



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. februar 2020
(OR. en)

5760/20
ADD 1

FIN 58
PE-L 4

NOTE

fra:	Budgetudvalget
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2018 – <i>Vedtagelse</i>

RÅDETS HENSTILLING
om meddelelse af decharge til Kommissionen
for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget
for regnskabsåret 2018

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 319,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i artikel 319, stk. 1, i TEUF, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 2018

– beløber indtægterne sig til	159 318 135 354,52 EUR
– beløber udgifterne, der er finansieret over bevillingerne, sig til	154 832 895 234,46 EUR
– beløber bortfaldne betalingsbevillinger (herunder formålsbestemte indtægter) fremført fra år $n - 1$ sig til	1 007 493 772,65 EUR
– beløber bevillinger til betalinger fremført til år $n + 1$ sig til	1 671 465 567,03 EUR
– beløber EFTA-betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til	3 678 863,74 EUR
– beløber saldoen for kursdifferencer sig til	– 564 125,70 EUR
– beløber den positive budgetsaldo sig til	1 802 037 790,94 EUR.

- (2) De af regnskabsårets betalingsbevillinger, der er bortfaldet, beløber sig til 106 470 521,31 EUR.
- (3) Af de bevillinger til betalinger, der blev fremført til år *n* (1 946 313 330,93 EUR), er der anvendt 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %).
- (4) Bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2018 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådets side, jf. BILAGET til denne henstilling.
- (5) Rådet tillægger opfølgningen af sine bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks vil følge alle fremsatte henstillinger fuldt ud.
- (6) Rådet har vedtaget konklusioner vedrørende de særberetninger, som Revisionsretten har offentliggjort i 2018 og 2019¹.
- (7) Det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 2018 som helhed på en sådan måde, at der på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger kan meddeles Kommissionen decharge for denne gennemførelse,

HENSTILLER til Europa-Parlamentet, at det på baggrund af disse betragtninger meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2018.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

¹ Dok. 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 og 5164/20.

INDLEDNING

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets årsberetning og revisionserklæring om gennemførelsen af EU's budget og analysen af revisionsresultaterne og konklusionerne. Det lægger stor vægt på det uafhængige revisionsarbejde udført af Revisionsretten som fastsat i artikel 287 i TEUF og navnlig på den vigtigste opgave, nemlig at afgive en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og undersøge indtægternes og udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
2. For at sikre tillid og legitimitet er det afgørende, at EU's budget på effektiv vis leverer reel værdi til EU-borgerne. Rådet mener, at en vurdering af de resultater, der er opnået over EU's budget, er et væsentligt element i den årlige evaluering af forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-midlerne.
3. Rådet anerkender Revisionsrettens resultater som anført i dens årsberetning og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til Rådets relevante henstillinger og til at fokusere på områder, der er mere udsat for risiko. Der bør lægges særlig vægt på fejl i forbindelse med offentlige udbud, som forekommer i alle budgetkapitler.
4. Rådet understreger behovet for at sikre sammenlignelighed årene imellem inden for hvert enkelt politikområde og anmoder igen Revisionsretten om at forelægge fejlfrekvenser for alle udgiftsområder, uanset udgifternes størrelse, under hensyntagen til den stadig større politiske betydning af kapitler som Sikkerhed og medborgerskab og Et globalt Europa.

KAPITEL 1
REVISIONSERKLÆRING MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER

1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, fortsat ligger over væsentlighedstærsklen og steg i 2018 (2,6 %) sammenlignet med 2017 (2,4 %) efter at være faldet fra 3,8 % i 2015 og 3,1 % i 2016. På den anden side glæder Rådet sig over, at Revisionsretten for tredje år i træk afgiver en erklæring med forbehold i stedet for en negativ erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne, og at omkring halvdelen af udgifterne er uden væsentlig fejlforekomst, hvilket bekræfter den vedvarende forbedring af forvaltningen af EU's finanser.
2. Rådet er imidlertid bekymret over stigningen i den anslåede fejlforekomst for godtgørelsesbaserede betalinger fra 3,7 % i 2017 til 4,5 % i 2018 og bemærker, at denne udgiftstype, der er underlagt komplekse regler, indebærer en høj risiko for fejl. På den anden side anerkender Rådet virkningen af finansielle korrektioner og inddrivelse foretaget efter Revisionsrettens revision med det formål at bringe fejlforekomsten ned under væsentlighedstærsklen.
3. Rådet understreger, at for at opnå en nedbringelse af fejlfrekvenserne og sikre en effektiv og korrekt forvaltning af EU-midlerne skal en enklere og mere gennemsigtig og forudsigelig lovgivning fortsat have højeste prioritet. I denne forbindelse glæder Rådet sig over de ændringer i regelrammen, der blev indført i 2018, og som har til formål at strømline og præcisere finansieringsreglerne, og ser frem til at kunne konstatere en positiv indvirkning heraf.
4. I samme forbindelse tilskynder Rådet Revisionsretten og Kommissionen til bedre at koordinere deres tilgang ved fortolkningen af lovgivning. Rådet mener, at EU-institutionerne bør tale med én stemme for at undgå misforståelser for støttemodtagerne og de nationale myndigheder.

5. Rådet bemærker igen, at Revisionsrettens anslåede fejlforekomst ikke i sig selv er en måling af svig, ineffektivitet eller spild af midler, men af betalinger, der ikke er blevet anvendt i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser vedrørende berettigelse til godtgørelse af udgifter.
6. Rådet hilser den blanke erklæring fra Revisionsretten om rigtigheden af Den Europæiske Unions årsregnskaber (i det følgende benævnt "regnskaberne") for regnskabsåret 2018 velkommen. Det noterer sig Revisionsrettens erklæring om, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2018 og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med finansforordningen og regnskabsreglerne baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.
7. Rådet ser også med tilfredshed på, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for 2018, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige som i tidligere år.
8. Rådet noterer sig med tilfredshed revisionsmyndighedernes overordnede effektivitet med hensyn til at opdage fejl og dårlig forvaltning af EU-midler og værdsætter de fortsatte bestræbelser og foranstaltninger, der er iværksat af Kommissionen og medlemsstaterne for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger. Rådet anerkender imidlertid de mangler, som Revisionsretten har påpeget i nogle revisionsmyndigheders arbejde. På grundlag af Revisionsrettens resultater tilskynder Rådet de aktører, der deltager i forvaltningen af og kontrollen med gennemførelsen af EU's budget, til at koordinere og yderligere forbedre deres arbejde, således at Revisionsretten kan forlade sig på det revisionsarbejde, der udføres af de nationale revisorer og Kommissionens revisorer, i lyset af den udvikling, der er forbundet med princippet om gensidig tillid.

KAPITEL 2
DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING

1. Rådet noterer sig den næsten fulde budgetgennemførelse i 2018 (med hensyn til forpligtelser og betalinger) og hilser det velkommen, at budgettet hverken var under- eller overbudgetteret, hvilket viser en generelt velordnet budgetforvaltning.
2. Der er imidlertid nogle elementer, som Rådet noterer sig med bekymring:
 - a) for det første den fortsatte stigning i uindfriede budgetforpligtelser (UF), som skaber risiko for utilstrækkelige betalingsbevillinger til at dække de udestående betalingsanmodninger i de kommende år
 - b) for det andet den lavere end forventede udnyttelse af de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) i de tidligere år af den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR), hovedsagelig på grund af den sene vedtagelse af lovgivning for denne FFR
 - c) for det tredje stigningen i EU-budgettets risikoeksponering over for eventualforpligtelser, som stammer fra garantier.
3. Rådet anerkender, at en vigtig fremskyndelse af gennemførelsen af midler og en positiv udvikling med hensyn til projektudvælgelse på stedet fandt sted i 2018. Det hilser forbedringerne i medlemsstaternes og Kommissionens prognoser og overvågningsmekanismer velkommen og gentager sin opfordring til at fortsætte denne proces. Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte sin støtte til medlemsstaterne med hensyn til yderligere at forbedre gennemførelses-hastigheden.

4. Hvad angår eventualforpligtelser, som stammer fra garantier, gentager Rådet sin opfordring til Kommissionen om at overvåge den risikoreducerende virkning af den fælles hensættelsesfond, når den er oprettet, om at anvende en forsigtig tilgang, når den fastsætter den effektive tilførselssats for den fælles hensættelsesfond og om at give ajourførte oplysninger om risikoeksponering. Rådet opfordrer også Kommissionen til nøje at overvåge udviklingen i potentielle forpligtelser inden for den nuværende FFR og til at vurdere, hvordan EU's risikoeksponering kan reduceres.
 5. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om fortsat at give Europa-Parlamentet og Rådet relevante oplysninger om de midler, der overføres fra EU-budgettet til finansielle instrumenter, som forvaltes af EIB-Gruppen, for at muliggøre behørig kontrol og øge gennemsigtigheden af sådanne operationer.
-

KAPITEL 3
OPNÅELSE AF RESULTATER VED HJÆLP AF EU'S BUDGET

1. Rådet noterer sig de fremskridt, som Revisionsretten har vurderet med hensyn til resultaterne af EU-programmer, og ser med tilfredshed på det overordnede fokus på vurderingen af resultater, der ikke er gået ud over arbejdet med transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Rådet noterer sig Kommissionens forbedrede resultatrapportering i den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport. Rådet tilskynder Kommissionen og Revisionsretten til at fortsætte deres bestræbelser i denne henseende.
2. Rådet støtter Revisionsrettens konklusioner om, at resultatindikatorerne bør være relevante for programmernes generelle og specifikke mål, tilvejebringe kvantificerbare data og være tilstrækkeligt ambitiøse. Kommissionens resultatvurdering bør øge fokuset på budgetgennemførelsens resultater og indvirkning. I denne forbindelse og i erkendelse af, at programgennemførelse ofte ikke er lineær, opfordrer Rådet Kommissionen til at vurdere resultater på grundlag af delmål, hvilket vil give Revisionsretten relevante oplysninger til at vurdere resultatfremskridt.
3. Endvidere er Rådet enig med Revisionsretten i, at indikatorer ikke altid korrekt afspejler de faktiske fremskridt, og gentager sin opfordring til Kommissionen om at fremlægge ajourførte data om resultater og om fremskridt, der er gjort i retning af mål og målsætninger. Disse data bør være af høj kvalitet og fokusere på et programs faktiske resultater snarere end på de foranstaltninger, der træffes af Kommissionen eller andre organer, som gennemfører dem.
4. For så vidt angår en rettidig informationsstrøm om resultater støtter Rådet Revisionsrettens anbefaling om, at rettidig information bør gives på innovative måder, blandt andet i nye rapporteringsredskaber på internetplatforme. Dette vil give medlemsstaternes myndigheder og de endelige støttemodtagere samt offentligheden og EU-institutionerne mulighed for at vurdere den aktuelle situation og fordelene ved EU-udgifter.

5. Rådet udtrykker tilfredshed med den programgennemførelsesoversigt, som Kommissionen for første gang forelagde i 2018, og opfordrer Kommissionen til fortsat at forelægge en læsevenlig resultatrapport, herunder en redegørelse for valget af indikatorer og metoden til beregning af fremskridt.
-

KAPITEL 4

INDTÆGTER

1. Rådet noterer sig, at budgettets indtægtsdel i 2018 ikke er behæftet med væsentlige fejl, at de underliggende testede transaktioner blev anset for at være fri for fejl, og at de gennemgåede systemer til BNI- og momsbaseede egne indtægter blev vurderet til at være effektive, mens de centrale interne kontroller til traditionelle egne indtægter (TEI) blev vurderet til at være delvist effektive. Rådet noterer sig også, at der er svagheder i visse medlemsstaters forvaltning af TEI og i Kommissionens kontrol af medlemsstaternes TEI-opgørelser. Rådet beklager de vedvarende forsinkelser i Kommissionens opfølgning og afslutning af udestående punkter vedrørende både TEI og moms med finansiell indvirkning på nationale budgetter.
2. I denne forbindelse støtter Rådet Revisionsrettens anbefalinger til Kommissionen om at indføre en mere struktureret og dokumenteret risikovurdering med henblik på dens planlægning af TEI-inspektioner og at styrke omfanget af dens månedlige og kvartalsvise kontrol af A- og B-regnskabet for TEI.
3. Rådet minder om, at præcise data er afgørende for en retfærdig fordeling af bidrag mellem medlemsstaterne.

KAPITEL 5
KONKURRENCEEVNE FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE

1. Rådet noterer sig, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, er 2 % (væsentlighedstærskel), hvilket er faldende i forhold til 2017 (4,2 %), 2016 (4,1 %) og 2015 (4,4 %).
2. Rådet noterer sig, at nedbringelsen af fejlfrekvenserne hovedsagelig skyldes den administrative forenkling, der blev indført for Horisont 2020, som for det første år udgør den største procentdel af de transaktioner (59 af de 81 forsknings- og innovationstransaktioner), som Revisionsretten har revideret. Desuden anerkender Rådet, at andelen af udgifter til rumprogrammer er steget i hele revisionspopulationen i 2018, og at dette har nedbragt det generelle risikoniveau for underudgiftsområde 1a, da rumprogrammer er et udgiftsområde med lav risiko.
3. Rådet beklager, at den fejlforekomst, der specifikt er anslået for forskningsudgifter, fortsat ligger over 2 %, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at opnå en fejlfrekvens under væsentlighedstærsklen.
4. Rådet er bekymret over, at den anslåede fejlforekomst ifølge Revisionsrettens konklusioner ville have været 0,3 procentpoint lavere, hvis Kommissionen havde gjort egentlig brug af alle tilgængelige oplysninger for at forebygge, påvise og korrigere fejl, før den godkendte udgifterne.
5. Rådet opfordrer atter Kommissionen til at fortsætte sin indsats for at behandle årsagerne til fejlforekomsterne med særlig vægt på de programmer, der er behæftet med vedvarende høje fejlforekomster, og til at styrke sin indsats for fuldt ud at gennemføre de foranstaltninger, der allerede er truffet i denne henseende.

Transaktionernes formelle rigtighed, forvaltnings- og kontrolsystemer samt pålideligheden af Kommissionens årlige aktivitetsrapporter

6. Rådet noterer sig med beklagelse, at den største risiko, som Revisionsretten i lighed med de foregående år har identificeret, vedrører ikkestøtteberettigede omkostninger, som støttemodtagere har anmeldt, og som hverken påvises eller korrigeres, før de godtgøres af Kommissionen.
7. Rådet noterer sig med bekymring Revisionsrettens analyse om, at den grundlæggende årsag til hovedparten af fejlene, som navnlig berører personaleomkostninger og for det meste begås af nytilkomne og SMV'er, er fejlfortolkning af komplekse støtteberettigelsesregler, navnlig under forsknings- og innovationsprogrammer. Rådet anerkender, at Kommissionen har gjort en betydelig indsats for at reducere den administrative kompleksitet i forbindelse med Horisont 2020, støtter Revisionsrettens anbefaling og opfordrer Kommissionen til at foretage mere målrettet kontrol af nytilkomne og SMV'ers omkostningsanmeldelser inden for rammerne af dette program, at styrke sine informations- og kommunikationsbestræbelser på at give disse modtagere passende vejledning om støtteberettigelse og finansieringsregler samt yderligere at forenkle reglerne for beregning af personaleomkostninger i de næste forskningsrammeprogrammer.
8. Rådet er bekymret over, at de vurderingsprocedurer for forudgående kontrol, som Kommissionen anvender til anlægs- og driftsomkostninger for store forskningsinfrastrukturer, har en så ringe indvirkning på fejlforebyggelsen. Selv om Rådet anerkender, at støttemodtagerne anvender deres egne metoder, støtter det Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at forbedre dens forudgående kontrol af driftsomkostningerne for denne type projekter.
9. Rådet noterer sig, at Kommissionen har accepteret og i de fleste henseender har gennemført Revisionsrettens tidligere anbefalinger vedrørende forskningsprogrammer, CEF og Erasmus+.

10. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling og opfordrer Kommissionen til straks at tage stilling til det, som dens Interne Revisionstjeneste (IAS) har konstateret i Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kulturs (EACEA's) interne kontrolsystem for forvaltning af tilskud til Erasmus+ og i overvågningen af opfyldelsen af de kontraktmæssige forpligtelser og rapporteringskravene vedrørende formidling og udnyttelse af forsknings- og innovationsprojekter.
11. Rådet glæder sig over Revisionsrettens konklusion, at Kommissionens årlige aktivitetsrapporter på dette politikområde giver en rimelig vurdering af den økonomiske forvaltning med hensyn til transaktionernes formelle rigtighed og bekræfter i de fleste henseender Revisionsrettens resultater og konklusioner.

Performancespørgsmål i forbindelse med forsknings- og innovationsprojekter

12. Rådet udtrykker tilfredshed med Revisionsrettens specifikke performancevurdering for forsknings- og innovationsprojekter. Det noterer sig med tilfredshed, at de fleste projekter nåede de forventede output og resultater. Rådet noterer sig dog med bekymring, at nogle projekter var påvirket af forhold, der mindskede deres performance, såsom fremskridt, der ikke stemmer overens med eller kun delvis stemmer overens med målene, indberettede omkostninger, der ikke er rimelige i betragtning af fremskridtene, og nogle svagheder i formidlingen.

KAPITEL 6
ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED

1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret for betalinger på politikområdet "Økonomisk, social og territorial samhørighed", fortsat ligger over væsentlighedstærsklen og steg i 2018 (5 %) sammenlignet med 2017 (3 %) efter at være faldet i to på hinanden følgende år (5,2 % i 2015 og 4,8 % i 2016).

2. Rådet mener, at forskellene i fortolkningen af lovgivning mellem Revisionsretten og Kommissionen kan have indvirkning på fejlforekomsten og er et tegn på den gældende retlige rammes kompleksitet. Rådet ser frem til i de kommende år at se resultater fra de ændringer, der er indført i forordning (EU, Euratom) 2018/1046² (omnibusforordningen), som har til formål at forenkle, strømline og præcisere betingelserne for formel rigtighed, men både Kommissionen og medlemsstaterne bør fortsætte bestræbelserne på at forenkle lovgivningen og forvaltningen af EU-midler. Rådet noterer sig med tilfredshed, at revisionsmyndighederne for første gang i 2018 rapporterede om uregelmæssigheder i henhold til en fælles typologi, som var aftalt med Kommissionen og delt blandt medlemsstaterne, og opfordrer Revisionsretten til at angive andre muligheder for forenkling ud over anvendelse af forenklede omkostningsmuligheder, hver gang der konstateres et behov for forenkling under revisionsarbejdet.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

3. Rådet anerkender fremskridtene fra medlemsstaternes og Kommissionens side med at forbedre deres forvaltnings- og kontrolsystemer og tilskynder dem til at fortsætte disse bestræbelser. Rådet noterer sig dog med beklagelse, at der stadig er vedvarende svagheder med hensyn til den formelle rigtighed af de udgifter, der er indberettet til Kommissionen. Rådet ser med tilfredshed på de retningslinjer, som Kommissionen har vedtaget vedrørende støtteberettigelse for moms, og de præciseringer, der i denne forbindelse er givet til revisionsmyndighederne. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at tilbyde passende og ensartet uddannelse og vejledning samt dele god praksis for at bistå støttemodtagerne og de nationale myndigheder med gennemførelsen af programmerne.
4. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens bestræbelser på at forbedre sine årlige aktivitetsrapporter og den omstændighed, at den har ajourført sin centrale resultatindikator for formel rigtighed.

Vurdering af projekternes performance

5. Rådet glæder sig over, at Revisionsretten har konstateret, at alle de medlemsstater, der er undersøgt i 2018, havde indført resultatovervågningssystemer. Rådet noterer sig dog med bekymring, at resultatindikatorer ikke altid er en integreret del af udformningen af resultatsystemer på projektniveau, hvilket gør det vanskeligt at vurdere et projekts samlede bidrag til specifikke operationelle program mål.

KAPITEL 7

NATURRESSOURCER

1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, fortsat ligger over væsentlighedstærsklen og på samme niveau som sidste år (2,4 %) efter faldet fra 2,9 % i 2015 og 2,5 % i 2016.
2. Rådet hilser det velkommen, at de korrigerende foranstaltninger, der anvendes af Kommissionen og medlemsstaterne, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 0,6 procentpoint. Rådet noterer sig desuden Revisionsrettens konstatering af, at den anslåede fejlforekomst ville have været yderligere 0,6 procentpoint lavere og under væsentlighedstærsklen, hvis de nationale myndigheder havde gjort bedre brug af alle tilgængelige oplysninger for at forebygge eller påvise og korrigere fejl, før de anmeldte udgifterne til Kommissionen. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til fortsat at støtte medlemsstaterne med henblik på at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at forhindre, opdage og korrigere fejl.
3. Rådet opfordrer Revisionsretten til at fastlægge anslåede fejlforekomster for søjle 1 og 2 under udgiftsområde 2 (*Bæredygtig vækst: naturressourcer*) baseret på en mere omfattende stikprøve som i tidligere år. Da dette politikområde er det budgetmæssigt største og dækker forskellige udgiftsformer, anses beregningen af de to fejlforekomster for at være fuldt ud berettiget.

EGFL – Direkte støtte

4. Rådet noterer sig med tilfredshed, at udgifterne til direkte støtte, der udgør 72 % af alle udgifterne under udgiftsområde 2, ikke var behæftet med væsentlige fejl i 2018. Rådet beklager, at Revisionsrettens eneste angivelse af fejlfrekvensen i 2018 for udgifterne til direkte støtte ligesom i 2017 er, at den anslåede fejlforekomst ligger under 2 %. Dette gør det vanskeligere for Rådet at vurdere udviklingen i situationen i forhold til de foregående år.

5. Rådet noterer sig, at Revisionsretten og Kommissionen erkender, at markidentifikationssystemet (LPIS) yder et væsentligt bidrag til at forebygge og mindske fejlforekomsterne. Det noterer sig desuden, at indførelsen af den geospatiale støtteansøgning i det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem også har bidraget til at nedbringe fejlforekomsten i direkte betalinger.

Markedsforanstaltninger, udvikling af landdistrikter, miljø, klimaindsats og fiskeri

6. Rådet beklager, at fejlforekomsten for betalinger i disse udgiftsområder stadig ligger over væsentlighedstærsklen på 2 %. Rådet bemærker, at andelen af dette politikområde, hvor der ofte forekommer fejl, i stikprøvens størrelse for hele udgiftsområdet er større end sidste år, mens den anslåede fejlforekomst for udgiftsområde 2 ikke er steget. Rådet erkender, at en nedbringelse af fejlfrekvensen for betalinger til støttemodtagere til under 2 % inden for udvikling af landdistrikter skal opvejes mod de hermed forbundne omkostninger og byrder, men opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fortsætte deres bestræbelser i denne henseende.

Performance

7. Rådet noterer sig med bekymring Revisionsrettens konklusioner om svagheder i den måde, hvorpå Kommissionen og medlemsstaterne anvendte den fælles overvågnings- og evalueringssammes resultatindikatorer til at måle og rapportere om performance i forbindelse med landbrugsudgifter og udgifter til udvikling af landdistrikterne. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at rette op på svaghederne i resultatmålingen og -rapporteringen.
8. Rådet noterer sig Revisionsrettens resultater om den begrænsede brug af forenklede omkostningsmuligheder ved finansiering af projekter vedrørende udvikling af landdistrikterne. Det minder om, at Rådet i sine konklusioner om særberetning nr. 11/2018 påpegede behovet for klare regler for at give medlemsstaterne mulighed for at kontrollere og vurdere forenklede omkostningsmuligheder og også for at præcisere og på hensigtsmæssig vis definere betalingsorganernes og certificeringsorganernes roller i denne forbindelse.

KAPITEL 8
SIKKERHED OG MEDBORGERSKAB

1. Rådet noterer sig med tilfredshed, at Revisionsretten for tredje år i træk har fremlagt sine konklusioner vedrørende politikområdet "Sikkerhed og medborgerskab" i et særskilt kapitel i sin årsberetning. Rådet beklager imidlertid, at Revisionsrettens undersøgelse ikke var udformet med henblik på at være repræsentativ for hele spektret af udgifter i dette FFR-udgiftsområde, og at Revisionsretten derfor ikke anslog en samlet fejlfrekvens.
2. Selv om Rådet anerkender, at medlemsstaterne trods det komplekse politiske klima har øget gennemførelsesgraden for deres nationale programmer under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og Fonden for Intern Sikkerhed i betydelig grad, udtrykker det bekymring over den stigende størrelse af de uudnyttede beløb i disse programmer. I betragtning af den fortsatte betydning af dette politikområde og det voksende budget, der er til rådighed, opfordrer Rådet indtrængende Revisionsretten til at udvide revisionens omfang til at omfatte en repræsentativ stikprøve for at sikre en fejlfrekvens- og resultatvurdering i de kommende år.
3. Rådet noterer sig, at Revisionsretten har fundet, at Kommissionens forvaltnings- og kontrolsystemer for AMIF og Fonden for Intern Sikkerhed samt programmet "Fødevarer- og foder" generelt er tilstrækkelige og effektive. Rådet er imidlertid bekymret over, at Revisionsretten har konstateret visse systemsvagheder vedrørende forsinkelser i gennemførelsen, rimeligheden af foranstaltninger eller omkostninger, udbudsrelaterede kontroller og forsinkelser i ajourføringen af enhedsomkostninger og lofter.
4. Rådet hilser Revisionsrettens anbefalinger velkommen og opfordrer Kommissionen til at sikre en passende gennemgang af den dokumentation, der kræves af støttemodtagere, med henblik på at kontrollere udbudsprocedurer på behørig vis og til at give klare instrukser i denne henseende til de myndigheder i medlemsstaterne, der er ansvarlige for de nationale programmer under AMIF og Fonden for Intern Sikkerhed.

KAPITEL 9
ET GLOBALT EUROPA

1. Rådet ser med tilfredshed på den fortsatte vurdering af performanceaspekterne i forbindelse med kapitlet Et globalt Europa og værdsætter Revisionsrettens bevidsthed om omkostningerne ved dens revisionsaktiviteter. Ikke desto mindre beklager Rådet, at Revisionsretten igen har valgt ikke at fastlægge en anslået fejlforekomst for dette kapitel, og opfordrer Revisionsretten til at anføre en sådan anslået fejlforekomst i de kommende år med henblik på at muliggøre en sammenligning år for år af risikoen for EU's finansielle interesser.
2. Rådet hilser Revisionsrettens anbefalinger velkommen og støtter dem, især med hensyn til behovet for at tage skridt til effektivt samarbejde mellem internationale organisationer og Revisionsretten under revisionsproceduren. Det noterer sig de tiltag, som Kommissionen agter at tage for at etablere umiddelbare kontakter med internationale organisationer med henblik på at sikre, at Revisionsretten får fuldstændige oplysninger til udførelsen af dens revisionsopgaver.
3. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens vurdering af GD NEAR's undersøgelse af restfejlfrekvensen og støtter fuldt ud Revisionsrettens anbefaling om i denne undersøgelse at begrænse fuld tillid til tidligere kontrolarbejde. Den betydelige stigning i transaktioner, hvor der blev givet fuld tillid til andres revisionsarbejde, kan have indvirkning på beregningen af restfejlfrekvensen i dette kapitel, hvor Revisionsretten også kun har foretaget en begrænset gennemgang af transaktioner. Rådet opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at gennemføre Revisionsrettens anbefaling.
4. Endelig er Rådet bekymret over en mulig overvurdering af GD ECHO's korrektionskapacitet og forekomsten af uopdagede fejl og opfordrer indtrængende Kommissionen til at følge op på Revisionsrettens anbefaling i denne henseende.

KAPITEL 10

ADMINISTRATION

1. Rådet ser med tilfredshed på, at administrationsudgifterne og de dertil knyttede udgifter i EU-institutionerne fortsat, i lighed med de foregående år, var uden væsentlige fejl. Rådet noterer sig med tilfredshed, at ingen væsentlige fejlforekomster blev identificeret af Revisionsretten i de gennemgåede årlige aktivitetsrapporter.
2. Rådet beklager, at antallet af svagheder i den interne kontrol vedrørende forvaltningen af familietillæg til personale er steget sammenlignet med de foregående år. Rådet opfordrer Kommissionen til at forbedre sine procedurer for forvaltning af personaleomkostninger og vedtægtsmæssige familietillæg.
3. Rådet beklager Revisionsrettens bemærkninger om svaghederne i Europa-Parlamentets udbudsprocedurer vedrørende forbedring af personers og bygningers sikkerhed. Udformningen af Europa-Parlamentets rammekontrakt på dette område har gjort det muligt for Europa-Parlamentet at bestille arbejde, som ikke var omfattet af den oprindelige prisliste, på grundlag af et enkelt tilbud, hvilket på sin side kan have betydet, at arbejdet ikke blev indkøbt til den laveste pris. Desværre konstaterede Revisionsretten noget lignende i 2017.
4. Rådet beklager også Revisionsrettens konstatering, at Kommissionen i to af de fem reviderede sager vedrørende udbudsprocedurer med henblik på at forbedre personers og bygningers sikkerhed i Kommissionen havde anvendt udbud med forhandling, selv om finansforordningens kriterier for anvendelse heraf ikke var opfyldt. I tre procedurer, som Revisionsretten undersøgte, var der desuden mangler i forbindelse med evalueringsprocessen, nemlig at minimumskravene i udbudsbetingelserne ikke var opfyldt, og der blev ikke foretaget nogen egentlig kontrol af, om udelukkelses- og udvælgelseskriterierne var opfyldt. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at forbedre sine udbudsprocedurer for at undgå lignende mangler i fremtiden.
5. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkninger og anbefalinger i dens beretning om årsregnskabet for Europaskolerne for regnskabsåret 2018³.

³ Den Europæiske Revisionsrets beretning om årsregnskabet for Europaskolerne for regnskabsåret 2018 med skolernes svar (<https://www.eca.europa.eu/da/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).