tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanemiseksi. Neuvosto kuitenkin myöntää tuomioistuimen havaitsemat puutteet joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Neuvosto kannustaa tuomioistuimen tekemien havaintojen pohjalta EU:n talousarvion toteuttamisen hallinnosta ja valvonnasta vastaavia toimijoita koordinoimaan ja parantamaan toimiaan edelleen, jotta tuomioistuin voisi luottaa kansallisten ja komission tarkastajien toimiin, kun otetaan huomioon tarkastusten vastavuoroisen hyödyntämisen periaatteeseen liittyvä kehitys.

**TOINEN LUKU**  
**TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTO**

1. Neuvosto panee merkille, että lähes koko talousarvio (sitoumukset ja maksut) saatiin toteutettua vuonna 2018, ja on tyytyväinen siihen, että se ei ollut ali- eikä ylibudjetoitu, mikä on osoitus yleisesti ottaen asianmukaisesta talousarviohallinnosta.
2. Neuvosto kuitenkin panee huolestuneena merkille joitakin seikkoja:
  - a) ensinnäkin maksamatta olevien talousarviositoumusten (RAL) määrän kasvu, joka aiheuttaa riskin, että maksumäärärahat eivät riitä maksamatta olevien maksupyyntöjen täyttämiseen tulevina vuosina;
  - b) toiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahaston (ERI) varojen odotettua vähäisempi käyttö nykyisen monivuotisen rahoituskehysten aiempina vuosina, mikä johtuu pääasiassa tätä rahoituskehystä koskevan lainsäädännön myöhäisestä hyväksymisestä;
  - c) kolmanneksi EU:n talousarvioon kohdistuva kasvava riski takauksista koostuvien ehdollisten vastuiden johdosta.
3. Neuvosto myöntää, että varojen käyttöä nopeutettiin merkittäväällä tavalla ja hankkeiden valintakäytännöissä tapahtui myönteistä kehitystä vuonna 2018. Se on tyytyväinen jäsenvaltioiden ja komission ennusteiden sekä seurantamekanismien parantumiseen ja kehottaa jälleen jatkamaan prosessia. Neuvosto kehottaa komissiota tukemaan edelleen jäsenvaltioita täytäntöönpanon nopeuttamisessa.

4. Ottaen huomioon takauksista koostuvat ehdolliset vastuut neuvosto kehottaa jälleen komissiota seuraamaan yhteisen vararahaston riskejä lieventävää vaikutusta, kun rahasto on perustettu, soveltamaan varovaista lähestymistapaa yhteisen vararahaston tosiasiallisen rahoitusasteen määrittelyssä ja toimittamaan ajan tasalla olevat tiedot riskeistä. Neuvosto myös kehottaa komissiota seuraamaan huolellisesti mahdollisten vastuiden kehittymistä nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä ja arvioimaan, miten EU:n riskejä voidaan lieventää.
  
5. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta toimittaa edelleen Euroopan parlamentille ja neuvostolle asianmukaisia tietoja EIP-ryhmän hallinnoimiin rahoitusvälineisiin EU:n talousarviosta siirretyistä varoista, jotta asianmukaiset tarkastukset olisivat mahdollisia ja tällaisten toimien avoimuutta voitaisiin lisätä.

---

## KOLMAS LUKU

### EU:N TALOUSARVIOSTA RAHOITETUN TOIMINNAN TULOKSELLISUUS

1. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen arvioiman edistymisen EU:n ohjelmien suorituskyvyn osalta ja on tyytyväinen siihen, että on keskitytty yleisesti tuloksellisuuden arviointiin, mikä ei kuitenkaan tapahdu toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden tarkastelun kustannuksella. Neuvosto panee merkille, että komissio on parantanut tuloksellisuuden raportointia vuosittaisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa. Neuvosto kannustaa komissiota ja tuomioistuinta jatkamaan tähän liittyviä toimiaan.
2. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen huomioita, että tulosindikaattorien olisi oltava olennaisia ohjelmien yleisten ja erityisten tavoitteiden kannalta, annettava kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia tietoja ja oltava riittävän tavoitteellisia. Komission toteuttamassa tuloksellisuuden arvioinnissa olisi keskityttävä entistä enemmän talousarvion toteuttamisen tuloksiin ja vaikutuksiin. Neuvosto myöntää, että ohjelmien toteuttaminen ei usein ole lineaarista ja kehottaa näin ollen komissiota arvioimaan tuloksellisuutta välitavoitteiden pohjalta, mikä antaisi tuomioistuimelle olennaista tietoa tuloksellisuuden edistymisen arviointia varten.
3. Lisäksi neuvosto on tilintarkastustuomioistuimen kanssa samaa mieltä siitä, että indikaattorit eivät aina kerro asianmukaisella tavalla todellisesta edistymisestä, ja kehottaa komissiota jälleen toimittamaan ajan tasalla olevat tiedot tuloksellisuudesta ja edistymisestä kohti tavoitteita. Näiden tietojen olisi oltava laadukkaita, ja tarkastelun kohteena olisi oltava ohjelman tuloksellisuus eikä komission tai muiden ohjelman toteuttamisesta vastaavien elinten toimet.
4. Oikea-aikaisen tuloksellisuutta koskevan tietovirran osalta neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta, että oikea-aikaisia tietoja olisi toimitettava innovatiivisin menetelmin, muun muassa internetalustoja käyttävillä uusilla raportointivälineillä. Tämä antaisi jäsenvaltioiden viranomaisille ja lopullisille edunsaajille sekä suurelle yleisölle ja EU:n toimielimille mahdollisuuden arvioida EU:n varainkäytön tilannetta ja hyötyjä.

5. Neuvosto on tyytyväinen ohjelmien tuloksellisuuskatsaukseen, jonka komissio toimitti ensimmäisen kerran vuonna 2018, ja kehottaa komissiota toimittamaan myös jatkossa selkeitä tuloksellisuutta koskevia kertomuksia, mukaan lukien selvityksen indikaattorien ja edistymisen laskentamenetelmän valinnasta.
-

## NELJÄS LUKU

### TULOT

1. Neuvosto panee merkille, että vuonna 2018 talousarvion tulopuolella ei esiintynyt olennaisia virheitä, tarkastetuissa tilien perustana olevissa toimissa ei havaittu virheitä ja tarkastelun kohteena olleet BKTL- ja alv-perusteiset omien varojen järjestelmät arvioitiin vaikuttaviksi; tosin perinteisten omien varojen keskeiset sisäisen valvonnan toimet arvioitiin vain osittain vaikuttaviksi. Neuvosto panee myös merkille, että heikkouksia havaittiin tietyissä jäsenvaltioissa perinteisten omien varojen hallinnoinnissa ja komission suorittamissa jäsenvaltioiden perinteisistä omista varoista antamia selvityksiä koskevissa tarkistuksissa. Neuvosto pahoittelee komission jatko- ja sulkemistoimissa, jotka liittyvät perinteisiä omia varoja ja alv:tä koskeviin avoimiin kohtiin, toistuvasti tapahtuneita viivästyksiä.
2. Tältä osin neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamia suosituksia, joiden mukaan sen olisi toteutettava paremmin jäsennelty ja dokumentoitu riskinarviointi perinteisten omien varojen tarkastuksen suunnittelun yhteydessä ja lisättävä niiden kuukausittaisten ja neljännesvuosittaisten tarkastusten laajuutta, jotka liittyvät perinteisiä omia varoja koskeviin A- ja B-kirjanpidon selvityksiin.
3. Neuvosto muistuttaa, että paikkansapitävät tiedot ovat olennaisia, jotta rahoitusosuudet voidaan jakaa oikeudenmukaisesti jäsenvaltioiden kesken.

**VIIDES LUKU**  
**KASVUA JA TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVÄ KILPAILUKYKY**

1. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on 2 prosenttia (olennaisuusraja) ja että se on laskenut verrattuna vuoteen 2017 (4,2 prosenttia), vuoteen 2016 (4,1 prosenttia) ja vuoteen 2015 (4,4 prosenttia).
2. Neuvosto panee merkille, että virhetason alentuminen johtuu pääasiassa Horisontti 2020 -puiteohjelmassa varten käyttöön otetusta hallinnon yksinkertaistamisesta. Kyseessä oli ensimmäinen vuosi, jolloin tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista toimista suurin osa (59 toimea tutkimuksen ja innovoinnin alan 81 toimesta) tuli Horisontti 2020 -puiteohjelmasta. Lisäksi neuvosto toteaa, että vuonna 2018 avaruusohjelmiin liittyvien menojen osuus kasvoi koko tarkastetussa perusjoukossa ja että tämä on vähentänyt yleistä riskitasoa alaotsakkeessa 1a, koska avaruusohjelmien alalla menot ovat vähäriskisiä.
3. Neuvosto pitää valitettavana, että arvioitu virhetaso on erityisesti tutkimusmenojen osalta edelleen 2 prosentin olennaisuusrajaa korkeammalla, ja pyytää komissiota jatkamaan toimiaan, jotta virhetaso saadaan olennaisuusrajaa alemmaksi.
4. Neuvosto on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan arvioitu virhetaso olisi ollut 0,3 prosenttiyksikköä alhaisempi, jos komissio olisi hyödyntänyt asianmukaisesti kaikkia käytettävissä olevia tietoja virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ennen menojen hyväksymistä.
5. Neuvosto toistaa komissiolle esittämänsä pyynnön jatkaa pyrkimyksiä puuttua virheiden syihin kiinnittämällä erityistä huomiota niihin ohjelmiin, joissa korkeita virhetasoja on havaittavissa jatkuvasti, ja tehostaa pyrkimyksiä panna kaikilta osin täytäntöön tämän osalta jo toteutetut toimet.

## **Toimien sääntöjenmukaisuus, hallinto- ja valvontajärjestelmät sekä komission vuotuisten toimintakertomusten luotettavuus**

6. Neuvosto pitää valitettavana, että edellisten vuosien tapaan tilintarkastustuomioistuimen tunnistama pääasiallinen riski liittyy edunsaajien ilmoittamiin tukeen oikeuttamattomiin kuluihin, joita ei havaita eikä korjata, ennen kuin komissio korvaa kulut.
7. Neuvosto panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen analyysin siitä, että perimmäisenä syynä useimpiin virheisiin, jotka liittyvät pääasiassa henkilöstökuluihin ja joita tekevät useimmiten uudet tulokkaat ja pk-yritykset, on monimutkaisten tukikelpoisuussääntöjen virheellinen tulkinta erityisesti tutkimus- ja innovointiohjelmien yhteydessä. Vaikka neuvosto on tietoinen siitä, että komissio on pyrkinyt merkittävin toimin vähentämään Horisontti 2020 -puiteohjelman hallinnon monimutkaisuutta, neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja kehottaa komissiota tekemään uusien tulokkaiden ja pk-yritysten tämän ohjelman mukaisille kuluilmoituksille kohdistetumpia tarkastuksia, tehostamaan tiedotusta ja viestintää, jotta kyseiset edunsaajat saisivat asianmukaista ohjausta tukikelpoisuus- ja rahoitussääntöjen osalta, sekä yksinkertaistamaan edelleen henkilöstökulujen laskemista koskevia sääntöjä seuraavissa tutkimuksen puiteohjelmissa.
8. Neuvosto on huolestunut komission suurten tutkimusinfrastruktuurien pääoma- ja toimintakulujen tarkastamisessa käyttämien ennakkotarkastusmenettelyjen vähäisestä vaikutuksesta virheiden ehkäisyyn. Neuvosto toteaa, että edunsaajat käyttävät omia menetelmiään, mutta kannattaa samalla tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi parannettava tämän tyyppisten hankkeiden toimintakulujen ennakkotarkastusta.
9. Neuvosto toteaa, että komissio on hyväksynyt ja useimmissa tapauksissa pannut täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen aiemmat suositukset tutkimusohjelmien, Verkkojen Eurooppa -välineen ja Erasmus+ -ohjelman osalta.

10. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja pyytää komissiota puuttumaan nopeasti niihin seikkoihin, jotka sen sisäisen tarkastuksen yksikkö havaitsi koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston sisäisessä valvontajärjestelmässä, jolla hallinnoidaan Erasmus+ -avustuksia, sekä tutkimus- ja innovointihankkeiden sopimusvelvoitteiden ja raportointivaatimusten noudattamisen valvonnassa.
11. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan tätä toimintalohkoa koskevissa komission vuotuisissa toimintakertomuksissa annetaan oikea arvio varainhoidosta toimien sääntöjenmukaisuuden osalta ja vahvistetaan tuomioistuimen havainnot ja johtopäätökset useimmilta osin.

### **Tuloksellisuusongelmat tutkimus- ja innovointihankkeissa**

12. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen erilliseen tutkimus- ja innovointihankkeiden tuloksellisuuden arviointiin. Se panee tyytyväisenä merkille, että useimmissa hankkeissa saavutettiin odotetut tuotokset ja tulokset. Neuvosto on kuitenkin huolissaan siitä, että joissakin hankkeissa ilmeni niiden tuloksellisuutta vähentäviä ongelmia, joita olivat esimerkiksi tavoitteisiin nähden vain osittainen tai niistä poikkeava edistyminen, raportoitujen kulujen kohtuuttomuus saavutettuun edistykseen nähden ja tulosten levittämisen heikkoudet.

## KUUEDES LUKU

### TALOUDELLINEN, SOSIAALINEN JA ALUEELLINEN KOHEESIO

1. Neuvosto pahoittelee, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso toimintalohkolla "Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio" on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella ja nousi vuonna 2018 (5 prosenttia) verrattuna vuoteen 2017 (3 prosenttia), kun se oli jo laskenut kahtena peräkkäisenä vuotena (5,2 prosenttia vuonna 2015 ja 4,8 prosenttia vuonna 2016).
2. Neuvosto katsoo, että tilintarkastustuomioistuimen ja komission erot lainsäädännön tulkinnassa saattavat vaikuttaa virhetasoon ja kertovat nykyisen oikeudellisen kehyksen monimutkaisuudesta. Vaikka neuvosto odottaa lähivuosina kiinnostuneena sääntöjenmukaisuuden edellytysten yksinkertaistamiseen, selventämiseen ja virtaviivaistamiseen tarkoitetun asetuksen 2018/1046<sup>2</sup> (koontiasetus) tuomien muutosten tuloksia, sekä komission että jäsenvaltioiden olisi edelleen yksinkertaistettava lainsäädäntöä ja EU:n rahastojen hallinnointia. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että tarkastusviranomaiset ilmoittivat vuonna 2018 ensimmäisen kerran komission kanssa sovitun ja jäsenvaltioiden kesken jaetun yhteisen luokittelun mukaisia sääntöjenvastaisuuksia, ja kehottaa tuomioistuinta ilmoittamaan yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen lisäksi muista selventämisen mahdollisuuksista aina, kun tarkastustoimien aikana todetaan tarvetta yksinkertaistamiseen.

---

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Neuvosto on tietoinen jäsenvaltioiden ja komission edistymisestä hallinnointi- ja valvontajärjestelmiensä parantamisessa ja kannustaa niitä jatkamaan toimiaan. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että komissiolle ilmoitettujen menojen sääntöjenmukaisuudessa on edelleen jatkuvia puutteita. Neuvosto on tyytyväinen komission hyväksymiin suuntaviivoihin, jotka koskevat alv:n tukikelpoisuutta, ja tarkastusviranomaisille tässä asiassa annettuihin selvennyksiin. Neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan tarkoituksenmukaisen ja johdonmukaisen koulutuksen ja ohjauksen tarjoamista ja parhaiden käytäntöjen jakamista edunsaajien ja kansallisten viranomaisten auttamiseksi ohjelmien täytäntöönpanossa.
4. Neuvosto on tyytyväinen komission toimiin vuotuisten toimintakertomustensa parantamiseksi sekä siihen, että komissio päivitti säännönmukaisuutta koskevaa keskeistä tulosindikaattoriaan (KPI).

### **Hankkeiden tuloksellisuuden arviointi**

5. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan kaikki vuonna 2018 tarkastetut jäsenvaltiot olivat ottaneet käyttöön tulosseurantajärjestelmiä. Neuvosto panee kuitenkin huolestuneena merkille, että tulosindikaattorit eivät aina ole kiinteä osa hanketason tuloksellisuuden mittausjärjestelmiä, minkä johdosta on vaikea arvioida hankkeen kokonaisvaikutusta erityisiin toimenpideohjelman tavoitteisiin.

## SEITSEMÄS LUKU

### LUONNONVARAT

1. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella samalla tasolla kuin viime vuonna (2,4 prosenttia), kun se oli laskenut 2,9 prosentista vuonna 2015 ja 2,5 prosentista vuonna 2016.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komission ja jäsenvaltioiden toteuttamilla oikaisutoimilla arvioitu virhetaso aleni 0,6 prosenttiyksiköllä. Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan arvioitu virhetaso olisi ollut vielä 0,6 prosenttiyksikköä alhaisempi ja olennaisuusrajan alapuolella, jos kansalliset viranomaiset olisivat hyödyntäneet paremmin kaikkia käytettävissä olevia tietoja virheiden ehkäisemiseksi tai havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ennen menojen ilmoittamista komissiolle. Näin ollen neuvosto kannustaa komissiota tukemaan edelleen jäsenvaltioita, jotta ne toteuttaisivat kaikki tarvittavat toimet virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi.
3. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan arvioidut virhetasot otsakkeen 2 (*Kestävä kasvu: luonnonvarat*) ensimmäistä ja toista pilaria varten laajemman otoksen pohjalta edellisten vuosien tapaan. Ottaen huomioon, että tämä toimintalohko on talousarvion näkökulmasta suurin ja että se kattaa erityyppisiä menoja, kahden eri virhetason laskeminen katsotaan täysin perustelluksi.

#### **Maataloustukirahasto – suora tuki**

4. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että suoran tuen menojen, jotka muodostavat 72 prosenttia kaikista otsakkeen 2 menoista, virhetaso ei ollut olennainen vuonna 2018. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ilmoittaa vuoden 2018 virhetasosta suoran tuen menojen osalta vain, että arvioitu virhetaso on alle 2 prosenttia, kuten se teki edeltävänäkin vuonna. Tämän vuoksi neuvoston on vaikeampi arvioida tilanteen kehittymistä aiempiin vuosiin verrattuna.

5. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ja komissio toteavat viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmän (LPIS) auttavan merkittäväällä tavalla ehkäisemään virheitä ja alentamaan virhetasoa. Se panee merkille myös, että yhdennetyssä hallinto- ja valvontajärjestelmässä käyttöön otettu paikkatietoanalyysiin pohjautuva tukihakemus on auttanut vähentämään suorien maksujen virhetasoa.

### **Markkinatoimenpiteet, maaseudun kehittäminen, ympäristö, ilmastotoimet ja kalastus**

6. Neuvosto pitää valitettavana, että näiden menoalojen maksujen virhetaso ylittää edelleen 2 prosentin olennaisuusrajan. Se panee merkille, että tämän virheille alttiin toimintalohkon osuus koko otsakkeen otoksesta on viime vuotta suurempi, kun taas otsakkeen 2 arvioitu virhetaso ei ole noussut. Neuvosto tiedostaa, että pyrittäessä laskemaan maaseudun kehittämisen alalla edunsaajille suoritettavien maksujen virhetaso alle 2 prosenttiin on otettava tasapainoisesti huomioon siitä aiheutuvat kustannukset ja rasitteet, mutta kannustaa komissiota ja jäsenvaltioita jatkamaan tähän liittyviä toimiaan.

### **Toiminnan tuloksellisuus**

7. Neuvosto panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot heikkouksista tavassa, jolla komissio ja jäsenvaltiot sovelsivat yhteisen seuranta- ja arviointikehyksen tulosindikaattoreita maatalouden ja maaseudun kehittämisen menojen tuloksellisuuden mittaamiseen ja raportointiin. Neuvosto kannattaa tuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi puututtava tuloksellisuuden mittaamisessa ja raportoinnissa havaittuihin heikkouksiin.
8. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot siitä, että yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja käytetään vain vähän rahoitettaessa maaseudun kehittämiseen liittyviä hankkeita. Neuvosto muistuttaa, että se korosti erityiskertomuksesta nro 11/2018 antamissaan päätelmissä tarvetta vahvistaa selkeät säännöt, jotka antavat jäsenvaltioille mahdollisuuden tarkistaa ja arvioida yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sekä selkeyttää ja asianmukaisesti määritellä maksajavirastojen ja todentamisviranomaisten tehtävät tässä yhteydessä.

**KAHDEKSAS LUKU**  
**TURVALLISUUS JA KANSALAIUUUS**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on kolmantena vuonna peräkkäin esitellyt vuosikertomuksessaan erillisessä luvussa havaintonsa, jotka koskevat toimintalohkoa "Turvallisuus ja kansalaisuus". Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että tuomioistuimen tarkastelua ei ollut tarkoitettu edustamaan kaikkia monivuotisen rahoituskehityksen tämän otsakkeen menoja ja että tuomioistuin ei tämän vuoksi antanut arviota yleisestä virhetasosta.
2. Neuvosto toteaa, että monimutkaisesta poliittisesta ympäristöstä huolimatta jäsenvaltioiden kansallisten ohjelmien täytäntöönpanoaste on kasvanut merkittävästi turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston sekä sisäisen turvallisuuden rahaston osalta, mutta ilmaisee myös huolensa käyttämättömien varojen kasvaneesta määrästä näissä ohjelmissa. Tämän toimintalohkon jatkuvan tärkeyden ja käytettävissä olevan budjetin kasvun johdosta neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta laajentamaan tarkastuksensa sisältöä käyttämällä edustavaa otosta virhetason ja tuloksellisuuden arvioimiseksi tulevina vuosina.
3. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on todennut turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa sekä elintarvike- ja rehualan ohjelmaa koskevien komission hallinnointi- ja valvontajärjestelmien olevan yleisesti ottaen riittävät ja tehokkaat. Neuvosto on kuitenkin huolestunut siitä, että tuomioistuin on havainnut joitakin järjestelmäpuutteita, jotka liittyvät toteuttamisessa tapahtuneisiin viivästyksiin, toimien tai kulujen tarkoituksenmukaisuuteen, hankintoihin liittyviin tarkastuksiin ja yksikkökustannusten ja enimmäismäärien päivittämisessä tapahtuneisiin viivästyksiin.
4. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen ja kehottaa komissiota varmistamaan edunsaajilta vaatimansa aineiston asianmukaisen tarkastelun, jotta hankintamenettelyjä voidaan valvoa asianmukaisesti, sekä toimittamaan tätä varten selkeät ohjeet niille jäsenvaltioiden viranomaisille, jotka vastaavat turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta sekä sisäisen turvallisuuden rahastosta tuetuista kansallisista ohjelmista.

**YHDEKSÄS LUKU**  
**GLOBAALI EUROOPPA**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille luvun "Globaali Eurooppa" tuloksellisuuteen liittyviä näkökohtia koskevan jatkuvan arvioinnin ja arvostaa tilintarkastustuomioistuimen ymmärrystä tarkastustoimiensa kustannuksista. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että tuomioistuin on jälleen päättänyt jättää määrittelemättä tämän luvun osalta arvioidun virhetason, ja kehottaa sitä arvioimaan virhetason tulevina vuosina, jotta EU:n taloudellisiin etuihin kohdistuvista riskeistä voitaisiin tehdä vuosikohtainen vertailu.
2. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa hyvänä pitämäänsä suositusta erityisesti siltä osin, että toimia olisi toteutettava kansainvälisten järjestöjen ja tuomioistuimen tehokkaan yhteistyön varmistamiseksi tarkastusmenettelyn aikana. Neuvosto panee merkille toimet, joita komissio aikoo toteuttaa välittömien yhteyksien luomiseksi kansainvälisiin järjestöihin, jotta tuomioistuimelle voidaan toimittaa kaikki tiedot tarkastustoimien suorittamiseksi.
3. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen arvioon, joka koskee naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston jäännösvirhetasosta tekemää selvitystä, ja tukee täysimääräisesti tuomioistuimen suositusta siitä, että selvityksessä ei pidä täysin luottaa aiempaan tarkastustyöhön. Sellaisten toimien määrän huomattava kasvu, joissa muiden tarkastustyöhön on luotettu täysin, voisi vaikuttaa tietyn luvun jäännösvirhetason laskemiseen silloin, kun tuomioistuimen tapahtumataarkastusten määrä on ollut vähäisempi. Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota panemaan täytäntöön tuomioistuimen suosituksen.
4. Lisäksi neuvosto on huolestunut EU:n pelastuspalveluasioiden ja humanitaarisen avun operaatioiden pääosaston oikaisukapasiteetin mahdollisesta ilmoittamisesta todellista suurempana sekä havaitsematta jääneistä virheistä ja kehottaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suositusta tältä osin.

## KYMMENES LUKU

### HALLINTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että edellisten vuosien tavoin EU:n toimielinten hallintomenoissa ja toimielimiin liittyvissä muissa menoissa virhetaso ei ollut olennainen. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut olennaisia virhetasoja tarkastelluissa vuotuisissa toimintakertomuksissa.
2. Neuvosto pitää valitettavana, että sisäiseen valvontaan liittyvien puutteiden määrä henkilöstön perhelisien hallinnoinnissa on kasvanut aiempiin vuosiin verrattuna. Neuvosto pyytää komissiota parantamaan menettelyjään henkilöstömenojen ja lakisääteisten perhe-etuuksien hallinnoinnissa.
3. Neuvosto pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoja puutteista Euroopan parlamentin hankintamenettelyissä, jotka liittyvät henkilöstön ja toimitilojen turvallisuuden parantamiseen. Asiaa koskevan Euroopan parlamentin puitesopimuksen muotoilu on antanut Euroopan parlamentille mahdollisuuden tilata yksittäisen tarjouksen perusteella urakoita, jotka eivät sisällyneet alkuperäiseen hintaluetteloon, mikä voi merkitä, että urakoita ei hankittu alhaisimpaan mahdolliseen hintaan. Valitettavasti tilintarkastustuomioistuin raportoi samankaltaisista havainnoista vuonna 2017.
4. Neuvosto pitää valitettavana myös tilintarkastustuomioistuimen havaintoa, että kahdessa viidestä tarkastetusta tapauksesta, jotka liittyvät komission henkilöstön ja toimitilojen turvallisuuden parantamiseksi tarkoitettuihin hankintamenettelyihin, komissio oli järjestänyt neuvottelumenettelyn, vaikka varainhoitoasetuksen kyseiselle menettelylle asettamat perusteet eivät täytyneet. Lisäksi kolmessa tuomioistuimen tarkastamassa menettelyssä oli arviointiprosessiin liittyviä puutteita, kuten se, että tarjouserittelyssä mainitut vähimmäisvaatimukset eivät täytyneet eikä poissulkemis- ja valintaperusteiden noudattamista tarkistettu kunnolla. Neuvosto kehottaa komissiota parantamaan hankintamenettelyjään vastaavien puutteiden välttämiseksi tulevaisuudessa.
5. Neuvosto panee merkille huomautukset ja suositukset, jotka tilintarkastustuomioistuin on esittänyt kertomuksessaan Eurooppa-koulujen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kertomus Eurooppa-koulujen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018 sekä koulujen vastaukset (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).