

**Bryssel den 5 februari 2025
(OR. en)**

**5754/25
ADD 1**

**FIN 112
PE-L 5**

NOT

från:	Budgetkommittén
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Rådets rekommendation om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023
	– <i>Antagande</i>
	– <i>Godkännande av en skrivelse</i>

RÅDETS REKOMMENDATION
om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen
för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget
för budgetåret 2023

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 319,
efter att ha företagit den granskning som föreskrivs i artikel 319.1 i EUF-fördraget, och
av följande skäl:

- (1) Enligt inkomst- och utgiftsredovisningen för budgetåret 2023 var beloppet för
- inkomster..... 248 360 670 365,71 EUR,
 - utgifter utbetalda från anslagen..... 236 738 815 235,83 EUR,
 - betalningsbemyndiganden som överförts från år *n-1* och förfaller..... 4 224 049,58 EUR,
 - anslag för betalningar (inklusive inkomster som avsatts för särskilt ändamål) som överförts till år *n+1* 11 062 142 505,94 EUR,
 - anslag för Eftabetalningar som överförts från år *n-1* 6 472 913,79 EUR,
 - saldo av kursskillnader..... 77 627 504,57 EUR,
 - positivt budgetsaldo 635 091 265,30 EUR.

- (2) Av de anslag för betalningar som har överförts till 2023, dvs. 2 451 599 021,70 EUR, har 2 447 374 972.12 (99,83 %) förbrukats.
- (3) Iakttagelserna i revisionsrättens rapport för budgetåret 2023 föranleder rådet att göra vissa kommentarer, vilka bifogas denna rekommendation.
- (4) Rådet fäster stor vikt vid att dessa kommentarer följs upp och utgår från att kommissionen till fullo och utan dröjsmål kommer att genomföra samtliga rekommendationer.
- (5) Rådet har godkänt slutsatser om revisionsrättens särskilda rapporter för 2023 och 2024 i samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet¹.
- (6) Ovannämnda granskning visar att kommissionens genomförande av budgeten för budgetåret 2023 på grundval av revisionsrättens iakttagelser i sin helhet är sådant att ansvarsfrihet kan beviljas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Europaparlamentet att mot bakgrund av dessa överväganden bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2023.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar
Ordförande

¹ Dok. 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 och 17000/24.

INLEDNING

- 1 Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens årsrapport, revisionsförklaringen om genomförandet av EU:s budget samt granskningsresultaten och slutsatserna. Rådet fäster stor vikt vid den oberoende revisionsverksamhet som revisionsrätten utför i linje med bestämmelserna i artikel 287 i EUF-fördraget, och mer specifikt vid den huvudsakliga uppgiften att lämna en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och granska inkomsternas och utgifternas laglighet och korrekthet.
- 2 Rådet välkomnar också revisionsrättens iakttagelse att EU:s räkenskaper ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning samt uttalandet utan reservation om tillförlitligheten i räkenskaperna för 2023 för sjuttonde året i följd. Rådet välkomnar också att inkomsterna för 2023 befanns vara lagliga och korrekta samt inte innehöll några väsentliga fel.
- 3 Rådet beklagar dock den oroväckande ökningen av den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat i EU:s budgetutgifter och att det för femte året i rad gjordes ett uttalande med avvikande mening om utgifternas laglighet och korrekthet. Rådet noterar att revisionsrätten gjorde ett uttalande med reservation om utgifterna inom faciliteten för återhämtning och resiliens för 2023.
- 4 Rådet är medvetet om revisionsrättens iakttagelser, stöder de flesta av dess rekommendationer och uppmanar kommissionen att beakta dem och rådets rekommendationer.
- 5 Rådet uppmanar både revisionsrätten och kommissionen att fortsätta bedömningen av hur EU:s budget presterat, vilket är ett mått på det sanna värdet för EU-medborgarna och därför en viktig faktor i den årliga utvärderingen av en sund ekonomisk förvaltning av EU:s medel. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att, i tillämpliga fall, öka inriktningen på resultatbaserade prestationsindikatorer som kan kopplas direkt till EU:s åtgärder.

- 6 Trots rådets upprepade uppmaningar och den ökade politiska betydelsen av flera utgiftsrubriker redovisade revisionsrätten inte heller den här gången en felnivå för varje kapitel, vilket innebär att det inte skett någon förändring i detta avseende jämfört med de tidigare rapporterna om den fleråriga budgetramen 2014–2020. I detta avseende betonar rådet vikten av att säkerställa jämförbarhet mellan år inom varje politikområde, välkomnar revisionsrättens åtagande att lägga fram en felnivå för politikområdet ”Grannskapet och omvärlden” för 2024 och framåt och uppmanar revisionsrätten att tillhandahålla representativa felprocentsatser för alla rubriker.
-

KAPITEL 1
REVISIONSFÖRKLARING OCH STÖDJANDE UNDERLAG

- 1.1 Rådet välkomnar revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten hos Europeiska unionens årsredovisning (*räkenskaperna*) för budgetåret 2023 och välkomnar att revisionsrätten meddelat att räkenskaperna i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning per den 31 december 2023 liksom av det finansiella resultatet, unionens kassaflöden och förändringar i nettotillgångarna för året i enlighet med budgetförordningen och med redovisningsreglerna, som baseras på internationellt erkända redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.
- 1.2 Vidare välkomnar rådet det faktum att de intäkter som ligger till grund för räkenskaperna för 2023 är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden, såsom under tidigare år.
- 1.3 Rådet finner det dock oroande att revisionsrätten för femte året i rad har gjort ett uttalande med avvikande mening om utgifternas laglighet och korrekthet, är medvetet om att felnivån i vissa utgiftsrubriker försämrats och betonar att en låg uppskattad felnivå bidrar till att bevara EU-medborgarnas förtroende för EU-institutionerna.
- 1.4 Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterade 2023 har ökat från 4,2 % år 2022 till 5,6 %, vilket är en ännu större avvikelse från väsentlighetströskeln på 2 %. Rådet beklagar dessutom att den uppskattade felnivån när det gäller högriskkostnader har ökat från 6,0 % år 2022 till 7,9 % år 2023. Rådet noterar att en betydande andel av de kostnader som revisionsrätten granskade – 64,4 % av huvudsakligen ersättningsbaserade utgifter – innehåller väsentliga fel. Rådet noterar också att den av kommissionen uppskattade risken vid betalning ligger kvar på 1,9 %, oförändrat jämfört med tidigare år när det gäller främst program inom den fleråriga budgetramen 2014–2020, men att risken vid avslutande, med beaktande av kommissionens korrigerande kapacitet, uppskattas ligga på 0,9 %. Rådet noterar att revisionsrätten observerade begränsningar i kommissionens efterhandskontroller som påverkar robustheten i kommissionens riskbedömning.

- 1.5 Rådet erinrar om att den av revisionsrätten uppskattade felnivån inte i sig är ett mått på bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri med medel, utan beror på att utbetalningar inte har gjorts enligt tillämpliga regler och bestämmelser. Rådet noterar att revisionsrätten under 2023 rapporterade 20 fall av misstänkta bedrägerier till Olaf.
- 1.6 Rådet erkänner revisionsorganens arbete för att upptäcka fel och brister i förvaltningen av EU:s medel liksom kommissionens och medlemsstaternas oavbrutna ansträngningar och insatser för att genomföra revisionsrättens rekommendationer, men noterar de brister som revisionsrätten identifierat i vissa revisionsmyndigheters arbete. Med stöd av revisionsrättens resultat uppmanar rådet de berörda parter som deltar i förvaltningen och kontrollen av EU:s budgetgenomförande att ytterligare förbättra sitt arbete.
- 1.7 Rådet betonar att enklare, öppnare och mer förutsägbar lagstiftning, inbegripet relevanta genomförandeåtgärder, bör kvarstå som en högsta prioritet om man ska kunna minska felprocentsatsen och säkerställa en ändamålsenlig och korrekt förvaltning av EU:s medel. Rådet uppmanar därför kommissionen och programmyndigheterna att i förekommande fall identifiera, bedöma och förenkla onödigt komplicerade regler och förfaranden, både för nationella myndigheter och stödmottagare, och samtidigt bevara de grundläggande standarder och krav som är nödvändiga för ansvarsskyldighet, sund ekonomisk förvaltning och utgifternas laglighet och korrekthet.
- 1.8 Även om rådet erkänner att revisionsrätten och kommissionen har olika mandat och därför olika tillvägagångssätt när det gäller att uppskatta fel, är rådet oroat över graden av skillnader mellan de båda institutionerna när det gäller tolkningen av samma standarder, lagstiftning, sakförhållanden och regler. Rådet uppmanar institutionerna att fortsätta dialogen och uppmanar kommissionen att även aktivt engagera de nationella revisionsmyndigheterna i syfte att stärka deras arbete, utbyta bästa praxis och åtgärda brister.

- 1.9 Med beaktande av att utgiftsprogrammen och de därtill knutna kontrollsystemen, liksom förvaltningscyklerna, täcker flera år, noterar rådet att de finansiella korrigeringar och återvinningar som kommissionen gjort skulle kunna resultera i att felnivån hamnar under väsentlighetströskeln. Rådet noterar också kommissionens övervägande att den indikator som bäst representerar alla åtgärder som vidtagits av både medlemsstaterna och dess avdelningar är risken vid avslutande, som mäter den felnivå som återstår när alla efterhandskontroller och ytterligare korrigeringar har gjorts, medan revisionsrättens strategi, i linje med dess mandat, fokuserar på en viss tidpunkt. Rådet finner det oroande att skillnaden i felprocent mellan revisionsrätten (5,6 %) och kommissionen (1,9 %) har ökat varje år.
-

KAPITEL 2

BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

- 2.1 Rådet noterar att budgeten genomfördes nästan helt med avseende på tillgängliga åtaganden och betalningar år 2023.
- 2.2 Rådet är oroat över den nya rekordhöga nivån för utestående budgetåtaganden under 2023, men noterar att ökningen delvis beror på åtaganden i samband med instrumentet NextGenerationEU.
- 2.3 Rådet noterar också revisionsrättens bedömning av EU-budgetens ökade exponering som ett resultat av den upplåning som gjordes för att täcka nya behov som svar på flera kriser. Därför uppmanar rådet kommissionen att noga övervaka denna risk, begränsa utgivningen av obligationer och skuldväxlar till de lagstadgade beloppen och till minimiräntesatser, samt att hålla medlemsstaterna väl och ingående informerade om dess uppskattningar.
- 2.4 Rådet noterar revisionsrättens iakttagelse att den höga inflationen fortsätter att påverka EU:s budget, noterar revisionsrättens rekommendation 2.1 och uppmanar kommissionen att fortsätta att noga övervaka budgetgenomförandet av fonder med delad förvaltning och att samarbeta med medlemsstaterna för att säkerställa ett smidigt genomförande.
-

KAPITEL 3

EU-BUDGETEN: ATT UPPNÅ RESULTAT

- 3.1 Rådet noterar att revisionsrättens bedömning för 2023 av hur budgeten presterat omfattar en översikt av resultaten och huvudbudskapen från dess särskilda rapporter från 2023 om prestation, inbegripet åtföljande information från kommissionen, Europaparlamentet och rådet. Revisionsrätten har också bedömt genomförandet av de rekommendationer som gjordes i dess rapport om EU-budgetens prestation 2020 och dess särskilda rapporter som offentliggjordes 2020.
- 3.2 Rådet noterar revisionsrättens avsikt att undersöka hur kommissionen rapporterade om resultat under olika rubriker i den fleråriga budgetramen enligt ett roterande system under de kommande åren.
- 3.3 När det gäller rubrik 4 ”Migration och gränsförvaltning”, som analyserats för innevarande år, noterar rådet revisionsrättens slutsats om den förbättrade ramen för prestationsrapportering för den nuvarande fleråriga budgetramen samt goda framsteg när det gäller att uppnå målen.
- 3.4 Rådet är medvetet om iakttagelserna i revisionsrättens granskningar och välkomnar de första åtgärderna som har vidtagits av kommissionen med anledning av rekommendationerna i revisionsrättens särskilda rapporter från 2023.
-

KAPITEL 4

INTÄKTER

- 4.1 Rådet välkomnar att budgetens intäktsdel inte innehöll några väsentliga fel under 2023 och att de granskade intäktsrelaterade systemen i regel var ändamålsenliga.
- 4.2 Några av nyckelinternkontrollerna av traditionella egna medel i vissa medlemsstater, vissa delar av förvaltningen av reservationer avseende BNI och moms, öppna punkter avseende traditionella egna medel vid kommissionen och systemen för att säkerställa tillförlitligheten och jämförbarheten hos uppgifter för beräkning av de plastbaserade egna medlen bedömdes dock vara delvis ändamålsenliga.
- 4.3 Rådet noterar revisionsrättens iakttagelse att kommissionens kontrollarbete avseende BNI påverkas av förseningar från medlemsstaternas sida och noterar revisionsrättens relevanta rekommendation om tillämpning av dröjsmålsränta när BNI-reservationer inte har åtgärdats fullt ut inom tidsfristen. När det gäller denna rekommendation noterar rådet kommissionens syn på de BNI-reservationer som hävdades under 2023 att beräkningen av dröjsmålsränta överensstämmer med gällande bestämmelser.
- 4.4 Rådet noterar också förseningen av genomförandet av vissa åtgärder i kommissionens handlingsplan för tullen som bidrog till att minska tullgapet.
- 4.5 Rådet är medvetet om vikten av en enhetlig tillämpning av kontroller av traditionella egna medel i hela EU och stöder därför revisionsrättens rekommendation till kommissionen att kontrollera medlemsstaternas framsteg när det gäller att genomföra ramen för gemensamma finansiella riskkriterier och riskstandarder, prioritera delar som ska genomföras och utan dröjsmål stödja medlemsstaterna i tillämpningen av finansiella riskkriterier.

- 4.6 Rådet uppmanar återigen kommissionen att, för att säkerställa förutsägbarhet för medlemsstaterna, fortsätta att föra en dialog med medlemsstater med pågående undervärderingsärenden i syfte att avsluta dem, och så snart som möjligt göra en ny beräkning av de slutliga förluster av traditionella egna medel som kan tillskrivas de återstående medlemsstaterna till följd av Europeiska unionens domstols dom av den 8 mars 2022 mot Förenade kungariket.
-

KAPITEL 5
INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DIGITALISERING

- 5.1 Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat har ökat från 2,7 % år 2022 till 3,3 % år 2023, och alltså låg kvar över väsentlighetströskeln. Rådet noterar också att kommissionen uppskattade risken vid betalning för politikområdet ”Inre marknaden, innovation och digitalisering” till 1,4 % och risken vid avslutande till 1,0 %, vilket ligger under väsentlighetströskeln.
- 5.2 Rådet noterar att utgifterna för forskning och innovation innehåller mest fel relaterade till personalkostnader och beklagar de kvarstående felen. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta med sina insatser för att nå en felprocentsats som ligger under väsentlighetströskeln. Rådet noterar också revisionsrättens anmärkning om att en stor del av felprocentsatsen beror på komplicerade regler om personalkostnader och att beräkningen på vissa sätt inte har förenklats inom ramen för Horisont Europa. Rådet uppmanar kommissionen att åtgärda detta problem.
- 5.3 Rådet är medvetet om revisionsrättens iakttagelse att små och medelstora företag och nya aktörer löper större risk att drabbas av fel än andra stödmottagare och uppmanar kommissionen att ta itu med denna fråga.
- 5.4 Rådet stöder revisionsrättens rekommendation till kommissionen om Horisont Europa att ytterligare förtydliga reglerna och metoderna för beräkning av dagskostnader för personalkostnader, som fortfarande är en stor källa till fel i ersättningsanspråken. Rådet välkomnar att kommissionen har godtagit denna rekommendation.
-

KAPITEL 6

SAMMANHÅLLNING, RESILIENS OCH VÄRDEN

- 6.1 Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet ”Sammanhållning, resiliens och värden” ökade oroväckande från 6,4 % år 2022 till 9,3 % år 2023, och ligger betydligt högre än väsentlighetströskeln på 2 %. Rådet noterar att kommissionen uppskattade risken vid betalning för detta politikområde till 2,6 % och risken vid avslutande till 1,2 %, vilket ligger under väsentlighetströskeln. Rådet uppmanar kommissionen och programmyndigheterna att vidta ytterligare åtgärder för att minska felnivån i framtiden.
- 6.2 Rådet erkänner att kommissionen och revisionsrätten har olika roller i kontrollkedjan för EU:s budget, med olika fokus på kontroll av utgifter. Rådet noterar att kommissionen för ett antal av de kvantifierbara fel som revisionsrätten identifierat för kapitlet inte delar revisionsrättens bedömning av de faktiska omständigheterna eller tolkningen av de tillämpliga nationella eller programspecifika reglerna.
- 6.3 Rådet noterar att kontroll- och garantiramen för sammanhållningsprogrammen är både årlig och flerårig. De nuvarande reglerna bygger på ett system som är baserat på kommissionens godkännande av årsräkenskaperna, men programmen omfattar flera år. Till följd av detta inrättar kommissionen i egenskap av förvaltare av EU:s budget fleråriga kontrollstrategier som är utformade för att förhindra fel och, om detta inte är möjligt, att upptäcka dem och tillämpa korrigeringar innan programmen avslutas. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att fortsätta genomföra särskilda målinriktade kontroller i dess revisioner inför avslutandet för 2014–2020 för att säkerställa att medlemsstaterna har tillämpat nödvändiga finansiella korrigeringar för fel som upptäckts under ett visst räkenskapsår, vilka också påverkar utgifter under andra räkenskapsår. Rådet noterar kommissionens ståndpunkt, att det inte finns någon lagstadgad tidsfrist för att fortsätta skydda EU:s budget och att korrigeringar fortfarande kan göras många år efter programperiodens slut eller avslutandet av ett program.

- 6.4 Under 2023 har flera faktorer satt ytterligare press på medlemsstaternas förvaltningar, bland annat ytterligare React-EU-medel, och slutdatumet den 31 december 2023 för stödberättigandeperioden för sammanhållningspolitiken 2014–2020, som under de senaste åren har överlappat stödberättigandeperioden för faciliteten för återhämtning och resiliens, vilket ökar risken när det gäller deras kapacitet att säkerställa att utgifterna var korrekta och i linje med principerna om sund ekonomisk förvaltning.
- 6.5 Rådet är medvetet om revisionsrättens slutsats att införandet av EU-finansiering till 100 % när det gäller sammanhållningspolitikens prioriteringar har gjort det möjligt att snabbt reagera på oförutsedda omständigheter. Rådet noterar att den 100 %-iga EU-finansieringen bidrog till felprocenten för detta kapitel med 5 % och noterar att sannolikheten för fel i dessa typer av transaktioner och dess inverkan på den övergripande felprocenten kräver mer observation under de kommande åren.
- 6.6 Rådet erkänner insatserna för att förenkla sammanhållningsprogrammen, särskilt för programperioden 2021–2027, genom ökad användning av förenklade kostnadsalternativ och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, men uppmanar kommissionen och programmyndigheterna att fortsätta att ta itu med återkommande fel och sprida god praxis i syfte att minska förekomsten och effekterna av oriktiga utgifter.
- 6.7 Rådet beklagar också att revisionsrätten alltför ofta konstaterar brister i vissa revisionsmyndigheters arbete. Rådet noterar att andelen utgifter som omfattas av garantipaketet med procentsatser för kvarstående fel på över 2 % har stabiliserats på 61 %. I detta avseende noterar rådet de ansträngningar som kommissionen och revisionsmyndigheterna gjort och de förbättringar som hittills uppnåtts, och uppmanar kommissionen att när så är möjligt vidta ytterligare åtgärder för att bidra till att minska den höga risken för fel och samarbeta med revisionsmyndigheterna för att hitta de lämpligaste metoderna för att kontrollera tillförlitligheten i stödmottagarnas egenförsäkringar.

KAPITEL 7

NATURRESURSER OCH MILJÖ

- 7.1 Rådet noterar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet ”Naturresurser” låg stabilt på 2,2 % och beklagar att felnivån ligger över väsentlighetströskeln. Rådet noterar också att kommissionen rapporterar en icke-väsentlig risk vid betalning för detta politikområde och att kommissionen uppskattar risken vid avslutande till 0,5 %, vilket ligger under väsentlighetströskeln.
- 7.2 Rådet välkomnar att de korrigerande åtgärder som tillämpats av kommissionen och medlemsstaterna minskade den uppskattade felnivån med 0,5 procentenheter men noterar samtidigt att felnivån för detta kapitel kunde ha varit 1,0 procentenheter lägre om all tillgänglig information hade använts. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta och intensifiera sitt stöd till medlemsstaterna när det gäller att vidta alla nödvändiga åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera fel och samtidigt respektera ett lämpligt kostnads-nyttoförhållande.
- 7.3 Rådet välkomnar att direktstödet, som står för 65 % under rubriken ”Naturresurser” i den fleråriga budgetramen, för det nionde året i rad var fritt från väsentliga fel.
- 7.4 Rådet noterar revisionsrättens iakttagelser att villkoren för stödberättigande för de flesta utgifter för landsbygdsutveckling är mer komplexa än för direktstöd, och att risken för fel är högre.
-

KAPITEL 8

MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING, SÄKERHET OCH FÖRSVAR

- 8.1 Rådet noterar att revisionsrättens granskning vad gäller rubrik 4 ”Migration och gränsförvaltning” och rubrik 5 ”Säkerhet och försvar” ännu en gång inte var representativ för utgifterna under dessa två rubriker, trots rådets tidigare rekommendationer. Revisionsrätten beräknade därför inte felprocentsatsen för dessa rubriker. Med tanke på den ökade politiska betydelsen av dessa politikområden och deras växande budget, upprepar rådet sin uppmaning till revisionsrätten att låta revisionen omfatta ett representativt urval, och tillhandahålla en felprocentsats för dessa båda rubriker under de kommande åren.
- 8.2 Rådet är medvetet om det stöd som kommissionen hittills har gett och stöder revisionsrättens rekommendation om ytterligare vägledning till de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för genomförandet av finansiering från GD Migration och inrikes frågor genom delad förvaltning.
- 8.3 Rådet välkomnar revisionsrättens slutsats att inrättandet av de tematiska delarna för den fleråriga budgetramen 2021–2027 och genomförandet av tilldelningsmetoderna var förenliga med kravet i de relevanta förordningarna.
-

KAPITEL 9
GRANNSKAPET OCH OMVÄRLDEN

- 9.1 Rådet beklagar att revisionsrättens granskning, trots upprepningen av rådets tidigare rekommendationer, ännu en gång inte har varit representativ för utgifterna under denna rubrik, och att revisionsrätten därför inte beräknade den uppskattade felprocentsatsen för detta kapitel. Rådet välkomnar därför revisionsrättens åtagande att låta revisionen omfatta ett representativt urval på detta högriskområde och tillhandahålla en felprocentsats för denna rubrik under de kommande åren från och med 2024.
- 9.2 Rådet noterar att revisionsrätten enligt EUF-fördraget har rätt att erhålla fullständig, obegränsad och snabb tillgång till de handlingar som är nödvändiga för att den ska kunna fullgöra sin uppgift. Rådet beklagar därför att svårigheter återstår i revisionen av vissa internationella organisationer, för vilka endast begränsad tillgång till dokument beviljades.
- 9.3 Med tanke på de fel som konstaterats i transaktioner som rör kontrakt inom ramen för indirekt förvaltning med pelarbedömda organisationer uppmanar rådet kommissionen att förbättra kontrollerna av EU:s finansiering av externa åtgärder.
-

KAPITEL 10

EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING

- 10.1 Rådet välkomnar att EU-institutionernas utgifter för administration och därtill hörande utgifter i likhet med tidigare år var befriade från väsentliga fel. Rådet välkomnar också att de årliga verksamhetsrapporter som revisionsrätten granskade inte heller innehöll några väsentliga felnivåer.
- 10.2 Rådet beklagar revisionsrättens iakttagelse om brister i förvaltningen av anslag av Europaparlamentets politiska grupper och dess upphandlingsförfarandes fortsatt bristande överensstämmelse med budgetförordningen.
- 10.3 Rådet noterar de initiativ som Europaparlamentet tagit för att förebygga och upptäcka bedrägerier och stöder revisionsrättens rekommendation till Europaparlamentet om att utveckla en institutionsomfattande bedrägeribekämpningsstrategi och säkerställa att den tillämpas i hela organisationen.
- 10.4 Rådet erkänner de fel som revisionsrätten identifierat i kommissionens betalningar, inbegripet underlåtenheten att tillämpa EU:s skatteavdrag på grund av en brist i de underliggande it-systemen och en överbetalning för byggnadsarbeten. Rådet uppmanar kommissionen att förbättra sina förfaranden och system för att undvika sådana brister i framtiden.
- 10.5 Rådet är medvetet om revisionsrättens iakttagelser om svagheter i EU-delegationernas upphandlingsförfaranden. Rådet uppmanar Europeiska utrikestjänsten att förbättra sina förfaranden för att undvika fel i framtiden.
- 10.6 Rådet noterar en ökning med 12,7 % av skulden för pensioner och andra ersättningar till anställda (från 80,6 miljarder euro 2022 till 90,8 miljarder euro i slutet av 2023).
-

KAPITEL 11

FACILITETEN FÖR ÅTERHÄMTNING OCH RESILIENS

- 11.1 Rådet finner det oroande att revisionsrätten har gjort ett uttalande med reservation om utgifterna inom faciliteten för återhämtning och resiliens under 2023, i likhet med 2022, på grundval av bedömningen av uppnåendet av delmål och mål, såsom det definieras i rådets genomförandebeslut, som villkor för utbetalning.
- 11.2 Rådet noterar att 16 av de 325 delmål och 127 mål som revisionsrätten granskade, avseende 7 av 23 bidragsutbetalningar från faciliteten för återhämtning och resiliens, ansågs beröras av kvantitativa iakttagelser, särskilt när det gäller det otillfredsställande uppnåendet av delmål och mål, ersättningen av återkommande nationella budgetutgifter och startdatumet för stödberättigande.
- 11.3 Rådet är oroat över skillnaderna i tolkningen av lagstiftningen mellan kommissionen och revisionsrätten när det gäller alla rapporterade kvantitativa iakttagelser. Villkoren för utbetalning och stödberättigande är avgörande för genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Rådet framhåller vikten av institutionellt samarbete för en gemensam förståelse av den rättsliga ramen för att underlätta genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens och därigenom stödja uppnåendet av facilitetens mål.
- 11.4 Rådet varnar för tolkning av lagstiftning under genomförandet, vilket inte bör leda till nya regler eller mer restriktiva villkor för medlemsstaterna i efterhand.
- 11.5 Rådet uppmanar kommissionen att främja möjliga förbättringar, såsom förenkling och förtydligande av förordningarna i samarbete med medlemsstaterna, men även upprätthålla flexibiliteten för att ändra nationella planer i linje med kraven i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, och att öka sitt stöd till alla medlemsstater för att påskynda genomförandet av faciliteten under de kommande åren. I samband med detta uppmanar rådet kommissionen att beakta den administrativa bördan för medlemsstaterna genom att tillämpa proportionalitetsprincipen vid utfärdandet av reviderade riktlinjer för genomförandet och uppmanar båda institutionerna att ta hänsyn till proportionaliteten vid utförandet av kontroller.