



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 6 февруари 2020 г.  
(OR. en)

5760/20  
ADD 1

FIN 58  
PE-L 4

#### БЕЛЕЖКА

---

От: Бюджетния комитет

До: Комитета на постоянните представители/Съвета

---

Относно: Препоръка на Съвета за освобождаване на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2018 година

– *Приемане*

---

**ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА**  
**за освобождаване от отговорност на Комисията**  
**във връзка с изпълнението на общия бюджет**  
**на Европейския съюз**  
**за финансовата 2018 година**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 319 от него,

като направи прегледа, предвиден в член 319, параграф 1 от ДФЕС,

като има предвид, че:

(1) Съгласно отчета за приходите и разходите за финансовата 2018 година:

— приходите възлизат на	159 318 135 354,52 EUR
— разходите, покрити от бюджетни кредити, възлизат на	154 832 895 234,46 EUR
— анулираните бюджетни кредити за плащания (в т.ч. целевите приходи), пренесени от година <i>n-1</i> , възлизат на	1 007 493 772,65 EUR
— бюджетните кредити за плащания, пренесени за година <i>n+1</i> , възлизат на	1 671 465 567,03 EUR
— бюджетните кредити за плащания по линия на ЕАСТ, пренесени от година <i>n-1</i> , възлизат на	3 678 863,74 EUR
— салдото на разликите от обменния курс възлиза на	-564 125,70 EUR
— положителното бюджетно салдо възлиза на	1 802 037 790,94 EUR

- (2) Анулираните бюджетни кредити за плащания за финансовата година възлизат на 106 470 521,31 EUR;
- (3) От бюджетните кредити за плащания в размер на 1 946 313 330,93 EUR, пренесени за година *n*, са усвоени 1 839 842 809,62 EUR (94,53%);
- (4) Констатациите в доклада на Сметната палата за финансовата 2018 година дават основания за някои бележки от страна на Съвета, които са ПРИЛОЖЕНИ към настоящия документ;
- (5) Съветът отдава значение на това направените бележки да бъдат последвани от действия и приема, че Комисията ще изпълни всички препоръки изцяло и без отлагане;
- (6) Съветът прие заключения относно специалните доклади, публикувани от Сметната палата през 2018 и 2019 г.<sup>1</sup>;
- (7) В резултат на посочения по-горе преглед и въз основа на направените от Сметната палата констатации, изпълнението от Комисията на бюджета за финансовата 2018 година като цяло позволява освобождаване от отговорност,

ПРЕПОРЪЧВА на Европейския парламент, в светлината на тези съображения, да освободи Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2018 година.

Съставено в Брюксел на

*За Съвета*  
*Председател*

---

<sup>1</sup> Документи 6499/19, 6752/19, 6960/19, 6973/19, 7102/19, 7115/19, 7420/19, 7551/19, 7629/19, 7704/19, 8382/19, 9130/19, 9283/19, 9300/19, 9325/19, 10359/19, 11073/19, 12140/19, 12266/19, 12975/19, 14069/19, 14265/19, 14562/19, 14656/19, 14862/19, 15262/19 и 5164/20.

**ВЪВЕДЕНИЕ**

1. Съветът приветства годишния доклад и декларацията за достоверност на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС и предоставения анализ на констатациите и заключенията от одита. Той отдава голямо значение на независимите одити, извършвани от Сметната палата съгласно определението в член 287 от ДФЕС, и по-конкретно на главната задача по представянето на декларация за достоверност относно надеждността на отчетите и по прегледа на законосъобразността и редовността на приходите и разходите.
2. За да се гарантират доверието в бюджета и неговата легитимност, от първостепенно значение е бюджетът на ЕС да осигурява ефективно действителна добавена стойност за гражданите на ЕС. Съветът счита, че оценката на резултатите, постигнати от бюджета на ЕС, е ключов елемент от годишното оценяване на доброто финансово управление на средствата на ЕС.
3. Съветът отчита констатациите на Сметната палата, включени в нейния годишен доклад, и приканва Комисията да вземе под внимание съответните препоръки на Съвета и да се спре по-подробно на онези области, в които рисковете са по-големи. Следва да се обърне специално внимание на грешките във връзка с възлагането на обществени поръчки, които се наблюдават във всички глави на бюджета.
4. Съветът изтъква необходимостта от гарантиране на съпоставимост между годините във всяка област на политиката и отново приканва Сметната палата да представя процента на грешките за всички функции, независимо от размера на разходите, като се има предвид нарастващото политическо значение на глави като „Сигурност и гражданство“ и „Глобална Европа“.

## ГЛАВА 1

### ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ДОСТОВЕРНОСТ И СЪПЪТСТВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

1. Съветът съжалява, че докладваният от Сметната палата изчислен процент грешки продължава да е над прага на същественост и се е увеличил през 2018 г. (2,6%) спрямо 2017 г. (2,4%), след спада спрямо 3,8% през 2015 г. и 3,1% през 2016 г. От друга страна Съветът приветства факта, че вече трета година Сметната палата дава становище за заверка с резерви, а не отрицателно становище, относно законосъобразността и редовността на плащанията, и факта, че близо половината разходи не са засегнати от съществени грешки, което потвърждава трайното подобрене в управлението на финансите на ЕС.
2. Същевременно Съветът изразява загриженост по повод на нарастването на изчисления процент грешки при разходите, извършени на принципа на възстановяване, от 3,7% през 2017 г. на 4,5% през 2018 г. и отбелязва, че този вид разходи, които се извършват съгласно сложни правила, са съпроводени с висок риск от грешки. От друга страна, Съветът отчита влиянието на финансовите корекции и възстановяването на суми, извършено след одита на Сметната палата с цел свеждане на процента на грешките под прага на същественост.
3. Съветът изтъква, че за да бъде постигнато намаление на процента грешки и да се гарантира ефективното и правилно управление на средствата на ЕС, трябва на първо място да бъде прието по-просто, по-прозрачно и по-предвидимо законодателство. Във връзка с това Съветът приветства внесените през 2018 г. изменения в регулаторната уредба, които бяха предназначени да опростят и разяснят правилата за финансиране, и очаква да види тяхното положително въздействие.
4. Също във връзка с това Съветът насърчава Сметната палата и Комисията да съгласуват по-добре подхода си към тълкуване на законодателството. Съветът счита, че институциите на ЕС следва да говорят в един глас, за да се избягват недоразуменията за бенефициерите и националните власти.

5. Съветът отбелязва отново, че изчисленият от Сметната палата процент грешки сам по себе си не е мерило за измами, неефективност или разхищение на средства, а за плащания, които не са били използвани в съответствие с приложимите правила и разпоредби по отношение на допустимостта на разходите за възстановяване.
6. Съветът приветства предоставеното от Сметната палата становище без резерви относно надеждността на годишните отчети на Европейския съюз (по-нататък „отчетите“) за финансовата 2018 година. Той отбелязва становището на Сметната палата, че отчетите дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на ЕС към 31 декември 2018 г., както и за резултатите от неговите операции и парични потоци и промените в нетните активи за приключилата тогава финансова година, в съответствие с Финансовия регламент и със счетоводните правила, основаващи се на международно признати счетоводни стандарти за публичния сектор.
7. Съветът приветства и факта, че свързаните с отчетите приходи за 2018 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и през предходните години.
8. Съветът отбелязва със задоволство цялостната ефективност на одитните органи при откриване на грешките и случаите на недобро управление на средствата на ЕС и оценява последователните усилия и действия, предприемани от Комисията и държавите членки за изпълнение на препоръките на Сметната палата. Същевременно Съветът отчита установените от Сметната палата недостатъци в работата на някои одитни органи. Въз основа на заключенията на Сметната палата Съветът насърчава всички лица, които участват в управлението и контрола на изпълнението на бюджета на ЕС, да съгласуват и подобрят в още по-голяма степен работата си, за да може Сметната палата да разчита на одитната дейност, извършена от националните одитори и одиторите на Комисията, с оглед на новите практики, свързани с принципа на взаимното използване на одити.

**ГЛАВА 2**  
**БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ**

1. Съветът отбелязва почти пълното изпълнение на бюджета през 2018 г. (по отношение на поетите задължения и плащанията) и изразява задоволство от факта, че бюджетът не е бил нито недостатъчен, нито завишен, което показва цялостно добро управление на бюджета.
2. Има все пак някои елементи, които Съветът отбелязва със загриженост:
  - а) първо, продължаващия ръст на непогасените бюджетни задължения (RAL), което създава опасност от недостатъчно бюджетни кредити за плащания, с които да бъдат покрити непогасените искания за плащания през следващите години;
  - б) второ, по-ниското от очакваното усвояване на европейските структурни и инвестиционни фондове през първите години от настоящата многогодишна финансова рамка (МФР), дължащо се главно на късното приемане на законодателството за тази МФР;
  - в) трето, ръста на рисковата експозиция на бюджета на ЕС към условни пасиви, произтичащи от гаранции.
3. Съветът отчита, че през 2018 г. е настъпило значително ускоряване в изпълнението на фондовете, както и положително развитие по отношение на подбора на проекти на място. Той изразява задоволство от подобренията в прогнозите и механизмите за наблюдение на държавите членки и на Комисията и отново призовава този процес да продължи. Съветът призовава Комисията да продължи подкрепата си за държавите членки в по-нататъшното подобряване на скоростта на изпълнението.

4. Предвид условните пасиви, произтичащи от гаранции, Съветът отново призовава Комисията да наблюдава ефекта на смекчаване на риска от общия обезпечителен фонд, след като бъде създаден,, да следва подход на предпазливост при определяне на ефективния процент на обезпечаване от общия обезпечителен фонд и да предоставя актуална информация за експозицията на риск. Освен това Съветът приканва Комисията да наблюдава внимателно развитието на потенциалните задължения в текущата МФР и да прави оценка на начините за смекчаване на експозицията на риск на ЕС.
  
5. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да продължи да предоставя на Европейския парламент и на Съвета информация, която има отношение към прехвърлените от бюджета на ЕС средства за финансови инструменти, управлявани от Групата на ЕИБ, с оглед на подходящ контрол и повишаване на прозрачността на тези операции.

---

### ГЛАВА 3

#### ПОСТИГАНЕ НА РЕЗУЛТАТИ СЪС СРЕДСТВАТА ОТ БЮДЖЕТА НА ЕС

1. Съветът взема под внимание оценените от Сметната палата напредък по отношение на изпълнението на програмите на ЕС и изразява задоволство от цялостното внимание към оценяването на изпълнението, но не за сметка на работата по законосъобразността и редовността на трансакциите. Съветът взема под внимание подобрената отчетност на Комисията за изпълнението в годишния доклад за управлението и изпълнението. Съветът насърчава Комисията и Сметната палата да продължат усилията си в този смисъл.
2. Съветът подкрепя заключенията на Сметната палата, че показателите за изпълнението следва да съответстват на общите и конкретните цели на програмите, да предоставят количествено измерими данни и да бъдат достатъчно амбициозни. Предприеманата от Комисията оценка на изпълнението следва да бъде насочена в по-голяма степен към резултатите и въздействието от изпълнението на бюджета. Във връзка с това и като отчита, че често изпълнението на програмите не е линейно, Съветът призовава Комисията да оценява изпълнението въз основа на етапни цели, което би осигурило на Сметната палата значима информация за оценка на напредъка в изпълнението.
3. Нещо повече, Съветът споделя виждането на Сметната палата, че показателите невинаги отразяват правилно действителния напредък и повтаря призива си към Комисията да предоставя актуални данни за изпълнението и напредъка към постигане на целевите стойности и набелязаните цели. Тези данни следва да бъдат висококачествени и да са насочени към действителното изпълнение на програмата, а не към предприетите действия от страна на Комисията или на другите органи, които ги изпълняват.
4. По отношение на своевременното подаване на информация относно изпълнението Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата за своевременно предоставяне на информацията по иновативни начини, включително с нови инструменти за отчитане чрез интернет платформи. Това ще позволи на органите в държавите членки и на крайните бенефициери, а също и на широката общественост и на институциите на ЕС, да направят оценка на актуалното състояние и на ползите от финансирането от ЕС.

5. Съветът приветства представения от Комисията за пръв път през 2018 г. преглед на изпълнението на програмите и призовава Комисията да продължи да представя лесноразбираем доклад за изпълнението, който да съдържа обяснение на избраните показатели и на метода, по който е измерен напредъкът.
-

## ГЛАВА 4

### ПРИХОДИ

1. Съветът отбелязва, че през 2018 г. приходната част на бюджета не е засегната от съществени грешки, че извършените и проверени операции не съдържат грешки и че проверените системи по отношение на собствените ресурси на база БНД и ДДС се оценяват като ефективни, а основният вътрешен контрол на традиционните собствени ресурси (ТСР) е оценен като частично ефективен. Съветът взема под внимание и факта, че съществуват слабости в управлението на ТСР в някои държави членки и в проверките от страна на Комисията на декларациите за ТСР на държавите членки. Съветът съжалява за продължаващите закъснения в последващите действия на Комисията и в приключването на нерешените въпроси както по ТСР, така и по ДДС, което оказва финансово въздействие върху националните бюджети.
  2. Във връзка с това Съветът подкрепя препоръките на Сметната палата към Комисията да прилага по-структурирана и документирана оценка на риска при планирането на инспекциите си на традиционните собствени ресурси, и да укрепи обхвата на месечните и тримесечните си проверки на сметки А и сметки Б във връзка с ТСР.
  3. Съветът припомня, че точните данни са от съществено значение за справедливото разпределение на вноските между държавите членки.
-

## ГЛАВА 5

### КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ ЗА РАСТЕЖ И РАБОТНИ МЕСТА

1. Съветът взема под внимание факта, че докладваният от Сметната палата изчислен процент грешки възлиза на 2% (прага на значимост), което представлява спад в сравнение с 2017 г. (4,2%), 2016 г. (4,1%) и 2015 г. (4,4%).
2. Съветът отбелязва, че намалението на процента грешки се дължи главно на опростяването на административните процедури, въведено за „Хоризонт 2020“, което за първа година се отнася за по-големия процент от трансакциите (59 от общо 81 в областта на научните изследвания и иновациите), на които Сметната палата е направила одит. Освен това Съветът отчита, че през 2018 г. делът на разходите за космически програми е нараснал в общата одитна популация и това е намалило общото ниво на риска за подфункция 1а, тъй като космическите програми са област с нискорискови разходи.
3. Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки специално по отношение на разходите за научни изследвания остава над 2% и приканва настойчиво Комисията да продължи с усилията си да постигне процент на грешките под прага на същественост.
4. Съветът изразява загриженост относно факта, че според констатациите на Сметната палата изчисленият процент грешки би бил с 0,3 процентни пункта по-нисък, ако Комисията беше използвала правилно цялата налична информация, за да предотврати, открие и коригира грешките преди одобряването на разходите.
5. Съветът отново призовава Комисията да продължи да полага усилия за отстраняване на причините за грешките, като се постави специален акцент върху програмите с трайно висок процент на грешки, и да активизира усилията си за цялостно изпълнение на вече предприетите мерки в това отношение.

## Редовност на операциите, системи за управление и контрол, надеждност на изготвяните от Комисията годишни доклади за дейността

6. Съветът отбелязва със съжаление, че както и през предходните години основният риск, установен от Сметната палата, е свързан с бенефициерите, деклариращи недопустими разходи, които не биват нито откривани, нито коригирани преди възстановяването им от Комисията.
7. Съветът със загриженост взема под внимание направения от Сметната палата анализ, че първопричината за повечето грешки, главно засягащи разходите за персонал и предимно допускани от нови участници и МСП, е свързана с погрешно тълкуване на сложните правила за допустимост, особено по линия на програмите за научни и изследвания и иновации. Въпреки че отчита положените значителни усилия от Комисията за намаляване на административната сложност на „Хоризонт 2020“, Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и приканва Комисията да извършва по-насочени проверки на декларациите за разходи по тази програма на новите участници и на МСП, да повиши усилията си за предоставяне на информация и за комуникация, насочени към осигуряването на тези бенефициери на правилни насоки по въпросите на допустимостта и правилата за финансиране, както и за по-нататъшно опростяване на правилата за изчисление на разходите за персонал в следващите рамкови програми за научни изследвания.
8. Съветът е загрижен, че използваните от Комисията процедури за предварителна оценка и проверки на капитализираните и оперативните разходи за големи научноизследователски инфраструктури са оказали малко въздействие за предотвратяване на грешките. Въпреки че отчита факта, че бенефициерите прилагат собствени методологии, Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да подобри предварителната си проверка на оперативните разходи за този тип проекти.
9. Съветът отбелязва, че Комисията е приела и в повечето аспекти е изпълнила предишните препоръки на Сметната палата по отношение на програмите за научни изследвания МСЕ и „Еразъм+“.

10. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и призовава Комисията да се заеме своевременно със заключенията на своята служба за вътрешен одит (IAS) по отношение на системата за вътрешен контрол на Изпълнителната агенция за образование, аудиовизия и култура (EACEA) за управление на безвъзмездните средства по програма „Еразъм+“, както и по отношение на мониторинга на спазването на договорните задължения и на изискванията докладване относно разпространението и използването на резултатите от проектите в областта на научните изследвания и иновациите.
11. Съветът приветства констатацията на Сметната палата, че годишните отчети за дейността на Комисията в тази област на политиката дават вярна оценка на финансовото управление що се отнася до редовността на операциите и потвърждават констатациите и заключенията на Сметната палата в повечето отношения.

**Въпроси, свързани с резултатите от изпълнението на проекти в областта на изследванията и иновациите**

12. Съветът приветства извършената от Сметната палата специална оценка на изпълнението по отношение на проектите за научни изследвания и иновации. Той отбелязва със задоволство, че повечето проекти са постигнали очакваните крайни продукти и резултати. Съветът обаче отбелязва със загриженост, че някои проекти са били засегнати от проблеми, които са влошили тяхното изпълнение, например не е бил постигнат напредък или е бил постигнат само частичен напредък към изпълнението на целите, докладвани са неразумни разходи предвид постигнатия напредък и са допуснати някои слабости в разпространението.

## ГЛАВА 6

### ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СЪБИЖАВАНЕ

1. Съветът съжалява, че докладваният от Сметната палата изчислен процент грешки при плащанията в област на политиката „Икономическо, социално и териториално сближаване“ продължава да е над прага на същественост и се е увеличил през 2018 г. (5%) спрямо 2017 г. (3%), след като е бил спаднал през две последователни години (5,2% през 2015 г. и 4,8% през 2016 г.)
2. Съветът счита, че различията в тълкуването на законодателството между Сметната палата и Комисията може да оказват въздействие върху процента грешки и са показателни за сложността на действащата нормативна уредба. Въпреки че Съветът очаква през следващите години да види резултатите от внесените с Регламент 2018/1046<sup>2</sup> (регламента „Омнибус“) промени, чиято цел беше да се опростят, изгледят и изяснят условията за законосъобразност, и Комисията, и държавите членки следва да продължат усилията си за опростяване на законодателството и на управлението на фондовете на ЕС. Съветът отбелязва със задоволство, че за пръв път през 2018 г. одитните органи са отчетели нередностите по обща типология, договорена с Комисията и използвана от държавите членки, и приканва Съдебната палата да посочи други възможности за опростяване освен използването на опростени варианти за разходите, когато в хода на одитната работа бъде установена необходимост от опростяване.

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

3. Съветът отчита постигнатия от държавите членки и Комисията напредък към подобряване на системите им за управление и контрол и ги насърчава да продължат с тези си усилия. Все пак Съветът отбелязва със съжаление, че все още се наблюдават повтарящи се слабости в редовността на декларираните пред Комисията разходи. Съветът приветства приетите от Комисията насоки за допустимостта на ДДС и предоставените пояснения в това отношение на одитните органи. Съветът призовава Комисията да продължи да предоставя подходящо и последователно обучение и насоки, както и да обменя добри практики с цел подпомагане на бенефициерите и националните органи при изпълнението на програмите.
4. Съветът приветства усилията на Комисията да подобри годишните си доклади за дейността и факта, че тя е актуализирала ключовия си показател за ефективност (КПИ) относно редовността.

#### **Оценка на изпълнението на проектите**

5. Съветът приветства заключението на Сметната палата, че всички държави членки, които са били проверени през 2018 г., са въвели системи за наблюдение на изпълнението. Все пак Съветът отбелязва със загриженост, че системите за измерване на изпълнението са така съставени, че не винаги включват показатели за резултатите на ниво проект, което затруднява оценката на цялостния принос на отделния проект за конкретните цели на оперативната програма.

**ГЛАВА 7**  
**ПРИРОДНИ РЕСУРСИ**

1. Съветът съжалява, че докладваният от Сметната палата изчислен процент грешки продължава да е над прага на същественост и е на същото ниво, както през предходната година (2,4%), след като е бил спаднал от 2,9% през 2015 г. и 2,5% през 2016 г.
2. Съветът приветства факта, че корективните мерки, приложени от Комисията и държавите членки, са намалили изчисления процент грешки с 0,6 процентни пункта. Съветът взема под внимание и констатациите на Сметната палата, че изчисленият процент грешки би бил с още 0,6 процентни пункта по-нисък и под прага на същественост, ако националните органи бяха използвали по-ефективно цялата налична информация, за да предотвратят или да открият и коригират грешките преди декларирането на разходите пред Комисията. Поради това Съветът насърчава Комисията да продължи да подпомага държавите членки да предприемат всички необходими действия за предотвратяване, откриване и коригиране на грешките.
3. Съветът насърчава Сметната палата да установи изчислените проценти грешки за стълб 1 и стълб 2 от функция 2 („Устойчив растеж: природни ресурси“) въз основа на по-голяма извадка, както през предходните години. Като се има предвид, че тази област на политиката е най-голяма като бюджет и че обхваща различни видове разходи, изчисляването на две равнища на грешки се счита за напълно обосновано.

**ЕФГЗ — Директно подпомагане**

4. Съветът отбелязва със задоволство, че при разходите за директно подпомагане, които представляват 72% от разходите по функция 2, не се наблюдават съществени грешки през 2018 г. Съветът съжалява, че през 2017 г. единственото указание, дадено от Сметната палата по отношение на процента грешки през 2018 г. за разходите за директно подпомагане, е за под 2% изчислен процент грешки. Това затруднява Съвета да прецени развитието спрямо предходните години.

5. Съветът отбелязва, че Сметната палата и Комисията отчитат, че системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) допринася значително за предотвратяване и намаляване на процента грешки. Той отбелязва също, че въвеждането на геопространствено заявление за подпомагане в Интегрираната система за администриране и контрол също е допринесло за намаляване на процента грешки при преките плащания.

### **Пазарни мерки, развитие на селските райони, околна среда, действия по климата и рибарство**

6. Съветът изразява съжаление, че процентът грешки за плащанията в тази област на разходите продължава да е над прага на същественост от 2%. Съветът отбелязва, че делът на тази област на политиката, при която често се наблюдават грешки, в размера на извадката за цялата функция е по-голям в сравнение с предходната година, а изчисленият процент грешки за функция 2 не е нараснал. Съветът отчита, че спадът в процента грешки за плащанията на бенефициерите под 2% за развитие на селските райони трябва да бъде балансиран спрямо получаващите се в резултат на това разходи и тежести, но насърчава Комисията и държавите членки да продължат своите усилия в тази посока.

### **Резултати от изпълнението**

7. Съветът отбелязва със загриженост установените от Сметната палата слабости в начина, по който Комисията и държавите членки са прилагали показателите за резултати от общата рамка за мониторинг и оценка за измерване и докладване на изпълнението на разходите в областта на селското стопанство и развитието на селските райони. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да предприеме действия по отношение на слабостите в измерването и докладването на изпълнението.
8. Съветът отбелязва констатациите на Сметната палата относно слабото използване на опростени варианти за разходите (ОВР) във финансирането на проекти за развитие на селските райони. Той припомня заключенията си относно Специален доклад № 11/2018 г., в които подчерта необходимостта от ясни правила, за да могат държавите членки да проверяват и оценяват ОВР, както и да се изяснят и определят по подходящ начин ролите на разплащателните агенции и сертифициращите органи в това отношение.

## ГЛАВА 8

### СИГУРНОСТ И ГРАЖДАНСТВО

1. Съветът приветства факта, че Сметната палата представя за трета последователна година констатациите си относно област на политиката „Сигурност и гражданство“ в отделна глава от годишния си доклад. При все това Съветът съжالياва, че проверката на Сметната палата не е била подготвена така, че да бъде представителна за целия обхват на разходите по тази функция от МФР, и съответно Съдебната палата не е изчислила общ процент на грешките.
2. Като отчита постигнатия от държавите членки значителен ръст в процента на изпълнение на техните национални програми по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ въпреки сложната политическа обстановка, Съветът изразява загриженост за нарастващата стойност на неизразходваните средства по тези програми. С оглед на продължаващата значимост на тази област на политиката и увеличението на разполагаемия бюджет Съветът призовава настойчиво Сметната палата да разшири обхвата на своя одит, така че извадката да бъде представителна и през следващите години да бъде указан процентът на грешки и да бъде направена оценка на изпълнението.
3. Съветът отбелязва, че според констатациите на Сметната палата системите на Комисията за управление и контрол на ФУМИ/ФВС, както и на програма „Храни и фуражи“ са като цяло достатъчни и ефективни. При все това Съветът е загрижен, че Сметната палата е установила някои слабости в системата по отношение на забавянията в изпълнението, основателността на действията или разходите, проверките, свързани с процедурите за възлагане на обществени поръчки, и забавянията в актуализирането на единичните разходи и таваните.
4. Съветът приветства препоръката на Сметната палата и призовава Комисията да осигури подходяща проверка на документацията, която е изисквала от бенефициерите, за да може правилно да провери процедурите за възлагане на обществени поръчки, както и да предостави ясни указания в тази насока на органите на държавите членки, които отговарят за националните програми по ФУМИ/ФВС.

**ГЛАВА 9**  
**ГЛОБАЛНА ЕВРОПА**

1. Съветът приветства редовната оценка на аспектите на изпълнението във връзка с глава „Глобална Европа“ и оценява вниманието на Сметната палата към разходите за одитните ѝ дейности. Все пак Съветът съжалева, че Сметната палата отново е предпочела да не посочи изчислен процент грешки за тази глава и я призовава през следващите години да включва такъв процент, за да бъдат възможни сравненията по години на риска за финансовите интереси на ЕС.
2. Съветът приветства и подкрепя препоръките на Сметната палата, особено по отношение на необходимостта от предприемане на стъпки за ефективно сътрудничество на международните организации със Сметната палата в хода на одитната процедура. Той отбелязва действията, които Комисията възнамерява да предприеме за установяване на незабавни контакти с международните организации с оглед на осигуряването на пълна информация, така че Сметната палата да може да изпълнява одитните си задачи.
3. Съветът приветства оценката на Сметната палата на извършеното от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ проучване относно процента остатъчни грешки и подкрепя изцяло препоръката на Сметната палата за ограничаване на пълното доверяване във въпросното проучване на предишна контролна дейност. Значителното увеличение на трансакциите, при които има пълно доверяване на чужди одити, би могло да окаже въздействие върху изчислението на процента остатъчни грешки в глава, по която Сметната палата също проверява само ограничен брой трансакции. Ето защо Съветът приканва Комисията да изпълни препоръката на Сметната палата.
4. Накрая, Съветът е загрижен по повод на възможното надценяване на корективния капацитет на ГД „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“, както и по повод на възникването на неоткрити грешки, и приканва настойчиво Комисията да предприеме последващи действия във връзка с препоръката на Сметната палата в това отношение.

**ГЛАВА 10**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ**

1. Съветът приветства факта, че административните и свързаните с тях разходи на институциите на ЕС са останали, както и през предходните години, без съществени грешки. Съветът отбелязва със задоволство, че Сметната палата не е установила съществен процент грешки в проверените годишни доклади за дейността.
2. Съветът съжалява, че в сравнение с предходните години е нараснал броят на слабостите във вътрешния контрол при управлението на семейните надбавки за служителите. Съветът призовава Комисията да подобри своите процедури за управление на разходите за персонала и на полагащите се семейни надбавки.
3. Съветът изразява съжаление по повод на констатациите на Сметната палата за слабости в процедурите по възлагане на обществени поръчки на Европейския парламент, свързани с повишаване на сигурността на хората и сградите. Рамковият договор на Европейския парламент по тези въпроси е изготвен по такъв начин, че е позволил на Европейския парламент да възлага работи, които не са включени в първоначалната ценова листа, въз основа на една единствена ценова оферта, което би могло да означава, че работите не са били извършени на най-ниската цена. За съжаление, Сметната палата докладва същия тип констатации и през 2017 г.
4. Съветът изразява съжаление и по повод на констатацията на Сметната палата, че в два от петте одитирани случая, свързани с процедурите за възлагане на обществена поръчка за повишаване на сигурността на хората и сградите в Комисията Комисията е използвала процедурата на договаряне, въпреки че не са били изпълнени критериите във Финансовия регламент за прибавяне до тази процедура. Освен това в три от разгледаните от Сметната палата процедури е имало недостатъци, свързани с процеса на оценка, а именно не са били спазени минималните изисквания на тръжните спецификации и не са били направени задоволителни проверки за съответствие с критериите за подбор и изключване. Съветът настойчиво приканва Комисията да подобри своите процедури за възлагане на обществени поръчки, за да бъдат избегнати подобни недостатъци в бъдеще.
5. Съветът взема под внимание констатациите и препоръките, направени от Сметната палата в нейния доклад за годишните отчети на европейските училища за финансовата 2018 година<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Доклад на Европейската сметна палата за годишните отчети на европейските училища за финансовата 2018 година и отговори от училищата (<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=52580>).