

Bruksela, 17 lutego 2026 r.
(OR. en)

5755/26

FIN 142
INST 33

WYNIK PRAC

Dotyczy: Wytyczne budżetowe na 2027 r.

- *Konkluzje Rady (17 lutego 2026 r.)*
-

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2027 r., zatwierdzone przez Radę (do Spraw Gospodarczych i Finansowych) na jej 4153. posiedzeniu, które odbyło się 17 lutego 2026 r.

KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE WYTYCZNYCH BUDŻETOWYCH NA 2027 R.

1. Rada podkreśla, że procedura budżetowa na 2027 r. będzie ostatnią w okresie programowania 2021–2027. W tym względzie budżet UE na 2027 r. odgrywa kluczową rolę w realizacji długoterminowych celów i priorytetów politycznych uzgodnionych przez Unię. Rada podkreśla, jak ważne jest, aby wszystkie instytucje należycie uwzględniały wszystkie stosowne elementy wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.
2. W kontekście trwającej rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie Rada przyjmuje do wiadomości niezachwiane zobowiązanie – ponownie potwierdzone przez 25 szefów państw lub rządów na posiedzeniu Rady Europejskiej w grudniu 2025 r.¹ – do zapewniania Ukrainie dalszego wsparcia finansowego tak długo, jak długo będzie to niezbędne, i w takim zakresie, jakiego będzie wymagała sytuacja, oraz do wspierania jej odporności i długoterminowej odbudowy. Rada podkreśla, jak ważne jest, by budżet na 2027 r. w dalszym ciągu odzwierciedlał solidarność Unii z narodem ukraińskim i by reagował na odnośne kryzysy, w tym potrzeby humanitarne. W związku z tym Rada przywołuje decyzję o zaspokojeniu potrzeb finansowych Ukrainy na lata 2026–2027 oraz poprzednie konkluzje Rady Europejskiej (EUCO)² w sprawie europejskich obronności i bezpieczeństwa, odzwierciedlone w konkluzjach EUCO z 18–19 grudnia 2025 r.³

¹ Dok. EUCO 26/25.

² Dok. EUCO 18/25.

³ Dok. EUCO 24/25.

3. Rada przypomina o zasadzie solidarności i podkreśla, że skuteczne wykorzystanie budżetu UE zwiększy wiarygodność Unii w oczach europejskich obywateli.
4. Rada powtarza, że budżet powinien zostać uchwalony zgodnie z zasadami budżetowymi określonymi w rozporządzeniu finansowym⁴, szczególnie zasadami: jedności, jednoroczności, należytego zarządzania finansami i przejrzystości.
5. Rada uważa, że budżet na 2027 r. powinien być realistyczny, zgodny z rzeczywistymi potrzebami, powinien zapewniać ostrożne budżetowanie i – bez uszczerbku dla postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego⁵ – przewidywać wystarczające marginesy w granicach pułapów WRF na wypadek nieprzewidzianych okoliczności i wyzwań stających przed Unią. Jednocześnie w budżecie na 2027 r. należy przewidzieć zasoby wystarczające do zapewnienia realizacji programów unijnych, jak określono we wspólnym oświadczeniu w sprawie środków na płatności załączonym do budżetu na 2026 r., z uwzględnieniem zasobów wynikających z dokonanego w 2025 r. przeglądu śródkresowego polityki spójności, oraz do umożliwienia terminowego dokonywania płatności z tytułu zobowiązań już zaciągniętych na mocy bieżących WRF. W tym celu, w razie potrzeby i w należycie uzasadnionych przypadkach, po dokonaniu wszystkich możliwych realokacji w ramach budżetu, odpowiednie zasoby należy zapewnić poprzez wykorzystanie dostępnych środków elastyczności, w tym, w razie potrzeby, budżetu korygującego, w celu uniknięcia przedkładania przez państwa członkowskie ewentualnych wniosków w sprawie niezrealizowanych płatności. Poziom zobowiązań pozostających do spłaty (RAL) powinien być stale monitorowany, aby uniknąć kumulowania się nadmiernych zaległości.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (wersja przekształcona) (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024).

⁵ Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28).

6. Rada apeluje do Komisji, by w projekcie budżetu na 2027 r. uwzględniła przegrupowania uzgodnione w zmienionych WRF i niezbędne do sfinansowania priorytetów określonych w zmienionych WRF na lata 2021–2027, a także umorzenia, które są ponownie udostępniane. Rada wzywa Komisję do pełnego uwzględnienia i odzwierciedlenia w projekcie budżetu na 2027 r. wszystkich priorytetów wspólnie uzgodnionych w zmienionych WRF, w tym migracji, z uwzględnieniem równowagi między środkami na zobowiązania a środkami na płatności oraz z zapewnieniem uzgodnionego wystarczającego finansowania rezerwy Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR). Ponieważ Rada uważa tę kwestię za kluczową, apeluje do Komisji o przedstawianie odpowiednich regularnych sprawozdań, w tym sprawozdań kwartalnych, z osiągnięcia wyżej wymienionych celów, a także sprawozdań dotyczących kwoty umorzeń dokonanych w dziale 6 WRF, ze szczególnym uwzględnieniem ISWMR i Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA).
7. Rada podkreśla, że wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii muszą – przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu na 2027 r. – respektować wszystkie elementy WRF na lata 2021–2027 i stosować się do tych elementów.
8. Rada podkreśla, że wszystkie instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii powinny utrzymywać dyscyplinę budżetową, i kładzie nacisk na budżetowanie wyłącznie pozycji wydatków uznanych za niezbędne.
9. Rada wskazuje, że dodatkowe kwoty ujęte w budżecie, takie jak kwoty pochodzące z ponownego wykorzystania umorzeń na mocy art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego, powinny być w pełni zgodne z porozumieniem w sprawie zmienionych WRF na lata 2021–2027 i mieścić się w granicach uzgodnionych w tym porozumieniu.

10. Rada potwierdza, że pułap dla działu 7 WRF na lata 2021–2027 opiera się na założeniu, że wszystkie instytucje Unii przyjmują kompleksowe i rygorystyczne podejście do zapewnienia optymalizacji zasobów kadrowych zgodnie z zasadą stabilnej polityki kadrowej, a także osiągnięcia przyrostu wydajności i odpowiednich oszczędności w wydatkach administracyjnych niezwiązanych z wynagrodzeniami. Obserwowane od kilku lat wzrost liczby pracowników, automatyczne aktualizacje wynagrodzeń i ogólne zmiany cen w warunkach inflacji, która ostatnio zaczęła zwalniać, wywierają znaczną presję na dział 7. W związku z tym Rada nadal zdecydowanie popiera wspólne podejście do ograniczenia wydatków w tym dziale, który z założenia ma również finansować personel instytucji unijnych, zamiast korzystania w tym celu ze środków przeznaczonych na działy tematyczne. Rada apeluje do wszystkich instytucji Unii o przyjęcie ostrożnej polityki w zakresie nieruchomości. W tym celu apeluje do Komisji o wykonywanie uprawnień przysługujących jej na mocy art. 314 ust. 1 TFUE w sposób spójny z powyższymi założeniami. Rada ponownie zwraca się do Komisji, by przed ustanowieniem preliminarza na rok budżetowy 2027 przedstawiła – bez uszczerbku dla jej prawa inicjatywy – skuteczne środki, w tym na podstawie informacji uzyskanych z trwającego szeroko zakrojonego przeglądu, mające na celu ograniczenie wydatków administracyjnych i zapewnienie, by obecne pułapy w dziale 7 WRF nie zostały przekroczone i by instrumenty szczególne nie zostały uruchomione w odniesieniu do tego działu. Ponadto Rada wzywa Komisję, by ściśle monitorowała wydatki na wsparcie administracyjne w ramach programów, zapewniając, by środki odzwierciedlały rzeczywiste potrzeby, a także – mając na uwadze jednostronne oświadczenie Komisji dotyczące agencji w kontekście wspólnego tekstu dotyczącego budżetu ogólnego UE na rok budżetowy 2026⁶ – potrzeby budżetowe agencji, które powinny wykonywać swoje mandaty w sposób najbardziej racjonalny pod względem kosztów.

⁶ Zob. załącznik 2 do ZAŁĄCZNIKA do dokumentu 15487/25.

11. Rada zwraca się do Komisji, by przy szacowaniu poziomu płatności w projekcie budżetu wzięła pod uwagę większą dokładność prognoz państw członkowskich w perspektywie długoterminowej⁷. Rada podkreśla, że potrzebna jest przewidywalność, zarówno jeśli chodzi o wkłady państw członkowskich do budżetu Unii, jak i płatności z budżetu Unii na rzecz państw członkowskich, przypominając przy tej okazji, że dokładne budżetowanie pozwala uniknąć niepożądanych wyzwań dla budżetów krajowych, szczególnie w świetle przyspieszonej realizacji programów powodującej wzrost poziomu płatności w kontekście ścisłych krajowych ograniczeń budżetowych. W tym względzie Rada zwraca się do Komisji o zapewnienie niezwłocznie i w przejrzysty sposób dokładnych i wiarygodnych prognoz dotyczących wszystkich dochodów, w tym środków odzyskanych, środków powracających, grzywien i rocznej kwoty należnej od Zjednoczonego Królestwa w 2027 r. zgodnie z umową o wystąpieniu⁸, co pozwoli państwom członkowskim na terminowe oszacowanie ich przewidywanego wkładu do budżetu Unii.
12. Rada zaznacza, że narzędzia korekty budżetowej, takie jak budżety korygujące, należy ograniczyć do uzasadnionego minimum; powinny być one wprowadzane w odpowiednim czasie, aby umożliwić właściwą analizę i uniknąć zakłóceń w funkcjonowaniu programów unijnych, oraz finansowane przede wszystkim w drodze przegrupowania środków. W szczególności Rada zwraca się do Komisji o przedstawianie oddzielnych projektów budżetów korygujących dotyczących dochodów niezwłocznie, gdy tylko odpowiednie informacje staną się dostępne. Rada potwierdza swoje zdecydowane zobowiązanie do jak najszybszego zajmowania stanowiska w sprawie projektów budżetów korygujących.

⁷ Zgodnie z tabelą 1 zawartą w przeglądzie polityki spójności i prognozami państw członkowskich z 1 kwietnia 2025 r. (dok. WK 4061/2025).

⁸ Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7).

13. Aby parlamenty narodowe miały wystarczająco dużo czasu na przeprowadzenie szczegółowej kontroli oraz aby Rada mogła dokładnie przygotować swoje stanowisko, Rada wzywa Komisję do przedstawienia projektu budżetu na 2027 r. jak najwcześniej w czerwcu. Rada zachęca również Komisję do ciągłego doskonalenia treści przygotowywanych przez nią dokumentów budżetowych i uczynienia ich prostszymi, bardziej zwięzłymi i przejrzystymi, a także do zapewnienia dostępności najbardziej aktualnych danych. Rada zwraca się do Komisji o umieszczenie – w rezerwie – środków na zobowiązania i środków na płatności przewidzianych na nowe akty prawne lub zmiany do obowiązujących aktów prawnych, których jeszcze nie przyjęto, zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego.
14. Ponadto Rada wzywa Komisję do dołączenia do projektu budżetu kompletnego zestawu mających zastosowanie dokumentów wymienionych w art. 41 rozporządzenia finansowego. Rada wzywa Komisję do zagwarantowania pełnej przejrzystości i widoczności udzielanej pomocy finansowej i związanych z nią płatności odsetek dokonywanych z tytułu emitowanego długu, o których mowa w art. 224 rozporządzenia finansowego, a także wszystkich funduszy w ramach Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI) poprzez terminowe dostarczanie wszystkich stosownych informacji, w tym tabel zbiorczych dotyczących środków budżetowych i informacji o zarządzaniu długiem i innymi zobowiązaniami budżetu Unii, a także przeglądu sposobu finansowania przekroczeń kosztów z tytułu spłaty odsetek z EURI w 2027 r. zgodnie ze zmienionymi WRF na lata 2021–2027. W związku z tym Rada zwraca się do Komisji, by prowadziła operacje zaciągania pożyczek zgodnie z rzeczywistymi potrzebami w celu uniknięcia nadmiernej płynności i związanych z nią kosztów odsetek. Ponadto Rada wzywa Komisję do przekazywania – w miarę dostępności i w stosownych przypadkach – informacji o przesyłaniu not potwierdzających w sprawie przesunięć bezzwrotnego wsparcia z puli finansowania do budżetu UE będących podstawą wniosku Komisji o zwrot kosztów, o oczekiwanych wypłatach w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) oraz o prognozach umorzeń dotyczących roku 2027. Rada zauważa, że w celu przyjęcia racjonalnego stanowiska w sprawie projektu budżetu w odniesieniu do kosztów odsetek może jedynie brać pod uwagę informacje przekazane w terminie umożliwiającym państwom członkowskim przeprowadzenie kompleksowej oceny.

15. Rada apeluje do Komisji o uwzględnienie w projekcie budżetu na 2027 r. porozumienia określonego w ostatecznej wersji elementów wspólnych konkluzji w sprawie budżetu na lata 2025⁹ i 2026¹⁰. W tym względzie Rada przypomina, że zgodnie z pkt 16 i 17 konkluzji Rady Europejskiej z 1 lutego 2024 r., odzwierciedlonymi w motywie 12 i art. 10a zmienionego rozporządzenia w sprawie WRF¹¹, jeżeli koszty spłaty odsetek z NextGenerationEU (NGEU) nie będą mogły zostać pokryte z istniejącej linii budżetowej EURI w poddziale 2b, poszukiwane będą źródła finansowania w celu pokrycia znacznej części niezbędnych kwot, w miarę możliwości, z myślą o uruchomieniu kwoty będącej równowartością ok. 50 % przekroczeń kosztów spłaty odsetek z NGEU jako poziom odniesienia. W tym celu wykorzystane zostanie pole manewru stworzone dzięki wykonaniu budżetów programów oraz zmianie priorytetów, a także nietematyczne instrumenty szczególne, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami sektorowymi i innymi zobowiązaniami prawnymi i z uwzględnieniem priorytetów i ostrożnego budżetowania. Na krajowe pule środków finansowych państw członkowskich, na które zaciągnięto zobowiązania prawne nie wpłyną wspomniane w niniejszym punkcie przegrupowania ani zmiana priorytetów. Jeżeli potrzebne będzie dalsze finansowanie, dodatkowe zasoby zostaną udostępnione poprzez uruchomienie instrumentu EURI.
16. Rada wzywa Komisję, by regularnie informowała państwa członkowskie o zapisanych w budżecie dochodach przeznaczonych na określony cel, w tym dochodach pochodzących z EURI oraz umowy o handlu i współpracy ze Zjednoczonym Królestwem¹², a także by wypełniała swoje obowiązki określone w rozporządzeniu finansowym w odniesieniu do pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel, które przydzielono niektórym programom zgodnie z porozumieniem w sprawie zmienionych WRF na lata 2021–2027. Ponadto Rada nalega na przedstawianie w przejrzysty sposób dochodów przeznaczonych na określony cel pochodzących z odzyskania środków w podziale na programy i rodzaj, wraz z prognozami oczekiwanych dochodów przeznaczonych na określony cel, aby ułatwić określenie odpowiedniego poziomu środków budżetowych dla poszczególnych programów.

⁹ Dok. WK 14457/2024.

¹⁰ Dok. WK 15592/2025 REV 1.

¹¹ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2024/765 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024).

¹² Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony – część piąta dotycząca udziału w programach Unii, należytego zarządzania finansami i postanowień finansowych oraz powiązany protokół (Dz.U. L 444 z 31.12.2020, s. 14).

17. Rada zachęca wszystkie instytucje do efektywnej i konstruktywnej współpracy, umożliwiającej sprawny przebieg procedury budżetowej i uchwalenie budżetu na 2027 r. w terminach określonych w TFUE. W szczególności Rada wzywa Komisję do tego, by w toku całej procedury budżetowej pełniła rolę bezstronnego mediatora i terminowo przekazywała szczegółowe informacje, o które Rada się zwraca. W celu ułatwienia procesu pojednawczego Rada wzywa Komisję do zapewnienia terminowego dostępu do projektu elementów wspólnych konkluzji, który powinien być wyczerpujący i zawierać wszystkie istotne informacje (w tym porównanie z poprzednią wersją projektu elementów). Rada zwraca się również do Komisji, by nadal przedstawiała w projekcie elementów wspólnych konkluzji odpowiednie zmiany w płatnościach wynikające ze zmian zaproponowanych w zobowiązaniach względem poprzedniej wersji projektu.
18. Rada podkreśla, że trzeba zachować roczny charakter procedury budżetowej i unikać dyskusji dotyczących kwestii, które nie są bezpośrednio powiązane z negocjacjami w sprawie budżetu rocznego. Przypomina, że celem komitetu pojednawczego, zwoływanego zgodnie z art. 314 TFUE, jest uchwalenie budżetu na 2027 r.
19. Rada powtarza, jak ogromną wagę przywiązuje do niniejszych wytycznych, i oczekuje, że Komisja należycie je uwzględni podczas przygotowywania projektu budżetu na 2027 r.
20. W celach informacyjnych niniejsze wytyczne zostaną udostępnione Parlamentowi Europejskiemu i Komisji, a także wszystkim pozostałym instytucjom i organom Unii.
