

V Bruseli 5. februára 2025
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

POZNÁMKA

Od:	Rozpočtový výbor
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Odporúčanie Rady týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2023 – <i>prijatie</i> – <i>schválenie listu</i>

ODPORÚČANIE RADY
týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii
za plnenie všeobecného rozpočtu
Európskej únie
v rozpočtovom roku 2023

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 319,

po vykonaní preskúmania podľa článku 319 ods. 1 ZFEÚ,

keďže:

1. Podľa výkazu príjmov a výdavkov za rozpočtový rok 2023:

- príjmy dosiahli 248 360 670 365,71 EUR
- výdavky vyplatené z rozpočtových prostriedkov dosiahli 236 738 815 235,83 EUR
- zrušené platobné rozpočtové prostriedky prenesené z roku *n-1*
dosiahli 4 224 049,58 EUR
- rozpočtové prostriedky na platby prenesené do roku *n+1* (vrátane účelovo viazaných
príjmov) dosiahli 11 062 142 505,94 EUR
- platobné rozpočtové prostriedky EZVO prenesené z roku *n-1*
dosiahli 6 472 913,79 EUR
- bilancia kurzových rozdielov bola 77 627 504,57 EUR
- kladná bilancia rozpočtu bola 635 091 265,30 EUR

2. Z rozpočtových prostriedkov na platby prenesených do roku 2023 vo výške 2 451 599 021,70 sa vyčerpalo 2 447 374 972,12 EUR (99,83 %);
3. Pripomienky v správe Dvora audítorov za rozpočtový rok 2023 si vyžadujú určité poznámky zo strany Rady, ktoré sa uvádzajú v PRÍLOHE;
4. Rada považuje za dôležité, aby sa jej poznámky zohľadnili, a predpokladá, že Komisia v plnom rozsahu a bezodkladne vykoná všetky odporúčania;
5. Rada schválila závery o osobitných správach, ktoré Dvor audítorov vypracoval v rokoch 2023 a 2024 v súvislosti s postupom udeľovania absolutória¹;
6. Na základe uvedeného preskúmania a na základe pripomienok Dvora audítorov je možné Komisii za plnenie rozpočtu v rozpočtovom roku 2023 ako celku udeliť absolutórium,

TÝMTO ODPORÚČA, aby na základe uvedeného udelil Európsky parlament Komisii absolutórium za plnenie rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2023.

V Bruseli

Za Radu

predseda/predsedníčka

¹ Dokumenty 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 a 17000/24.

ÚVOD

1. Rada víta výročnú správu Európskeho dvora audítorov, vyhlásenie o vierohodnosti týkajúce sa plnenia rozpočtu EÚ, ako aj analýzu zistení auditu a závery, ku ktorým sa dospelo. Nezávislú auditorskú prácu vykonávanú v súlade s ustanoveniami článku 287 ZFEÚ, ktorú vykonáva Dvor audítorov, a konkrétne jeho základnú úlohu, ktorou je poskytovať vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a skúmať zákonnosť a správnosť príjmov a výdavkov pokladá Rada za veľmi dôležitú.
2. Rada víta aj zistenie Dvora audítorov, že účtovná závierka EÚ podáva pravdivý a verný obraz o finančnej situácii EÚ, ako aj vydanie výroku bez výhrad k spoľahlivosti účtovnej závierky za rok 2023 siedmy rok za sebou. Rada rovnako víta skutočnosť, že príjmy za rozpočtový rok 2023 sú zákonné, správne a bez významných chýb.
3. Rada však vyjadruje poľutovanie nad znepokojujúcim nárastom odhadovanej chybovosti vykázanej Dvorom audítorov v súvislosti s výdavkami z rozpočtu EÚ a nad tým, že Dvor audítorov už piaty rok po sebe vydal záporné stanovisko k zákonnosti a správnosti výdavkov. Rada berie na vedomie, že pokiaľ ide o výdavky v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na rok 2023, Dvor audítorov vydal výrok s výhradou.
4. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov, podporuje väčšinu jeho odporúčaní a vyzýva Komisiu, aby ich zohľadnila, ako aj odporúčania Rady.
5. Rada vyzýva Dvor audítorov aj Komisiu, aby pokračovali v hodnotení výkonnosti rozpočtu EÚ, ktorá je meradlom skutočnej hodnoty poskytovanej občanom EÚ, a teda dôležitým prvkom každoročného hodnotenia správneho finančného riadenia finančných prostriedkov EÚ. Rada osobitne vyzýva Komisiu, aby sa v príslušných prípadoch viac zamerala na ukazovatele výkonnosti založené na výsledkoch, ktoré môžu byť priamo spojené s opatreniami EÚ.

6. Napriek opakovaným výzvam Rady a rastúcemu politickému významu viacerých výdavkových okruhov Dvor audítorov opäť neuviedol chybovosť pre jednotlivé kapitoly, pričom v tejto súvislosti nevykonan žiadnu zmenu v porovnaní s predchádzajúcimi správami týkajúcimi sa viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2014 – 2020. Rada v tejto súvislosti zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť porovnateľnosť medzi rokmi v rámci každej oblasti politiky, víta záväzok Dvora audítorov predložiť úroveň chybovosti v oblasti politiky „Susedstvo a svet“ na rok 2024 a nasledujúce roky a vyzýva Dvor audítorov, aby poskytol reprezentatívne miery chybovosti pre všetky okruhy.
-

KAPITOLA 1

VYHLÁSENIE O VIEROHODNOSTI A PODPORNÉ INFORMÁCIE

- 1.1. Rada víta výrok bez výhrad Dvora audítorov k spoľahlivosti ročnej účtovnej závierky Európskej únie (ďalej len „účtovná závierka“) za rozpočtový rok 2023 a víta vyhlásenie Dvora audítorov, že účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých podstatných hľadísk finančnú situáciu EÚ k 31. decembru 2023 a výsledky jej operácií, jej peňažný tok a zmeny v jej čistých aktívach za príslušný rok, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami vychádzajúcimi z medzinárodne akceptovaných účtovných štandardov pre verejný sektor.
- 1.2. Rada tiež víta skutočnosť, že príjmy súvisiace s účtovnou závierkou za rok 2023 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne, ako to bolo aj v minulých rokoch.
- 1.3. Rada je však znepokojená tým, že Dvor audítorov už piaty rok po sebe vydal záporné stanovisko k zákonnosti a správnosti výdavkov, uznáva zhoršenie chybovosti v niektorých výdavkových okruhoch a zdôrazňuje, že nízka odhadovaná chybovosť podporuje zachovanie dôvery občanov EÚ v európske inštitúcie.
- 1.4. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná chybovosť, ktorú Dvor audítorov vykázal v roku 2023, sa zvýšila zo 4,2 % v roku 2022 na 5,6 %, čo sa ďalej odchyľuje od prahu významnosti 2 %. Rada okrem toho vyjadruje poľutovanie aj nad zvýšením odhadovanej chybovosti v prípade vysokorizikových výdavkov zo 6,0 % v roku 2022 na 7,9 % v roku 2023. Rada konštatuje, že podstatná časť výdavkov kontrolovaných Dvorom audítorov, 64,4 %, najmä výdavky, ktoré vznikli v dôsledku preplatenia nákladov, je významne ovplyvnená chybami. Rada tiež berie na vedomie, že riziko pri platbe, ktoré odhaduje Komisia, zostáva na úrovni 1,9 % v nezmenenej miere z predchádzajúcich rokov, pokiaľ ide najmä o programy VFR na roky 2014 – 2020, zatiaľ čo riziko pri ukončení sa po zvážení nápravnej schopnosti Komisie odhaduje na 0,9 %. Rada konštatuje, že Dvor audítorov pozoroval v následných kontrolách Komisie obmedzenia, ktoré ovplyvňujú spoľahlivosť hodnotenia rizika Komisiou.

- 1.5. Rada pripomína, že úroveň chybovosti odhadovaná Dvorom audítorov však sama osebe nie je meradlom podvodov, neefektívnosti alebo plytvania finančnými prostriedkami, ale meradlom platieb, ktoré sa neuskutočnili v súlade s uplatniteľnými pravidlami a predpismi. Rada konštatuje, že v roku 2023 Dvor audítorov nahlásil úradu OLAF 20 prípadov podozrenia z podvodu.
- 1.6. Rada oceňuje prácu vykonanú audítorskými orgánmi pri odhaľovaní chýb a zlého riadenia finančných prostriedkov EÚ, ako aj pokračujúce úsilie a opatrenia Komisie a členských štátov zamerané na vykonanie odporúčaní Dvora audítorov, uznáva však nedostatky, ktoré Dvor audítorov identifikoval v práci niektorých audítorských orgánov. Na základe zistení Dvora audítorov Rada nabáda zainteresované strany zapojené do riadenia a kontroly plnenia rozpočtu EÚ, aby ďalej zlepšovali svoju prácu.
- 1.7. Rada zdôrazňuje, že s cieľom dosiahnuť zníženie mier chybovosti a zabezpečiť účinné a správne riadenie finančných prostriedkov EÚ by mali byť naďalej najvyššou prioritou jednoduchšie, transparentnejšie a predvídateľnejšie právne predpisy vrátane relevantných vykonávacích opatrení. Rada preto vyzýva Komisiu a orgány zodpovedné za programy, aby v relevantných prípadoch identifikovali, posúdili a zjednodušili zbytočne zložité pravidlá a postupy pre vnútroštátne orgány aj príjemcov a zároveň zachovali základné normy a požiadavky potrebné na zodpovednosť, správne finančné riadenie a zákonnosť a správnosť výdavkov.
- 1.8. Hoci Rada uznáva, že Dvor audítorov a Komisia majú rôzne mandáty, a teda rôzne prístupy pri odhadovaní chýb, Rada je znepokojená mierou rozdielov medzi týmito dvoma inštitúciami pri výklade rovnakých noriem, právnych predpisov, faktov a pravidiel. Rada vyzýva tieto inštitúcie, aby pokračovali v dialógu, a vyzýva Komisiu, aby aktívne zapojila aj vnútroštátne kontrolné orgány s cieľom posilniť ich prácu, vymieňať si najlepšie postupy a riešiť nedostatky.

1.9. Vzhľadom na to, že výdavkové programy a súvisiace systémy kontroly, ako aj riadiace cykly sa vzťahujú na viaceré roky, Rada uznáva, že finančné opravy a vymáhanie prostriedkov, ktoré uplatňuje Komisia, by mohli viesť k zníženiu chybovosti pod úroveň významnosti. Rada tiež berie na vedomie názor Komisie, že ukazovateľom, ktorý najlepšie predstavuje všetky opatrenia prijaté členskými štátmi aj jej útvarmi, je riziko pri ukončení, ktorým sa meria zvyšková chybovosť po vykonaní všetkých následných kontrol a dodatočných opráv, zatiaľ čo prístup Dvora audítorov sa v súlade s jeho mandátom zameriava na daný okamih. Rada je znepokojená tým, že rozdiel v chybovosti Dvora audítorov (5,6 %) a Komisie (1,9 %) sa každoročne zvyšuje.

KAPITOLA 2
ROZPOČTOVÉ A FINANČNÉ RIADENIE

- 2.1. Rada berie na vedomie takmer úplné plnenie rozpočtu v roku 2023, pokiaľ ide o dostupné záväzky a platby.
- 2.2. Rada je znepokojená novou rekordne vysokou úrovňou nesplatených rozpočtových záväzkov v roku 2023, pričom konštatuje, že toto zvýšenie je sčasti spôsobené záväzkami súvisiacimi s nástrojom NextGenerationEU (NGEU).
- 2.3. Rada berie na vedomie aj posúdenie Dvora audítorov o zvýšenej expozícii rozpočtu EÚ v dôsledku vypožičania si prostriedkov na dodatočné platobné potreby v reakcii na viaceré krízy. Rada preto naliehavo vyzýva Komisiu, aby toto riziko pozorne monitorovala, obmedzila vydávanie dlhopisov a zmeniek na zákonom stanovené sumy a minimálne úrokové sadzby a aby členské štáty podrobne a dôkladne informovala o svojich odhadoch.
- 2.4. Rada berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že vysoká inflácia naďalej ovplyvňuje rozpočet EÚ, berie na vedomie odporúčanie Dvora audítorov 2.1 a vyzýva Komisiu, aby naďalej pozorne monitorovala plnenie rozpočtu fondov zdieľaného riadenia a spolupracovala s členskými štátmi s cieľom zabezpečiť bezproblémové plnenie.
-

KAPITOLA 3
ROZPOČET EÚ A VÝSLEDKY

- 3.1. Rada konštatuje, že za rok 2023 sa posúdenie výkonnosti rozpočtu Dvorom audítorov vzťahuje na prehľad výsledkov a kľúčových posolstiev z jeho osobitných správ o výkonnosti za rok 2023 vrátane súvisiacich informácií od Komisie, Európskeho parlamentu a Rady. Dvor audítorov posúdil aj vykonávanie odporúčaní uvedených vo svojej správe o výkonnosti rozpočtu EÚ za rok 2020 a vo svojich osobitných správach uverejnených v roku 2020.
- 3.2. Rada berie na vedomie zámer Dvora audítorov preskúmať, ako Komisia podávala správy o výkonnosti v rôznych okruhoch VFR na základe rotácie v nasledujúcich rokoch.
- 3.3. Pokiaľ ide o okruh 4 „Migrácia a riadenie hraníc“ analyzovaný za tento rok, Rada berie na vedomie záver Dvora audítorov o zlepšenom rámci podávania správ o výkonnosti za súčasné obdobie VFR, ako aj značný pokrok pri dosahovaní cieľov.
- 3.4. Rada berie na vedomie zistenia auditov Dvora audítorov a víta prvé opatrenia, ktoré Komisia prijala v reakcii na odporúčania uvedené v osobitných správach Dvora audítorov za rok 2023.
-

KAPITOLA 4

PRÍJMY

- 4.1. Rada s uspokojením konštatuje, že príjmová časť rozpočtu nebola v roku 2023 poznačená významnými chybami a že preskúmané systémy súvisiace s príjmami boli vyhodnotené ako všeobecne účinné.
- 4.2. Niektoré kľúčové vnútorné kontroly tradičných vlastných zdrojov (TVZ) v niektorých členských štátoch, niektoré prvky riadenia výhrad k HND a DPH, otvorené body týkajúce sa TVZ v Komisii a systémy na zabezpečenie spoľahlivosti a porovnateľnosti údajov na výpočet vlastného zdroja založeného na odpade z plastových obalov však boli posúdené ako čiastočne účinné.
- 4.3. Rada berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že overovanie HND Komisiou je ovplyvnené oneskoreniami zo strany členských štátov, a berie na vedomie príslušné odporúčanie Dvora audítorov týkajúce sa uplatňovania úrokov z omeškania, ak sa výhrady k HND v stanovenej lehote v plnej miere nevyriešia. Pokiaľ ide o toto odporúčanie, Rada berie na vedomie názor Komisie, pokiaľ ide o výhrady k HND zrušené v roku 2023, pričom výpočet úrokov z omeškania je v súlade s platnými nariadeniami.
- 4.4. Rada tiež berie na vedomie oneskorenie vo vykonávaní niektorých opatrení uvedených v akčnom pláne Komisie v colnej oblasti, ktoré prispievali k zníženiu výpadku cieľ.
- 4.5. Rada si uvedomuje význam jednotného uplatňovania kontrol TVZ v celej EÚ a podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby overila pokrok, ktorý dosiahli členské štáty pri vykonávaní spoločného rámca kritérií a noriem finančného rizika, uprednostňovala prvky, ktoré sa majú vykonať, a bezodkladne podporovala členské štáty pri uplatňovaní kritérií finančného rizika.

- 4.6. Rada opätovne nabáda Komisiu, aby s cieľom zabezpečiť predvídateľnosť pre členské štáty pokračovala v dialógu s členskými štátmi s otvorenými prípadmi podhodnotenia s cieľom uzavrieť ich a čo najskôr prepočítať konečné straty TVZ, ktoré možno pripísať zostávajúcim členským štátom, vyplývajúce z rozsudku Súdneho dvora Európskej únie týkajúceho sa Spojeného kráľovstva z 8. marca 2022.
-

KAPITOLA 5
JEDNOTNÝ TRH, INOVÁCIA A DIGITÁLNA EKONOMIKA

- 5.1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná chybovosť, ktorú vykázal Dvor audítorov, sa oproti roku 2022, keď bola na úrovni 2,7 %, zvýšila v roku 2023 na 3,3 %, a tak zostala nad prahom významnosti. Rada tiež konštatuje, že Komisia odhadla riziko pri platbe v oblasti politiky „Jednotný trh, inovácie a digitálna ekonomika“ na 1,4 % a riziko pri ukončení na 1,0 %, čo je pod prahom významnosti.
- 5.2. Rada konštatuje, že výdavky na výskum a inováciu sú najviac ovplyvnené chybami súvisiacimi s výdavkami na zamestnancov a vyjadruje poľutovanie nad pretrváváním týchto chýb. Rada naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala v úsilí o zníženie miery chybovosti pod prah významnosti. Rada berie na vedomie aj pripomienku Dvora audítorov, že veľká časť chybovosti je spôsobená zložitými pravidlami týkajúcimi sa osobných nákladov a že výpočet sa v niektorých smeroch nezjednodušil v rámci programu Horizont 2020. Rada vyzýva Komisiu, aby sa touto otázkou zaoberala.
- 5.3. Rada berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov týkajúcu sa toho, že MSP a nové subjekty sú náchylnejšie na chyby ako iní príjemcovia, a nabáda Komisiu, aby sa touto otázkou zaoberala.
- 5.4. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii týkajúce sa programu Horizont Európa, aby podrobnejšie objasnila pravidlá a metódy výpočtu denných sadzieb na osobné náklady, ktoré sú naďalej hlavným zdrojom chýb v žiadostiach o preplatenie nákladov. Rada víta, že Komisia toto odporúčanie akceptovala.
-

KAPITOLA 6

SÚDRŽNOSŤ, ODOLNOSŤ A HODNOTY

- 6.1. Rada vyjadruje poľutovanie nad zvýšením odhadovanej úrovne chybovosti, ktorú Dvor audítorov nahlásil pri platbách v oblasti politiky „Súdržnosť, odolnosť a hodnoty“, a to zo 6,4 % v roku 2022 na 9,3 % v roku 2023, čím sa ďalej prekračuje prah významnosti na úrovni 2 %. Rada konštatuje, že Komisia odhadla riziko pri platbe pre túto oblasť politiky na 2,6 % a riziko pri ukončení na 1,2 %, čo je pod prahom významnosti. Rada naliehavo vyzýva Komisiu a orgány zodpovedné za programy, aby podnikli ďalšie kroky na zníženie chybovosti v budúcnosti.
- 6.2. Rada uznáva, že Komisia a Dvor audítorov zohrávajú v kontrolnom reťazci rozpočtu EÚ rôzne úlohy s rôznym zameraním na kontrolu výdavkov. Rada konštatuje, že v prípade viacerých vyčísliteľných chýb, ktoré Dvor audítorov zistil v súvislosti s touto kapitolou, sa Komisia nestotožňuje s posúdením skutkového stavu, ktoré vykonal Dvor audítorov, ani s výkladom uplatniteľných vnútroštátnych pravidiel alebo pravidiel špecifických pre jednotlivé programy.
- 6.3. Rada konštatuje, že rámec kontroly a uistenia pre programy súdržnosti má ročný aj viacročný charakter. Zatiaľ čo súčasné pravidlá vychádzajú zo systému založeného na schválení ročnej účtovnej závierky Komisiou, programy sa vzťahujú na viacero rokov. V dôsledku toho Komisia ako správca rozpočtu EÚ zavádza viacročné stratégie kontroly zamerané na predchádzanie chybám a v prípade, že to nie je možné, na ich odhaľovanie a uplatňovanie opráv pred ukončením programov. Rada v tejto súvislosti vyzýva Komisiu, aby vo svojich záverečných auditoch za roky 2014 – 2020 pokračovala vo vykonávaní osobitných cielených kontrol v záujme zabezpečenia toho, aby členské štáty uplatnili potrebnú finančnú opravu za chyby zistené v danom účtovnom roku, ktoré majú vplyv aj na výdavky v iných účtovných rokoch. Rada berie na vedomie pozíciu Komisie, že neexistuje žiadny regulačný termín na trvanie ochrany rozpočtu EÚ a že opravy sa môžu vyskytnúť ešte mnoho rokov po skončení programového obdobia alebo po ukončení programu.

- 6.4. V roku 2023 viaceré faktory vyvinuli dodatočný tlak na správne orgány členských štátov vrátane dodatočných zdrojov REACT-EU a konečného dátumu 31. decembra 2023 pre obdobie oprávnenosti v oblasti súdržnosti 2014 – 2020, ktoré sa v posledných rokoch prekrýva s obdobím oprávnenosti Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, čím sa zvyšuje riziko, pokiaľ ide o ich schopnosť zabezpečiť, aby boli výdavky pravidelné a v súlade so zásadami správneho finančného riadenia.
- 6.5. Rada berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že zavedenie 100 % financovania EÚ do priorit politiky súdržnosti umožnilo rýchlu reakciu na nepredvídané okolnosti. Rada berie na vedomie, že 100 % finančných transakcií EÚ prispelo k chybovosti v tejto kapitole vo výške 5 %, a konštatuje, že pravdepodobnosť chybovosti v týchto typoch transakcií a jej vplyv na celkovú chybovosť si v nadchádzajúcich rokoch vyžaduje väčšiu pozornosť.
- 6.6. Hoci Rada uznáva úsilie o zjednodušenie programov súdržnosti, najmä v programovom období 2021 – 2027, prostredníctvom intenzívnejšieho využívania zjednodušeného vykazovania nákladov a financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, naliehavo vyzýva Komisiu a orgány zodpovedné za programy, aby naďalej riešili opakujúce sa chyby a šírili osvedčené postupy s cieľom znížiť výskyt a vplyv neoprávnených výdavkov.
- 6.7. Rada tiež vyjadruje poľutovanie nad tým, že Dvor audítorov stále zaznamenáva nedostatky v práci niektorých orgánov auditu. Rada konštatuje, že podiel výdavkov, na ktoré sa vzťahujú balíky dokumentov na zabezpečenie uistenia so zvyškovou chybovosťou nad 2 %, sa stabilizoval na úrovni 61 %. V tejto súvislosti Rada uznáva úsilie Komisie a orgánov auditu a doterajšie zlepšenia a vyzýva Komisiu, aby podľa možnosti podnikla ďalšie kroky s cieľom pomôcť zmierniť vysoké riziko chýb a spolupracovať s orgánmi auditu s cieľom nájsť najvhodnejšie metódy na kontrolu spoľahlivosti tzv. vlastných vyhlásení, ktoré vydávajú príjemcovia.
-

KAPITOLA 7
PRÍRODNÉ ZDROJE A ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

- 7.1. Rada konštatuje, že odhadovaná chybovosť, ktorú Dvor audítorov vykázal pri platbách v oblasti politiky „Prírodné zdroje“, zostala stabilná na úrovni 2,2 % a s poľutovaním konštatuje, že úroveň chybovosti prekročila prah významnosti. Rada tiež konštatuje, že Komisia uvádza nevýznamné riziko pri platbe v tejto oblasti politiky a že riziko pri ukončení odhaduje na 0,5 %, čo je pod prahom významnosti.
- 7.2. Rada víta skutočnosť, že nápravné opatrenia, ktoré uplatnila Komisia a členské štáty, znížili odhadovanú úroveň chybovosti o 0,5 percentuálneho bodu, pričom poznamenáva, že úroveň chybovosti v tejto kapitole mohla byť o 1,0 percentuálneho bodu nižšia, ak by sa použili všetky dostupné informácie. Rada preto nabáda Komisiu, aby zachovala a zintenzívnila podporu členským štátom pri prijímaní všetkých potrebných opatrení na predchádzanie chybám, ich odhaľovanie a nápravu a aby pri tom rešpektovala primeraný pomer medzi nákladmi a prínosmi.
- 7.3. Rada víta skutočnosť, že sa pri priamych platbách, ktoré predstavujú 65 % v rámci okruhu VFR „Prírodné zdroje“, už deviaty rok po sebe nevyskytli významné chyby.
- 7.4. Rada berie na vedomie pripomienky Dvora audítorov, že podmienky oprávnenosti pre väčšinu výdavkov na rozvoj vidieka sú zložitejšie ako v prípade priamych platieb a riziko chýb je vyššie.
-

KAPITOLA 8
MIGRÁCIA A RIADENIE HRANÍC, BEZPEČNOSŤ A OBRANA

- 8.1. Rada konštatuje, že pokiaľ ide o okruh 4 („Migrácia a riadenie hraníc“) a okruh 5 („Bezpečnosť a obrana“), audit, ktorý vykonal Dvor audítorov, opäť nebol reprezentatívny, pokiaľ ide o výdavky v rámci týchto dvoch okruhov, a to aj napriek predchádzajúcim odporúčaniam Rady. V dôsledku toho Dvor audítorov neodhadol chybovosť v týchto okruhoch. Vzhľadom na zvyšujúci sa politický záujem o tieto oblasti politiky a ich rastúci rozpočet Rada opätovne vyzýva Dvor audítorov, aby do svojho auditu zahrnul reprezentatívnu vzorku a aby v ďalších rokoch poskytol pre tieto dva okruhy mieru chybovosti.
- 8.2. Rada uznáva podporu, ktorú doteraz poskytla Komisia, a podporuje odporúčanie Dvora audítorov týkajúce sa ďalších usmernení pre orgány členských štátov zodpovedné za vykonávanie financovania GR HOME prostredníctvom zdieľaného riadenia.
- 8.3. Rada víta záver Dvora audítorov, že zriadenie tematických nástrojov na obdobie VFR na roky 2021 – 2027 a vykonávanie metodík pridelovania bolo v súlade s požiadavkou príslušných nariadení.
-

KAPITOLA 9

SUSEDSTVO A SVET

- 9.1. Rada vyjadruje poľutovanie v súvislosti s tým, že napriek opakovaniu jej predchádzajúcich odporúčaní nebolo preskúmanie, ktoré vykonal Dvor audítorov, opäť reprezentatívne, pokiaľ ide o výdavky v rámci tohto okruhu, a že v dôsledku toho Dvor audítorov neuviedol pre túto kapitolu odhadovanú úroveň chybovosti. Rada preto víta záväzok Dvora audítorov, aby od roku 2024 v tejto vysokorizikovej oblasti pokryl reprezentatívnu vzorku a v nasledujúcich rokoch poskytol mieru chybovosti pre tento okruh.
- 9.2. Rada konštatuje, že Dvor audítorov je podľa ZFEÚ oprávnený získavať úplný, neobmedzený a včasný prístup k dokumentom, ktoré sú potrebné na plnenie jeho úloh. Rada preto vyjadruje poľutovanie nad tým, že pretrvávajú ťažkosti pri audite niektorých medzinárodných organizácií, pri ktorom bol udelený len obmedzený prístup k dokumentom.
- 9.3. Vzhľadom na chyby zistené v transakciách súvisiacich so zmluvami v rámci nepriameho riadenia s organizáciami posudzovanými v rámci piliera Rada vyzýva Komisiu, aby posilnila overenia a kontroly financovania EÚ v oblasti vonkajších činností.
-

KAPITOLA 10
EURÓPSKA VEREJNÁ SPRÁVA

- 10.1. Rada víta skutočnosť, že administratívne a súvisiace výdavky inštitúcií EÚ sú tak, ako po minulé roky, bez významných chýb. Rada víta aj skutočnosť, že ani vo výročných správach o činnosti, ktoré Dvor audítorov preskúmal, sa nezistili žiadne významné úrovne chybovosti.
- 10.2. Rada vyjadruje poľutovanie nad zistením Dvora audítorov o nedostatkoch v riadení rozpočtových prostriedkov politických skupín Európskeho parlamentu a o pretrvávajúcom nesúlade jeho postupov verejného obstarávania s nariadením o rozpočtových pravidlách.
- 10.3. Rada berie na vedomie iniciatívy Európskeho parlamentu na predchádzanie podvodom a ich odhaľovanie a podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Európskemu parlamentu, aby vypracoval celoinštitucionálnu stratégiu boja proti podvodom a zabezpečil jej uplatňovanie v celej organizácii.
- 10.4. Rada berie na vedomie chyby, ktoré Dvor audítorov zistil v platbách Komisie, vrátane neuplatnenia daňovej úľavy EÚ z dôvodu chyby v príslušných informačných systémoch a preplatku za stavebné práce. Rada vyzýva Komisiu, aby zlepšila svoje postupy verejného obstarávania s cieľom zabrániť podobným nedostatkom v budúcnosti.
- 10.5. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov týkajúce sa nedostatkov v postupoch verejného obstarávania delegácií EÚ. Rada vyzýva Európsku službu pre vonkajšiu činnosť, aby zlepšila svoje postupy s cieľom vyhnúť sa chybám v budúcnosti.
- 10.6. Rada berie na vedomie zvýšenie záväzku týkajúceho sa dôchodkov a iných zamestnaneckých požitkov o 12,7 % (z 80,6 miliardy EUR v roku 2022 na 90,8 miliardy EUR na konci roka 2023).
-

KAPITOLA 11
MECHANIZMUS NA PODPORU OBNOVY A ODOLNOSTI

- 11.1. Rada je znepokojená tým, že Dvor audítorov vydal stanovisko s výhradou k výdavkom z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v roku 2023, podobne ako v roku 2022, a to na základe posúdenia plnenia míľnikov a cieľov v zmysle vymedzenia vo vykonávacom rozhodnutí Rady ako podmienky platby.
- 11.2. Rada berie na vedomie, že 16 z 325 míľnikov a 127 cieľov, ktoré Dvor audítorov preskúmal, týkajúcich sa 7 z 23 grantových platieb v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, sa považovalo za ovplyvnené kvantitatívnymi zisteniami, najmä v súvislosti s neuspokojivým plnením míľnikov a cieľov, nahradením opakujúcich sa vnútroštátnych rozpočtových výdavkov a dátumom začiatku oprávnenosti.
- 11.3. Rada je znepokojená rozdielmi vo výklade právnych predpisov medzi Komisiou a Dvorom audítorov, pokiaľ ide o všetky oznámené kvantitatívne zistenia. Podmienky platby a oprávnenosti sú kľúčovými otázkami pre vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Rada poukazuje na význam inštitucionálnej spolupráce zameranej na spoločné chápanie právneho rámca s cieľom uľahčiť vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, a tým podporiť dosiahnutie jeho cieľov.
- 11.4. Rada varuje pred výkladom právnych predpisov v priebehu vykonávania, ktorý by nemal viesť k zavedeniu nových pravidiel alebo prísnejších podmienok pre členské štáty *ex post*.
- 11.5. Rada nabáda Komisiu, aby v spolupráci s členskými štátmi podporovala možné zlepšenia, ako je zjednodušenie a objasnenie nariadení, ale zároveň zachovala flexibilitu pri zmene národných plánov v súlade s požiadavkami nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, a aby zvýšila svoju podporu všetkým členským štátom s cieľom urýchliť vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v nadchádzajúcich rokoch. Rada pritom vyzýva Komisiu, aby zvážila administratívne zaťaženie členských štátov uplatňovaním zásady proporcionality pri vydávaní revidovaných usmernení o vykonávaní, a vyzýva obe inštitúcie, aby pri vykonávaní kontrol zohľadňovali proporcionalitu.