

Bruselj, 5. februar 2025
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

DOPIS

Pošiljatelj: Odbor za proračun
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Zadeva: Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2023

- *sprejetje*
- *odobritev pisma*

PRIPOROČILO SVETA
o razrešnici Komisiji
glede izvrševanja splošnega proračuna
Evropske unije
za proračunsko leto 2023

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 319 Pogodbe,

po izvedbi pregleda iz člena 319(1) PDEU,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu z izkazom prihodkov in odhodkov za proračunsko leto 2023 so znašali:

– prihodki	248 360 670 365,71 EUR
– odhodki, izplačani iz odobritev	236 738 815 235,83 EUR
– razveljavljene odobritve plačil, prenesene iz leta $n - 1$	4 224 049,58 EUR
– odobrena sredstva za plačila, prenesena v leto $n + 1$ (skupaj z namenskimi prejemki)	11 062 142 505,94 EUR
– odobritve plačil za Efto, prenesene iz leta $n - 1$	6 472 913,79 EUR
– bilanca tečajnih razlik	77 627 504,57 EUR
– pozitivni proračunski saldo	635 091 265,30 EUR

- (2) Od 2 451 599 021,70 EUR odobrenih sredstev za plačila, prenesenih v leto 2023, je bilo porabljenih 2 447 374 972,12 EUR (99,83 %).
- (3) Svet ima v zvezi z opažanji iz poročila Računskega sodišča za proračunsko leto 2023 nekaj pripomb, ki so navedene v PRILOGI k temu priporočilu.
- (4) Za Svet je pomembno, da se na podlagi njegovih pripomb tudi dejansko ukrepa, in predpostavlja, da bo Komisija vsa zadevna priporočila izvedla v celoti in brez odlašanja.
- (5) Svet je odobril sklepe o posebnih poročilih, ki jih je Računsko sodišče pripravilo v letih 2023 in 2024 v okviru postopka razrešnice¹.
- (6) Glede na prej omenjeni pregled je Komisija proračun za proračunsko leto 2023, gledano v celoti, na podlagi opažanj Računskega sodišča izvrševala tako, da je glede tega izvrševanja mogoče dati razrešnico –

na podlagi teh ugotovitev PRIPOROČA, da Evropski parlament Komisiji podeli razrešnico glede izvrševanja proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2023.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

¹ Dok. 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 in 17000/24.

UVOD

1. Svet pozdravlja letno poročilo Evropskega računskega sodišča in njegovo izjavo o zanesljivosti, ki se nanašata na izvrševanje proračuna EU, pa tudi predložene revizijske ugotovitve in zaključke. Zanj so neodvisne revizije, ki jih opravlja Računsko sodišče v skladu z določbami člena 287 PDEU, predvsem pa izjava o zanesljivosti zaključnega računa ter preučitev zakonitosti in pravilnosti prihodkov in odhodkov, izredno pomembne.
2. Svet je zadovoljen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je zaključni račun EU resničen in pošten prikaz finančnega položaja EU, pa tudi mnenje brez pridržkov o zanesljivosti zaključnega računa za leto 2023, kar velja že sedemnajsto leto zapored. Prav tako je zadovoljen z ugotovitvijo, da so bili prihodki za leto 2023 zakoniti in pravilni ter da pri njih ni bilo pomembnih napak.
3. Vendar Svet obžaluje zaskrbljujoče povečanje ocenjene stopnje napake, ki jo navaja Računsko sodišče v zvezi s proračunsko porabo EU, ter da je bilo že peto leto zapored izdano negativno mnenje glede zakonitosti in pravilnosti odhodkov. Ugotavlja, da je Računsko sodišče za odhodke mehanizma za okrevanje in odpornost za leto 2023 izdalo mnenje s pridržkom.
4. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča, podpira večino njegovih priporočil in poziva Komisijo, naj jih upošteva, enako kot priporočila Sveta.
5. Svet poziva Računsko sodišče in Komisijo, naj še naprej ocenjujeta smotrnost izvrševanja proračuna EU, saj je to resnično koristen ukrep za državljane EU in zato pomemben element letnega ocenjevanja dobrega finančnega poslovanja sredstev EU. Komisijo konkretno poziva, naj se po potrebi v večji meri posveti kazalnikom smotrnosti, ki temeljijo na rezultatih in so lahko neposredno povezani z ukrepi EU.

6. Računsko sodišče kljub večkratnim prošnjam Sveta in večji politični teži več odhodkovnih razdelkov ponovno ni predstavilo stopnje napake za vsako posamezno poglavje, tako da glede tega ni nobene spremembe v primerjavi s predhodnimi poročili o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020. V zvezi s tem Svet poudarja, kako pomembno je zagotoviti primerljivost med leti na vsakem področju politike, pozdravlja zavezo Računskega sodišča, da bo predstavilo stopnjo napake za področje politike „Sosedstvo in svet“ za leto 2024 in naprej, ter Računsko sodišče poziva, naj zagotovi reprezentativne stopnje napak za vse razdelke.
-

POGLAVJE 1

IZJAVA O ZANESLJIVOSTI IN PODPORNE INFORMACIJE

- 1.1. Svet je zadovoljen, ker je Računsko sodišče dalo mnenje brez pridržkov o zanesljivosti zaključnega računa Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: zaključni račun) za proračunsko leto 2023 in pozdravlja izjavo Računskega sodišča, da zaključni račun v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja finančni položaj EU na dan 31. decembra 2023 ter njen poslovni izid, njene denarne tokove in spremembe njenih čistih sredstev za tedaj zaključeno leto v skladu s finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.
- 1.2. Svet je poleg tega zadovoljen, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto 2023, tako kot v prejšnjih letih v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni.
- 1.3. Vendar je Svet zaskrbljen, ker je Računsko sodišče že peto leto zapored izdalo negativno mnenje glede zakonitosti in pravilnosti odhodkov, seznanjen je s poslabšanjem stopnje napake v nekaterih odhodkovnih razdelkih ter poudarja, da nizka ocenjena stopnja napake podpira ohranjanje zaupanja državljanov EU v evropske institucije.
- 1.4. Svet obžaluje, da se je ocenjena stopnja napake, ki jo je Računsko sodišče navedlo v poročilu za leto 2023, povečala s 4,2 % v letu 2022 na 5,6 %, s čimer se je še bolj odmaknila od 2-odstotnega praga pomembnosti. Obžaluje tudi, da se je ocenjena stopnja napake pri odhodkih z visokim tveganjem zvišala s 6,0 % v letu 2022 na 7,9 % v letu 2023. Ugotavlja, da so na znaten delež odhodkov, ki jih je revidiralo Računsko sodišče, in sicer 64,4 % odhodkov, ki temeljijo predvsem na povračilih, pomembno vplivale napake. Ugotavlja tudi, da tveganje ob plačilu, ki ga je ocenila Komisija, ostaja na 1,9-odstotni, tj. nespremenjeni stopnji iz prejšnjih let, kar zadeva predvsem programe večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, medtem ko je tveganje ob zaključitvi po upoštevanju popravne zmogljivosti Komisije ocenjeno na 0,9 %. Ugotavlja, da je Računsko sodišče pri naknadnih pregledih, ki jih izvaja Komisija, opazilo omejitve, ki vplivajo na zanesljivost ocene tveganja Komisije.

- 1.5. Svet ponovno poudarja, da stopnja napake, ki jo oceni Računsko sodišče, sama po sebi še ni pokazatelj goljufije, neučinkovitosti ali zapravljanja sredstev, temveč je iz nje razvidno le, da plačila niso bila izvedena v skladu z veljavnimi pravili in predpisi. Ugotavlja, da je Računsko sodišče v letu 2023 OLAF poročalo o 20 primerih suma goljufije.
- 1.6. Svet se ob priznavanju dela revizijskih teles pri odkrivanju napak in slabega upravljanja sredstev EU, pa tudi stalnih prizadevanj in ukrepov Komisije in držav članic za izvajanje priporočil Računskega sodišča, zaveda pomanjkljivosti, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri delu nekaterih revizijskih organov. Na podlagi ugotovitev Računskega sodišča spodbuja deležnike, udeležene pri upravljanju in kontroli izvrševanja proračuna EU, naj še izboljšajo svoje delo.
- 1.7. Svet poudarja, da mora biti za to, da bi se zmanjšale stopnje napak ter zagotovilo uspešno in pravilno upravljanje skladov EU, tudi v prihodnje glavna prednostna naloga enostavnejša, transparentnejša in bolj predvidljiva zakonodaja, vključno z ustreznimi izvedbenimi ukrepi. Zato poziva Komisijo in organe, pristojne za programe, naj, kjer je to ustrezno, opredelijo, ocenijo in poenostavijo po nepotrebnem kompleksna pravila in postopke za nacionalne organe in upravičence, obenem pa ohranijo bistvene standarde in zahteve, potrebne za zagotavljanje odgovornosti, dobro finančno poslovanje ter zakonitost in pravilnost porabe.
- 1.8. Čeprav Svet priznava, da imata Računsko sodišče in Komisija različna pooblastila in zato različne pristope k ocenjevanju napak, je zaskrbljen zaradi stopnje razlik med obema institucijama pri razlagi istih standardov, zakonodaje, dejstev in pravil. Instituciji poziva, naj nadaljujeta dialog, Komisijo pa, naj dejavno vključi tudi nacionalne revizijske organe, da bi okrepili njihovo delo, izmenjali najboljše prakse in odpravili pomanjkljivosti.

1.9. Svet ugotavlja, da je – glede na to, da programi porabe in z njimi povezani kontrolni sistemi ter cikli upravljanja zajemajo več let – zaradi finančnih popravkov in izterjav, ki jih je izvedla Komisija, stopnja napake lahko nižja od praga pomembnosti. Seznanjen je tudi z mnenjem Komisije, da je kazalnik, ki najbolje predstavlja vse ukrepe, ki so jih sprejele države članice in njene službe, tveganje ob zaključitvi, s katerim se meri stopnja napake, ki ostane po izvedbi vseh naknadnih kontrol in dodatnih popravkov, medtem ko se pristop Računskega sodišča v skladu z njegovim mandatom osredotoča na določen trenutek. Zaskrbljen je, ker se razlike v stopnjah napak Računskega sodišča (5,6 %) in Komisije (1,9 %) vsako leto povečujejo.

POGLAVJE 2
UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO POSLOVODENJE

- 2.1. Svet je seznanjen, da je bil proračun v razpoložljivih obveznostih in plačilih v letu 2023 skoraj v celoti izvršen.
- 2.2. Svet je zaskrbljen zaradi nove rekordno visoke ravni neporavnanih proračunskih obveznosti v letu 2023, vendar se zaveda, da je bilo povišanje deloma posledica obveznosti, povezanih z instrumentom NextGenerationEU (NGEU).
- 2.3. Svet je prav tako seznanjen z oceno Računskega sodišča glede večje izpostavljenosti proračuna EU zaradi najemanja posojil za kritje dodatnih potreb v odziv na številne krize. Zato poziva Komisijo, naj pozorno spremlja to tveganje, omeji izdajanje obveznic in menic na zakonsko predpisane zneske in po najnižjih obrestnih merah, države članice pa tudi podrobno in izčrpno obvešča o svojih ocenah.
- 2.4. Svet je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je visoka inflacija še naprej vplivala na proračun EU, seznanjen je tudi s priporočilom 2.1 Računskega sodišča ter poziva Komisijo, naj še naprej pozorno spremlja izvrševanje proračuna skladov z deljenim upravljanjem in sodeluje z državami članicami, da bi zagotovila nemoteno izvrševanje.

POGLAVJE 3

DOSEGANJE REZULTATOV PRI IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EU

- 3.1. Svet ugotavlja, da ocena Računskega sodišča o smotnosti izvrševanja proračuna za leto 2023 zajema pregled rezultatov in ključnih sporočil iz njegovih posebnih poročil o smotnosti za leto 2023, vključno s povezanimi informacijami Komisije, Evropskega parlamenta in Sveta. Računsko sodišče je prav tako ocenilo izvajanje priporočil iz njegovega poročila o smotnosti izvrševanja proračuna EU za leto 2020 in njegovih posebnih poročil iz istega leta.
- 3.2. Svet je seznanjen z namero Računskega sodišča, da v naslednjih letih na podlagi rotacije preuči, kako je Komisija poročala o smotnosti v zvezi z različnimi razdelki večletnega finančnega okvira.
- 3.3. V zvezi z razdelkom 4 „Migracije in upravljanje meja“, analiziranim za tekoče leto, je Svet seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je bil okvir za poročanje o smotnosti za sedanje obdobje večletnega finančnega okvira izboljššan, pa tudi z dobrim napredkom pri doseganju ciljnih vrednosti.
- 3.4. Svet je seznanjen z ugotovitvami revizij Računskega sodišča in pozdravlja prve ukrepe, ki jih je Komisija sprejela v odziv na priporočila iz posebnih poročil Računskega sodišča za leto 2023.

POGLAVJE 4

PRIHODKI

- 4.1. Svet je zadovoljen, da v prihodkovnem delu proračuna v letu 2023 ni bilo pomembnih napak in da so bili preučeni sistemi za upravljanje prihodkov ocenjeni kot v splošnem uspešni.
- 4.2. Vendar so bile nekatere ključne notranje kontrole tradicionalnih lastnih sredstev v nekaterih državah članicah, nekateri elementi za upravljanje pridržkov v zvezi z BND in DDV ter odprtih vprašanj v zvezi s tradicionalnimi lastnimi sredstvi na Komisiji ter sistemi za zagotavljanje zanesljivosti in primerljivosti podatkov za izračun lastnih sredstev iz naslova plastične embalaže ocenjeni kot le delno uspešni.
- 4.3. Svet je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da na preverjanje BND, ki ga izvaja Komisija, vplivajo zamude držav članic, in je seznanjen tudi z ustreznim priporočilom Računskega sodišča o uporabi zamudnih obresti, kadar pridržki v zvezi z BND niso v celoti obravnavani do roka. V zvezi s tem priporočilom je seznanjen s stališčem Komisije, da je izračun zamudnih obresti glede pridržkov v zvezi z BND, ki so bili v letu 2023 odpravljeni, skladen z veljavnimi uredbami.
- 4.4. Svet je seznanjen tudi z zamudami pri izvajanju nekaterih ukrepov iz carinskega akcijskega načrta Komisije, ki prispevajo k zmanjšanju izpada carin.
- 4.5. Svet se zaveda pomena enotne uporabe kontrol tradicionalnih lastnih sredstev po vsej EU, zato podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj preveri napredek, ki so ga države članice dosegle pri izvajanju skupnega okvira meril finančnega tveganja in standardov, prednostno obravnava elemente, ki jih je treba izvesti, ter države članice nemudoma podpre pri uporabi tega skupnega okvira.

4.6. Svet ponovno spodbuja Komisijo, naj z namenom zagotovitve predvidljivosti za države članice nadaljuje dialog z državami članicami z odprtimi primeri prenizkega vrednotenja, da bi jih zaprla, ter čim prej ponovno izračuna končne izgube tradicionalnih lastnih sredstev, ki jih je mogoče pripisati preostalim državam članicam in ki izhajajo iz sodbe Sodišča Evropske unije o Združenem kraljestvu z dne 8. marca 2022.

POGLAVJE 5
ENOTNI TRG, INOVACIJE IN DIGITALNO

- 5.1. Svet obžaluje, da se je ocenjena stopnja napake, o kateri je poročalo Računsko sodišče, s 2,7 % v letu 2022 v letu 2023 povišala na 3,3 % in je tako ostala nad pragom pomembnosti. Ugotavlja tudi, da je Komisija tveganje ob plačilu za področje politike „Enotni trg, inovacije in digitalno“ ocenila na 1,4 %, tveganje ob zaključitvi pa na 1,0 %, kar je pod pragom pomembnosti.
- 5.2. Svet ugotavlja, da so na odhodke za raziskave in inovacije najbolj vplivale napake, povezane s stroški dela, in obžaluje, da še naprej obstajajo. Odločno poziva Komisijo, naj si še naprej prizadeva doseči stopnjo napake, ki bi bila pod pragom pomembnosti. Seznanjen je tudi s pripombo Računskega sodišča, da je velik del stopnje napake posledica kompleksnih pravil glede stroškov dela in da njihov izračun v okviru programa Obzorje Evropa v nekaterih pogledih ni postal preprostejši. Komisijo poziva, naj obravnava to vprašanje.
- 5.3. Svet je seznanjen z opažanjem Računskega sodišča, da so MSP in novi upravičenci bolj dovzetni za napake kot drugi upravičenci, ter spodbuja Komisijo, naj obravnava to vprašanje.
- 5.4. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji v zvezi s programom Obzorje Evropa, naj dodatno pojasni pravila in metode za izračun dnevnih stopenj za stroške dela, kar ostaja glavni vir napak v zahtevkih za povračilo stroškov. Zadovoljen je, da je Komisija sprejela to priporočilo.
-

POGLAVJE 6

KOHEZIJA, ODPORNOST IN VREDNOTE

- 6.1. Svet obžaluje, da Računsko sodišče pri plačilih na področju politike „Kohezija, odpornost in vrednote“ poroča o zaskrbljujočem povišanju ocenjene stopnje napake s 6,4 % v letu 2022 na 9,3 % v letu 2023, kar pomeni še večji odmik od 2-odstotnega praga pomembnosti. Ugotavlja, da je Komisija tveganje ob plačilu za to področje politike ocenila na 2,6 %, tveganje ob zaključitvi pa na 1,2 %, kar je pod pragom pomembnosti. Komisijo in organe, pristojne za programe, poziva, naj sprejmejo nadaljnje ukrepe za zmanjšanje stopnje napake v prihodnje.
- 6.2. Svet priznava, da imata Komisija in Računsko sodišče v kontrolni verigi proračuna EU različni vlogi, pri čemer se različno osredotočata na preverjanje odhodkov. Ugotavlja, da se Komisija za številne količinsko opredeljive napake, ki jih je za to poglavje ugotovilo Računsko sodišče, ne strinja z njegovo oceno dejstev ali razlago veljavnih nacionalnih pravil ali pravil za posamezne programe.
- 6.3. Svet ugotavlja, da ima okvir kontrol in zagotovil za kohezijske programe letno in večletno razsežnost. Medtem ko so sedanja pravila osnovana na sistemu, ki temelji na sprejetju zaključnih računov s strani Komisije, programi zajemajo več let. Zato Komisija kot upravljavka proračuna EU vzpostavlja večletne strategije kontrol, namenjene preprečevanju napak in – kadar to ni mogoče – odkrivanju in odpravljanju napak pred zaključkom programov. V zvezi s tem Svet poziva Komisijo, naj pri zaključnih revizijah za obdobje 2014–2020 še naprej izvaja posebne usmerjene preglede, s katerimi bo zagotovila, da bodo države članice uporabile potrebne finančne popravke za napake, odkrite v določenem obračunskem letu, ki vplivajo na odhodke tudi v drugih obračunskih letih. Seznanjen je s stališčem Komisije, da ni regulativnega roka za nadaljnjo zaščito proračuna EU in da se popravki še vedno lahko izvedejo več let po koncu programskega obdobja ali ob zaključku programa.

- 6.4. V letu 2023 je več dejavnikov dodatno obremenilo uprave držav članic, vključno z dodatnimi viri REACT-EU in končnim datumom 31. decembrom 2023 za obdobje upravičenosti na področju kohezije 2014–2020, ki se v zadnjih nekaj letih prekriva z obdobjem upravičenosti mehanizma za okrevanje in odpornost, s čimer se je povečalo tveganje v zvezi z njihovo zmogljivostjo zagotavljanja, da je poraba pravilna in v skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja.
- 6.5. Svet je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je uvedba 100-odstotnega financiranja EU za prednostne naloge kohezijske politike omogočila hiter odziv na nepredvidene okoliščine. Seznanjen je s tem, da so 100-odstotne transakcije financiranja EU k stopnji napake za to poglavje prispevale 5 %, ter ugotavlja, da je treba v prihodnjih letih v večji meri opazovati verjetnost napak pri tovrstnih transakcijah in njihov vpliv na skupno stopnjo napake.
- 6.6. Svet sicer priznava prizadevanja za poenostavitev kohezijskih programov, zlasti za programsko obdobje 2021–2027, s širšo uporabo možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov in financiranja, ki ni povezano s stroški, vendar poziva Komisijo in organe, pristojne za programe, naj še naprej obravnavajo ponavljajoče se napake in razširjajo dobre prakse, da se zmanjšata nepravilna poraba in njen učinek.
- 6.7. Svet tudi obžaluje, da Računsko sodišče še vedno opaža pomanjkljivosti pri delu nekaterih revizijskih organov. Ugotavlja, da se je delež odhodkov, zajetih v svežnjih zagotovil s stopnjami preostale napake nad 2 %, ustalil na 61 %. V zvezi s tem ob priznavanju prizadevanj Komisije in revizijskih organov ter dosedanjih izboljšav poziva Komisijo, naj, kadar je to mogoče, sprejme nadaljnje ukrepe za pomoč pri zmanjšanju visokega tveganja napak in sodeluje z revizijskimi organi, da bi našli najustreznejše metode za preverjanje zanesljivosti lastnih izjav, ki jih izdajo upravičenci.

POGLAVJE 7
NARAVNI VIRI IN OKOLJE

- 7.1. Svet ugotavlja, da je glede na poročilo Računskega sodišča ocenjena stopnja napake za plačila na področju politike „Naravni viri“ ostala stabilna na 2,2 %, in obžaluje, da je stopnja napake nad pragom pomembnosti. Ugotavlja tudi, da Komisija poroča o nepomembnem tveganju ob plačilu za to področje politike in da je Komisija tveganje ob zaključitvi ocenila na 0,5 %, kar je pod pragom pomembnosti.
- 7.2. Svet je zadovoljen, da se je s popravljivimi ukrepi, ki so jih uporabile Komisija in države članice, ocenjena stopnja napake zmanjšala za 0,5 odstotne točke, vendar ugotavlja, da bi bila lahko stopnja napake za to poglavje nižja za 1,0 odstotne točke, če bi bile uporabljene vse razpoložljive informacije. Zato spodbuja Komisijo, naj še naprej in v večji meri podpira države članice pri sprejemanju vseh potrebnih ukrepov za preprečevanje, odkrivanje in popravljanje napak, pri tem pa upošteva ustrezno razmerje med stroški in koristmi.
- 7.3. Svet je zadovoljen, da pri neposrednih plačilih, ki predstavljajo 65 % razdelka večletnega finančnega okvira „Naravni viri“, že deveto leto zapored ni bilo pomembnih napak.
- 7.4. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča, da so pogoji za upravičenost za večino porabe za razvoj podeželja bolj kompleksni kot za neposredna plačila in da je tveganje napak večje.
-

POGLAVJE 8

MIGRACIJE IN UPRAVLJANJE MEJA TER VARNOST IN OBRAMBA

- 8.1. Svet ugotavlja, da revizija Računskega sodišča v zvezi z razdelkom 4 “Migracije in upravljanje meja“ ter razdelkom 5 „Varnost in obramba“ kljub njegovim predhodnim priporočilom ponovno ni bila reprezentativna za porabo v teh dveh razdelkih. Zato Računsko sodišče ni ocenilo stopenj napake za ta razdelka. Zaradi vse večjega političnega pomena teh področij politike in njunega naraščajočega proračuna Svet ponovno poziva Računsko sodišče, naj v revizijo vključi reprezentativen vzorec in v prihodnjih letih določi stopnjo napake za ta razdelka.
- 8.2. Svet je seznanjen z dosedanja podpora Komisije in podpira priporočilo Računskega sodišča za nadaljnje smernice za organe držav članic, odgovorne za izvajanje financiranja GD HOME v okviru deljenega upravljanja.
- 8.3. Svet je zadovoljen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da so bile pri vzpostavitvi tematskih instrumentov za obdobje večletnega finančnega okvira 2021–2027 in izvajanju metodologij dodeljevanja upoštevane zahteve iz ustreznih uredb.

POGLAVJE 9
SOSEDSTVO IN SVET

- 9.1. Svet obžaluje, da, čeprav je ponovil svoja predhodna priporočila, pregled Računskega sodišča za porabo v tem razdelku ponovno ni bil reprezentativen in da zato Računsko sodišče ni podalo ocenjene stopnje napake za to poglavje. Zato pozdravlja zavezo Računskega sodišča, da bo na tem področju z visokim tveganjem od leta 2024 naprej zajelo reprezentativen vzorec in v prihodnjih letih določilo stopnjo napake za ta razdelek.
- 9.2. Svet opozarja, da ima Računsko sodišče v skladu s PDEU pravico do popolnega, neomejenega in pravočasnega dostopa do dokumentov, ki jih potrebuje za opravljanje svoje naloge. Zato obžaluje, da še vedno obstajajo težave pri reviziji nekaterih mednarodnih organizacij, ki so odobrile le omejen dostop do dokumentov.
- 9.3. Svet glede napak, ugotovljenih v transakcijah, povezanih s pogodbami v okviru posrednega upravljanja z organizacijami, ocenjenimi s stebrno oceno, poziva Komisijo, naj okrepi preglede in kontrole financiranja EU za zunanje delovanje.
-

POGLAVJE 10
EVROPSKA JAVNA UPRAVA

- 10.1. Svet je zadovoljen, da so bili upravni in z njimi povezani odhodki institucij EU tako kot v prejšnjih letih brez pomembnih napak. Zadovoljen je tudi, da Računsko sodišče v letnih poročilih o dejavnostih, ki jih je pregledalo, prav tako ni ugotovilo pomembnih stopenj napake.
- 10.2. Svet obžaluje, da je Računsko sodišče ugotovilo slabosti pri upravljanju odobritev političnih skupin Evropskega parlamenta in da njegovi postopki javnega naročanja še vedno niso v skladu s finančno uredbo.
- 10.3. Svet je seznanjen s pobudami Evropskega parlamenta za preprečevanje in odkrivanje goljufij ter podpira priporočilo Računskega sodišča Evropskemu parlamentu, naj razvije strategijo za boj proti goljufijam na ravni celotne institucije in zagotovi njeno uporabo v celotni organizaciji.
- 10.4. Svet priznava napake, ki jih je Računsko sodišče odkrilo pri plačilih Komisije, vključno z neuporabo davčne olajšave EU zaradi pomanjkljivosti v zadevnih informacijskih sistemih in preplačilom za gradbena dela. Komisijo poziva, naj izboljša svoje postopke in sisteme, da bi se v prihodnje izognila takim pomanjkljivostim.
- 10.5. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča o pomanjkljivostih v postopkih javnega naročanja delegacij EU. Evropsko službo za zunanje delovanje poziva, naj izboljša svoje postopke, da bi se v prihodnje izognila napakam.
- 10.6. Svet ugotavlja, da se je obveznost za pokojnine in druge zasluge zaposlenih povečala za 12,7 % (z 80,6 milijarde EUR v letu 2022 na 90,8 milijarde EUR konec leta 2023).

POGLAVJE 11
MEHANIZEM ZA OKREVANJE IN ODPORNOST

- 11.1. Svet je zaskrbljen, ker je Računsko sodišče za leto 2023, podobno kot za leto 2022, izdalo mnenje s pridržkom o odhodkih mehanizma za okrevanje in odpornost, ki temelji na oceni izpolnjevanja mejnikov in ciljev, določenih v izvedbenem sklepu Sveta, kot pogoju za plačilo.
- 11.2. Svet ugotavlja, da so na 16 od 325 mejnikov in 127 ciljev, ki jih je preučilo Računsko sodišče ter se nanašajo na 7 od 23 plačil nepovratnih sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost, vplivale kvantitativne ugotovitve, zlasti v zvezi z nezadovoljivim izpolnjevanjem mejnikov in ciljev, nadomestitvijo tekočih nacionalnih proračunskih odhodkov in datumom začetka upravičenosti.
- 11.3. Svet je zaskrbljen zaradi razlik v razlagi zakonodaje med Komisijo in Računskim sodiščem v zvezi z vsemi predstavljenimi kvantitativnimi ugotovitvami. Pogoji plačila in upravičenost sta ključni vprašanji za izvajanje mehanizma za okrevanje in odpornost. Svet poudarja pomen institucionalnega sodelovanja za skupno razumevanje pravnega okvira z namenom lažjega izvajanja mehanizma za okrevanje in odpornost ter s tem za podporo doseganju ciljev mehanizma za okrevanje in odpornost.
- 11.4. Svet opozarja na razlago zakonodaje med izvajanjem, ki ne bi smela privedi do novih pravil ali strožjih pogojev, ki bi bili državam članicam naloženi naknadno.
- 11.5. Svet spodbuja Komisijo, naj promovira morebitne izboljšave, kot sta poenostavitev in pojasnitev uredb v sodelovanju z državami članicami, obenem pa ohrani prožnost pri spreminjanju nacionalnih načrtov v skladu z zahtevami uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost ter poveča podporo vsem državam članicam, da bi v prihodnjih letih pospešili izvajanje mehanizma za okrevanje in odpornost. Pri tem Komisijo poziva, naj preuči upravno breme za države članice z uporabo načela sorazmernosti pri izdajanju revidiranih smernic o izvajanju, obe instituciji pa poziva, naj pri izvajanju kontrol upoštevatata sorazmernost.