

Bruselj, 17. februar 2026
(OR. en)

5755/26

FIN 142
INST 33

IZID POSVETOVANJA

Zadeva: Proračunske smernice za leto 2027

- *Sklepi Sveta (17. februar 2026)*
-

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o proračunskih smernicah za leto 2027, ki jih je Svet (ekonomske in finančne zadeve) odobril na 4153. seji 17. februarja 2026.

SKLEPI SVETA
O PRORAČUNSKIH SMERNICAH ZA LETO 2027

1. Svet poudarja, da bo proračunski postopek za leto 2027 zadnji v programskem obdobju 2021–2027. Glede na to ima proračun EU za leto 2027 ključno vlogo pri uresničevanju dolgoročnih ciljev in političnih prednostnih nalog, dogovorjenih na ravni Unije. Svet poudarja, kako pomembno je, da vse institucije ustrezno upoštevajo vse relevantne elemente iz večletnega finančnega okvira (VFO) za obdobje 2021–2027.
2. Glede na še trajajočo vojno agresijo Rusije proti Ukrajini Svet priznava neomajno zavezanost, ki jo je decembra 2025 na zasedanju Evropskega sveta¹ ponovno potrdilo 25 voditeljev in voditeljic držav ali vlad, in sicer da se bo Ukrajini še naprej zagotavljala finančna pomoč, dokler in kolikor bo to potrebno, ter da se bosta podpirali njena odpornost in dolgoročna obnova. Poudarja, da je pomembno, da proračun za leto 2027 še naprej izpričuje solidarnost Unije z ukrajinskim ljudstvom in da se odziva na povezane krize, vključno s humanitarnimi potrebami. Svet glede na to opozarja na sklep o obravnavanju finančnih potreb Ukrajine za obdobje 2026–2027 in prejšnje sklepe Evropskega sveta² o evropski obrambi in varnosti, kot so bili upoštevani v sklepih Evropskega sveta z dne 18. in 19. decembra 2025³.

¹ Dok. EUCO 26/25.

² Dok. EUCO 18/25.

³ Dok. EUCO 24/25.

3. Svet opozarja na načelo solidarnosti in poudarja, da bo učinkovita uporaba proračuna EU povečala verodostojnost Unije v očeh evropskih državljanov in državljanov.
4. Svet ponovno poudarja, da bi bilo treba proračun določiti v skladu s proračunskimi načeli iz finančne uredbe⁴, zlasti z načeli enotnosti, enoletnosti, dobrega finančnega poslovanja in preglednosti.
5. Svet meni, da bi moral biti proračun za leto 2027 stvaren, v skladu z dejanskimi potrebami in preudarno oblikovan, poleg tega pa bi moral, brez poseganja v določbe Medinstitucionalnega sporazuma⁵, zagotoviti zadostne rezerve do zgornjih meja VFO za primer nepredvidenih okoliščin in obvladovanje izzivov Unije. Hkrati bi moral proračun za leto 2027 zagotavljati dovolj sredstev za izvajanje programov Unije, kot je navedeno v skupni izjavi o odobritvah plačil, priloženi proračunu za leto 2026, vključno s sredstvi, ki izhajajo iz vmesnega pregleda kohezijske politike leta 2025, ter omogočiti pravočasno plačilo obveznosti, že prevzetih v okviru sedanjega VFO. V ta namen bi bilo treba po potrebi in v ustrezno utemeljenih primerih, potem ko se izvedejo vse možne prerazporeditve znotraj proračuna, zagotoviti ustrezne odobritve z uporabo razpoložljivih prožnosti, v kolikor bi bilo nujno tudi s spremembo proračuna, da bi se izognili temu, da terjatve, ki jih predložijo države članice, ne bi bile plačane. Raven neporavnanih obveznosti bi bilo treba stalno spremljati, da ne bi nastali pretirani zaostanki.

⁴ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (prenovitev) (UL L 2024/2509, 26.9.2024).

⁵ Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433I, 22.12.2020, str. 28).

6. Svet odločno poziva Komisijo, naj v predlog proračuna za leto 2027 vključi prerazporeditve, kot so bile dogovorjene v revidiranem VFO in so potrebne za financiranje prednostnih nalog iz revidiranega VFO za obdobje 2021–2027, pa tudi sproščene obveznosti, ki so spet na voljo. Svet poziva Komisijo, naj v predlogu proračuna za leto 2027 v celoti upošteva in odrazi vse prednostne naloge, kot so bile skupno dogovorjene v revidiranem VFO, vključno z migracijami, pri čemer naj upošteva ravnovesje med odobritvami za prevzem obveznosti in odobritvami plačil ter zagotovi dogovorjena zadostna sredstva za rezervo Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI). To je za Svet ključnega pomena, zato poziva Komisijo, naj poskrbi za ustrezno redno poročanje, tudi vsako četrletje, o doseganju navedenega in o znesku sprostitev obveznosti v razdelku 6 VFO, pri čemer naj posebno pozornost nameni NDICI in instrumentu za predpristopno pomoč (IPA).
7. Svet poudarja, da morajo vse institucije, organi, uradi in agencije Unije pri pripravi in izvrševanju proračuna za leto 2027 spoštovati in upoštevati vse elemente VFO za obdobje 2021–2027.
8. Svet izpostavlja, da bi morale vse institucije, organi, uradi in agencije Unije ohraniti proračunsko disciplino, ter poudarja, da je treba v proračun vnesti le nujne odhodkovne postavke.
9. Svet opozarja, da bi morali biti dodatni zneski, vključeni v proračun, na primer zneski, ki izhajajo iz ponovne uporabe sproščenih obveznosti na podlagi člena 15(3) finančne uredbe, v celoti skladni z dogovorom o revidiranem VFO za obdobje 2021–2027 in omejeni na navedeni dogovor.

10. Svet ponovno poudarja, da zgornja meja iz razdelka 7 VFO za obdobje 2021–2027 temelji na predpostavki, da vse institucije Unije uporabljajo celosten in strikten pristop, da bi ob upoštevanju načela stabilne kadrovske politike zagotovile optimizacijo kadrovskih virov ter dosegle večjo učinkovitost in ustrezne prihranke stroškov pri upravnih odhodkih, ki niso povezani s plačami. Večletno povečevanje števila zaposlenih, samodejne posodobitve plač in splošne spremembe cen v inflacijskem okolju, ki se je v zadnjem času sicer začelo umirjati, močno bremenijo razdelek 7. Svet zato še naprej odločno podpira skupni pristop za omejitev tega razdelka, ki je namenjen tudi financiranju osebja institucij Unije, in nasprotuje temu, da bi se v ta namen zanašali na odobritve iz tematskih razdelkov. Svet poziva vse institucije Unije, naj vodijo preudarno nepremičninsko politiko. V ta namen poziva Komisijo, naj svoja pooblastila iz člena 314(1) PDEU izvaja v skladu z zgoraj navedenimi cilji. Svet ponovno poziva Komisijo, naj brez poseganja v svojo pravico do pobude pred pripravo načrta prihodkov in odhodkov za proračunsko leto 2027 predstavi učinkovite ukrepe, vključno s prispevki iz sedanjega obsežnega pregleda, da bi ublažili upravne odhodke in zagotovili, da sedanje zgornje meje razdelka 7 VFO ne bi bile presežene in da ne bi bilo treba uporabiti posebnih instrumentov za ta razdelek. Svet poleg tega poziva Komisijo, naj pozorno spremlja odhodke za upravno podporo v okviru programov in s tem zagotovi, da bodo odobritve odražale dejanske potrebe, ob upoštevanju enostranske izjave Komisije o agencijah v okviru skupnega besedila o splošnem proračunu EU za proračunsko leto 2026⁶ pa tudi proračunske potrebe agencij, ki bi morale svoje mandate izpolnjevati na stroškovno najučinkovitejši način.

⁶ Glej Prilogo 2 k PRILOGI k dokumentu 15487/25.

11. Svet poziva Komisijo, naj pri ocenjevanju ravni plačil v predlogu proračuna upošteva dolgoročno večjo točnost napovedi držav članic⁷. Svet poudarja potrebo po predvidljivosti prispevkov držav članic v proračun Unije in tudi plačil državam članicam iz proračuna Unije ter opozarja, da se je mogoče z natančnim oblikovanjem proračuna izogniti neljubim izzivom za nacionalne proračune, zlasti glede na pospešeno izvajanje programov, zaradi česar se višajo ravni plačil ob strogih nacionalnih proračunskih omejitvah. Svet zato poziva Komisijo, naj pregledno in brez odlašanja zagotovi natančne in zanesljive napovedi vseh prihodkov, vključno z izterjavami, vrnjenimi sredstvi, globami in letnim zneskom, ki jih bo Združeno kraljestvo v letu 2027 izplačalo v skladu s sporazumom o izstopu⁸, kar bo državam članicam omogočilo, da pravočasno ocenijo svoj pričakovani prispevek v proračun Unije.
12. Svet poudarja, da bi bilo treba korektivne proračunske instrumente, kot so spremembe proračuna, omejiti na upravičeni minimum in jih uvesti pravočasno, da bi omogočili ustrezen pregled in preprečili motnje v delovanju programov Unije, ter jih financirati predvsem s prerazporeditvami. Zlasti poziva Komisijo, naj takoj, ko bodo na voljo ustrezne informacije, predstavi ločene predloge sprememb proračuna, utemeljene na prihodkih. Svet je še naprej močno zavezan čimprejšnjemu sprejetju stališča o predlogih sprememb proračuna.

⁷ Kot je navedeno v razpredelnici 1 pregleda kohezijske politike in napovedih držav članic z dne 1. aprila 2025 (WK 4061/2025).

⁸ Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7).

13. Da bi imeli nacionalni parlamenti dovolj časa za podroben pregled, Svet pa za temeljito pripravo svojega stališča, Svet poziva Komisijo, naj junija čim prej predstavi predlog proračuna za leto 2027. Komisijo tudi spodbuja, naj še naprej izboljšuje vsebino svojih proračunskih dokumentov, da bodo enostavnejši, bolj jedrnat in preglednejši, ter naj zagotovi, da bodo na razpolago najnovejši podatki. Poziva jo, naj v skladu z določbami finančne uredbe v rezervo vključi odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil, predvidene za še nesprejete nove pravne akte oziroma še nesprejete spremembe obstoječih pravnih aktov.

14. Poleg tega Svet odločno poziva Komisijo, naj predlogu proračuna priloži vse ustrezne dokumente iz člena 41 finančne uredbe. Komisijo poziva, naj popolno preglednost in prepoznavnost zagotovljene finančne pomoči in z njo povezanih plačil obresti, ki jih je treba izvršiti za izdani dolg iz člena 224 finančne uredbe, ter vseh sredstev v okviru Instrumenta Evropske unije za okrevanje (EURI) zagotovi s pravočasno predložitvijo vseh ustreznih informacij, vključno z zbirnimi razpredelnicami s proračunskimi odobritvami in informacijami o upravljanju dolgov in drugih obveznosti proračuna Unije ter pregledom, kako financirati prekoračitve stroškov plačil obresti v okviru EURI v letu 2027 v skladu z revidiranim VFO za obdobje 2021–2027. Svet v zvezi s tem poziva Komisijo, naj svoja posojila najema v skladu z dejanskimi potrebami, da bi se izognila prekomerni likvidnosti in s tem povezanim stroškom obresti. Svet Komisijo tudi poziva, naj – kadar je to mogoče in ustrezno – zagotovi prenos potrditvenih obvestil za prerazporeditve nepovratne podpore iz sklada financiranja v proračun EU, ki so podlaga za zahtevek za povračilo stroškov Komisije, pričakovana izplačila v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost (RRF) in napovedi o prenehanju obveznosti za leto 2027. Svet ugotavlja, da za sprejetje smiselnega stališča o predlogu proračuna v zvezi s stroški obresti lahko upošteva le pravočasno poslane informacije, da bi države članice lahko opravile celovito oceno.

15. Svet poziva Komisijo, naj v predlogu proračuna za leto 2027 upošteva dogovor, predstavljen v končnih elementih za skupne sklepe o proračunu za leto 2025⁹ oziroma za leto 2026¹⁰. Svet v zvezi s tem opozarja, da se bo v skladu z odstavkoma 16 in 17 sklepov Evropskega sveta z dne 1. februarja 2024, kot sta povzeta v uvodni izjavi 12 in členu 10a spremenjene uredbe o VFO¹¹, v primeru, da stroškov plačil obresti v okviru instrumenta NextGenerationEU ne bo mogoče pokriti iz obstoječe proračunske postavke za EURI v razdelku 2b, iskalo financiranje za kritje znatnega dela potrebnih zneskov, kolikor bo to mogoče, s ciljem, da se kot merilo uporabi znesek, ki ustreza približno 50 % prekoračitev stroškov plačil obresti v okviru instrumenta NextGenerationEU. To se bo v skladu z veljavnimi sektorskimi pravili in drugimi pravnimi obveznostmi črpalo iz manevrskega prostora, ustvarjenega z izvrševanjem proračuna programov in prerazporeditvijo prednostnih nalog, pa tudi iz netematskih posebnih instrumentov, upoštevajoč prednostne naloge in preudarno oblikovanje proračuna. Prerazporeditve sredstev in prednostnih nalog iz tega odstavka ne bodo vplivale na nacionalne ovojnice držav članic, za katere so bile prevzete pravne obveznosti. Če bo potrebno dodatno financiranje, se bodo dodatna sredstva zagotovila z mobilizacijo EURI.
16. Svet poziva Komisijo, naj države članice redno obvešča o namenskih prejemkih, vnesenih v proračun, tudi iz EURI ter sporazuma o trgovini in sodelovanju z Združenim kraljestvom¹², in izpolni svoje obveznosti iz finančne uredbe v zvezi z drugimi namenski prejemki, ki so dodeljeni nekaterim programom v skladu z dogovorom o revidiranem VFO za obdobje 2021–2027. Poleg tega Svet vztraja, da se namenski prejemki, ki izhajajo iz izterjav, predstavijo pregledno po programih in po vrsti, skupaj z napovedmi pričakovanih namenskih prejemkov, da bi olajšali določitev ustrezne ravni proračunskih odobritev za vsak zadevni program.

⁹ Dok. WK 14457/2024.

¹⁰ Dok. WK 15592/2025 REV 1.

¹¹ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2024/765 z dne 29. februarja 2024 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L, 2024/765, 29.2.2024).

¹² Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani; peti del o sodelovanju v programih Unije, dobrem finančnem poslovanju in finančnih določbah ter zadevni protokol (UL L 444, 31.12.2020, str. 14).

17. Svet spodbuja vse institucije, naj učinkovito in konstruktivno sodelujejo ter omogočijo nemoten potek proračunskega postopka in določitev proračuna za leto 2027 v rokih, določenih v PDEU. Zlasti poziva Komisijo, naj deluje kot nepristranska posrednica med celotnim proračunskim postopkom ter pravočasno zagotovi podrobne informacije, ki jih zahteva Svet. Da bi olajšali spravn postopek, Svet poziva Komisijo, naj zagotovi pravočasen dostop do osnutkov elementov za skupne sklepe, ki bi morali biti celoviti in vsebovati vse ustrezne informacije (vključno s primerjavo s predhodno različico osnutkov elementov). Komisijo tudi poziva, naj v osnutku elementov za skupne sklepe še naprej predstavlja ustrezne spremembe plačil, potem ko se predlagajo spremembe obveznosti, v primerjavi s prejšnjo različico osnutka.
18. Svet poudarja, da je treba ohraniti letni značaj proračunskega postopka in se izogniti razpravam o vprašanjih, ki niso neposredno povezana s pogajanji o letnem proračunu. Opozarja, da je namen spravnega odbora, sklicanega na podlagi člena 314 PDEU, določiti proračun za leto 2027.
19. Svet znova poudarja, da tem smernicam pripisuje izreden pomen, in pričakuje, da jih bo Komisija pri pripravi predloga proračuna za leto 2027 tudi ustrezno upoštevala.
20. Zaradi ozaveščanja bodo te smernice dane na razpolago Evropskemu parlamentu in Komisiji ter drugim institucijam in organom Unije.

