



Brüsszel, 2026. február 17.
(OR. en)

5755/26

FIN 142
INST 33

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Tárgy: A 2027. évi költségvetési iránymutatások

- *A Tanács következtetései (2026. február 17.)*
-

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a 2027. évi költségvetési iránymutatásokról szóló tanácsi következtetéseket, a Tanács (Gazdasági és Pénzügyek) által a 2026. február 17-én tartott 4153. ülésén jóváhagyott formában.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI
A 2027. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI IRÁNYMUTATÁSOKRÓL

1. A Tanács kiemeli, hogy a 2027. évi költségvetési eljárás lesz az utolsó a 2021–2027-es programozási időszakban. E tekintetben a 2027. évi uniós költségvetés kulcsfontosságú szerepet tölt be az Unió által elfogadott hosszú távú célkitűzések és szakpolitikai prioritások megvalósításában. A Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy valamennyi intézmény kellően figyelembe vegye a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben (MFF) foglalt valamennyi releváns elemet.

2. Az Ukrajna elleni, még mindig zajló orosz agressziós háborúval összefüggésben a Tanács nyugtázza az Európai Tanács 2025. decemberi ülésén 25 állam-, illetve kormányfő által újólág megerősített¹ azon rendíthetetlen elkötelezettséget, hogy az Unió – ameddig és amilyen intenzitással csak szükséges – továbbra is pénzügyi támogatást nyújtson Ukrajnának, valamint támogassa az ország rezilienciáját és hosszú távú újjáépítését. A Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a 2027. évi költségvetés továbbra is tükrözze az Unió Ukrajna népével való szolidaritását, és reagáljon a kapcsolódó válságokra, a humanitárius szükségleteket is beleértve. Ennek fényében a Tanács emlékeztet az Ukrajna 2026–2027-es időszakra vonatkozó pénzügyi szükségleteinek kezeléséről szóló döntésre, valamint az Európai Tanács (EUCO) előző ülésén elfogadott, az európai védelemről és biztonságról szóló következtetéseire², amelyek egyaránt tükröződnek az EUCO 2025. december 18–19-i következtetéseiben³ is.

¹ EUCO 26/25.

² EUCO 18/25.

³ EUCO 24/25.

3. A Tanács emlékeztet a szolidaritás elvére, és hangsúlyozza, hogy ha az uniós költségvetés felhasználása hatékony, az fokozni fogja az Unió hitelességét az európai polgárok szemében.
4. A Tanács újólal hangsúlyozza, hogy a költségvetést a költségvetési rendeletben⁴ meghatározott költségvetési elvekkel, nevezetesen az egységesség, az évenkéntiség, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás, valamint az átláthatóság elvével összhangban kell megállapítani.
5. A Tanács úgy véli, hogy a 2027. évi költségvetésnek reálisnak kell lennie, és összhangban kell állnia a tényleges igényekkel, valamint prudens módon kell megtervezni, és gondoskodni kell arról, hogy az intézményközi megállapodásban⁵ foglalt rendelkezések sérelme nélkül az MFF felső határain belül megfelelő mozgástér álljon rendelkezésre annak érdekében, hogy kezelni lehessen az előre nem látható körülményeket és az Unió előtt álló kihívásokat. A 2027. évi költségvetésnek egyúttal elegendő forrást kell biztosítania az uniós programok végrehajtásához – a 2026. évi költségvetéshez csatolt, a kifizetési előirányzatokról szóló együttes nyilatkozatban körvonalazott módon –, beleértve a kohéziós politika 2025. évi félidős felülvizsgálatából származó forrásokat is, és a forrásoknak lehetővé kell tenniük a jelenlegi MFF keretében már megtett kötelezettségvállalások kellő időben történő kifizetését. E célból – amennyiben szükséges, és kellően indokolt esetekben, a költségvetésen belüli minden lehetséges átcsoportosítást követően – a rendelkezésre álló rugalmassági lehetőségek igénybevételel, szükség esetén akár költségvetés-módosítással, megfelelő előirányzatokról kell gondoskodni annak érdekében, hogy a tagállamok által benyújtott követelések ne maradjanak kiegyenlítetlenül. A túlzott mértékű hátralék létrejöttének elkerülése érdekében folyamatosan figyelemmel kell kísérni a fennálló kötelezettségvállalások (RAL) szintjét.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (átdolgozás) (HL L 2024/2509, 2024.9.26.).

⁵ Intézményközi Megállapodás (2020. december 16.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről (HL L 433. I, 2020.12.22., 28. o.).

6. A Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy a 2027. évi költségvetési tervezetbe foglalja bele azokat az átcsoportosításokat, amelyeket a felülvizsgált MFF-ben jóváhagytak, és amelyek a 2021–2027-es időszakra vonatkozó felülvizsgált MFF-ben meghatározott prioritások finanszírozásához szükségesek, továbbá a visszavont és újból rendelkezésre bocsátott kötelezettségvállalásokat. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a 2027. évi költségvetési tervezetben teljes mértékben vegye figyelembe és jelenítse meg a felülvizsgált MFF-ben közösen jóváhagyott összes prioritást, beleértve a migrációt is, figyelembe véve a kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok közötti egyensúlyt, valamint biztosítva a megállapodás szerinti elegendő forrást a Szomszédági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) tartaléka számára. A Tanács ezt alapvetően fontosnak tartja, és ezért felszólítja a Bizottságot, hogy gondoskodjon a megfelelő rendszeres jelentésről – többek között negyedévente –, amely kiterjed a fentiek teljesítésére, valamint az MFF 6. fejezetében szereplő visszavont kötelezettségvállalások összegére, különös tekintettel az NDICI-re és az előcsatlakozási támogatásra (IPA).
7. A Tanács hangsúlyozza, hogy a 2027. évi költségvetés megállapítása és végrehajtása során az összes uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak tiszteletben kell tartania a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF valamennyi elemét, és eleget kell tennie azoknak.
8. A Tanács kiemeli, hogy a költségvetési fegyelmet az összes uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak be kell tartania, és hangsúlyozza, hogy kizárólag a szükségesnek tartott kiadási tételeket szabad beállítani a költségvetésbe.
9. A Tanács rámutat arra, hogy a költségvetésben szereplő további összegeknek – beleértve a visszavont kötelezettségvállalásoknak a költségvetési rendelet 15. cikkének (3) bekezdése szerinti újrafelhasználásából származó összegeket – teljes mértékben meg kell felelniük a 2021–2027-es időszakra vonatkozó felülvizsgált MFF-ről szóló megállapodásnak, és arra kell korlátozódnium.

10. A Tanács újól meg erősíti, hogy a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF 7. fejezetének felső határa azon az előfeltevé sen alapul, hogy valamennyi uniós intézmény átfogó és szigorú megközelítést alkalmaz egyrészt annak biztosítására, hogy a stabil személyzeti létszám elvének tiszteletben tartásával optimalizálják a személyzeti erőforrásokat, másrészt pedig hogy hatékonyságnövelést és ennek megfelelően költségmegtakarítást érjenek el a nem bérjellegű igazgatási kiadások tekintetében. A személyzet létszámának éveken át tartó növekedése, az automatikus bérkiigazítások és a – közelmúltban enyhülésnek indult – inflációs környezetben érvényesülő általános árváltozások jelentős nyomás alá helyezik a 7. fejezetet. A Tanács ezért továbbra is határozottan támogatja az uniós intézmények személyzetének finanszírozására is szolgáló, említett fejezet korlátozására irányuló közös megközelítést a tematikus fejezetek előirányzatainak ilyen célú igénybevétele helyett. A Tanács felszólítja az összes uniós intézményt, hogy vezessenek be prudens ingatlanpolitikát. E célból felszólítja a Bizottságot, hogy az EUMSZ 314. cikkének (1) bekezdése szerinti hatáskörét a fenti célkitűzésekkel összhangban álló módon gyakorolja. A Tanács a Bizottság kezdeményezési jogának sérelme nélkül megismétli a Bizottsághoz intézett azon kéréseit is, hogy a 2027. pénzügyi évre tervezett bevételekre és kiadásokra vonatkozó kimutatás elkészítése előtt javasoljon hatékony intézkedéseket – többek között a folyamatban lévő nagyszabású felülvizsgálat eredményeire építve – az igazgatási kiadások csökkentésére és annak biztosítására, hogy az MFF 7. fejezetének jelenlegi felső határait ne lépják túl, és hogy e fejezet tekintetében ne vegyék igénybe a speciális eszközöket. Emellett a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy kísérje szoros figyelemmel a programokkal kapcsolatos igazgatási támogatási kiadásokat, biztosítva, hogy az előirányzatok tükrözzék a tényleges igényeket, továbbá – szem előtt tartva a Bizottságnak az Európai Unió 2026-os pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetéséről szóló közös szövegtervezettel összefüggésben az ügynökségekről tett egyoldalú nyilatkozatát⁶ – az ügynökségek költségvetési igényeit, amelyeknek a lehető legköltséghatékonyabb módon kell teljesíteniük megbízatásukat.

⁶ Lásd a 15487/25 dokumentum MELLÉKLETÉNEK 2. mellékletét.

11. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a költségvetési tervezetben szereplő kifizetések szintjének beállítása során vegye figyelembe, hogy a tagállami előrejelzések⁷ hosszú távon pontosabbak. A Tanács hangsúlyozza, hogy biztosítani kell mind a tagállamok uniós költségvetéshez való hozzájárulásainak, mind pedig az uniós költségvetésből a tagállamokba irányuló kifizetéseknek a kiszámíthatóságát, emlékeztetve arra, hogy pontos költségvetés-tervezéssel megelőzhető a nemzeti költségvetéseket próbára tevő kellemetlen kihívások, különös tekintettel a programok gyorsított végrehajtására, amely a szigorú nemzeti költségvetési korlátok között a kifizetések szintjének emelkedésével jár. E tekintetben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy átlátható módon és haladéktalanul készítsen pontos és megbízható előrejelzést valamennyi bevételről, beleértve a visszafizetéseket, a befolyó bevételeket, a pénzbírságokat, valamint az Egyesült Királyság által a kilépésről rendelkező megállapodással⁸ összhangban 2027-ben fizetendő éves összeget is, ami lehetővé teszi majd, hogy a tagállamok időben felmérjék az uniós költségvetéshez való várható hozzájárulásukat.
12. A Tanács kiemeli, hogy a korrekciós költségvetési eszközöket, így például a költségvetés-módosításokat az indokolt minimális szinten kell tartani, időben be kell őket nyújtani a megfelelő vizsgálatuk lehetővé tételéért és azért, hogy ne legyen fennakadás az uniós programok működésében, továbbá elsősorban forrásátcsoportosítással kell őket finanszírozni. A Tanács különösen arra kéri fel a Bizottságot, hogy a vonatkozó információk rendelkezésre állását követően haladéktalanul nyújtson be külön bevételevezérelt költségvetés-módosítási tervezeteket. A Tanács továbbra is szilárdan elkötelezett amellett, hogy amint lehetséges, állást foglaljon a költségvetés-módosítási tervezetekről.

⁷ A kohéziós politika áttekintésének 1. táblázatában és a tagállamok 2025. április 1-jei előrejelzéseiben foglaltak alapján (WK 4061/2025).

⁸ Megállapodás Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (HL L 29., 2020.1.31., 7. o.).

13. Annak érdekében, hogy a nemzeti parlamenteknek elegendő idejük legyen a részletes vizsgálatra, a Tanács pedig alaposan előkészíthesse álláspontját, a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy minél hamarabb, már júniusban terjessze elő a 2027. évi költségvetési tervezetet. A Tanács ösztönzi továbbá a Bizottságot, hogy folyamatosan javítsa a költségvetési dokumentumainak tartalmát azáltal, hogy egyszerűbbé, tömörebbé és átláthatóbbá teszi őket, és gondoskodjon arról, hogy rendelkezésre álljanak a legfrissebb adatok. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a költségvetési rendelet rendelkezéseivel összhangban képezzen tartalékot az új jogi aktusokra vagy a hatályos jogi aktusok még el nem fogadott módosításaira előirányzott kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokból.
14. Emellett a Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy csatolja a költségvetési tervezethez a költségvetési rendelet 41. cikkében felsorolt összes alkalmazandó dokumentumot. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy garantálja a nyújtott pénzügyi támogatások és a kibocsátott, hitelviszonyt megtestesítő értékpapírokhoz kapcsolódó kamatfizetések teljes körű átláthatóságát és láthatóságát a költségvetési rendelet 224. cikkében említettek szerint, valamint az Európai Unió Helyreállítási Eszköz (EURI) keretébe tartozó összes forrását is azáltal, hogy időben rendelkezésre bocsát minden releváns információt – beleértve a költségvetési előirányzatok összefoglaló táblázatait, valamint az adósságnak és az uniós költségvetés egyéb kötelezettségeinek a kezelésére vonatkozó információkat –, továbbá annak áttekintését, hogy a 2021–2027-es időszakra vonatkozó felülvizsgált MFF-fel összhangban 2027-ben hogyan kellene finanszírozni az EURI kamatköltség-túllépéseit. E tekintetben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a hitelfelvételi műveleteit a túlzott likviditási és kapcsolódó kamatköltségek elkerülése érdekében a tényleges igényeknek megfelelően végezze. A Tanács továbbá felszólítja a Bizottságot, hogy nyújtsa be a vissza nem fizetendő támogatásoknak a finanszírozási alaphól az uniós költségvetésbe történő átcsoportosítására vonatkozó, a Bizottság költségigénylését megalapozó, megerősítő értesítéseket – amint ezek rendelkezésre állnak, és helyénvaló –, valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből teljesítendő, várható kifizetéseket és a kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó előrejelzéseket 2027 tekintetében. A Tanács megjegyzi, hogy a költségvetési tervezetre vonatkozó – a kamatköltségeket illető – érdemi álláspontja elfogadásakor csak azokat az információkat tudja figyelembe venni, amelyeket a teljes körű tagállami értékelések elvégzéséhez kellő időben megkap.

15. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a 2027. évi költségvetési tervezetben vegye figyelembe a 2025. évi⁹ és a 2026. évi¹⁰ költségvetésről szóló együttes következtetések záró elemeiben szereplő megállapodást. Ezzel kapcsolatban a Tanács emlékeztet arra, hogy az Európai Tanács 2024. február 1-jei következtetéseinek 16. és 17. pontjával összhangban – amelyeket a módosított MFF-rendelet¹¹ (12) preambulumbekzdése és 10a. cikke is tükröz –, amennyiben a NextGenerationEU (NGEU) kamatfizetési költsége nem fedezhető a 2b. fejezet meglévő EURI költségvetési sorából, akkor – lehetőség szerint az EURI kamatfizetési költségei túllépésének mintegy 50 %-ával egyenlő, referenciaértéknek tekintett összeg mozgósítását célozva – a következők szerint kell törekedni a szükséges összegek jelentős részét fedező finanszírozás előteremtésére. A programok költségvetési végrehajtása és újrarangsorolás révén keletkező mozgásteret, valamint a nem tematikus speciális eszközöket kell igénybe venni, az alkalmazandó ágazati szabályokkal és egyéb jogi kötelezettségekkel összhangban, szem előtt tartva a prioritásokat és a prudens költségvetés-tervezést. A tagállamok jogilag már lekötött nemzeti keretösszegeit nem érintik az e bekezdésben említett átcsoportosítások és újrarangsorolások. Amennyiben további finanszírozásra van szükség, a kiegészítő forrásokat az EURI eszköz igénybevételével kell rendelkezésre bocsátani.
16. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy rendszeresen tájékoztassa a tagállamokat a költségvetésbe beállított – többek között az EURI-ból és az Egyesült Királysággal kötött kereskedelmi és együttműködési megállapodásból¹² származó – címzett bevételekről, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó felülvizsgált MFF-ről szóló megállapodással összhangban bizonyos programok számára elkülönített egyéb címzett bevételek tekintetében pedig tartsa be a költségvetési rendeletben előírt kötelezettségeit. A Tanács hangsúlyozza továbbá, hogy a visszafizetésekből származó címzett bevételeket programonként és típusonként, a várható címzett bevételekre vonatkozó előrejelzésekkel együtt, átlátható módon kell bemutatni annak érdekében, hogy könnyebb legyen meghatározni az egyes programok költségvetési előirányzatainak megfelelő szintjét.

⁹ WK 14457/2024.

¹⁰ WK 15592/2025 REV 1.

¹¹ A Tanács (EU, Euratom) 2024/765 rendelete (2024. február 29.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosításáról (HL L, 2024/765, 2024.2.29.).

¹² Kereskedelmi és együttműködési megállapodás egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között, Ötödik rész: az uniós programokban való részvétel, hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és pénzügyi rendelkezések, valamint a kapcsolódó jegyzőkönyv (HL L 444., 2020.12.31., 14. o.).

17. A Tanács valamennyi intézményt arra ösztönzi, hogy hatékonyan és konstruktívan működjenek együtt, lehetővé téve, hogy a költségvetési eljárás zökkenőmentes legyen, és hogy a 2027. évi költségvetés megállapítása az EUMSZ-ben megállapított határidőre megtörténjen. A Tanács különösen arra kéri fel a Bizottságot, hogy a teljes költségvetési eljárás során elfogulatlan közvetítőként járjon el, és időben biztosítsa a Tanács által kért részletes információkat. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy az egyeztetési eljárás elősegítése érdekében időben nyújtson hozzáférést az együttes következtetések tervezett elemeihez; e következtetéseknek átfogónak kell lenniük, és az összes releváns információt tartalmazniuk kell (a tervezett elemek korábbi változataival való összehasonlítást is). A Tanács ezenkívül felkéri a Bizottságot, hogy az együttes következtetések tervezett elemeiben továbbra is ismertesse a tervezet előző változatához képest elvégzendő azon változtatásokat, amelyekre a kötelezettségvállalásoknál javasolt változtatásokat követően a kifizetéseknél szükség van.
18. A Tanács hangsúlyozza, hogy meg kell őrizni a költségvetési eljárás évenkénti jellegét, és el kell kerülni az olyan kérdésekről való vitákat, amelyek nem kapcsolódnak közvetlenül az éves költségvetésről folytatott tárgyalásokhoz. Emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 314. cikke alapján felállított egyeztetőbizottság feladata a 2027. évi költségvetés megállapítása.
19. A Tanács újólá megerősíti, hogy nagy jelentőséget tulajdonít ezeknek az iránymutatásoknak, és elvárja, hogy a Bizottság a 2027. évi költségvetési tervezet elkészítésekor kellően figyelembe vegye őket.
20. A figyelem felhívása érdekében ezeket az iránymutatásokat a Tanács az Európai Parlament és a Bizottság, valamint az összes többi uniós intézmény és szerv rendelkezésére fogja bocsátani.