

Брюксел, 17 февруари 2026 г.  
(OR. en)

5755/26

FIN 142  
INST 33

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

Относно: Насоки за бюджета за 2027 г.

- *Заключения на Съвета (17 февруари 2026 г.)*
- 

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно насоките за бюджета за 2027 г., одобрени от Съвета по икономически и финансови въпроси на 4153-ото му заседание, проведено на 17 февруари 2026 г.

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА**  
**ОТНОСНО НАСОКИТЕ ЗА БЮДЖЕТА ЗА 2027 Г.**

1. Съветът подчертава, че бюджетната процедура за 2027 г. ще бъде последната през програмния период 2021 – 2027 г. Във връзка с това бюджетът на ЕС за 2027 г. има ключова роля за реализирането на договорените от Съюза дългосрочни цели и политически приоритети. Съветът подчертава, че е важно всички институции надлежно да вземат предвид всички съществени елементи, включени в многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г.
2. В контекста на все още продължаващата руска агресивна война срещу Украйна Съветът отчита непоколебимия ангажимент, потвърден отново от 25 държавни или правителствени ръководители на заседанието на Европейския съвет през декември 2025 г.<sup>1</sup>, да предоставя непрекъсната финансова подкрепа на Украйна толкова дълго и толкова активно, колкото е необходимо, и да подпомага нейната устойчивост и дългосрочно възстановяване. Съветът изтъква, че е важно бюджетът за 2027 г. да продължи да отразява солидарността на Съюза с народа на Украйна и да отговаря на свързаните с това кризи, включително на хуманитарните потребности. Във връзка с това Съветът припомня решението за посрещане на финансовите потребности на Украйна за периода 2026 – 2027 г., както и и предходните заключения на Европейския съвет<sup>2</sup> относно европейската отбрана и сигурност, които са отразени в заключенията на Европейския съвет от 18 – 19 декември 2025 г.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Док. EUCO 26/25.

<sup>2</sup> Док. EUCO 18/25.

<sup>3</sup> Док. EUCO 24/25.

3. Съветът припомня принципа на солидарност и подчертава, че ефективното използване на бюджета на ЕС ще повиши доверието на европейските граждани в Съюза.
4. Съветът изтъква отново, че бюджетът следва да бъде изготвен в съответствие с бюджетните принципи, определени във Финансовия регламент<sup>4</sup>, по-специално принципите на единство, ежегодност, добро финансово управление и прозрачност.
5. Съветът счита, че бюджетът за 2027 г. следва да бъде реалистичен, да съответства на действителните потребности, да осигурява разумно бюджетиране и, без да се засягат разпоредбите на Междуинституционалното споразумение (МИС)<sup>5</sup>, да предвижда достатъчни маржове под таваните на МФР за справяне с непредвидени обстоятелства и с предизвикателствата, пред които е изправен Съюзът. Същевременно бюджетът за 2027 г. следва да осигури достатъчно ресурси, за да се гарантира изпълнението на програмите на Съюза, както е посочено в съвместното изявление относно бюджетните кредити за плащания, приложено към бюджета за 2026 г., включително ресурси, произтичащи от междинния преглед на политиката на сближаване през 2025 г., и да се даде възможност за своевременно плащане на вече поетите задължения по настоящата МФР. За тази цел, ако е необходимо и в надлежно обосновани случаи, след извършване на всички възможни преразпределения в рамките на бюджета, следва да се осигурят подходящи бюджетни кредити чрез използване на наличните възможности за гъвкавост, между които коригиращ бюджет, с цел да се избегнат неизплатени искания, подадени от държавите членки. Равнището на непогасените бюджетни задължения (RAL) следва да се следи непрекъснато, за да се избегне прекомерното натрупване на неизпълнени поети задължения.

---

<sup>4</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г.).

<sup>5</sup> Междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

6. Съветът настойчиво приканва Комисията да включи в проектобюджета за 2027 г. преразпределенията, договорени в преразгледаната МФР, които са необходими за финансиране на приоритетите, залегнали в преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г., както и отменените бюджетни кредити, които се предоставят отново. Съветът призовава Комисията изцяло да вземе предвид и да отрази в проектобюджета за 2027 г. всички приоритети, договорени съвместно в преразгледаната МФР, включително миграцията, като се съобрази с баланса между бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания и осигури договореното достатъчно финансиране за резерва за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС). Съветът счита този въпрос за много важен и поради това призовава Комисията да предвиди адекватно редовно докладване, включително на тримесечна основа, относно реализирането на посоченото по-горе, както и относно размера на отменените бюджетни кредити по функция 6 от МФР, като се обърне специално внимание на ИССРМС и предприсъединителната помощ (ИПП).
7. Съветът изтъква, че е необходимо при изготвянето и изпълнението на бюджета за 2027 г. всички институции, органи, служби и агенции на Съюза да зачитат и спазват всички елементи на МФР за периода 2021 – 2027 г.
8. Съветът подчертава, че всички институции, органи, служби и агенции на Съюза следва да спазват бюджетната дисциплина, и изтъква необходимостта в бюджета да се вписват само разходни позиции, които се считат за необходими.
9. Съветът посочва, че допълнителните средства, включени в бюджета, като например от повторното усвояване на отменени бюджетни кредити съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент, следва да бъдат в пълно съответствие със споразумението относно преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г. и да бъдат ограничени в неговите рамки.

10. Съветът заявява отново, че таванът за функция 7 от МФР за периода 2021 – 2027 г. се основава на презумпцията, че всички институции на Съюза ще възприемат всеобхватен и строг подход, за да се гарантира, че човешките ресурси са оптимизирани в съответствие с принципа на поддържане на стабилен персонал, както и за да се повиши ефикасността и да се реализират съответните икономии по отношение на административните разходи, които не са свързани със заплати. Няколко години увеличение на равнището на персонала, автоматично актуализиране на заплатите и повсеместни промени в цените в инфлационна среда, които наскоро започнаха да намаляват, оказват значителен натиск върху функция 7. Ето защо Съветът продължава твърдо да подкрепя възприемането на съвместен подход, който да държи в определени рамки тази функция, предназначена и за финансиране на персонала на институциите на Съюза, вместо за тази цел да се разчита на бюджетни кредити по тематични функции. Съветът призовава всички институции на Съюза да възприемат разумна политика по отношение на сградния фонд. За тази цел той призовава Комисията да упражни правомощията си по член 314, параграф 1 от ДФЕС по начин, който съответства на горепосочените цели. Освен това Съветът отново отправя исканията си към Комисията, без да се засяга правото ѝ на инициатива, да представи, преди изготвянето на разчетите за финансовата 2027 година, ефективни мерки, включително принос от текущия широкомащабен преглед, да намали административните разходи и да гарантира, че настоящите тавани по функция 7 от МФР няма да бъдат надвишени и че специалните инструменти няма да бъдат мобилизирани за тази функция. Освен това Съветът призовава Комисията да следи отблизо разходите за административна подкрепа по програмите, като гарантира, че бюджетните кредити отразяват действителните потребности, както и – като същевременно отчита едностранното изявление на Комисията относно агенциите в рамките на съвместния текст относно общия бюджет на ЕС за финансовата 2026 година<sup>6</sup> – бюджетните нужди на агенциите, които следва да изпълняват мандатите си по най-ефективния от гледна точка на разходите начин.

---

<sup>6</sup> Вж. приложение 2 към ПРИЛОЖЕНИЕТО към документ 15487/25.

11. Съветът приканва Комисията да отчете по-голямата точност в дългосрочен план на прогнозите на държавите членки<sup>7</sup> при оценката на равнището на плащанията в проектобюджета. Съветът изтъква необходимостта от предвидимост както по отношение на размера на вноските на държавите членки в бюджета на Съюза, така и по отношение на плащанията от бюджета на Съюза към държавите членки, като припомня, че прецизното бюджетирание предпазва от нежелани затруднения за националните бюджети, особено в контекста на ускореното изпълнение на програмите, което води до увеличаване на размера на плащанията при наличие на строги национални бюджетни ограничения. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да представи по прозрачен начин и без забавяне точни и надеждни прогнози за всички приходи, включително възстановявания, обратни постъпления, глоби и годишната сума, дължима от Обединеното кралство през 2027 г. в съответствие със Споразумението за оттегляне<sup>8</sup>, което ще позволи на държавите членки да направят своевременна оценка на очакваната от тях вноска в бюджета на Съюза.
12. Съветът подчертава, че коригиращите бюджетни инструменти, като например коригиращите бюджети, следва да се ограничат до оправдания минимум, да се внасят своевременно, за да се даде възможност за надлежен анализ и да се избегнат смущения във функционирането на програмите на Съюза, и да се финансират предимно чрез преразпределяне на средства. По-специално Съветът приканва Комисията да представи отделни проекти на коригиращи бюджети, основаващи се на приходите, без забавяне, след като съответната информация стане налична. Съветът запазва категоричния си ангажимент да излезе с позиция по проектите за коригиращи бюджети възможно най-бързо.

---

<sup>7</sup> Както е посочено в таблица 1 от прегледа на политиката на сближаване и прогнозите на държавите членки от 1 април 2025 г. (WK 4061/2025).

<sup>8</sup> Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

13. За да се осигури достатъчно време на националните парламенти да направят подробен преглед, а на Съвета – да подготви задълбочено позицията си, Съветът призовава Комисията да представи проектобюджета за 2027 г. възможно най-скоро през юни. Съветът насърчава също Комисията постоянно да подобрява съдържанието на своите бюджетни документи, като ги направи по-прости, по-сбити и по-прозрачни, и да осигурява наличието на най-актуалните данни. Съветът приканва Комисията в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент да включи в резерв бюджетните кредити за поети задължения и за плащания, които предлага за нови правни актове или изменения на действащи правни актове, които все още не са приети.
14. Освен това Съветът настойчиво приканва Комисията да придружи проектобюджета с пълния набор от приложими документи, изброени в член 41 от Финансовия регламент. Съветът призовава Комисията да гарантира пълна прозрачност и видимост на предоставяната финансова помощ и свързаните с нея лихвени плащания, които трябва да бъдат извършени за емитирания дълг съгласно посоченото в член 224 от Финансовия регламент, както и на всички средства по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI), като предоставя своевременно цялата информация от значение, включително обобщаващи таблици за бюджетните кредити и информация относно управлението на дълга и другите задължения на бюджета на Съюза, а също и обзор на начините за финансиране на превишението на разходите за лихвени плащания по EURI през 2027 г. в съответствие с преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да извършва операциите си по получаване на заеми в съответствие с действителните потребности, за да се избегнат прекомерната ликвидност и съответстващите разходи за лихви. Съветът също така призовава Комисията да осигурява, когато са налични и това е целесъобразно, предаването на известия за потвърждение за трансфери на безвъзмездна подкрепа, извършени от резерва за финансиране към бюджета на ЕС, които са основание за искане за възстановяване на разходи от Комисията, очаквани плащания по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и прогнози за отменени бюджетни кредити, които оказват влияние върху 2027 г. Съветът отбелязва, че за да приеме съдържателна позиция по проектобюджета по отношение на разходите за лихви, той е в състояние да разгледа единствено информацията, предадена достатъчно рано, за да се даде възможност за обстойна оценка от страна на държавите членки.

15. Съветът призовава Комисията да вземе предвид в проектобюджета за 2027 г. споразумението, изложено в окончателните елементи на съвместните заключения относно бюджета за 2025 г.<sup>9</sup> и 2026 г.<sup>10</sup> В този смисъл Съветът припомня, че в съответствие с точки 16 и 17 от заключенията на Европейския съвет от 1 февруари 2024 г., отразени в съображение 12 и член 10а от изменения регламент за МФР<sup>11</sup>, ако разходите за лихвени плащания по Next Generation EU (EURI) не могат да бъдат покрити от съществуващия бюджетен ред за EURI във функция 2б, ще се търси финансиране за покриване на значителна част от необходимите суми, доколкото е възможно, с цел да се мобилизира сума, равна на около 50% от превишението на разходите за лихвени плащания по EURI като референтен показател. Това ще се осъществи, като се използват възможностите, създадени от изпълнението на бюджета на програмите и промяната на приоритетите, както и от нетематичните специални инструменти, в съответствие с приложимите секторни правила и други правни задължения, при отчитане на приоритетите и разумното бюджетиране. Националните пакети на държавите членки, за които са поети правни задължения, няма да бъдат засегнати от преразпределението и промяната на приоритетите, посочени в настоящия параграф. Ако е необходимо допълнително финансиране, ще бъдат предоставени допълнителни ресурси чрез мобилизиране на инструмента EURI.
16. Съветът призовава Комисията редовно да информира държавите членки за целевите приходи, вписани в бюджета, включително от EURI и Споразумението за търговия и сътрудничество с Обединеното кралство<sup>12</sup>, и да спазва задълженията си, предвидени във Финансовия регламент по отношение на другите целеви приходи, разпределени за някои програми в съответствие със споразумението за преразгледаната МФР за периода 2021 – 2027 г. Освен това Съветът настоява за прозрачно представяне на целевите приходи, произтичащи от възстановявания, по програми и видове, заедно с прогнози за очакваните целеви приходи, за да се улесни определянето на подходящото равнище на бюджетните кредити за всяка съответна програма.

---

<sup>9</sup> Док. WK 14457/2024.

<sup>10</sup> Док. WK 15592/2025 REV 1.

<sup>11</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г.).

<sup>12</sup> Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна; пета част: Участие в програми на Съюза, добро финансово управление и финансови разпоредби и свързания протокол (ОВ L 444, 31.12.2020 г., стр. 14).

17. Съветът насърчава всички институции да си сътрудничат ефикасно и конструктивно, за да може бюджетната процедура да протече гладко и бюджетът за 2027 г. да бъде утвърден в рамките на сроковете, предвидени в ДФЕС. По-конкретно Съветът приканва Комисията да действа като честен посредник по време на цялата бюджетна процедура и своевременно да предоставя подробна информация, поискана от Съвета. С цел да се улесни помирителната процедура, Съветът призовава Комисията да осигури своевременен достъп до проектоелементите за съвместни заключения, които следва да бъдат изчерпателни и да съдържат цялата информация от значение (включително съпоставка с предходния вариант на проектоелементите). Освен това Съветът приканва Комисията да продължи да нанася в проектоелементите за съвместни заключения подходящи промени в плащанията вследствие на предложените промени в поетите задължения, в сравнение с предишния текст на проекта.
18. Съветът изтъква необходимостта от запазване на годишния характер на бюджетната процедура и от избягване на обсъждания по въпроси, които не са пряко свързани с преговорите по годишния бюджет. Той припомня, че целта на помирителния комитет, свикан в съответствие с член 314 от ДФЕС, е да състави бюджета за 2027 г.
19. Съветът отново подчертава голямото значение, което придава на настоящите насоки, и очаква Комисията да ги вземе надлежно предвид при изготвянето на проектобюджета за 2027 г.
20. За да се повиши осведомеността, настоящите насоки ще бъдат предоставени на Европейския парламент и Комисията, както и на всички други институции и органи на Съюза.