



Briuselis, 2026 m. vasario 17 d.
(OR. en)

5755/26

FIN 142
INST 33

POSĖDŽIO REZULTATAI

Dalykas: 2027 m. biudžeto gairės

- *Tarybos išvados (2026 m. vasario 17 d.)*
-

Delegacijoms priede pateikiamos 2026 m. vasario 17 d. surengtame 4153-ame Tarybos (ekonomikos ir finansų reikalai) posėdyje patvirtintos Tarybos išvados dėl 2027 m. biudžeto gairių.

TARYBOS IŠVADOS
DĖL 2027 M. BIUDŽETO GAIRIU

1. Taryba pabrėžia, kad 2027 m. biudžeto procedūra bus paskutinė 2021–2027 m. programavimo laikotarpiu. Šiuo atžvilgiu 2027 m. ES biudžetas atlieka svarbų vaidmenį įgyvendinant Sąjungos sutartus ilgalaikius tikslus ir politinius prioritetus. Taryba pabrėžia, kad svarbu, jog visos institucijos deramai atsižvelgtų į visus atitinkamus elementus, įtrauktus į 2021–2027 m. daugiamečę finansinę programą (DFP).
2. Vis dar vykstant Rusijos agresijos karui prieš Ukrainą, Taryba pripažįsta tvirtą įsipareigojimą toliau teikti finansinę paramą Ukrainai tol, kol reikės, ir tiek intensyviai, kiek reikės, ir remti jos atsparumą bei ilgalaikį atstatymą, kurį 2025 m. gruodžio mėn. Europos Vadovų Tarybos susitikime dar kartą patvirtino 25 valstybių ar vyriausybių vadovai¹. Taryba pabrėžia, kad svarbu, jog 2027 m. biudžetu būtų toliau demonstruojamas Sąjungos solidarumas su Ukrainos žmonėmis ir reaguojama į susijusias krizes, įskaitant humanitarinius poreikius. Atsižvelgdama į tai, Taryba primena sprendimą atsižvelgti į 2026–2027 m. Ukrainos finansinius poreikius ir ankstesnes Europos Vadovų Tarybos (EUCO) išvadas² dėl Europos gynybos ir saugumo, kaip atspindėta 2025 m. gruodžio 18–19 d. EUCO išvadose³.

¹ Dok. EUCO 26/25.

² Dok. EUCO 18/25.

³ Dok. EUCO 24/25.

3. Taryba primena solidarumo principą ir pabrėžia, kad veiksmingai naudojant ES biudžetą bus didinamas Europos piliečių pasitikėjimas Sąjunga.
4. Taryba pakartoja, kad biudžetas turėtų būti sudaromas laikantis Finansiniame reglamente⁴ nustatytų biudžeto principų, visų pirma vieningumo, metinio periodiškumo, patikimo finansų valdymo ir skaidrumo principų.
5. Taryba mano, kad 2027 m. biudžetas turėtų būti realistiškas, atitikti faktinius poreikius, juo turėtų būti užtikrintas apdairus biudžeto sudarymas ir, nedarant poveikio Tarpinstitucinio susitarimo (TIS)⁵ nuostatomis, numatytos pakankamos maržos pagal DFP viršutines ribas, kad būtų galima reaguoti į nenumatytas aplinkybes ir Sąjungai kylančius iššūkius. Kartu 2027 m. biudžete turėtų būti numatyta pakankamai išteklių, kad būtų užtikrintas Sąjungos programų įgyvendinimas, kaip išdėstyta prie 2026 m. biudžeto pridėtame Bendrame pareiškimе dėl mokėjimų asignavimų, įskaitant išteklius, gautus atlikus 2025 m. sanglaudos politikos laikotarpio vidurio peržiūrą, ir sudarytos sąlygos laiku apmokėti pagal dabartinę DFP jau priimtus įsipareigojimus. Šiuo tikslu, jei reikia ir tinkamai pagrįstais atvejais, atlikus visus galimus biudžeto perskirstymus, pasinaudojant turimomis lankstumo galimybėmis, įskaitant, jei reikia, taisomąjį biudžetą, turėtų būti užtikrinti pakankami asignavimai, kad būtų išvengta neapmokėtų valstybių narių pateiktų reikalavimų. Dar neįvykdytų įsipareigojimų (RAL) lygis turėtų būti nuolat stebimas siekiant išvengti per didelio neįvykdytų mokėjimų susikaupimo.

⁴ 2024 m. rugsėjo 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2024/2509 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių (nauja redakcija) (OL L 2024/2509, 2024 9 26).

⁵ 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo (OL L 433I, 2020 12 22, p. 28).

6. Taryba primygtinai ragina Komisiją į 2027 m. biudžeto projektą įtraukti perskirstymus, dėl kurių susitarta peržiūrėtoje DFP ir kurie yra būtini, kad būtų finansuojami prioritetai, nustatyti peržiūrėtoje 2021–2027 m. DFP, taip pat panaikintus įsipareigojimus, kuriuos vėl galima naudoti. Taryba ragina Komisiją visapusiškai atsižvelgti į visus prioritetus, dėl kurių bendrai susitarta peržiūrėtoje DFP, įskaitant migraciją, ir juos atspindėti 2027 m. biudžeto projekte, atsižvelgiant į įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų pusiausvyrą ir užtikrinant sutartą pakankamą Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonės (KVTBP) rezervo finansavimą. Tai, tarybos nuomone, yra labai svarbu, todėl ji ragina Komisiją numatyti, kad būtų reguliariai teikiamos tinkamos ataskaitos, be kita ko, ketvirtinės, dėl pirmiau nurodytų dalykų įgyvendinimo ir dėl panaikintų įsipareigojimų sumos DFP 6 išlaidų kategorijoje, ypač daug dėmesio skiriant KVTBP ir pasirengimo narystei paramos priemonei (PNPP).
7. Taryba pabrėžia, kad visos Sąjungos institucijos, įstaigos, biurai ir agentūros, sudarydami ir vykdydami 2027 m. biudžetą, turi atsižvelgti į visus 2021–2027 m. DFP aspektus ir jų laikytis.
8. Taryba pabrėžia, kad visos Sąjungos institucijos, įstaigos, biurai ir agentūros turėtų išlaikyti biudžetinę drausmę, ir akcentuoja, kad į biudžetą reikia įtraukti tik tas išlaidas, kurias laikomos būtinomis.
9. Taryba atkreipia dėmesį į tai, kad į biudžetą įtraukiamos papildomos sumos, pavyzdžiui, susidaranti pagal Finansinio reglamento 15 straipsnio 3 dalį vėl panaudojus panaikintus įsipareigojimus, turėtų visiškai atitikti susitarimą dėl peržiūrėtos 2021–2027 m. DFP ir juo apsiriboti.

10. Taryba dar kartą patvirtina, kad 2021–2027 m. DFP 7 išlaidų kategorijos viršutinė riba grindžiama prielaida, kad visos Sąjungos institucijos laikosi visapusiško ir griežto požiūrio siekdamas užtikrinti, kad personalo ištekliai būtų optimizuoti taikant stabilaus darbuotojų skaičiaus principą, taip pat padidinti su darbo užmokesčiu nesusijusių administracinių išlaidų veiksmingumą ir atitinkamai sutaupyti lėšų. Keletą metų didėjantis darbuotojų skaičius, automatinis darbo užmokesčio indeksavimas ir bendri kainų pokyčiai infliacijos sąlygomis, kuri pastaruoju metu pradėjo mažėti, daro didelį spaudimą 7 išlaidų kategorijai. Todėl Taryba toliau tvirtai remia bendrą požiūrį – apriboti šią išlaidų kategoriją, kuri taip pat skirta Sąjungos institucijų personalui finansuoti, vietoje to, kad šiuo tikslu būtų pasitelkiami teminių išlaidų kategorijų asignavimai. Taryba ragina visas Sąjungos institucijas laikytis apdairios pastatų politikos. Šiuo tikslu ji ragina Komisiją pasinaudoti savo įgaliojimais pagal SESV 314 straipsnio 1 dalį laikantis pirmiau nurodytų tikslų. Be to, Taryba vėl prašo Komisijos, nedarant poveikio jos iniciatyvos teisei, prieš sudarant 2027 finansinių metų sąmatų suvestinę, pateikti veiksmingas priemones, įskaitant tebevykstančios didelio masto peržiūros rezultatus, kuriomis būtų sumažintos administracinės išlaidos ir užtikrinta, kad nebūtų viršytos dabartinės DFP 7 išlaidų kategorijos viršutinės ribos ir kad pagal šią išlaidų kategoriją nebūtų mobilizuojamos specialios priemonės. Taryba taip pat ragina Komisiją atidžiai stebėti administracinės paramos išlaidas pagal programas, užtikrinant, kad asignavimai atspindėtų faktinius poreikius, taip pat, atsižvelgiant į Komisijos vienašalį pareiškimą dėl agentūrų bendro teksto dėl 2026 finansinių metų ES bendrojo biudžeto⁶ kontekste, atspindėtų agentūrų, kurios turėtų vykdyti savo įgaliojimus ekonomiškai efektyviausiu būdu, biudžeto poreikius.

⁶ Žr. dokumento 15487/25 PRIEDO 2 priedą.

11. Taryba prašo Komisijos biudžeto projekte nustatant mokėjimų lygį atsižvelgti į tai, kad valstybių narių ilgalaikės prognozės⁷ yra vis tikslesnės. Taryba pabrėžia, kad tiek valstybių narių įnašų į Sąjungos biudžetą, tiek mokėjimų valstybėms narėms iš Sąjungos biudžeto nuspėjamumas yra būtinas, ir primena, kad parengus tikslų biudžetą išvengiama nepageidaujamų iššūkių nacionaliniams biudžetams, visų pirma atsižvelgiant į spartesnę programų įgyvendinimą, dėl kurio didėja mokėjimų lygis esant griežtiems nacionalinių biudžetų apribojimams. Todėl Taryba prašo Komisijos skaidriai ir nedelsiant pateikti tiksliai ir patikimai visų pajamų, įskaitant susigrąžintas lėšas, grįžtamasias lėšas, baudas ir metinę sumą, kurią Jungtinė Karalystė turi sumokėti 2027 m. pagal Susitarimą dėl išstojimo⁸, prognozes, kad valstybės narės galėtų laiku įvertinti savo numatomą įnašą į Sąjungos biudžetą.
12. Taryba pabrėžia, kad taisomosios biudžeto priemonės, pavyzdžiui, taisomieji biudžetai, turėtų būti naudojamos tik pagrįstais būtiniaisiais atvejais, turėtų būti nustatomos laiku, kad jas būtų galima tinkamai išnagrinėti ir kad būtų išvengta Sąjungos programų veikimo sutrikimų, ir turėtų būti finansuojamos pirmiausia perskirstant lėšas. Visų pirma Taryba prašo Komisijos atskirus pajamomis grindžiamų taisomųjų biudžetų projektus pateikti nedelsiant po to, kai gaunama atitinkama informacija. Taryba ir toliau yra tvirtai įsipareigojusi kuo skubiau priimti poziciją dėl taisomųjų biudžetų projektų.

⁷ Pateiktos 2025 m. balandžio 1 d. sanglaudos politikos apžvalgos ir valstybių narių prognozių 1 lentelėje (dok. WK 4061/2025).

⁸ Susitarimas dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos (OL L 29, 2020 1 31, p. 7).

13. Kad nacionaliniai parlamentai turėtų pakankamai laiko išsamiam tikrinimui, o Taryba – savo pozicijai nuodugniai parengti, Taryba ragina Komisiją 2027 m. biudžeto projektą pateikti kuo greičiau birželio mėn. Be to, ji ragina Komisiją nuolat gerinti biudžeto dokumentų turinį, kad jie būtų paprastesni, glaustesni ir skaidresni, ir užtikrinti, kad būtų galima naudotis naujausiais duomenimis. Taryba prašo Komisijos dar nepriimtiems naujiems teisės aktams arba galiojančių teisės aktų pakeitimams numatytus įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimus įtraukti į rezervą, laikantis Finansinio reglamento nuostatų.
14. Taryba taip pat primygtinai ragina Komisiją prie biudžeto projekto pridėti visus taikytinus dokumentus, išvardytus Finansinio reglamento 41 straipsnyje. Taryba ragina Komisiją užtikrinti visišką Finansinio reglamento 224 straipsnyje nurodytos suteiktos finansinės paramos ir susijusių palūkanų mokėjimų dėl skolinimosi, taip pat visų lėšų pagal Europos Sąjungos ekonomikos gaivinimo priemonę (NGEU) skaidrumą ir matomumą laiku pateikiant visą susijusią informaciją, įskaitant biudžeto asignavimų suvestines lenteles ir informaciją apie Sąjungos biudžeto skolos ir kitų įsipareigojimų valdymą, taip pat apžvalgą dėl to, kaip finansuoti NGEU palūkanų mokėjimų išlaidų perviršį 2027 m. pagal peržiūrėtą 2021–2027 m. DFP. Šiuo atžvilgiu Taryba prašo Komisijos vykdyti skolinimosi operacijas atsižvelgiant į faktinius poreikius, kad būtų išvengta pernelyg didelio likvidumo ir atitinkamų palūkanų išlaidų. Be to, Taryba ragina Komisiją užtikrinti, kad būtų perduoti, kai tikslinga, patvirtinimo pranešimai, kai tokių yra, dėl negražintinos paramos perkėlimų iš finansavimo fondo į ES biudžetą, dėl kurių Komisija teikia prašymą atlyginti išlaidas, numatomų Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės (EGADP) išmokų ir įsipareigojimų panaikinimo prognozių dėl 2027 m. Taryba pažymi, kad, siekdama priimti prasmingą poziciją dėl biudžeto projekto palūkanų išlaidų atžvilgiu, ji gali atsižvelgti tik į laiku pateiktą informaciją, kad valstybės narės galėtų atlikti išsamų vertinimą.

15. Taryba ragina Komisiją 2027 m. biudžeto projekte atsižvelgti į susitarimą, išdėstyta galutiniuose bendrų išvadų dėl 2025 m.⁹ ir 2026 m.¹⁰ biudžeto elementuose. Šiuo atžvilgiu Taryba primena, kad pagal 2024 m. vasario 1 d. Europos Vadovų Tarybos išvadų 16 ir 17 punktus, kaip atspindėta iš dalies pakeisto DFP reglamento¹¹ 12 konstatuojamojoje dalyje ir 10a straipsnyje, jei priemonės „NextGenerationEU“ (NGEU) palūkanų mokėjimų išlaidų negalima padengti iš esamos NGEU biudžeto eilutės 2b išlaidų kategorijoje, bus ieškoma finansavimo, kad, kiek įmanoma, būtų padengta didelė reikiamų sumų dalis, siekiant sutelkti orientacinę sumą, lygią maždaug 50 % NGEU palūkanų mokėjimų išlaidų perviršio. Tai bus daroma remiantis galimybėmis, atsiradusiomis vykdant programų biudžetą ir pertvarkant prioritetus, taip pat įgyvendinant specialias netemines priemones, laikantis taikytinų sektorių taisyklių ir kitų teisinių prievolių, atsižvelgiant į prioritetus ir apdairų biudžeto sudarymą. Valstybių narių nacionaliniams paketams, dėl kurių buvo prisiimti teisiniai įsipareigojimai, šiame punkte nurodyti persikirstymai ir prioritetų pertvarkymas poveikio nedarys. Jei reikės papildomo finansavimo, mobilizuojant priemonę NGEU bus skirta papildomų išteklių.
16. Taryba ragina Komisiją reguliariai informuoti valstybes nares apie į biudžetą įtraukiamas asignuotąsias pajamas, be kita ko, gaunamas pagal NGEU bei Prekybos ir bendradarbiavimo susitarimą su Jungtine Karalyste¹², ir laikytis Finansiniame reglamente numatytų pareigų, susijusių su kitomis asignuotosiomis pajamomis, skirtomis tam tikroms programoms pagal susitarimą dėl peržiūrėtos 2021–2027 m. DFP. Be to, Taryba primygtinai reikalauja skaidriai pateikti asignuotąsias pajamas, gaunamas susigrąžinus lėšas pagal programas ir rūšis, kartu numatomų asignuotųjų pajamų prognozėmis, kad būtų lengviau nustatyti tinkamą biudžeto asignavimų kiekvienai atitinkamai programai lygį.

⁹ Dok. WK 14457/2024.

¹⁰ Dok. WK 15592/2025 REV 1.

¹¹ 2024 m. vasario 29 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2024/765, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa (OL L, 2024/765, 2024 2 29).

¹² Europos Sąjungos bei Europos atominės energijos bendrijos ir Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės prekybos ir bendradarbiavimo susitarimas, penkta dalis dėl dalyvavimo Sąjungos programose, patikimo finansų valdymo ir finansinių nuostatų, ir susijęs protokolas (OL L 444, 2020 12 31, p. 14).

17. Taryba ragina visas institucijas efektyviai ir konstruktyviai bendradarbiauti, kad biudžeto procedūra būtų sklandi ir kad 2027 m. biudžetą būtų galima sudaryti laikantis SESV nurodytų terminų. Visų pirma Taryba prašo Komisijos, kad visos biudžeto procedūros metu ji veiktų kaip sąžininga tarpininkė ir laiku pateiktų išsamią Tarybos prašomą informaciją. Kad būtų sudarytos palankesnės sąlygos taikinimo procesui, Taryba ragina Komisiją užtikrinti galimybę laiku susipažinti su bendrų išvadų elementų projektais, kurie turėtų būti išsamūs ir apimti visą aktualią informaciją (įskaitant palyginimą su ankstesne elementų projektų redakcija). Taryba taip pat prašo Komisijos bendrų išvadų elementų projekte, atsižvelgiant į siūlomus įsipareigojimų pakeitimus, ir toliau nurodyti atitinkamus mokėjimų pakeitimus, palyginti su ankstesne projekto redakcija.
18. Taryba pabrėžia, kad reikia išlaikyti biudžeto procedūros metinį pobūdį ir vengti diskusijų tais klausimais, kurie nėra tiesiogiai susiję su derybomis dėl metinio biudžeto. Ji primena, kad Taikinimo komitetas pagal SESV 314 straipsnį sušaukiamas siekiant tikslo sudaryti 2027 m. biudžetą.
19. Taryba pakartoja, kad šias gaires ji laiko labai svarbiomis, ir tikisi, kad Komisija į jas deramai atsižvelgs rengdama 2027 m. biudžeto projektą.
20. Siekiant didinti informuotumą, šios gairės bus pateiktos Europos Parlamentui, Komisijai ir kitoms Sąjungos institucijoms ir įstaigoms.