



Βρυξέλλες, 6 Φεβρουαρίου 2020  
(OR. en)

5760/20  
ADD 1

FIN 58  
PE-L 4

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας: Επιτροπή προϋπολογισμού

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

---

Θέμα: Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018  
– Έγκριση

---

**ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 319,

Αφού προέβη στην εξέταση η οποία προβλέπεται στο άρθρο 319 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Σύμφωνα με τον λογαριασμό διαχείρισης για το οικονομικό έτος 2018:

- |   |                        |
|---|------------------------|
| - τα έσοδα του οικονομικού έτους ανήλθαν σε   | 159 318 135 354,52 EUR |
| - οι δαπάνες από πιστώσεις του οικονομικού έτους ανήλθαν σε   | 154 832 895 234,46 EUR |
| - οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών (περιλαμβανομένων των εσόδων για ειδικό προορισμό) που μεταφέρθηκαν από το έτος <i>n-1</i> ανήλθαν σε | 1 007 493 772,65 EUR   |
| - οι πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο έτος <i>n+1</i> ανήλθαν σε   | 1 671 465 567,03 EUR   |
| - οι πιστώσεις πληρωμών ΕΖΕΣ που μεταφέρθηκαν από το έτος <i>n-1</i> ανήλθαν σε   | 3 678 863,74 EUR       |
| - το υπόλοιπο των διαφορών συναλλάγματος ανήλθε σε  | -EUR 564 125,70 EUR    |
| - το θετικό υπόλοιπο του προϋπολογισμού ανήλθε σε   | 1 802 037 790,94 EUR   |

- (2) Οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών για το οικονομικό έτος ανήλθαν σε 106 470 521,31 EUR·
- (3) Από τις πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο οικονομικό έτος *n*, ήτοι 1 946 313 330,93 EUR, αναλώθηκαν πιστώσεις ύψους 1 839 842 809,62 EUR (94,53%)·
- (4) Οι παρατηρήσεις που περιέχονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2018 απαιτούν ορισμένα σχόλια εκ μέρους του Συμβουλίου, τα οποία περιέχονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της παρούσας σύστασης·
- (5) Το Συμβούλιο αποδίδει μεγάλη σημασία στη συνέχεια που θα δοθεί στα σχόλια τα οποία διατυπώνει και εικάζει ότι η Επιτροπή θα εφαρμόσει πλήρως και χωρίς χρονοτριβή όλες τις συστάσεις·
- (6) Το Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα σχετικά με τις ειδικές εκθέσεις που δημοσίευσε το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2018 και το 2019<sup>1</sup>·
- (7) Μετά την ανωτέρω εξέταση, η εκτέλεση από την Επιτροπή του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2018 στο σύνολό του, βάσει των παρατηρήσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιτρέπει να δοθεί απαλλαγή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού,

ΣΥΝΙΣΤΑ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, βάσει των προαναφερόμενων εκτιμήσεων, να απαλλάξει την Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο*

*Ο Πρόεδρος*

---

<sup>1</sup> Έγγρ. 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 και 5164/20.

**ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και τη δήλωση αξιοπιστίας σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ καθώς και για την ανάλυση των σχετικών διαπιστώσεων και συμπερασμάτων. Αποδίδει μεγάλη σημασία στο έργο του ανεξάρτητου ελέγχου που διενεργεί το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως ορίζεται στο άρθρο 287 της ΣΛΕΕ, και συγκεκριμένα στο πρωταρχικό καθήκον να παρέχει δήλωση αξιοπιστίας η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και εξετάζει τη νομιμότητα και την κανονικότητα εσόδων και δαπανών.
2. Προκειμένου να εξασφαλιστεί εμπιστοσύνη και νομιμότητα είναι ουσιαστικής σημασίας ο προϋπολογισμός της ΕΕ να αποδίδει αποτελεσματικά πραγματική αξία στους πολίτες της ΕΕ. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ είναι κομβικής σημασίας για την ετήσια αξιολόγηση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ.
3. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως αναφέρονται αναλυτικά στην ετήσια έκθεσή του, και καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη της τις συναφείς συστάσεις του Συμβουλίου και να επικεντρωθεί στους πιο επιρρεπείς στον κίνδυνο τομείς. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στα σφάλματα που σχετίζονται με δημόσιες συμβάσεις, τα οποία υπάρχουν σε όλα τα κεφάλαια του προϋπολογισμού.
4. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί η συγκρισιμότητα μεταξύ των ετών εντός κάθε τομέα πολιτικής και ζητεί εκ νέου από το Ελεγκτικό Συνέδριο να παράσχει ποσοστά σφάλματος για όλους τους τομείς, ανεξάρτητα από το μέγεθος των δαπανών, λαμβανομένης υπόψη της αυξανόμενης πολιτικής σημασίας των κεφαλαίων όπως η «Ασφάλεια και ιθαγένεια» και «Η Ευρώπη ως παγκόσμιος παράγοντας».

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

### ΔΗΛΩΣΗ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑΣ ΚΑΙ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΟΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο στην έκθεσή του παραμένει ανώτερο του ορίου σημαντικότητας, σημείωσε δε αύξηση το 2018 (2,6 %) σε σύγκριση με το 2017 (2,4 %), έχοντας μειωθεί από 3,8 % το 2015 και 3,1 % το 2016. Από την άλλη πλευρά, το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατυπώνει, για τρίτο κατά σειρά έτος, γνώμη με επιφυλάξεις, και όχι αρνητική, σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πληρωμών και για το γεγονός ότι το ήμισυ περίπου των δαπανών δεν περιέχει ουσιώδη σφάλματα, επιβεβαιώνοντας τη σταθερή βελτίωση στη διαχείριση των οικονομικών της ΕΕ.
2. Ωστόσο, το Συμβούλιο ανησυχεί για την αύξηση του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος για πληρωμές βάσει απόδοσης εξόδων από 3,7 % το 2017 σε 4,5 % το 2018 και σημειώνει ότι αυτού του είδους οι δαπάνες, που υπόκεινται σε πολύπλοκους κανόνες, ενέχουν υψηλό κίνδυνο σφάλματος. Από την άλλη πλευρά, το Συμβούλιο αναγνωρίζει την επίδραση των δημοσιονομικών διορθώσεων και των ανακτήσεων που πραγματοποιήθηκαν μετά τον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με στόχο τη μείωση του επιπέδου σφάλματος κάτω από το όριο σημαντικότητας.
3. Το Συμβούλιο τονίζει ότι, για να επιτευχθεί η μείωση των ποσοστών σφάλματος και για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική και ορθή διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ, πρέπει να παραμείνει ύψιστη προτεραιότητα ένα κανονιστικό πλαίσιο πιο απλό, διαφανές και προβλέψιμο. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις αλλαγές στο κανονιστικό πλαίσιο που θεσπίστηκαν το 2018, με σκοπό τον εξορθολογισμό και την αποσαφήνιση των κανόνων χρηματοδότησης, και προσβλέπει στον θετικό τους αντίκτυπο.
4. Στο ίδιο πλαίσιο, το Συμβούλιο ενθαρρύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο και την Επιτροπή να συντονίσουν καλύτερα την προσέγγισή τους όσον αφορά την ερμηνεία της νομοθεσίας. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι τα θεσμικά όργανα της ΕΕ θα πρέπει να εκφράζονται με μία φωνή, προκειμένου να αποφεύγονται παρανοήσεις για τους δικαιούχους και τις εθνικές αρχές.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει εκ νέου ότι το εκτιμώμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο επίπεδο σφάλματος δεν συνιστά μέτρηση της απάτης, της αναποτελεσματικότητας ή της κατασπατάλησης πόρων αυτών καθαυτούς, αλλά των πληρωμών οι οποίες δεν χρησιμοποιήθηκαν σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς σχετικά με την επιλεξιμότητα για απόδοση εξόδων.
6. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ξεκάθαρη γνώμη που διατύπωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά την αξιοπιστία των ετήσιων λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «λογαριασμών») για το οικονομικό έτος 2018. Σημειώνει τη δήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι λογαριασμοί απεικονίζουν πιστά, από κάθε ουσιαστική άποψη, την οικονομική κατάσταση της ΕΕ στις 31 Δεκεμβρίου 2018, καθώς και τα αποτελέσματα των πράξεών της και τις ταμειακές ροές και τις μεταβολές του καθαρού ενεργητικού για το έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με το δημοσιονομικό κανονισμό και με λογιστικούς κανόνες βασισμένους σε διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα.
7. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση διότι τα έσοδα στα οποία στηρίζονται οι λογαριασμοί για το 2018 είναι νόμιμα και κανονικά σε όλες τις ουσιώδεις πτυχές τους, όπως κατά τα προηγούμενα έτη.
8. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση τη γενικότερη αποτελεσματικότητα των ελεγκτικών αρχών όσον αφορά τον εντοπισμό σφαλμάτων και κακοδιαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ και εκφράζει ικανοποίηση για τις συνεχείς προσπάθειες και δράσεις που έχουν αναλάβει η Επιτροπή και τα κράτη μέλη για την υλοποίηση των συστάσεων του Συνεδρίου. Ωστόσο, το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις αδυναμίες που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο στο έργο ορισμένων ελεγκτικών αρχών. Με βάση τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το Συμβούλιο ενθαρρύνει τους φορείς που συμμετέχουν στη διαχείριση και τον έλεγχο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ να συντονίσουν και να βελτιώσουν περαιτέρω το έργο τους, ώστε το Ελεγκτικό Συνέδριο να μπορεί να βασίζεται στις ελεγκτικές εργασίες των εθνικών ελεγκτών και των ελεγκτών της Επιτροπής ενόψει των εξελίξεων που συνδέονται με την αρχή της αμοιβαίας εμπιστοσύνης.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

### ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει τη σχεδόν πλήρη εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2018 (σε αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές) και εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι πιστώσεις δεν υπερέβαιναν τις πραγματικές ανάγκες ούτε υπολείπονταν αυτών, κάτι που μαρτυρά μια συνολικά εύρυθμη δημοσιονομική διαχείριση.
2. Ωστόσο, υπάρχουν ορισμένα στοιχεία που το Συμβούλιο επισημαίνει με ανησυχία:
  - α) πρώτον, τη συνεχιζόμενη αύξηση των εκκρεμών δημοσιονομικών αναλήψεων υποχρεώσεων (RAL), η οποία δημιουργεί τον κίνδυνο ανεπάρκειας των πιστώσεων πληρωμών για την εξόφληση εκκρεμών αιτήσεων πληρωμών τα επόμενα έτη·
  - β) δεύτερον, τη χαμηλότερη από την αναμενόμενη απορρόφηση των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) κατά τα πρώτα έτη του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ), κυρίως λόγω της καθυστερημένης έγκρισης της νομοθεσίας για το εν λόγω ΠΔΠ·
  - γ) τρίτον, την αύξηση του ανοίγματος του προϋπολογισμού της ΕΕ όσον αφορά ενδεχόμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από εγγυήσεις.
3. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι το 2018 σημειώθηκε σημαντική επιτάχυνση της εκτέλεσης των κονδυλίων, καθώς και θετικές εξελίξεις όσον αφορά την επιτόπια επιλογή των έργων. Εκφράζει την ικανοποίησή του για τις βελτιώσεις στις προβλέψεις και τους μηχανισμούς παρακολούθησης των κρατών μελών και της Επιτροπής και επαναλαμβάνει την έκκλησή του για συνέχιση αυτής της διαδικασίας. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει στήριξη στα κράτη μέλη για την περαιτέρω βελτίωση της ταχύτητας εκτέλεσης.

4. Λαμβάνοντας υπόψη τις ενδεχόμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από εγγυήσεις, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να παρακολουθεί την επίδραση του κοινού ταμείου προβλέψεων στον μετριασμό κινδύνου, από τη στιγμή που θα συσταθεί, να εφαρμόζει συνετή προσέγγιση κατά τον καθορισμό του πραγματικού συντελεστή προβλέψεων του κοινού ταμείου προβλέψεων και να παρέχει επικαιροποιημένες πληροφορίες σχετικά με τα ανοίγματα. Το Συμβούλιο καλεί επίσης την Επιτροπή να παρακολουθεί προσεκτικά την εξέλιξη των δυνητικών υποχρεώσεων, στο τρέχον ΠΔΠ, και να αξιολογεί τρόπους μετριασμού του ανοίγματος της ΕΕ.
5. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να εξακολουθήσει να παρέχει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικές πληροφορίες για τα κονδύλια που μεταφέρονται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για χρηματοδοτικά μέσα τα οποία διαχειρίζεται ο όμιλος της ΕΤΕπ, ώστε να καταστεί δυνατός ο κατάλληλος έλεγχος και να αυξηθεί η διαφάνεια των εν λόγω πράξεων.

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3**

#### **ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟΝ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΗΣ ΕΕ**

1. Το Συμβούλιο σημειώνει την πρόοδο όπως αξιολογήθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο ως προς τις επιδόσεις των προγραμμάτων της ΕΕ και εκφράζει την ικανοποίησή του για τη γενικότερη εστίαση στην αξιολόγηση των επιδόσεων, αν και όχι εις βάρος των εργασιών σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων. Το Συμβούλιο σημειώνει τη βελτιωμένη αναφορά στοιχείων από την Επιτροπή σχετικά με τις επιδόσεις στην ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους προς την κατεύθυνση αυτή.
2. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι δείκτες επιδόσεων θα πρέπει να είναι συναφείς προς τους γενικούς και τους ειδικούς στόχους των προγραμμάτων, να παρέχουν ποσοτικοποιήσιμα δεδομένα και να είναι επαρκώς φιλόδοξοι. Η αξιολόγηση των επιδόσεων που διενεργεί η Επιτροπή θα πρέπει να αυξήσει την εστίαση στα αποτελέσματα και στον αντίκτυπο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Στο πλαίσιο αυτό, και αναγνωρίζοντας ότι η υλοποίηση προγραμμάτων συχνά δεν είναι γραμμική, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να αξιολογεί τις επιδόσεις με βάση ορόσημα, ώστε να παρέχονται στο Ελεγκτικό Συνέδριο συναφείς πληροφορίες για την αξιολόγηση της πρόοδου των επιδόσεων.
3. Επιπλέον, το Συμβούλιο συμμερίζεται την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι δείκτες δεν αντανακλούν πάντοτε ορθά την πραγματική πρόοδο και επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να παρέχει επικαιροποιημένα δεδομένα σχετικά με τις επιδόσεις και την πρόοδο που σημειώνεται προς την επίτευξη των στόχων. Τα δεδομένα αυτά θα πρέπει να είναι υψηλής ποιότητας και να εστιάζονται στις πραγματικές επιδόσεις του προγράμματος και όχι στις δράσεις που έχουν αναληφθεί από την Επιτροπή ή άλλους φορείς που τις υλοποιούν.
4. Όσον αφορά την έγκαιρη ροή πληροφοριών για τις επιδόσεις, το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για λήψη έγκαιρων πληροφοριών με καινοτόμους τρόπους, μεταξύ άλλων και με νέα εργαλεία για την αναφορά στοιχείων σε διαδικτυακές πλατφόρμες. Αυτό θα επιτρέψει στις αρχές των κρατών μελών και στους τελικούς δικαιούχους, καθώς και στο ευρύ κοινό και στα θεσμικά όργανα της ΕΕ, να αξιολογούν την τρέχουσα κατάσταση και τα οφέλη των δαπανών της ΕΕ.

5. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την επισκόπηση των επιδόσεων των προγραμμάτων (PPO) που παρασχέθηκε για πρώτη φορά από την Επιτροπή το 2018 και καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει μια φιλική προς τον αναγνώστη έκθεση σχετικά με τις επιδόσεις, συμπεριλαμβανομένης επεξήγησης σχετικά με την επιλογή των δεικτών και τη μέθοδο για τον υπολογισμό της προόδου.
-

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

### ΕΣΟΔΑ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το 2018 το μέρος του προϋπολογισμού σχετικά με τα έσοδα δεν παρουσίαζε σημαντικό επίπεδο σφάλματος, ότι οι υποκείμενες πράξεις ως προς τις οποίες πραγματοποιήθηκαν δοκιμές κρίθηκαν απαλλαγμένες από σφάλματα και ότι τα εξετασθέντα συστήματα ιδίων πόρων βάσει ΑΕΕ και βάσει ΦΠΑ αξιολογήθηκαν ως αποτελεσματικά, ενώ οι βασικοί εσωτερικοί έλεγχοι παραδοσιακών ιδίων πόρων (ΠΠ) αξιολογήθηκαν ως εν μέρει αποτελεσματικοί. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης ότι υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των ΠΠ από ορισμένα κράτη μέλη και στις επαληθεύσεις των καταστάσεων ΠΠ των κρατών μελών από την Επιτροπή. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για τη συνέχιση των καθυστερήσεων στην παρακολούθηση και το κλείσιμο από την Επιτροπή των ανοικτών σημείων τόσο σχετικά με τους ΠΠ όσο και σχετικά με τον ΦΠΑ με δημοσιονομικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς.
2. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να εφαρμόσει μια πιο δομημένη και τεκμηριωμένη εκτίμηση κινδύνου στον προγραμματισμό των επιθεωρήσεων της σχετικά με τους ΠΠ και να ενισχύσει το πεδίο των μηνιαίων και τριμηνιαίων ελέγχων των καταστάσεων λογιστικής Α και λογιστικής Β των ΠΠ.
3. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η ακρίβεια των δεδομένων είναι ουσιώδους σημασίας για τη δίκαιη κατανομή των εισφορών μεταξύ κρατών μελών.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

### ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Συνέδριο είναι 2 % (όριο σημαντικότητας), μειούμενο σε σύγκριση με το 2017 (4,2 %), το 2016 (4,1 %) και το 2015 (4,4 %).
2. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η μείωση του ποσοστού σφάλματος οφείλεται κυρίως στη διοικητική απλούστευση για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», που αντιπροσωπεύει, για το πρώτο έτος, το υψηλότερο ποσοστό των συναλλαγών (59 από τις 81 πράξεις έρευνας και καινοτομίας) που ελέγχθηκαν από το Συνέδριο. Επιπλέον, το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι το 2018 αυξήθηκε το μερίδιο των δαπανών για διαστημικά προγράμματα στο σύνολο του πληθυσμού υπό έλεγχο και αυτό μείωσε το συνολικό επίπεδο κινδύνου για τον υποτομέα 1α, δεδομένου ότι τα διαστημικά προγράμματα είναι τομέας δαπανών χαμηλού κινδύνου.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει λύπη διότι το επίπεδο σφάλματος όπως εκτιμήθηκε ειδικά για τις δαπάνες έρευνας παραμένει σημαντικά υψηλότερο του 2% και παροτρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να επιτευχθεί ποσοστό σφάλματος κάτω από το όριο σημαντικότητας.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει ανησυχία για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος θα ήταν χαμηλότερο κατά 0,3 ποσοστιαία μονάδα αν η Επιτροπή είχε κάνει ορθή χρήση όλων των διαθέσιμων πληροφοριών για να προλαμβάνει, να εντοπίζει και να διορθώνει σφάλματα πριν εγκρίνει τις δαπάνες.
5. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να αντιμετωπίσει τις αιτίες σφάλματος, με ιδιαίτερη έμφαση στα προγράμματα στα οποία διαπιστώνονται σταθερά υψηλά επίπεδα σφάλματος και να ενισχύσει τις προσπάθειές της να υλοποιήσει πλήρως τα μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί για τον σκοπό αυτό.

## **Κανονικότητα των πράξεων, συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, αξιοπιστία των ετήσιων εκθέσεων δραστηριοτήτων της Επιτροπής**

6. Το Συμβούλιο σημειώνει μετά λύπης ότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, ο κύριος κίνδυνος που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο αφορά τη δήλωση μη επιλέξιμων δαπανών από δικαιούχους, οι οποίες δαπάνες δεν εντοπίζονται ούτε διορθώνονται πριν από την απόδοσή τους από την Επιτροπή.
7. Το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία την ανάλυση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το βαθύτερο αίτιο για τα περισσότερα σφάλματα, που αφορούν κυρίως τις δαπάνες προσωπικού και ως επί το πλείστον διαπράττονται από νέους δικαιούχους και ΜΜΕ, είναι η παρερμηνεία των περίπλοκων κανόνων επιλεξιμότητας, ιδίως στο πλαίσιο των προγραμμάτων έρευνας και καινοτομίας. Ενώ αναγνωρίζει ότι η Επιτροπή έχει καταβάλει σημαντικές προσπάθειες για τη μείωση της διοικητικής πολυπλοκότητας για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να διενεργεί πιο στοχευμένους ελέγχους των δηλώσεων δαπανών που υποβάλλονται από νέους δικαιούχους και ΜΜΕ στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος, να ενισχύσει τις προσπάθειες ενημέρωσης και επικοινωνίας που καταβάλλει για την παροχή κατάλληλης καθοδήγησης στους εν λόγω δικαιούχους σχετικά με τα ζητήματα επιλεξιμότητας και τους κανόνες χρηματοδότησης, καθώς και να απλουστεύσει περαιτέρω τους κανόνες για τον υπολογισμό των δαπανών προσωπικού στα επόμενα προγράμματα-πλαίσιο για την έρευνα.
8. Το Συμβούλιο ανησυχεί για τον μικρό αντίκτυπο στην πρόληψη σφαλμάτων που είχαν οι διαδικασίες αξιολόγησης με εκ των προτέρων επαλήθευση τις οποίες χρησιμοποίησε η Επιτροπή για τις κεφαλαιοποιημένες και λειτουργικές δαπάνες των μεγάλων ερευνητικών υποδομών. Το Συμβούλιο, μολονότι αναγνωρίζει ότι οι δικαιούχοι εφαρμόζουν τις δικές τους μεθοδολογίες, στηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να βελτιώσει την εκ των προτέρων επαλήθευση των λειτουργικών δαπανών για αυτό το είδος έργου.
9. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η Επιτροπή αποδέχθηκε και, ως επί το πλείστον, εφάρμοσε τις προηγούμενες συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τα ερευνητικά προγράμματα, τη διευκόλυνση «Συνδέοντας την Ευρώπη» και το Erasmus +.

10. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να θέσει επί τάπητος χωρίς καθυστέρηση τις διαπιστώσεις της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής όσον αφορά το σύστημα εσωτερικού ελέγχου του Εκτελεστικού Οργανισμού Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού (EACEA) για τη διαχείριση των επιχορηγήσεων για το Erasmus +, καθώς και όσον αφορά την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τις συμβατικές υποχρεώσεις και τις απαιτήσεις αναφοράς στοιχείων σχετικά με τη διάδοση και την αξιοποίηση των έργων έρευνας και καινοτομίας.
11. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων της Επιτροπής σε αυτόν τον τομέα πολιτικής παρέχουν ορθή αξιολόγηση της δημοσιονομικής διαχείρισης όσον αφορά την κανονικότητα των πράξεων και επιβεβαιώνουν ως επί το πλείστον τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

#### **Ζητήματα απόδοσης σε έργα έρευνας και καινοτομίας**

12. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ειδική αξιολόγηση από πλευράς Ελεγκτικού Συνεδρίου της απόδοσης στα έργα έρευνας και καινοτομίας. Σημειώνει με ικανοποίηση ότι τα περισσότερα έργα απέδωσαν τις εκροές και τα αποτελέσματα που αναμένονταν από αυτά. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία ότι ορισμένα έργα παρουσίασαν προβλήματα που υπονόμευσαν την απόδοσή τους, όπως επίτευξη προόδου μόνο εν μέρει ή καθόλου σύμφωνης με τους στόχους, αναφορά δαπανών μη εύλογων εν όψει της προόδου που επιτεύχθηκε και ορισμένες αδυναμίες διάδοσης.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6**  
**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΔΑΦΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ**

1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο για πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» παραμένει ανώτερο του ορίου σημαντικότητας, σημείωσε δε αύξηση το 2018 (5 %) σε σύγκριση με το 2017 (3 %), έχοντας σημειώσει μείωση επί δύο διαδοχικά έτη, από 5,2 % το 2015 και 4,8 % το 2016.
  
2. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι οι διαφορές στην ερμηνεία της νομοθεσίας μεταξύ του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Επιτροπής μπορεί να έχουν αντίκτυπο στο επίπεδο σφάλματος και είναι ενδεικτικές της πολυπλοκότητας του ισχύοντος νομικού πλαισίου. Το Συμβούλιο προσβλέπει μεν στην επίτευξη αποτελεσμάτων κατά τα επόμενα έτη χάρη τις αλλαγές που θεσπίζονται στον κανονισμό 2018/1046<sup>2</sup> (κανονισμός Omnibus), σκοπός των οποίων είναι η απλούστευση, ο εξορθολογισμός και η αποσαφήνιση των όρων περί κανονικότητας, ωστόσο, τόσο η Επιτροπή όσο και τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεχίσουν τις προσπάθειες για την απλούστευση της νομοθεσίας και της διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι, για πρώτη φορά το 2018, οι ελεγκτικές αρχές ανέφεραν τις παρατυπίες με βάση την κοινή τυπολογία που συμφωνήθηκε με την Επιτροπή και υιοθέτησαν τα κράτη μέλη και καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να επισημάνει άλλες δυνατότητες απλούστευσης, πέραν της χρήσης επιλογών απλουστευμένου κόστους, όποτε διαπιστώνεται ανάγκη απλούστευσης στο πλαίσιο του ελεγκτικού έργου.

---

<sup>2</sup> Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

3. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την πρόοδο των κρατών μελών και της Επιτροπής όσον αφορά τη βελτίωση των οικείων συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και τους ενθαρρύνει να συνεχίσουν αυτές τις προσπάθειες. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει με λύπη του ότι εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες όσον αφορά την κανονικότητα των δαπανών που δηλώνονται στην Επιτροπή. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις κατευθυντήριες γραμμές που ενέκρινε η Επιτροπή σχετικά με την επιλεξιμότητα του ΦΠΑ και για τις σχετικές διευκρινίσεις προς τις ελεγκτικές αρχές. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει κατάλληλη και συνεκτική κατάρτιση και καθοδήγηση, παράλληλα με την ανταλλαγή ορθών πρακτικών, ώστε να υποβοηθά τους δικαιούχους και τις εθνικές αρχές στην εφαρμογή των προγραμμάτων.
4. Το Συμβούλιο χαιρετίζει τις προσπάθειες της Επιτροπής να βελτιώσει τις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων της και το γεγονός ότι επικαιροποίησε τον βασικό της δείκτη επιδόσεων (ΚΔΕ) για την κανονικότητα.

#### **Αξιολόγηση της απόδοσης των έργων**

5. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι όλα τα κράτη μέλη που εξετάστηκαν το 2018 είχαν θεσπίσει συστήματα παρακολούθησης των επιδόσεων. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία ότι οι δείκτες αποτελεσμάτων δεν αποτελούν πάντοτε αναπόσπαστο μέρος του σχεδιασμού των συστημάτων επιδόσεων σε επίπεδο έργου, πράγμα που κάνει δύσκολη την αξιολόγηση της συνολικής συνεισφοράς ενός έργου σε συγκεκριμένους επιχειρησιακούς στόχους του προγράμματος.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

### ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολουθεί να υπερβαίνει το όριο σημαντικότητας, παραμένοντας στο ίδιο επίπεδο με το προηγούμενο έτος (2,4 %), αφού μειώθηκε από 2,9 % το 2015 και 2,5 % το 2016.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση διότι τα διορθωτικά μέτρα που εφαρμόζουν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μείωσαν το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος κατά 0,6 ποσοστιαία μονάδα. Το Συμβούλιο λαμβάνει επίσης υπό σημείωση τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος θα ήταν χαμηλότερο κατά επιπλέον 0,6 ποσοστιαία μονάδα και κάτω από το όριο σημαντικότητας αν οι εθνικές αρχές είχαν κάνει καλύτερη χρήση όλων των διαθέσιμων πληροφοριών για να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διορθώνουν σφάλματα πριν δηλώσουν τις δαπάνες στην Επιτροπή. Για τον λόγο αυτό, το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει να στηρίζει τα κράτη μέλη ώστε να λάβουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διορθώνουν σφάλματα.
3. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο να καθιερώσει εκτιμώμενα επίπεδα σφάλματος για τον πυλώνα 1 και πυλώνα 2 του τομέα 2 (*Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι*) βασισμένα σε μεγαλύτερο δείγμα, όπως τα προηγούμενα έτη. Δεδομένου ότι αυτός ο τομέας πολιτικής είναι ο μεγαλύτερος σε όρους προϋπολογισμού και ότι καλύπτει διάφορα είδη δαπανών, ο υπολογισμός των δύο επιπέδων σφάλματος θεωρείται πλήρως δικαιολογημένος.

#### **ΕΓΤΕ — Άμεση στήριξη**

4. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι δαπάνες για άμεση στήριξη, οι οποίες αντιστοιχούν στο 72% όλων των δαπανών του τομέα 2, δεν παρουσίασαν ουσιώδες σφάλμα το 2018. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, όπως και το 2017, η μόνη ένδειξη που παρέχει το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά το ποσοστό σφάλματος του 2018 για τις δαπάνες άμεσης στήριξης είναι ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος είναι χαμηλότερο του 2 %. Αυτό δυσχεραίνει την προσπάθεια του Συμβουλίου να αξιολογήσει την εξέλιξη της κατάστασης σε σύγκριση με προηγούμενα έτη.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνεδρίου και η Επιτροπή αναγνωρίζουν ότι το σύστημα αναγνώρισης αγροτεμαχίων (LPIS) συμβάλλει σημαντικά στην πρόληψη και τη μείωση των επιπέδων σφάλματος. Σημειώνει επίσης ότι η εισαγωγή της αίτησης ενίσχυσης με γεωχωρικά στοιχεία στο ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου συνέβαλε επίσης στο να μειωθεί το επίπεδο σφάλματος στις άμεσες ενισχύσεις.

### **Μέτρα στήριξης της αγοράς, αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον, δράση για το κλίμα και αλιεία**

6. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το επίπεδο σφάλματος για πληρωμές σε αυτούς τους τομείς παραμένει πάνω από το όριο σημαντικότητας του 2%. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι αυτός ο επιρρεπής σε σφάλματα τομέας πολιτικής καταλαμβάνει μεγαλύτερο μερίδιο του συνολικού δείγματος για τον τομέα σε σχέση με το προηγούμενο έτος, ενώ το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για τον τομέα 2 δεν έχει αυξηθεί. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η μείωση του ποσοστού σφάλματος για πληρωμές προς δικαιούχους κάτω του 2% για αγροτική ανάπτυξη πρέπει να εξεταστεί σε συνάρτηση με το συνεπαγόμενο κόστος και επιβάρυνση, αλλά ενθαρρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους επ' αυτού.

### **Απόδοση**

7. Το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις αδυναμίες στον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή και τα κράτη μέλη εφάρμοσαν τους δείκτες αποτελεσμάτων του κοινού πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης για τη μέτρηση και την αναφορά στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις των πόρων που διατέθηκαν για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη. Το Συμβούλιο υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τις αδυναμίες όσον αφορά τη μέτρηση και την αναφορά στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις.
8. Το Συμβούλιο σημειώνει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την περιορισμένη χρήση των επιλογών απλουστευμένου κόστους κατά τη χρηματοδότηση έργων αγροτικής ανάπτυξης. Υπενθυμίζει ότι, στα συμπεράσματά του σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 11/2018, το Συμβούλιο επεσήμανε την ανάγκη να υπάρχουν σαφείς κανόνες, ώστε τα κράτη μέλη να μπορούν να ελέγχουν και να αξιολογούν τις επιλογές απλουστευμένου κόστους, καθώς και να διευκρινίζουν και να ορίζουν σωστά τον ρόλο των οργανισμών πληρωμών και των φορέων πιστοποίησης στο πλαίσιο αυτό.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8**  
**ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑ**

1. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο παρουσίασε, για τρίτο συνεχόμενο έτος, τις διαπιστώσεις του σχετικά με τον τομέα πολιτικής «Ασφάλεια και ιθαγένεια» σε χωριστό κεφάλαιο της ετήσιας έκθεσής του. Το Συμβούλιο, ωστόσο, εκφράζει τη λύπη του διότι η εξέταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν σχεδιάστηκε ώστε να είναι αντιπροσωπευτική του πλήρους φάσματος των δαπανών στο πλαίσιο του εν λόγω τομέα του ΠΔΠ και, ως εκ τούτου, το Συνέδριο δεν εκτίμησε συνολικό ποσοστό σφάλματος.
2. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει μεν ότι, παρά το πολύπλοκο περιβάλλον πολιτικής, τα κράτη μέλη έχουν αυξήσει σημαντικά το ποσοστό υλοποίησης των εθνικών προγραμμάτων τους στο πλαίσιο του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA), ωστόσο, εκφράζει την ανησυχία του για την αύξηση της αξίας των μη δαπανηθέντων ποσών στο πλαίσιο αυτών των προγραμμάτων. Λόγω της συνεχιζόμενης σημασίας του εν λόγω τομέα πολιτικής και του αυξανόμενου διαθέσιμου προϋπολογισμού, το Συμβούλιο καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να διευρύνει το πεδίο ελέγχου του σε αντιπροσωπευτικό δείγμα, προκειμένου να παράσχει ποσοστό σφάλματος και αξιολόγηση των επιδόσεων κατά τα επόμενα έτη.
3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου της Επιτροπής για το TAME και το TEA, καθώς και για το πρόγραμμα τροφίμων και ζωοτροφών, είναι γενικά επαρκή και αποτελεσματικά. Ωστόσο, το Συμβούλιο ανησυχεί για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ορισμένες αδυναμίες του συστήματος σχετικά με τις καθυστερήσεις στην υλοποίηση, τον εύλογο χαρακτήρα των δράσεων ή των δαπανών, τους ελέγχους που έχουν σχέση με δημόσιες συμβάσεις και τις καθυστερήσεις στην επικαιροποίηση του μοναδιαίου κόστους και των ανώτατων ορίων.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει την ορθή εξέταση των εγγράφων που απαιτεί από τους δικαιούχους, προκειμένου να ελέγχονται σωστά οι διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων, καθώς επίσης να παρέχει σαφείς σχετικές οδηγίες στις αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για τα εθνικά προγράμματα TAME και TEA.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9**  
**Η ΕΥΡΩΠΗ ΩΣ ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑΣ**

1. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνεχιζόμενη αξιολόγηση των πτυχών που αφορούν τις επιδόσεις σε σχέση με το κεφάλαιο «Η Ευρώπη ως παγκόσμιος παράγοντας» και εκφράζει ικανοποίηση για την ευσυνειδησία του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά το κόστος των ελεγκτικών δραστηριοτήτων του. Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο επέλεξε εκ νέου να μην καθορίσει εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για το κεφάλαιο αυτό και καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να παρέχει εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος τα επόμενα έτη, ώστε να καταστεί δυνατή η σύγκριση των κινδύνων για τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ από έτος σε έτος.
2. Το Συμβούλιο χαιρετίζει και υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ιδίως όσον αφορά την ανάγκη να ληφθούν μέτρα για την αποτελεσματική συνεργασία των διεθνών οργανισμών με το Συνέδριο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ελέγχου. Σημειώνει τις ενέργειες στις οποίες προτίθεται να προβεί η Επιτροπή για να καθιερώσει άμεσες επαφές με διεθνείς οργανισμούς με σκοπό τη διασφάλιση της πλήρους ενημέρωσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την εκτέλεση των ελεγκτικών καθηκόντων του.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την αξιολόγηση από το Ελεγκτικό Συνέδριο της μελέτης για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος της ΓΔ NEAR και υποστηρίζει πλήρως τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να περιοριστεί η αποδοχή της πλήρους αξιοπιστίας των προηγούμενων ελεγκτικών εργασιών στην εν λόγω μελέτη. Η σημαντική αύξηση των συναλλαγών για τις οποίες θεωρήθηκε πλήρως αξιόπιστο το ελεγκτικό έργο άλλων θα μπορούσε να έχει αντίκτυπο στον υπολογισμό του υπολειπόμενου ποσοστού σφάλματος σε κάποιο κεφάλαιο, στις περιπτώσεις όπου υπάρχει επίσης περιορισμένη μόνον επισκόπηση των συναλλαγών από το Συνέδριο. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
4. Τέλος, το Συμβούλιο εκφράζει την ανησυχία του για ενδεχόμενη υπερεκτίμηση της διορθωτικής ικανότητας της ΓΔ ECHO και την ύπαρξη μη εντοπισθέντων σφαλμάτων και καλεί την Επιτροπή να δώσει συνέχεια στη σύσταση του Συνεδρίου σχετικά με το θέμα αυτό.

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 10

### ΔΙΟΙΚΗΣΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι οι διοικητικές και συναφείς δαπάνες των θεσμικών οργάνων της ΕΕ παρέμειναν, όπως και τα προηγούμενα έτη, χωρίς ουσιώδη σφάλματα. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Συνέδριο δεν εντόπισε αναφορές σημαντικών επιπέδων σφάλματος στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων που εξέτασε.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι αυξήθηκε ο αριθμός των αδυναμιών στις εσωτερικές δικλίδες ελέγχου όσον αφορά τη διαχείριση των οικογενειακών επιδομάτων των υπαλλήλων. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τις διαδικασίες της για τη διαχείριση των δαπανών προσωπικού και των θεσμοθετημένων οικογενειακών επιδομάτων.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις αδυναμίες στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την ενίσχυση της ασφάλειας προσώπων και εγκαταστάσεων. Ο σχεδιασμός της σύμβασης-πλαίσιου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επέτρεψε, σε αυτή την περίπτωση, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να αναθέτει εργασίες που δεν περιλαμβάνονταν στον αρχικό πίνακα τιμών βάσει μίας μόνο προσφοράς υποβαλλόμενης από τον ανάδοχο, κάτι που είχε ενδεχομένως ως αποτέλεσμα οι εργασίες να μην παρέχονται στη χαμηλότερη δυνατή τιμή. Δυστυχώς, το Συνέδριο ανέφερε το ίδιο είδος διαπιστώσεων και το 2017.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης τη λύπη του για την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι σε δύο από τις πέντε ελεγχθείσες περιπτώσεις που αφορούσαν διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων για τη βελτίωση της ασφάλειας προσώπων και εγκαταστάσεων στην Επιτροπή, η Επιτροπή είχε χρησιμοποιήσει τη διαδικασία με διαπραγμάτευση, μολονότι δεν πληρούνταν τα κριτήρια του δημοσιονομικού κανονισμού για τη χρήση της. Επιπλέον, σε τρεις διαδικασίες που εξετάστηκαν από το Συνέδριο, υπήρχαν αδυναμίες όσον αφορά τη διαδικασία αξιολόγησης, συγκεκριμένα δεν πληρούνταν οι ελάχιστες απαιτήσεις της συγγραφής υποχρεώσεων και δεν είχε ελεγχθεί ικανοποιητικά η συμμόρφωση με τα κριτήρια αποκλεισμού και επιλογής. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τις διαδικασίες της για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, ώστε να αποφευχθούν παρόμοιες αδυναμίες στο μέλλον.
5. Το Συμβούλιο σημειώνει τις παρατηρήσεις και τις συστάσεις που διατύπωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο στην έκθεσή του σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς των Ευρωπαϊκών Σχολείων για το οικονομικό έτος 2018<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς των Ευρωπαϊκών Σχολείων για το οικονομικό έτος 2018, συνοδευόμενη από τις απαντήσεις των σχολείων (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).