

Bryssel den 30 januari 2018
(OR. en)

5757/18

AGRI 52

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Särskilda jordbrukskommittén/rådet
Ärende:	Översyn av EU:s bioekonomistrategi och jordbrukssektorns roll – Diskussion

I. BAKGRUND

Bioekonomi definieras som "produktion av förnybara biologiska resurser och omvandling av dessa resurser och avfallsflöden till mervärdesprodukter, som mat, foder, biobaserade produkter och bioenergi".

EU:s bioekonomistrategi från 2012 syftade till *att bereda vägen för ett mera innovativt, resurseffektivt och konkurrenskraftigt samhälle som förenar livsmedelstrygghet med en hållbar användning av förnybara resurser för industriändamål, samtidigt som miljöskyddet säkerställs*. En översyn av strategin genomfördes under 2017 (SWD(2017)374) och kommissionen planerar att lägga fram en översyn av den under det tredje kvartalet 2018. Arbetet leds av GD Forskning och innovation och kommissionär Carlos Moedas i nära samarbete med GD Jordbruk och landsbygdsutveckling och kommissionär Phil Hogan. På grund av bioekonomins sektorsövergripande karaktär är dock sammanlagt runt tio olika generaldirektorat inblandade.

Översynen är av yttersta relevans för jordbrukssektorn och skogsbrukssektorn med tanke på bioekonomins stora potential när det gäller att trygga livsmedelsförsörjningen för världens växande befolkning och samtidigt ta itu med miljömässiga utmaningar och bidra till mer cirkulära och hållbara produktionssystem samt tillhandahålla nya möjligheter till tillväxt och landsbygdsutveckling.

Bioekonomin är viktig för Europa och omfattar de delar av ekonomin som använder förnybara biologiska resurser från land och hav – såsom grödor, skog, alger, fisk, djur och mikroorganismer – för att producera livsmedel, foder, material och energi.

- Den motsvarar en årlig omsättning på cirka 2 biljoner euro och sysselsätter cirka 22 miljoner människor, varav ett stort antal i landsbygds- och kustområden.
- Den omfattar ett stort antal viktiga ekonomiska sektorer: livsmedel, jordbruk och skogsbruk, fiske, vattenbruk och marina resurser, energi, biobaserade industrier, inbegripet kemikalier och material.
- Den skogsbaserade industrin svarar för 3,5 miljoner jobb och en årsomsättning på 486 273 miljoner euro. Skogar tillhandahåller cirka 50 % av EU:s sammanlagda förbrukning av förnybar energi, och nya skogsbaserade innovationer omfattar moderna konstruktionsmaterial, textilier, biologiskt nedbrytbara material för livsmedelsförpackningar, biokompositer, isolatorer, sjukvårdsprodukter, biokemiska produkter och biomediciner.
- Bioekonomin är inte begränsad till traditionell användning av resurser och inkluderar nya och innovativa biobaserade produkter, bland annat inom biokemi, bioplaster eller biopolymerer samt grön kemi. Ny biobaserad teknik kan även bidra till bättre användning av avfall och till återvinning av resurser, däribland näringsämnen, och därigenom även till resurseffektivitet och cirkularitet.

Jordbruket och skogsbruket är viktiga bioekonomiska aktörer när det gäller EU:s ambitiösa klimat- och energimål för 2030. De hjälper även andra sektorer att fasa ut fossila bränslen (bland annat inom transport genom övergång till avancerade biodrivmedel och upptag av koldioxid från atmosfären). Jordbruket är en viktig sektor, eftersom det producerar den största delen av den biomassa som används som råmaterial för bioekonomin. Bioekonomin bidrar därför inte endast till ett hållbart jordbruk, utan kan även tjäna som en viktig källa till diversifierade inkomster för jordbrukare såväl som en faktor när det gäller skapandet av högkvalitativa arbetstillfällen, konkurrenskraft och tillväxt i landsbygdsområden.

De viktigaste aktörerna inom jordbrukets primärproduktion – jordbrukare och skogsbrukare – är för närvarande inte tillräckligt integrerade i den bioekonomiska värdekedjan och spelar snarare rollen av biomassaleverantörer än av producenter av bioprodukter. En reviderad bioekonomistrategi bör därför ta större hänsyn till jord- och skogsbrukarnas behov och omfatta åtgärder som syftar till att stärka primärproducenternas roll inom nya bioekonomiska värdekedjor. Den hållbara utvecklingen av bioekonomin i landsbygdsområden kommer tveklöst att utgöra en viktig positiv faktor när det gäller att hantera avfolkningen genom skapandet av sysselsättning och affärsmöjligheter på grundval av modern digital teknik och innovativa affärsmetoder. Bioekonomin kan också bidra stort till en mer cirkulär och resurseffektiv ekonomi genom en bättre användning av avfallsflöden, däribland återvinning av näringsämnen.

I Cork 2.0-förklaringen anges att man är övertygade *"om landsbygdsresursernas värde när det gäller att bidra till hållbara lösningar på aktuella och framtida samhällsutmaningar som berör alla EU-medborgare, såsom att garantera säkra och hållbara leveranser av livsmedel av hög kvalitet, utveckla den cirkulära ekonomin, bredda bioekonomin, främja resurseffektivitet, bekämpa klimatförändringarna och minska beroendet av fossila bränslen".*

Bioekonomin nämns även som en av de huvudsakliga drivkrafterna för jordbruket och landsbygdsområden i kommissionens meddelande *Framtiden för livsmedel och jordbruk*. För närvarande pågår en konsekvensbedömning av konkreta förslag på detta område med sikte på de kommande lagstiftningsförslagen om nästa reform av den gemensamma jordbrukspolitiken, vilka väntas i mitten av 2018.

Mot bakgrund av den aktuella översynen av EU: s bioekonomistrategi och dess åtgärdsplan anser ordförandeskapet att mötet i rådet (jordbruk och fiske) i februari utgör ett mycket lämpligt tillfälle för ministrarna att diskutera utformningen av det framtida politiska ramverket med avseende på bioekonomin och hur man kan maximera bioekonomins potential för EU:s jordbrukare, skogsbrukare och landsbygdsområden. De viktigaste slutsatserna från rådets diskussion kommer att sammanfattas i en skrivelse från ordförandeskapet som ska skickas till kommissionärerna Moedas och Hogan samt till ordföranden för konkurrenskraftsrådet. Ordförandeskapet hyser tillförsikt om att ministrarnas synpunkter kommer att beaktas i den reviderade bioekonomistrategin såväl som i framtida diskussioner om bioekonomirelaterade frågor som påverkar jordbrukssektorn.

Som förberedelse inför debatten i rådet kommer ordförandeskapet vid särskilda jordbrukskommitténs möte den 5 februari att uppmana delegationerna att kommentera de föreslagna frågorna och att ge sina preliminära synpunkter på dem.

II. FRÅGOR TILL MINISTRARNA

- 1. Hur kan EU:s politik, och i synnerhet den kommande reviderade bioekonomistrategin, bättre stödja utvecklingen av en mer hållbar och cirkulär bioekonomi samt öka fördelarna och möjligheterna för primärproducenter?**
- 2. Vad kan göras på nationell nivå för att bättre integrera jordbrukare och skogsbrukare i bioekonomins värdekedjor?**