



Rada
Evropské unie

Brusel 6. února 2020
(OR. en)

5760/20
ADD 1

FIN 58
PE-L 4

POZNÁMKA

Odesílatel:	Rozpočtový výbor
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018 – <i>přijetí</i>

DOPORUČENÍ RADY
o absolutoriu, které má být uděleno Komisi
za plnění souhrnného rozpočtu
Evropské unie
za rozpočtový rok 2018

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 319 této smlouvy,

po provedení přezkumu stanoveného v čl. 319 odst. 1 SFEU,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle výkazu příjmů a výdajů za rozpočtový rok 2018:

– příjmy činily	159 318 135 354,52 EUR
– výdaje vyplacené z rozpočtových prostředků činily	154 832 895 234,46 EUR
– zrušené prostředky na platby (včetně účelově vázaných příjmů) přenesené z roku $n-1$ činily	1 007 493 772,65 EUR
– prostředky na platby přenesené do roku $n+1$ činily	1 671 465 567,03 EUR
– prostředky na platby v rámci ESVO přenesené z roku $n-1$ činily	3 678 863,74 EUR
– saldo kursových rozdílů činilo	-564 125,70 EUR
– kladný zůstatek rozpočtu činil	1 802 037 790,94 EUR.

- (2) Zrušené prostředky na platby za daný rozpočtový rok činily 106 470 521,31 EUR.
- (3) Bylo použito 1 839 842 809,62 EUR (94,53 %) z částky 1 946 313 330,93 EUR v prostředcích na platby přenesených do roku *n*.
- (4) Přípomínky obsažené ve zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2018 vyžadují určité poznámky ze strany Rady, které jsou uvedeny v PŘÍLOZE tohoto dokumentu.
- (5) Opatřením navazujícím na tyto poznámky přikládá Rada velký význam a předpokládá, že Komise všechna doporučení v plném rozsahu neprodleně provede.
- (6) Rada přijala závěry týkající se zvláštních zpráv zveřejněných Účetním dvorem v letech 2018 a 2019¹.
- (7) V návaznosti na výše uvedený přezkum a na základě připomínek Účetního dvora umožňuje plnění rozpočtu jako celku ze strany Komise za rozpočtový rok 2018 udělit absolutorium za toto plnění,

DOPORUČUJE Evropskému parlamentu, aby s ohledem na tyto úvahy udělil Komisi absolutorium za plnění rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2018.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda nebo předsedkyně

¹ Dokumenty 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 a 5164/20.

ÚVOD

1. Rada vítá výroční zprávu Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti v souvislosti s plněním rozpočtu EU, jakož i poskytnutou analýzu zjištění a závěry vyplývající z auditů. Rada přikládá velký význam nezávislé auditorské činnosti prováděné Účetním dvorem, jak je stanovena článkem 287 SFEU, a zejména jeho prvořadému úkolu, jímž je poskytování prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetnictví a ověřování legality a správnosti příjmů a výdajů.
2. Pro zajištění důvěry a legitimacy je nezbytné, aby rozpočet EU skutečně přinášel občanům EU reálnou hodnotu. Rada se domnívá, že posouzení výsledků dosažených prostřednictvím rozpočtu EU je klíčovým prvkem v ročním hodnocení řádného finančního řízení finančních prostředků EU.
3. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě a vyzývá Komisi, aby zohlednila příslušná doporučení Rady a zaměřila se na oblasti, které jsou náchylnější k rizikům. Zvláštní pozornost je třeba věnovat chybám souvisejícím s veřejnými zakázkami, jež se vyskytují ve všech kapitolách rozpočtu.
4. Rada zdůrazňuje, že je nutné zajistit srovnatelnost mezi jednotlivými roky v rámci každé oblasti politik, a opětovně žádá Účetní dvůr, aby uváděl míru chyb u všech okruhů bez ohledu na objem výdajů, a to s ohledem na rostoucí politický význam kapitol, jako jsou Bezpečnost a občanství a Globální Evropa.

KAPITOLA 1
PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI A PODPŮRNÉ INFORMACE

1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem je i nadále nad prahem významnosti a ve srovnání s rokem 2017 (2,4 %) se v roce 2018 zvýšila (2,6 %) poté, co se snížila z 3,8 % v roce 2015 a 3,1 % v roce 2016. Na druhou stranu Rada vítá skutečnost, že Účetní dvůr již třetím rokem v řadě vydal k legalitě a správnosti plateb výrok s výhradou, a nikoli záporný výrok, jakož i skutečnost, že zhruba polovina výdajů není zatížena významnými chybami, což potvrzuje setrvalé zlepšování při řízení finančních prostředků EU.
2. Rada je nicméně znepokojena zvýšením odhadované míry chyb u úhradových plateb z 3,7 % v roce 2017 na 4,5 % v roce 2018 a konstatuje, že tento druh výdajů, který podléhá složitým pravidlům, je spojen s vysokým rizikem chyb. Na druhou stranu Rada uznává vliv finančních oprav a zpětně získaných částek, které byly provedeny po auditu Účetního dvora s cílem snížit míru chyb pod úroveň významnosti.
3. Rada zdůrazňuje, že má-li být dosaženo snížení míry chyb a zajištěno efektivní a správné řízení finančních prostředků EU, musí mezi nejvyšší priority nadále patřit jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní předpisy. V této souvislosti Rada vítá změny regulačního rámce zavedené v roce 2018, jejichž účelem bylo zjednodušit a vyjasnit pravidla financování, a se zájmem očekává, jak se projeví jejich pozitivní dopad.
4. V tomtéž kontextu Rada vybízí Účetní dvůr a Komisi, aby lépe koordinovaly svůj přístup při výkladu právních předpisů. Domnívá se, že by orgány EU měly vystupovat jednotně, aby se předešlo nedorozuměním pro příjemce a vnitrostátní orgány.

5. Rada znovu konstatuje, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb jako taková není ukazatelem podvodů, neefektivnosti nebo plýtvání finančními prostředky, ale plateb, které nebyly využity v souladu s platnými pravidly a předpisy, pokud jde o způsobilost k úhradě výdajů.
6. Rada vítá příznivé stanovisko Účetního dvora ohledně spolehlivosti roční účetní závěrky Evropské unie (dále jen „účetní závěrka“) za rozpočtový rok 2018. Bere na vědomí prohlášení Účetního dvora, že účetní závěrka ve všech významných (materiálních) ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU k 31. prosinci 2018 a výsledky jejích činností, peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením a s účetními pravidly založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor.
7. Rada rovněž vítá skutečnost, že příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rok 2018, jsou ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné, stejně jako v uplynulých letech.
8. Rada bere s uspokojením na vědomí celkovou účinnost auditních orgánů při odhalování chyb a špatného hospodaření s finančními prostředky EU a oceňuje soustavné úsilí a opatření realizovaná Komisí a členskými státy za účelem provádění doporučení Účetního dvora. Uznává nicméně nedostatky, které v činnosti některých auditních orgánů zjistil Účetní dvůr. Na základě zjištění Účetního dvora Rada vybízí subjekty zapojené do řízení a kontroly plnění rozpočtu EU, aby svou činnost koordinovaly a dále zlepšovaly, tak aby se Účetní dvůr mohl spolehnout na auditní práci vnitrostátních auditorů a auditorů Komise s ohledem na vývoj související se zásadou křížového spoléhání se na audity.

KAPITOLA 2
ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ

1. Rada bere na vědomí, že plnění rozpočtu v roce 2018 (v závazcích i platbách) dosáhlo téměř plné výše, a vítá skutečnost, že rozpočet nebyl poddimenzovaný ani naddimenzovaný, což ukazuje na celkově řádné rozpočtové řízení.
2. Určité prvky však bere Rada na vědomí se znepokojením, a to:
 - a) zaprvé pokračující nárůst objemu nevypořádaných rozpočtových závazků (RAL), který vytváří riziko nedostatečných prostředků na platby na úhradu nevyřízených žádostí o platby v budoucích letech;
 - b) zadruhé nižší než očekávanou absorpci evropských strukturálních a investičních fondů v předchozích letech současného víceletého finančního rámce (VFR), a to zejména v důsledku pozdního přijetí právních předpisů pro tento víceletý finanční rámec;
 - c) zatřetí zvýšení rizikové expozice rozpočtu EU vůči podmíněným závazkům vyplývajícím ze záruk.
3. Rada uznává, že se v roce 2018 významně urychlilo čerpání finančních prostředků a došlo k pozitivnímu vývoji v souvislosti s výběrem projektů v praxi. Vítá zlepšení v prognózách členských států a Komise a v jejich mechanismech monitorování a znovu opakuje svoji výzvu, aby se v tomto procesu pokračovalo. Rada vyzývá Komisi, aby členské státy nadále podporovala při dalším zlepšování rychlosti čerpání.

4. S ohledem na podmíněné závazky vyplývající ze záruk Rada znovu opakuje svoji výzvu Komisi, aby sledovala účinek společného rezervního fondu, jakmile bude zřízen, na zmírňování rizik, aby při stanovování efektivní míry tvorby rezerv ve společném rezervním fondu uplatňovala obezřetný přístup a aby poskytovala aktuální informace o rizikové expozici. Rada Komisi rovněž vyzývá, aby pečlivě sledovala vývoj potenciálních závazků ve stávajícím víceletém finančním rámci a vyhodnotila, jak lze rizikovou expozici EU zmírnit.
5. Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise nadále poskytovala Evropskému parlamentu a Radě příslušné informace o finančních prostředcích převedených z rozpočtu EU na finanční nástroje spravované skupinou EIB, aby bylo možné provádět řádný dohled a zvýšit transparentnost těchto operací.

KAPITOLA 3
ROZPOČET EU A DOSAHOVÁNÍ VÝSLEDKŮ

1. Rada bere na vědomí pokrok, jehož bylo podle Účetního dvora dosaženo v provádění programů EU, a vítá celkové zaměření na posuzování výkonnosti, nikoli však na úkor úsilí o legalitu a správnost operací. Bere rovněž na vědomí, že Komise zlepšila vykazování výkonnosti ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti. Rada vybízí Komisi a Účetní dvůr, aby v tomto smyslu pokračovaly ve svém úsilí.
2. Rada podporuje zjištění Účetního dvora, že ukazatele výkonnosti by měly být relevantní pro obecné a specifické cíle programů, poskytovat vyčíslitelné údaje a být dostatečně ambiciózní. Posuzování výkonnosti prováděné Komisí by se mělo více zaměřovat na výsledky a dopad plnění rozpočtu. Rada uznává, že provádění programů často nemá lineární průběh, a vyzývá v tomto směru Komisi, aby výkonnost posuzovala na základě milníků, což by Účetnímu dvoru poskytlo příslušné informace pro posouzení pokroku v oblasti výkonnosti.
3. Rada dále sdílí názor Účetního dvora, že ukazatele ne vždy náležitě odrážejí skutečný pokrok, a znovu opakuje svoji výzvu Komisi, aby poskytovala aktuální údaje o výkonnosti a pokroku při plnění záměrů a cílů. Tyto údaje by měly být vysoce kvalitní a měly by se zaměřovat na skutečné výsledky programu, a nikoli na opatření přijatá Komisí nebo jinými subjekty, které programy provádějí.
4. Pokud jde o včasný tok informací o výkonnosti, Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby byly informace včas poskytovány inovativním způsobem, mimo jiné s použitím nových nástrojů pro vykazování na internetových platformách. To by orgánům členských států a konečným příjemcům, jakož i široké veřejnosti a orgánům EU umožnilo posoudit současný stav a přínos výdajů EU.

5. Rada vítá, že Komise v roce 2018 poprvé předložila přehled výkonnosti programů, a vyzývá ji, aby nadále předkládala čtenářsky vstřícné zprávy o výkonnosti, včetně vysvětlení výběru ukazatelů a způsobu výpočtu pokroku.
-

KAPITOLA 4

PŘÍJMY

1. Rada bere na vědomí, že v roce 2018 nebyla příjmová strana rozpočtu zatížena významnou mírou chyb, že v uskutečněných operacích nebyly zjištěny chyby a že posuzované systémy vlastních zdrojů odvozených z HND a z DPH byly vyhodnoceny jako účinné, přičemž klíčové vnitřní kontroly tradičních vlastních zdrojů byly vyhodnoceny jako částečně účinné. Bere rovněž na vědomí, že řízení tradičních vlastních zdrojů ze strany některých členských států a ověřování výkazů vlastních zdrojů předkládaných členskými státy, které provádí Komise, vykazují nedostatky. Rada vyjadřuje politování nad tím, že Komise měla nadále zpoždění s následnou kontrolou a uzavíráním otevřených případů týkajících se tradičních vlastních zdrojů i DPH, jež měly finanční dopad na vnitrostátní rozpočty.
2. V tomto ohledu Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise zavedla strukturovanější a zdokumentované posuzování rizik pro účely plánování kontrol tradičních vlastních zdrojů a posílila rozsah měsíčních a čtvrtletních kontrol týkajících se tradičních vlastních zdrojů na účtech A a B.
3. Rada připomíná, že přesné údaje mají zásadní význam pro spravedlivé rozdělení příspěvků mezi členské státy.

KAPITOLA 5
KONKURENCESCHOPNOST PRO RŮST A ZAMĚSTNANOST

1. Rada bere na vědomí, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem je 2 % (práh významnosti), což představuje pokles ve srovnání s roky 2017 (4,2 %), 2016 (4,1 %) a 2015 (4,4 %).
2. Rada konstatuje, že snížení míry chyb je zejména důsledkem správného zjednodušení zavedeného u programu Horizont 2020, které pro první rok představuje vyšší procento operací (59 z 81 operací v oblasti výzkumu a inovací), které byly předmětem auditu Účetního dvora. Rada dále oceňuje, že se v roce 2018 zvýšil podíl výdajů na vesmírné programy v celém kontrolovaném základním souboru, což snížilo celkovou úroveň rizika u podokruhu 1a, neboť vesmírné programy představují výdajovou oblast s nízkým rizikem.
3. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb specificky u výdajů na výzkum nadále převyšuje 2 %, a naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala v úsilí o snížení míry chyb pod práh významnosti.
4. Rada s politováním konstatuje, že podle zjištění Účetního dvora by odhadovaná míra chyb byla o 0,3 procentního bodu nižší, pokud by Komise řádně využila všech dostupných informací k tomu, aby předešla chybám a odhalila je a napravila před tím, než byly výdaje schváleny.
5. Rada Komisi opětovně vyzývá, aby nadále vyvíjela úsilí s cílem řešit příčiny chyb, se zvláštním zaměřením na programy, u nichž je míra chyb neustále vysoká, a aby zintenzivnila své úsilí za účelem plného provedení opatření, která již byla v tomto ohledu přijata.

Správnost operací, řídicí a kontrolní systémy, spolehlivost výročních zpráv Komise o činnosti

6. Rada bere s politováním na vědomí, že stejně jako v předchozích letech souvisí hlavní riziko zjištěné Účetním dvorem s nezpůsobilými náklady, které vykazují příjemci a které Komise před vyplacením neodhalí ani nezajistí nápravu.
7. Rada bere se znepokojením na vědomí analýzu Účetního dvora, že hlavní příčinou většiny chyb, které se týkaly zejména osobních nákladů a kterých se většinou dopouštěli noví účastníci a malé a střední podniky, je chybný výklad složitých pravidel způsobilosti, především v případě programů v oblasti výzkumu a inovací. Rada sice uznává, že Komise vynaložila značné úsilí za účelem snížení administrativní náročnosti programu Horizont 2020, avšak podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby prováděla cílenější kontroly výkazů nákladů předkládaných v rámci tohoto programu novými účastníky a malými a středními podniky, aby zintenzivnila svoji informační a komunikační činnost zaměřenou na poskytování náležitých pokynů ohledně otázek způsobilosti a pravidel financování těmto příjemcům a aby dále zjednodušila pravidla pro výpočet osobních nákladů v příštích rámcových programech pro výzkum.
8. Rada je znepokojena skutečností, že postupy ověřování *ex ante*, které Komise používá pro odpisové náklady a provozní náklady na velkou výzkumnou infrastrukturu, mají jen malý dopad na prevenci chyb. Uznává, že příjemci uplatňují své vlastní metodiky, podporuje však doporučení Účetního dvora, aby Komise u tohoto druhu projektu zlepšila ověřování provozních nákladů *ex ante*.
9. Rada bere na vědomí, že Komise přijala a ve většině ohledů provedla předchozí doporučení Účetního dvora týkající se výzkumných programů, Nástroje pro propojení Evropy a programu Erasmus+.

10. Rada podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby se urychleně zabývala zjištěními, která její útvar interního auditu odhalil v systému vnitřní kontroly Výkonné agentury pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast (EACEA), pokud jde o správu grantů pro program Erasmus+, jakož i v monitorování dodržování smluvních závazků a vykazovacích povinností, pokud jde o šíření a využívání výsledků výzkumných a inovačních projektů.
11. Rada vítá zjištění Účetního dvora, že výroční zprávy Komise o činnosti v této oblasti politiky poskytují věrný obraz finančního řízení, pokud jde o správnost operací, a ve většině ohledů zjištění a závěry Účetního dvora potvrzují.

Otázky výkonnosti v projektech výzkumu a inovací

12. Rada vítá, že Účetní dvůr konkrétně posuzoval výkonnost u projektů v oblasti výzkumu a inovací. S uspokojením bere na vědomí, že většina projektů přinesla očekávané výstupy a výsledky. Se znepokojením však bere na vědomí, že některé projekty byly ovlivněny skutečnostmi, které jejich úspěšnost snížily, například pokrok nebyl v souladu nebo byl pouze částečně v souladu s cíli, vykázané náklady nebyly s ohledem na dosažený pokrok přiměřené a došlo k určitým nedostatkům v šíření výstupů a výsledků.

KAPITOLA 6
HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST

1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ je i nadále nad prahem významnosti a ve srovnání s rokem 2017 (3 %) se v roce 2018 zvýšila (5 %) poté, co se ve dvou po sobě jdoucích letech snížila (5,2 % v roce 2015 a 4,8 % v roce 2016).
2. Rada se domnívá, že rozdíly ve výkladu právních předpisů mezi Účetním dvorem a Komisí mohou mít dopad na míru chyb a svědčí o složitosti zavedeného právního rámce. Rada se zájmem očekává, jak se v nadcházejících letech projeví výsledky změn provedených v nařízení 2018/1046² (souhrnné nařízení), které měly zjednodušit, zefektivnit a vyjasnit podmínky týkající se správnosti; Komise i členské státy by nicméně měly současně pokračovat v úsilí o zjednodušení právních předpisů a správy finančních prostředků EU. Rada bere s uspokojením na vědomí, že auditní orgány v roce 2018 poprvé zjistily nesrovnalosti v rámci společné typologie dohodnuté s Komisí a sdílené mezi členskými státy, a vyzývá Účetní dvůr, aby nastínil další možnosti zjednodušení nad rámec zjednodušeného vykazování nákladů, kdykoli bude v průběhu auditní činnosti zjištěna potřeba zjednodušení.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Rada oceňuje pokrok, jehož členské státy a Komise dosáhly při zdokonalování svých systémů řízení a kontroly, a vybízí je, aby v tomto úsilí nepolevovaly. S politováním však konstatuje, že stále přetrvávají nedostatky související se správností výdajů vykazovaných Komisi. Rada vítá pokyny, které Komise přijala ohledně způsobilosti DPH, a vysvětlení poskytnutá v tomto ohledu auditním orgánům. Vyzývá Komisi, aby nadále poskytovala náležitou a soudržnou odbornou přípravu a pokyny, společně se sdílením osvědčených postupů, s cílem napomáhat příjemcům a vnitrostátním orgánům při provádění programů.
4. Rada vítá úsilí Komise o zlepšení výročních zpráv o činnosti a skutečnost, že Komise aktualizovala svůj klíčový ukazatel výkonnosti pro správnost.

Posouzení výkonnosti projektů

5. Rada vítá zjištění Účetního dvora, že všechny členské státy, které byly v roce 2018 kontrolovány, zavedly systémy sledování výkonnosti. Se znepokojením však bere na vědomí, že ukazatele výkonnosti nejsou vždy nedílnou součástí koncepce systémů výkonnosti na úrovni projektů, v důsledku čehož je obtížné posoudit, nakolik projekt celkově přispěl ke splnění konkrétních cílů operačního programu.

KAPITOLA 7

PŘÍRODNÍ ZDROJE

1. Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem se i nadále pohybuje nad prahem významnosti a dosahuje stejné úrovně jako v předchozím roce (2,4 %) poté, co se snížila z 2,9 % v roce 2015 a 2,5 % v roce 2016.
2. Rada vítá skutečnost, že nápravná opatření uplatněná Komisí a členskými státy snížila odhadovanou míru chyb o 0,6 procentního bodu. Bere rovněž na vědomí zjištění Účetního dvora, že odhadovaná míra chyb by byla o dalšího 0,6 procentního bodu nižší a pod prahem významnosti, pokud by vnitrostátní orgány lépe využívaly všech dostupných informací k tomu, aby předešly chybám nebo aby chyby odhalily a opravily před tím, než výkazy výdajů předloží Komisi. Vybízí tedy Komisi, aby i nadále podporovala členské státy při přijímání veškerých opatření nezbytných k prevenci, odhalení a nápravě chyb.
3. Rada vyzývá Účetní dvůr, aby stanovil odhadované míry chyb pro pilíře 1 a 2 okruhu 2 (*Udržitelný růst: přírodní zdroje*) na základě širšího vzorku, jako tomu bylo v uplynulých letech. Vzhledem k tomu, že tato oblast politiky je z hlediska rozpočtu nejvýznamnější a zahrnuje různé typy výdajů, se výpočet daných dvou měr chyb považuje za plně odůvodněný.

EZZF – přímá podpora

4. Rada bere s uspokojením na vědomí skutečnost, že výdaje na přímou podporu, které představují 72 % všech výdajů v okruhu 2, nebyly v roce 2018 zatíženy významnou chybou. Vyjadřuje politování nad tím, že jediným údajem, který Účetní dvůr uvedl ohledně míry chyb u výdajů na přímou podporu v roce 2018, je stejně jako v roce 2017 informace, že odhadovaná míra chyb je nižší než 2 %. Pro Radu je v důsledku toho obtížnější posoudit vývoj situace ve srovnání s předchozími lety.

5. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr a Komise uznávají, že systém evidence půdy (LPIS) výrazně napomáhá k předcházení chyb a snižování jejich míry. Konstatuje rovněž, že ke snížení míry chyb u přímých plateb přispělo také zavedení geoprostorové žádosti o podporu v integrovaném administrativním a kontrolním systému.

Tržní opatření, rozvoj venkova, životní prostředí, opatření v oblasti klimatu a rybolov

6. Rada vyjadřuje politování nad tím, že míra chyb u plateb v těchto výdajových oblastech je i nadále nad 2% prahem významnosti. Bere na vědomí, že podíl této oblasti politiky náchylné k chybám na velikosti vzorku pro celý okruh je větší než v minulém roce, zatímco odhadovaná míra chyb u okruhu 2 se nezvýšila. Uznává, že snížení míry chyb pod 2% úroveň u plateb poskytovaných příjemcům v oblasti rozvoje venkova musí být v rovnováze se souvisejícími náklady a zátěží, avšak vyzývá Komisi a členské státy, aby v tomto ohledu nadále vyvíjely úsilí.

Výkonnost

7. Rada bere se znepokojením na vědomí zjištění Účetního dvora ohledně nedostatků ve způsobu, jakým Komise a členské státy uplatňovaly ukazatele výsledků společného monitorovacího a hodnotícího rámce za účelem měření a vykazování výkonnosti výdajů na zemědělství a rozvoj venkova. Podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise řešila nedostatky v měření a vykazování výkonnosti.
8. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se nízké míry využívání zjednodušeného vykazování nákladů v případě financování projektů rozvoje venkova. Připomíná, že Rada ve svých závěrech o zvláštní zprávě č. 11/2018 zdůraznila potřebu jasných pravidel, aby členské státy mohly kontrolovat a posuzovat zjednodušené vykazování nákladů a rovněž aby byly v tomto ohledu vyjasněny a řádně vymezeny úlohy platebních agentur a certifikačních subjektů.

KAPITOLA 8

BEZPEČNOST A OBČANSTVÍ

1. Rada vítá skutečnost, že Účetní dvůr již třetí rok po sobě předložil svá zjištění týkající se oblasti politiky „Bezpečnost a občanství“ v samostatné kapitole své výroční zprávy. Vyjadřuje však politování nad tím, že kontrola Účetním dvorem nebyla koncipována tak, aby byla reprezentativní pro celé rozpětí výdajů spadajících do tohoto okruhu víceletého finančního rámce, a že Účetní dvůr proto neprovedl odhad celkové míry chyb.
2. Rada uznává, že členské státy navzdory složitému politickému prostředí výrazně zvýšily míru plnění svých vnitrostátních programů v rámci Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF), vyjadřuje však znepokojení nad rostoucím objemem nevyčerpaných částek v rámci těchto programů. S ohledem na přetrvávající význam této oblasti politiky a na rostoucí disponibilní rozpočet Rada naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby rozšířil rozsah svého auditu na reprezentativní vzorek s cílem poskytnout v nadcházejících letech informace o míře chyb a posouzení výkonnosti.
3. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že řídicí a kontrolní systémy Komise používané pro AMIF a ISF, jakož i pro program „Potraviny a krmiva“ jsou obecně dostatečné a účinné. Je však znepokojena tím, že Účetní dvůr zjistil určité systémové nedostatky týkající se zpoždění při provádění, přiměřenosti opatření či nákladů, kontrol souvisejících se zadáváním veřejných zakázek a prodlení při aktualizaci jednotkových nákladů a stropů.
4. Rada vítá doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby zajistila řádné přezkoumání dokumentace, kterou požaduje od příjemců, s cílem řádně prověřovat zadávací řízení a aby v tomto ohledu poskytla jasné pokyny orgánům členských států, které jsou odpovědné za vnitrostátní programy fondů AMIF a ISF.

KAPITOLA 9

GLOBÁLNÍ EVROPA

1. Rada vítá pokračující posuzování otázek výkonnosti ve vztahu ke kapitole „Globální Evropa“ a oceňuje uvědomělost Účetního dvora, pokud jde o náklady na jeho auditní činnosti. Vyjadřuje nicméně politování nad skutečností, že se Účetní dvůr opět rozhodl nestanovit pro tuto kapitolu odhadovanou míru chyb, a vyzývá jej, aby tuto odhadovanou míru chyb v budoucích letech uváděl, aby bylo možné provést meziroční srovnání rizika pro finanční zájmy EU.
2. Rada vítá a podporuje doporučení Účetního dvora, zejména pokud jde o potřebu učinit kroky k zajištění toho, aby mezinárodní organizace během auditu s Účetním dvorem účinně spolupracovaly. Bere na vědomí opatření, která hodlá Komise přijmout s cílem navázat okamžité kontakty s mezinárodními organizacemi, aby zajistila, že Účetní dvůr bude mít pro účely plnění svých úkolů v oblasti auditu k dispozici úplné informace.
3. Rada vítá, že Účetní dvůr posoudil studii míry zbytkových chyb, kterou provedlo GŘ NEAR, a plně podporuje doporučení Účetního dvora, aby bylo plné spoléhání se na předchozí kontrolní práci v rámci této studie omezeno. Značný nárůst operací, u kterých se plně spoléhalo na auditní práci jiných subjektů, by mohl mít dopad na výpočet míry zbytkových chyb v kapitolách, kde je rovněž prováděn pouze omezený přezkum operací ze strany Účetního dvora. Rada proto Komisi naléhavě vyzývá, aby provedla doporučení Účetního dvora.
4. V neposlední řadě je Rada znepokojena možným nadhodnocením nápravné kapacity GŘ ECHO a výskytem neodhalených chyb a naléhavě Komisi vyzývá, aby v tomto ohledu přijala opatření navazující na doporučení Účetního dvora.

KAPITOLA 10

SPRÁVA

1. Rada vítá skutečnost, že správní a související výdaje orgánů EU nebyly – stejně jako v uplynulých letech – zatíženy významnou mírou chyb. Bere s uspokojením na vědomí, že Účetní dvůr v posuzovaných výročních zprávách o činnosti nezjistil žádnou významnou míru chyb.
2. Rada vyjadřuje politování nad tím, že počet nedostatků ve vnitřních kontrolách správy rodinných přídatků pro zaměstnance se oproti předchozím rokům zvýšil. Vyzývá Komisi, aby zlepšila své postupy pro správu nákladů na zaměstnance a zákonných rodinných přídatků.
3. Rada vyjadřuje politování nad připomínkami Účetního dvora k nedostatkům v zadávacích řízeních Evropského parlamentu, která souvisela se zvýšením bezpečnosti osob a prostor. Koncepce rámcové smlouvy Evropského parlamentu v této souvislosti umožnila tomuto orgánu objednat práce, které nebyly zahrnuty do původního cenového rozvrhu, na základě jedné nabídky, což mohlo následně vést k tomu, že práce nebyly pořízeny za nejnižší možnou cenu. O stejném druhu zjištění Účetní dvůr bohužel informoval již v roce 2017.
4. Rada rovněž vyjadřuje politování nad připomínkou Účetního dvora, že ve dvou z pěti kontrolovaných případů týkajících se postupů zadávání zakázek na zvýšení bezpečnosti osob a prostor v Komisi použila Komise jednací řízení, přestože kritéria pro jeho použití stanovená finančním nařízením nebyla splněna. Kromě toho byly ve třech řízeních prověřených Účetním dvorem zjištěny nedostatky týkající se procesu hodnocení, a sice že nebyly splněny minimální požadavky stanovené v zadávací dokumentaci řízení a nebyly provedeny řádné kontroly souladu s kritérii pro vyloučení a výběr. Rada Komisi naléhavě vyzývá, aby zlepšila své postupy zadávání zakázek, a tím v budoucnu podobným nedostatkům zabránila.
5. Rada bere na vědomí připomínky a doporučení Účetního dvora obsažené v jeho zprávě o ověření roční účetní závěrky evropských škol za rozpočtový rok 2018³.

³ Zpráva Evropského účetního dvora o ověření roční účetní závěrky evropských škol za rozpočtový rok 2018, spolu s odpověďmi škol (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).