

Brusel 17. února 2026
(OR. en)

5755/26

FIN 142
INST 33

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Předmět: Rozpočtové směry pro rok 2027

- *závěry Rady (17. února 2026)*
-

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o rozpočtových směrech pro rok 2027 ve znění schváleném Radou pro hospodářské a finanční věci na 4153. zasedání, konaném dne 17. února 2026.

ZÁVĚRY RADY
O ROZPOČTOVÝCH SMĚRECH PRO ROK 2027

1. Rada zdůrazňuje, že rozpočtový proces na rok 2027 bude posledním rozpočtovým procesem v rámci programového období 2021–2027. V tomto ohledu má rozpočet EU na rok 2027 klíčovou úlohu při plnění dlouhodobých cílů a politických priorit dohodnutých Unií. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby všechny orgány řádně zohlednily všechny relevantní prvky obsažené ve víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027.
2. V souvislosti s pokračující válečnou agresí Ruska proti Ukrajině Rada uznává neochvějný závazek nadále Ukrajině poskytovat finanční pomoc tak dlouho a tak intenzivně, jak bude třeba, a podporovat její odolnost a dlouhodobou obnovu, který 25 hlav států a předsedů vlád znovu potvrdilo na zasedání Evropské rady v prosinci 2025¹. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby rozpočet na rok 2027 nadále vyjadřoval solidaritu Unie s ukrajinským lidem a reagoval na související krize, včetně humanitárních potřeb. S ohledem na tuto skutečnost Rada připomíná rozhodnutí řešit finanční potřeby Ukrajiny na období 2026–2027 a předchozí závěry Evropské rady o evropské obraně a bezpečnosti², jak jsou zohledněny v závěrech Evropské rady ze zasedání ve dnech 18. a 19. prosince 2025³.

¹ Dokument EUCO 26/25.

² Dokument EUCO 18/25.

³ Dokument EUCO 24/25.

3. Rada připomíná zásadu solidarity a zdůrazňuje, že účinné využívání rozpočtu EU přispěje k důvěryhodnosti Unie u evropských občanů.
4. Rada opětovně zdůrazňuje, že rozpočet by měl být sestavován v souladu s rozpočtovými zásadami stanovenými ve finančním nařízení⁴, konkrétně se zásadami jednotnosti, ročního rozpočtu, řádného finančního řízení a transparentnosti.
5. Rada se domnívá, že rozpočet na rok 2027 by měl být realistický a v souladu se skutečnými potřebami a že by se mělo zabezpečit obezřetné sestavení rozpočtu, přičemž by v rámci stropů VFR měla být zajištěna dostatečná rozpětí pro řešení nepředvídaných situací a výzev, jimž bude Unie čelit, aniž by byla dotčena ustanovení interinstitucionální dohody⁵. Rozpočet na rok 2027 by měl zároveň poskytnout dostatečné prostředky k zajištění provádění programů Unie, jak je uvedeno ve společném prohlášení o prostředcích na platby připojeném k rozpočtu na rok 2026, včetně zdrojů vyplývajících z přezkumu politiky soudržnosti v polovině období v roce 2025, a k tomu, aby závazky, které již byly přijaty v rámci stávajícího VFR, mohly být včas uhrazeny. Za tímto účelem by v případě potřeby a v řádně odůvodněných případech po provedení veškerých možných přerozdělení v rámci rozpočtu měly být zajištěny odpovídající prostředky s využitím dostupných možností flexibility, mimo jiné i prostřednictvím opravného rozpočtu, aby se zabránilo tomu, že pohledávky předložené členskými státy nebudou uhrazeny. Měl by být průběžně monitorován souhrn zbývajících závazků, aby se předešlo vzniku nadměrného objemu neuhrazených plateb.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepřacované znění) (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024).

⁵ Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

6. Rada naléhavě vyzývá Komisi, aby do návrhu rozpočtu na rok 2027 zahrnula přerozdělení, která byla dohodnuta v revidovaném VFR a která jsou nezbytná k financování priorit stanovených v revidovaném VFR na období 2021–2027, jakož i zrušené závazky, které jsou opět k dispozici. Dále Komisi vyzývá, aby v návrhu rozpočtu na rok 2027 plně zohlednila všechny priority společně dohodnuté v revidovaném VFR, včetně migrace, přihlédla přitom k rovnováze mezi prostředky na závazky a prostředky na platby a zajistila dohodnuté dostatečné financování rezervy Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI). Rovněž ji vyzývá, aby předkládala odpovídající pravidelné zprávy, a to i čtvrtletní, o naplňování výše uvedených prvků, jakož i o výši zrušených závazků v okruhu 6 VFR se zvláštním důrazem na NDICI a nástroj předvstupní pomoci (NPP); jejich předkládání totiž považuje za zásadní.
7. Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie při sestavování a plnění rozpočtu na rok 2027 respektovaly a dodržovaly všechny prvky VFR na období 2021–2027.
8. Rada zdůrazňuje, že všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie by měly zachovávat rozpočtovou kázeň, a podtrhává, že do rozpočtu je třeba zahrnout pouze výdajové položky, jež jsou považovány za nezbytné.
9. Rada poukazuje na to, že dodatečné částky zahrnuté do rozpočtu, například z opětovného použití prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, podle čl. 15 odst. 3 finančního nařízení, by měly být plně v souladu s dohodou o revidovaném VFR na období 2021–2027 a být omezeny na tuto dohodu.

10. Rada znovu potvrzuje, že strop okruhu 7 VFR na období 2021–2027 je založen na předpokladu, že všechny orgány Unie zaujmají komplexní a striktní přístup k zajištění optimalizace personálních zdrojů s ohledem na zásadu stabilního personálního obsazení, jakož i pro dosažení vyšší efektivity správních výdajů nesouvisejících s platy a odpovídajících nákladových úspor v této oblasti. Několikaleté zvyšování počtu zaměstnanců, automatické aktualizace platů a obecné změny cen v inflačním prostředí, které se v nedávné době začalo zklidňovat, vytvářejí na okruh 7 značný tlak. Rada proto i nadále důrazně podporuje společný přístup k omezení výdajů v tomto okruhu, který je rovněž určen k financování nákladů na zaměstnance orgánů Unie, namísto toho, aby se pro tento účel spoléhalo na prostředky z tematických okruhů. Vyzývá všechny orgány Unie, aby přijaly obezřetnou politiku v oblasti budov. Za tímto účelem vyzývá Komisi, aby své pravomoci podle čl. 314 odst. 1 SFEU uplatňovala způsobem, který je v souladu s výše uvedenými cíli. Rada rovněž opakuje svou žádost, aby Komise, aniž je dotčeno její právo iniciativy, před sestavením odhadu příjmů a výdajů na rozpočtový rok 2027 předložila účinná opatření, včetně podkladů plynoucích z probíhajícího rozsáhlého přezkumu, ke snížení správních nákladů a k zajištění toho, že stávající stropy okruhu 7 VFR nebudou překročeny a že pro tento okruh nebudou mobilizovány zvláštní nástroje. Rada dále vyzývá Komisi, aby pečlivě sledovala výdaje na administrativní podporu v rámci příslušných programů a zajistila, aby objem prostředků odrážel skutečné potřeby, jakož i – rovněž s ohledem na jednostranné prohlášení Komise o agenturách v souvislosti se společným návrhem souhrnného rozpočtu EU na rozpočtový rok 2026⁶ – rozpočtové potřeby agentur, které by měly plnit své mandáty nákladově nejefektivnějším způsobem.

⁶ Viz příloha 2 k PŘÍLOZE dokumentu 15487/25.

11. Rada vyzývá Komisi, aby při odhadování výše plateb v návrhu rozpočtu zvažila z dlouhodobého hlediska větší přesnost prognóz členských států⁷. Rada zdůrazňuje, že je zapotřebí, aby příspěvky členských států do rozpočtu Unie i platby z rozpočtu Unie ve prospěch členských států byly předvídatelné, a současně připomíná, že přesné sestavování rozpočtu zamezuje vzniku nežádoucích problémů pro vnitrostátní rozpočty, zejména s ohledem na zrychlené provádění programů, které vede ke zvýšení úrovně plateb v kontextu přísných vnitrostátních rozpočtových omezení. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby transparentně a neprodleně zajistila přesné a spolehlivé odhady všech příjmů, včetně zpětně získaných prostředků, prostředků získaných z dřívějších operací, pokut a roční částky splatné Spojeným královstvím v roce 2027 v souladu s dohodou o vystoupení⁸, které členským státům umožní včas posoudit jejich očekávaný příspěvek do rozpočtu Unie.
12. Rada zdůrazňuje, že opravné rozpočtové nástroje, jako například opravné rozpočty, by měly být omezeny na minimum a měly by být odůvodněny a předloženy včas, aby se umožnilo řádné prostudování a zamezilo se narušení fungování unijních programů, a měly by být financovány primárně přerozdělením prostředků. Rada zejména vyzývá Komisi, aby neprodleně předložila samostatné návrhy opravných rozpočtů podmíněné změnou v příjmech, jakmile budou k dispozici relevantní informace. Rada je nadále pevně odhodlána co nejrychleji zaujmout postoj k návrhům opravných rozpočtů.

⁷ Jak je uvedeno v tabulce 1 přehledu politiky soudržnosti a prognózách členských států ze dne 1. dubna 2025 (dokument WK 4061/2025).

⁸ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

13. Aby měly vnitrostátní parlamenty dostatek času na podrobné posouzení a Rada na důkladnou přípravu svého postojе, vyzývá Rada Komisi, aby návrh rozpočtu na rok 2027 předložila co nejdříve v červnu. Rovněž Komisi vybízí, aby soustavně zlepšovala obsah svých rozpočtových dokumentů tím, že je zjednoduší, zestruční a učiní je transparentnějšími, a aby zajistila dostupnost nejnovějších údajů. Rada vyzývá Komisi, aby v souladu s ustanoveními finančního nařízení zahrnula do rezervy prostředky na závazky a prostředky na platby určené na nové právní akty nebo změny stávajících právních aktů, které ještě nejsou přijaty.

14. Rada dále Komisi naléhavě vyzývá, aby k návrhu rozpočtu připojila úplný soubor příslušných dokumentů uvedených v článku 41 finančního nařízení. Rovněž ji vyzývá, aby zaručila plnou transparentnost a viditelnost poskytnuté finanční pomoci a souvisejících úrokových plateb, které mají být provedeny v souvislosti s emisí dluhopisů podle článku 224 finančního nařízení, a rovněž všech finančních prostředků v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení (EURI) tím, že včas poskytne veškeré relevantní informace, včetně souhrnných tabulek rozpočtových prostředků a informací o řízení dluhu a jiných závazků rozpočtu Unie, a dále přehled o tom, jak financovat nepokryté úrokové náklady nástroje EURI v roce 2027 v souladu s revidovaným VFR na období 2021–2027. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby své výpůjční operace prováděla v souladu se skutečnými potřebami, aby se zabránilo nadměrné likviditě a souvisejícím úrokovým nákladům. Dále Komisi vyzývá, aby – kdykoli je to možné a vhodné – zajistila předávání oznámení o potvrzení týkajících se převodů nevratné podpory ze souboru finančních prostředků do rozpočtu EU, na jejichž základě Komise požaduje úhradu nákladů, a informací o očekávaných výplatách prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost a prognóz týkajících se zrušení přidělení prostředků na závazek majících dopad na rok 2027. Rada konstatuje, že k tomu, aby mohla přijmout smysluplný postoj k návrhu rozpočtu, pokud jde o úrokové náklady, může zohlednit pouze informace, které byly předány včas, aby mohly členské státy provést komplexní posouzení.

15. Rada vyzývá Komisi, aby v návrhu rozpočtu na rok 2027 zohlednila dohodu stanovenou v závěrečných prvcích pro společné závěry o rozpočtu na rok 2025⁹ a na rok 2026¹⁰. V tomto ohledu Rada připomíná, že v souladu s body 16 a 17 závěrů Evropské rady ze dne 1. února 2024, jak jsou zohledněny ve 12. bodě odůvodnění a článku 10a pozměněného nařízení o VFR¹¹, se v případě, že náklady na úrokové platby nástroje NextGenerationEU (NGEU) nelze pokrýt ze stávající rozpočtové položky nástroje EURI v okruhu 2b, bude usilovat o financování na pokrytí pokud možno podstatné části nezbytných částek s cílem uvolnit jako referenční částku částku odpovídající přibližně 50 % nepokrytých úrokových nákladů nástroje NGEU. Toho bude dosaženo využitím prostoru vytvořeného rozpočtovým plněním programů a změnou priorit, jakož i netematických zvláštních nástrojů v souladu s platnými odvětvovými předpisy a dalšími právními závazky, s přihlédnutím k prioritám a obezřetnému sestavování rozpočtu. Vnitrostátní přiděly členských států, jež byly prostřednictvím právních nástrojů přiděleny na závazky, nebudou přerozdělením a změnou priorit podle tohoto bodu dotčeny. Bude-li třeba další financování, mobilizací nástroje EURI budou uvolněny dodatečné zdroje.
16. Rada Komisi vyzývá, aby pravidelně informovala členské státy o účelově vázaných příjmech zahrnutých do rozpočtu, včetně příjmů z nástroje EURI a dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím¹², a aby dodržovala své povinnosti stanovené ve finančním nařízení, pokud jde o ostatní účelově vázané příjmy, které jsou přiděleny na konkrétní programy v souladu s dohodou o revidovaném VFR na období 2021–2027. Rada dále trvá na transparentní prezentaci účelově vázaných příjmů pocházejících ze zpětně získaných prostředků podle jednotlivých programů a druhů spolu s prognózami očekávaných účelově vázaných příjmů, aby se usnadnilo určení odpovídající výše rozpočtových prostředků pro každý příslušný program.

⁹ Dokument WK 14457/2024.

¹⁰ Dokument WK 15592/2025 REV 1.

¹¹ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024).

¹² Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé, část pátá o účasti na programech Unie, řádném finančním řízení a finančních ustanoveních a související protokol (Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 14).

17. Rada vyzývá všechny orgány, aby efektivně a konstruktivně spolupracovaly, a umožnily tak hladký průběh rozpočtového procesu a sestavení rozpočtu na rok 2027 ve lhůtách stanovených v SFEU. Rada především vyzývá Komisi, aby během celého rozpočtového procesu jednala jako nestranný zprostředkovatel a včas poskytla podrobné informace, o které Rada požádala. V zájmu usnadnění dohodovacího řízení Rada vyzývá Komisi, aby poskytla včasný přístup k návrhům prvků pro společné závěry, které by měly být komplexní a obsahovat veškeré relevantní informace (včetně porovnání s předchozí verzí návrhu prvků). Rovněž Komisi vyzývá, aby v návrhu prvků pro společné závěry nadále předkládala příslušné změny plateb v návaznosti na navržené změny v závazcích, a to v porovnání s předchozí podobou návrhu.
18. Rada zdůrazňuje, že je nutno zachovat roční povahu rozpočtového procesu a vyhnout se diskusím o otázkách, které s jednáními o ročním rozpočtu přímo nesouvisejí. Připomíná, že úkolem dohodovacího výboru, svolaného s ohledem na článek 314 SFEU, je stanovit rozpočet na rok 2027.
19. Rada opětovně zdůrazňuje, že těmto rozpočtovým směrům přikládá velký význam, a očekává, že je Komise při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2027 náležitě zohlední.
20. V zájmu lepší informovanosti budou tyto rozpočtové směry poskytnuty Evropskému parlamentu a Komisi, jakož i všem ostatním orgánům a institucím Unie.